

Законодательная база Грузии по
распределению обязанностей между
компетентными органами по
информированию и участию общественности
в свете Конвенция о Трансграничном
Воздействии Промышленных Аварии

Александр Миндорашвили

4-7 декабря 2007 г. Киев

В Грузии правовые основы в области предотвращения промышленных аварий, обеспечения готовности к ним и ликвидации их последствий регулируются такими специальными законами как:

- “Об охране окружающей природной среды”;
- “Об опасных химических веществах”;
- “О безопасности опасных производственных объектов”;
- “О государственной экологической экспертизе”;
- “О лицензиях и разрешениях” и др.

этими законами определены такие существенные вопросы как:

- разработка планов мероприятий, направленных на уменьшение или предупреждение вредного воздействия на окружающую среду и ликвидацию возможных последствий аварий на промпредприятиях;
- проведение мероприятий для предотвращения чрезвычайных ситуаций при использовании опасных химических веществ и ликвидаций результатов аварии согласно предварительно разработанным планам безопасности;
- обязательный учет опасных химических веществ на предприятиях;
- срочная передача информации об авариях соответствующим государственным органам;
- уведомление и передача информации затрагиваемым странам в случае аварий;
- доступность к информации об опасных химических веществах;

На основании законодательства создана система:

- разработки и принятия норм технической безопасности;
- утверждения планов действий в аварийных ситуациях на предприятиях;
- выдачи санкции на работу установок, деятельность которых сопряжена с опасностью крупных аварий;
- регулирования порядка обращения с химическими веществами и определения различных процедурных ограничений, направленных на обеспечение их безопасного хранения, перевозки и использования;

Выше указанное законодательство дает ВОЗМОЖНОСТЬ:

- по технологическим процессам идентифицировать опасные производственные процессы, виды работ и опасные производственные объекты ;
- определить категории производственных процессов и их масштабов и значимость по воздействию на окружающую среду;
- определить степень и класс опасности химических веществ;
- создать единый Государственный реестр опасных химических веществ, содержащий данные об их жизненном цикле, производстве, перевозке и потреблении;

Исходя из законодательства, полномочии в сфере промышленной безопасности перераспределены между такими Государственными организациями как:

- Министерство Охраны Окружающей среды и Природных Ресурсов;
- Государственная Инспекция по Техническому Надзору (Гостехнадзор) ;
- Министерство Труда, Здравоохранения и Социальной Защиты;
- Департамент чрезвычайных ситуаций и Гражданской обороны и Государственная Служба Противопожарной Безопасности МВД;

Функции пункта связи выполняет
Департамент чрезвычайных ситуаций
(МВД), который также участвует в
работе системы уведомления о
промышленных авариях (УПА) ЕЭК
ООН.

Следует отметить, из-за того, что страна не имеет возможностей для соблюдения требований Конвенции Грузия не подписала Конвенцию. Однако, ведутся определенные работы, в частности:

- за последние годы осуществлен проект “Разработка и внедрение мероприятий для предупреждения аварийных ситуаций в бассейне реки Кура” и проведены несколько семинаров по этому вопросу;
- принята “Резолюция о результатах проекта Группы в рамках итогового семинара” ;
- разработан и издан “Международный план предупреждения и оповещения об опасности в бассейне реки Кура”;

- текст Конвенции переведен на грузинский язык и после утверждения будет доступен компетентным органам на национальном, региональном и местном уровнях, а также другим заинтересованным сторонам;
- в ближайшее время будет создан вебсайт для размещения информации и руководящих материалов, посвященных предотвращению промышленных аварий и осуществлению Конвенции;

Грузия сотрудничает с Организацией Североатлантического договора (НАТО) в рамках процесса "Партнерство ради мира", в частности в области окружающей среды, путем предотвращения стихийных бедствий и промышленных аварий, обеспечения готовности к ним и ликвидации их последствий, а также укрепления спасательных служб.

Что касается вопроса о доступе к информации и участия общественности в процессе принятия решения по вопросам касающимся окружающей среды, Грузия является стороной Орхусской Конвенции и требования Конвенции регулируются целым рядом как общих - “Общий административный кодекс“, так и таких специальных законов в природоохранной сфере, как:

- Закон "О защите населения и территории в чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера";
- Закон "О промышленной безопасности опасных производственных объектов";
- Закон "Об опасных химических веществах";
- Закон "О воде "
- Закон "О лицензиях и разрешениях",
- а также Постановлениями Правительства.

На основании этих законов информация о состоянии окружающей среды и информация, касающаяся чрезвычайных ситуаций, не могут быть отнесены к категории государственных тайн.

В рамках национального законодательства для предоставления экологической информации общественности :

- в интернете создан вебсайт министерство, который обновляется систематически и где публикуются информации о планируемой и осуществляемой работе;
- в министерстве создана специальная служба связи с общественностью и с масмедией;
- создана система “Кодекс“, в котором публикуются тексты всех законодательных и подзаконных нормативных актов, в том числе изданных приказов министерства охраны окружающей среды и природных ресурсов;

- министерством юстиции ежемесячно издается информационный бюллетень подзаконных нормативных актов;
- ежегодно министерством охраны окружающей среды и природных ресурсов публикуется “Национальный доклад по состоянию окружающей среды в стране”, который также размещается на веб-сайте министерства;
- разрабатывается “Национальный план действий по охране окружающей среды”, который издается в печатном виде и размещается также на вебсайте. В нем освещены основная политика и стратегии в области охраны окружающей среды;

- создана Кавквзская сеть природоохранных неправительственных организаций (CENN);
- разработан и утвержден “Национальный план реагирования в чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера“, который главным образом, учитывает координированное взаимодействие всех государственных органов;
- систематически проводится публичные рассмотрения проектов оценки воздействия на окружающую среду строительства, реконструкции и перевооружения технологических процессов промышленных, энергетических и других предприятий.

- Объявления о публичных рассмотрениях публикуются в центральной и местной прессе районов, в которых планируется осуществление таких работ.
- При принятии решений замечания, комментарии, предложения и пожелания общественности учитываются в максимально возможной степени.
- Для примера следует отметить, что за последнее время с участием представителей общественности и неправительственных организации были рассмотрены и приняты решения по строительству таких объектов как нефтепровод Баку-Тбилиси - Джейхан, Южно-Кавказский газопровод, лаборатории биологической безопасности в рамках программы “Снижение биологической опасности”, нефтяной терминал в Кулеви и др.

- В качестве информации следует отметить, что в июне текущего года принят закон “Об общественном здравоохранении”, в котором в сфере обеспечения безопасных условий жизни населения и охраны окружающей среды на центральном и региональных уровнях разграничены функции министерств и ведомств. Одна из глав посвящена вопросу безопасности химических веществ, технологических процессов, в том числе опасных. Закон в значительной степени будет способствовать урегулированию таких вопросов как производство, обращение, поставка, реализация, хранения, применение и утилизация химических веществ, усиление контроля и учета опасных технологических процессов.

- В настоящее время завершена работа над законопроектом “О бассейновом управлении водными ресурсами“, принятие которого даст возможность повысить эффективность системы управления водными ресурсами, в том числе в сфере предотвращения их загрязнения в результате промышленных аварий и более эффективного в участия общественности при принятии решений на бассейновом и подбассейновом уровнях, так как в каждом бассейновом управлении будут созданы консультативно-совещательные Советы.
- Исходя из выше изложенного следует заключить, что в Грузии основы правовой базы, необходимой для выполнения основных задач Конвенции, в целом созданы. Однако, ее практическое применение и обеспечение выполнения находятся не на должном уровне.

В этой связи:

1. Необходимо усилить работу по уточнению перечня опасных промышленных установок и производственных процессов на которых используются, хранятся или производятся опасные химические вещества.

2. Было бы весьма полезно в этой сфере подготовить на русском языке информационно – руководящую документацию, имеющую жизненно важное значение для осуществления Конвенции.

3. Необходимо оказать помощь в деле подготовки кадастра опасных промышленных объектов и установления опасных видов деятельности, в создании единой базы данных и плана по присоединению к Конвенции, в разработке стандартов безопасности и оценки рисков, руководящих принципов в области управления безопасностью, а также в подготовке сотрудников директивных органов и персонала промышленных объектов для осуществления этих руководящих принципов.
4. Необходимо проводить более интенсивную работу по привлечению общественности к решению вопросов охраны окружающей среды, а также вопросов, связанных с предупреждением промышленных аварий, обеспечением готовности к ним и ликвидации их последствий.