

**Доклад**  
**Первого вице-министра по чрезвычайным ситуациям**  
**Республики Казахстан Бижанова Н.К.**  
**на Совещании высокого уровня по обязательствам**  
**Конвенции Европейского Экономического Комитета ООН**  
**о трансграничном воздействии**  
**промышленных аварий**  
*(г. Женева, 14-15 декабря, 2005 год)*

## **Уважаемый Председатель! Уважаемые дамы и господа!**

Разрешите от имени Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Казахстан сердечно приветствовать всех участников Совещания высокого уровня по принятым обязательствам Конвенции Европейского Экономического Комитета ООН о трансграничном воздействии промышленных аварий. Данный представительный форум должен придать позитивный импульс в дальнейшем развитии стратегических подходов в решении проблем уменьшения опасности возникновения промышленных аварий на национальном и региональном уровнях.

Известно, что в последнее время многим странам мира все чаще угрожают крупномасштабные бедствия, катастрофы и промышленные аварии, негативные последствия которых приобретают трансграничный характер и устойчивую тенденцию значительного роста. Они не знают границ – возникнув в одной стране, зачастую наносят ущерб территории и населению другой страны.

Крупномасштабные промышленные аварии способны нанести значительный ущерб национальным интересам, экологической и экономической безопасности государств.

На высокий уровень озабоченности по поводу этих проблем мировую общественность вывела авария произошедшая в 1984 году в Индийском городе Бхопале, где в результате выброса химически опасных веществ погибло 2 тысячи человек, а 200 тысяч – получили травмы.

Эту озабоченность подтвердила авария на химическом производстве в городе Харбин Китайской Народной Республики, негативные последствия которой для отдельных территорий Российской Федерации в настоящее время трудно оценить. Мировая практика показывает тенденцию роста аварий при добыче, переработке, транспортировке углеводородного сырья.

Не являются исключением из этих тенденций страны Содружества Независимых Государств, включая государства Центральной Азии и Кавказа.

Наличие вышеперечисленных общих угроз предопределяет необходимость активного объединения наших усилий, материальных и интеллектуальных ресурсов, для

своевременного реагирования на техногенные катаклизмы, в принятии комплекса превентивных мер по снижению их крайне отрицательного воздействия на социальную и экономическую сферы, а также экологическое равновесие в Центральноазиатском регионе.

В данных условиях, требуется конструктивное решение имеющихся проблем в этой ответственной сфере на уровне отдельных стран и локальных регионов, для противостояния этим угрозам необходимы согласованные действия всех наших государств.

Необходимо отметить, что обеспечение безопасности граждан нашей республики является главным приоритетом долгосрочной Стратегии развития Казахстана до 2030 года, решение которых находится на особом контроле Главы Государства и Правительства Республики Казахстан.

Для Казахстана основополагающим шагом в данном направлении стало его присоединение в 2000 году к **Конвенции о трансграничном воздействии промышленных аварий**. Правительством компетентными органами для реализации целей данной Конвенции назначены Министерство по чрезвычайным ситуациям и Министерство охраны окружающей среды Республики Казахстан.

Конвенцией особо отмечается необходимость активного международного сотрудничества в двусторонних и многосторонних форматах между заинтересованными государствами до, во время и после аварий в целях координации действий на всех надлежащих уровнях для обеспечения готовности к ним, предотвращения и ликвидации их трансграничного воздействия.

В этой связи, придерживаясь принципов указанной Конвенции, признавая важность и безотлагательность предотвращения серьезного воздействия промышленных аварий на людей и окружающую среду, страны мира объединяют свои усилия в этом направлении.

Казахстан в сфере предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, в том числе с трансграничным воздействием имеет двухсторонние договоры с Россией, Грузией, Украиной, многосторонние договоры со странами Содружества независимых государств, отдельно со странами Центральной Азии, Шанхайской организацией сотрудничества, а также

присоединился к рамочному документу НАТО «Партнерство во имя мира». Также участвует в **Конвенции о предотвращении крупных промышленных аварий**.

Многосторонние контакты Казахстана со странами **Содружества Независимых Государств** - Азербайджаном, Арменией, Белоруссией, Грузией, Кыргызстаном, Молдовой, Россией, Таджикистаном, Украиной в данной сфере осуществляются в рамках **Межгосударственного Совета Содружества Независимых Государств (СНГ) по промышленной безопасности**, играющего ведущую роль в определении политики в области защиты населения и территорий от промышленных аварий.

Стратегической задачей Межгосударственного Совета по промышленной безопасности является создание гарантий национальной безопасности, обеспечивающих надежную защиту населения от объективно существующих угроз 21 века, а также благоприятных условий реформам внутри наших стран и реализации планов государственного строительства.

Межгосударственным Советом проделана значительная работа в развитии и углублении сотрудничества между нашими государствами на основе использования на взаимовыгодных условиях накопленного опыта и научно-технических достижений, предприняты реальные шаги по сближению и гармонизации национальных законодательств, установлению единых требований в обеспечении промышленной безопасности. При этом осуществляется постоянный обмен информацией об обстоятельствах, причинах и последствиях техногенных аварий и травматизме работников, занятых на опасных производствах, а также аналитическими и статистическими материалами в области обеспечения промышленной безопасности.

Усилия в практической деятельности наших государств и Межгосударственного Совета по предотвращению промышленных аварий направлены на:

- определение приоритетных направлений сотрудничества и проведение согласованной политики в области обеспечения промышленной безопасности;

- принятие программ и планов развития сотрудничества, правового регулирования государственного надзора и разрешительной деятельности в области обеспечения промышленной безопасности;

- обеспечение согласованных действий в области нормативного регулирования и гармонизации требований по промышленной безопасности с международными нормами и стандартами;

- сотрудничество в области обеспечения промышленной безопасности с соответствующими органами государств, не являющихся участниками соглашения;

- согласование правовых, производственных, экономических, экологических, организационных и иных вопросов сотрудничества в области обеспечения промышленной безопасности на опасных производственных объектах;

- обмен информацией в области обеспечения промышленной безопасности.

Первое заседание Межгосударственного Совета состоялось в г. Минске (Беларусь) в июле 2002 года. На заседании кроме решения организационных и процедурных вопросов, был рассмотрен опыт взаимоотношений органов государственного надзора государств-участников СНГ в области промышленной безопасности за 1991-2002 годы. Определены приоритетные направления деятельности данного Совета в этом направлении и для их реализации созданы рабочие группы:

- по регламенту и координации деятельности Совета;

- по проведению сопоставительного анализа состояния и направлений совершенствования нормативно-правового регулирования в области промышленной безопасности, формирования принципов и процедур по реализации требований промышленной и информационному обеспечению;

- по формированию принципов взаимного признания лицензий и разрешений;

- по вопросам подготовки, аттестации и сертификации персонала.

Второе заседание Межгосударственного Совета проходило в г. Сочи (Россия) в сентябре 2003 года. Этот период характерен проведением подготовительных работ по интеграции экономик стран СНГ в мировое сообщество. Во многих странах начаты работы по подготовке к вступлению во Всемирную торговую организацию. Активно ведутся работы по подготовке рамочных законов «О техническом регулировании» и создании национальных систем технического

регулирования. На базе модельного закона разработаны и приняты национальные законы «О промышленной безопасности на опасных производственных объектах». Значительная работа проведена по разработке межгосударственных нормативно-правовых документов, созданию системы подготовки и повышения квалификации специалистов надзорных органов.

Третье заседание Межгосударственного Совета проведено в г. Ялте (Украина) в октябре 2004 года. На этом этапе значительное внимание было уделено развитию и координации усилий научно-исследовательских организаций в разработке мер обеспечения промышленной безопасности, организации на постоянной основе обмена информационно-справочными материалами между государствами-участниками СНГ. Утверждены порядок подготовки и размещения информационных материалов на Интернет-сайте Совета, План основных мероприятий Совета по реализации Соглашения о сотрудничестве в области промышленной безопасности на опасных производственных объектах на период до 2010 года.

В сентябре текущего года в г. Астане (Казахстан) проведено четвертое заседание Межгосударственного Совета. По итогам работы отмечены определенные результаты в развитии и углублении сотрудничества по промышленной безопасности между государствами СНГ, позитивные сдвиги по сближению и гармонизации национальных законодательств, установлению единых требований в обеспечении безопасного ведения работ на опасных производственных объектах.

28 сентября 2001 года в Москве между Правительствами государств-участников Содружества Независимых Государств было подписано **Соглашение о сотрудничестве в области обеспечения промышленной безопасности на опасных производственных объектах**. Данное Соглашение явилось естественным развитием положений Конвенции о трансграничном воздействии промышленных аварий для наших стран.

В рамках его реализации накоплен определенный положительный опыт в вопросах лицензирования опасной производственной деятельности, декларирования промышленной безопасности опасных производственных объектов.

В настоящее время, институт декларирования безопасности наиболее опасных производственных объектов введен в большинстве стран СНГ. Так Правительством Казахстана в 2001 году утверждены Правила представления и формы декларации безопасности промышленного объекта и утвержден Перечень организаций, деятельность которых имеет повышенный риск возникновения чрезвычайных ситуаций. В этот перечень вошли 520 организаций, в том числе 30 на которых аварии могут носить трансграничный характер. На сегодняшний день уже 400 организаций разработали подобные декларации. Копии этих документов имеются на опасных производственных объектах, у местных исполнительных органов и в подразделениях МЧС.

В течение текущего года в странах Содружества активно ведутся работы по обязательному страхованию гражданско-правовой ответственности владельцев объектов, деятельность которых связана с опасностью причинения вреда третьим лицам. В Казахстане принят специальный закон в этой сфере деятельности. Эта работа сориентирована на качественно новый уровень защищенности граждан от возможных производственных аварий, гарантированности возмещения причиненного ущерба в полном объеме при наступлении страхового случая.

В целях решения задач оперативного реагирования на промышленные аварии трансграничного характера, а также для организации спасательных и других неотложных работ создан **Корпус Сил Содружества Независимых Государств**, общей численностью свыше 3000 спасателей.

Для эффективности реагирования на чрезвычайные ситуации его формирования объединены в три группировки:

Западная - формирования Корпуса сил от Украины, Беларуси, Молдовы, часть - от Российской Федерации;

Южная - от государств Закавказья и часть от Российской Федерации;

Восточная - от стран Средней Азии, Казахстана, часть от Российской Федерации.

В состав Восточной группировки сил от Республики Казахстан входят полк гражданской обороны, аэромобильные оперативно-спасательные отряды, а также бригады Центра медицины катастроф общей численностью более 350 человек и 36 единиц техники.

В целях дальнейшего развития Корпуса сил Советом глав правительств СНГ утверждена **Межгосударственная целевая программа для ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций на период до 2010 года.**

Следующим шагом выработки эффективных механизмов совместного противодействия угрозам промышленных аварий на региональном уровне стало подписание в 2005 году в Москве **Соглашения между правительствами государств-членов Шанхайской организации сотрудничества о взаимодействии при оказании помощи в ликвидации чрезвычайных ситуаций**, участниками которого стали Казахстан, Россия, Китай, Кыргызстан, Узбекистан, Таджикистан. В качестве наблюдателей выступают Иран, Монголия, Пакистан и Индия.

Данным Соглашением стороны взяли на себя обязательства по развитию взаимовыгодного сотрудничества в области предупреждения чрезвычайных ситуаций путем планирования совместных действий на случаи их возникновения, предоставлению взаимной помощи при ликвидации последствий, мониторинга окружающей природной среды, обмена информацией и подготовки специалистов.

В целях обеспечения своевременной осведомленности общества о существующих рисках наибольшее значение имеет внедрение новых технологий в развитие системы раннего оповещения об угрозе чрезвычайных ситуаций, в том числе промышленных аварий.

В этом направлении Казахстан на второй Всемирной Конференции ООН по уменьшению опасности бедствий, проведенной в период 18-22 января текущего года в японском городе Кобе, инициировал создание в Центральной Азии **регионального Координационного Центра по реагированию на бедствия** (регионального и глобального масштаба)

Необходимость создания такого Центра вызвана значительным ростом промышленного производства в Центральноазиатском регионе и связанной с этим угрозой различных крупномасштабных аварий, негативные последствия которых могут иметь трансграничный характер, нанося значительный ущерб на социальную и экономическую сферы, а также экологическое равновесие в регионе.

При этом основными задачами вышеназванного Центра видятся:



- обеспечение интегрированного подхода в предотвращении чрезвычайных ситуаций;
- смягчение факторов риска бедствий, идентификация, оценка, мониторинг опасности чрезвычайных ситуаций и их прогнозирование;
- создание системы раннего оповещения и взаимоуведомления о риске чрезвычайных ситуаций;
- координация совместных усилий, укрепление готовности для эффективного и своевременного реагирования на чрезвычайные ситуации;
- регулярный оперативный взаимообмен информацией.

Рассмотрение вопроса по созданию названного регионального Центра было продолжено в Казахстане в мае 2005 года на Второй консультативной встрече стран Центральной Азии по сокращению риска стихийных бедствий, где представители этих государств поддержали данную инициативу Казахстана.

Казахстанской стороной разработаны проекты обоснования и схемы функционирования рассматриваемого Центра, которые находятся на согласовании в соседних странах региона. Дальнейшая реализация указанной инициативы Казахстана координируется руководством страны и Правительством Казахстана.

В плане оказания содействия в реальном осуществлении казахстанская инициатива в настоящее время рассматриваются заинтересованными специализированными структурами ООН и НАТО.

С учетом имеющихся проблем в осуществлении данного проекта казахстанская сторона считает, что **привлечение ресурсов иностранных государств и международных организаций могло бы значительно ускорить создание Координационного Центра.**

В свою очередь, Казахстан для этих целей готов предоставить ресурсы Республиканского Кризисного центра, оснащенного высокотехнологичным современным оборудованием. Аналогичные Кризисные центры необходимо было бы создать и в соседних странах Центральной Азии.

Кроме того, предпринимаются определенные усилия в сфере предотвращения промышленных аварий в рамках сотрудничества со странами международной региональной **Организации договора о коллективной безопасности**, в

состав которой входят Армения, Кыргызстан, Беларусь, Российская Федерация, Казахстан и Таджикистан.

В частности, планируется к подписанию разработанное казахстанской стороной межправительственное Соглашение о совместных мерах по обеспечению безопасности территорий государств–членов Организации договора о коллективной безопасности от техногенных чрезвычайных ситуаций, имеющих трансграничный характер.

В заключении, разрешите выразить уверенность, что работа, проводимая нашими государствами, Межгосударственным Советом в рамках Соглашения о сотрудничестве в области обеспечения промышленной безопасности на опасных производственных объектах вносит достойный вклад в реализацию положений Конвенции Европейского Экономического Комитета ООН о трансграничном воздействии промышленных аварий.

Пользуясь случаем, позвольте поздравить всех участников данного Совещания с наступающим Рождеством!

Желаю Всем успехов, благополучия и плодотворной работы!

Благодарю Вас за внимание и поддержку!