

# Эффективность (затрат) для предотвращения химических аварий

Руководящие принципы ОЭСР по предотвращению  
химических аварий, готовность и реагирование

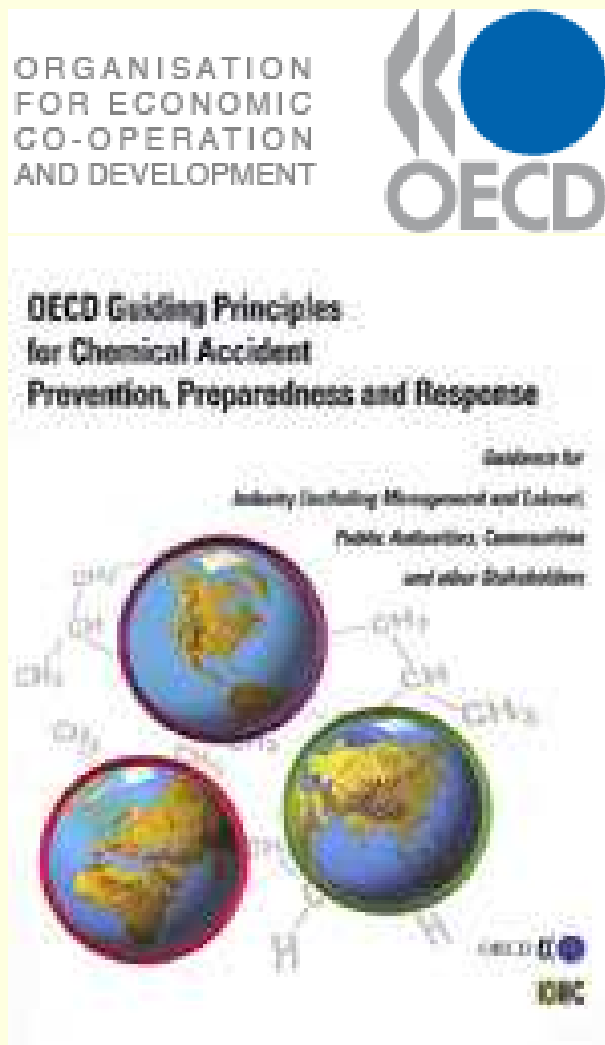
Марк Хайлвуд

Председатель, Рабочая группа ОЭСР по химическим авариям

Реферат 31 – Борьба с загрязнением, экологические технологии



Baden-Württemberg



## Руководящие принципы ОЭСР по предотвращению химических аварий, готовности и реагированию

2ая редакция (2003)  
Приложение (2011)

Химические аварии

[http://www.oecd.org/department/0,3355,en\\_2649\\_34369\\_1\\_1\\_1\\_1\\_1,00.html](http://www.oecd.org/department/0,3355,en_2649_34369_1_1_1_1_1,00.html)

## Что такое эффективность (для властей)?

- Инспекции проводятся хорошо обученным персоналом по плану и хорошо скоординированно
- Оценка отчетов по безопасности проводится своевременно и предлагает аккуратное, прозрачное и последовательное мнение по предоставленным документам.
- Выявленные недостатки рассматриваются соответствующим образом.

## Что такое эффективность (для властей)? (2)

- Процессы принятия решений прозрачны, последовательны и справедливы.
- Проверки аварий проводятся вовремя и основательно, результаты и выводы доносятся до всех вовлеченных сторон
- Действия властей продвигают высокий уровень безопасности и предупреждение химических аварий во всей промышленности.


A decorative graphic consisting of four vertical bars of varying heights, arranged from left to right in a descending order.

# Руководящие принципы ОЭСР

- Предоставляют руководство для промышленности, правительств, государственных властей, гражданского общества и других заинтересованных сторон.
- Глава 3: Органы государственной власти, в частности рассматривает
  - Стратегию безопасности и структуру контроля
  - Планирование землепользования
  - Обзор и оценку характеристик безопасности
- Готовность к чрезвычайным ситуациям и реагирование на них также имеют аспекты органов государственной власти.


## Глава 3 – Органы государственной власти

- **3.а.1** Органы государственной власти должны установить долговременную стратегию по снижению рисков аварий с участием опасных веществ. ....
- **3.а.2** Органы государственной власти должны разработать ясную, последовательную и гармоническую структуру контроля ....
- **3.а.3** Органы государственной власти должны продвигать межагентскую координацию. Для поддержки обеспечения наиболее эффективного предотвращения, готовности и реагирования, эффективного использования ресурсов ....

A decorative graphic consisting of four vertical bars of varying heights, located on the left side of the slide.

## Примеры неэффективности и недейственности (1)

- Компетенции инспекции распределены между различными властями и агенствами, инспекции на предприятии не координируются, информация не предоставляется, требующиеся мероприятия несовместимы.
- Инспекции и требующиеся мероприятия отдают предпочтение крупным корпорациям по сравнению с МСП или гос.предприятиям в сравнении с частным сектором; т.е. Отсутствие прозрачности и законности.

A decorative graphic consisting of four vertical bars of varying heights, colored in dark green, is located in the top left corner of the slide.

## Примеры неэффективности и недейственности (2)

- Оценки отчетов по безопасности сконцентрированы не на выявлении уровня безопасности предприятия, а больше на «стиле документа».
- Расследование аварии длительны, не входят в процесс, который включает выявление причин и/или рекомендаций по предотвращению.



A decorative graphic consisting of four vertical bars of varying heights, located on the left side of the slide.

# Риски эффективности

- Сокращения бюджета, приводящие к:
  - Политике раннего выхода на пенсию, т.е. незапланированная, спонтанная потеря опытного сотрудника.
  - Пенсионеры не заменяются или заменяются по более низкой квалификационной шкале.
  - Сокращение обучения инспекторов.
  - Возрастающая нагрузка (количество установок, меньше времени на предприятии) для инспекторов.

## Риски эффективности (2)


- Сложные и рассредоточенные компетенции без достаточной координации и сотрудничества.
- Плохая коммуникация между отдельными представителями и агентствами.
- Недостаток ответственности руководства за упущения в органах гос.власти.
- Повторяющаяся структурная реорганизация.

# Эффективность (затрат)

- Руководящие принципы ОЭСР не работают отдельно с эффективностью затрат органов государственной власти.
- Выполняется ли задача самыми лучшими людьми наилучшим образом?
  - Какая альтернатива?

## Эффективность (затрат) (2)

- Вопрос, должны ли органы власти напрямую выставлять счет операторам или использовать общее налоговое финансирование – это политический выбор.
  - в Германии существуют обе практики.
- «Клиент» подневолен, т.е. Не может выбрать другого поставителя услуг.
- Не существует подтверждения уровня выгоды между платным и бесплатным режимами.

A decorative graphic consisting of four vertical bars of varying heights, colored in dark green, is located in the top left corner of the slide.

**«Эффективность – делать что-то правильно.  
Действенность – делать правильную вещь.»**