

# Преимущество использования индикаторов и критериев при подготовке проектных предложений

---

**Джорджио Маттиелло**

**Эксперт**

**Итальянское министерство охраны окружающей среды, земли и моря**



Часть слайдов взяты из презентации  
Жасмины Карбы  
Министерство охраны окружающей среды и  
территориального планирования Словении

Конвенция ЕЭК ООН по трансграничному воздействию промышленных аварий  
Ташкент, октябрь 2011 г.

# Стратегический подход к Программе помощи

---

**Конвенция – это комплексный документ** и его реализация требует координированного участия ряда компетентных органов на национальном уровне. Определенные задачи в рамках Конвенции также требуют вертикальной координации между национальными и региональными и местными органами, а также с промышленностью и общественностью. Наконец, полноценная реализация Конвенции требует двустороннего трансграничного сотрудничества с соседними Странами.

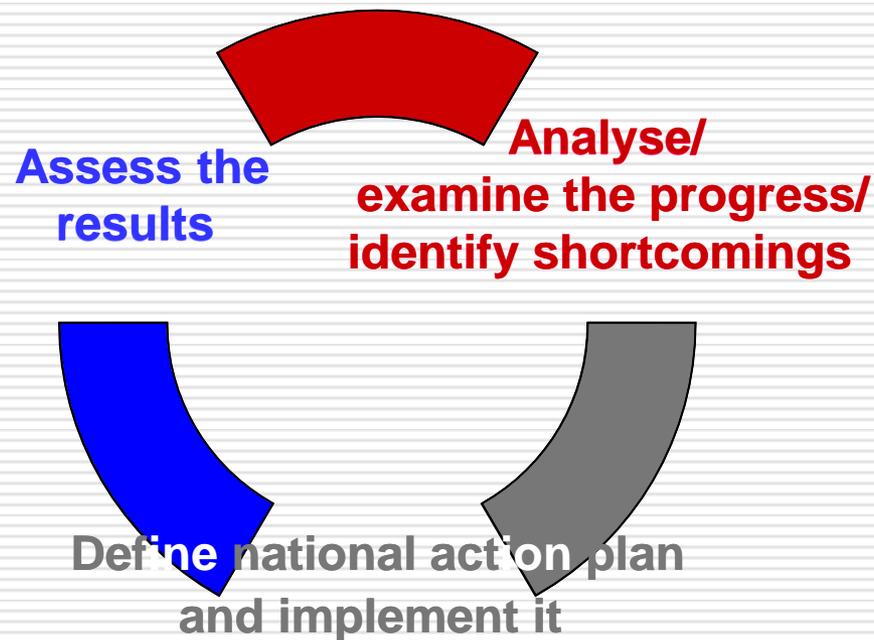
.....

Стратегический подход предназначен для улучшения усилий участвующих Стран на фазе исполнения Программы помощи. Он дает общее описание механизма для кратко- и долгосрочного планирования мероприятий участвующими Странами и для измерения достигнутого прогресса.

---

# Целевое участие в Программе помощи на основе пошагового и циклического механизма Стратегического подхода

---



# Пошаговый циклический подход

## Форма, индикаторы и критерии

Форма для мониторинга (анализа, планирования, оценки) участия в реализации Программы помощи

=

Форма для мониторинга циклов исполнения



# Разработка Формы для мониторинга (анализа, планирования и оценки) участия Страны в Программе помощи

---

## **Задача: разработать образец/форму**

- Чтобы она отражала цикличный и пошаговый Стратегический подход
- Показывала уровень прогресса в любой момент времени
- Обеспечивала сохранение данных
- Гарантировала прозрачность планируемых и выполняемых действий

## **Результат: форма, состоящая из трех таблиц**

---

# Реализация Стратегического подхода, используя индикаторы и критерии

## Шаги

## Таблица

1

Проанализировать и проверить уровень выполнения Конвенции, определив недостатки и вызовы.



Собрать данные самооценки (выявив недостатки)

1

2

Определить пути продвижения вперед и временные рамки для устранения недостатков; т.е., разработать национальный план действий и шаги по его реализации.



Подготовить Планы действий (т.е., перечень мероприятий, которые должны быть выполнены для того, чтобы исправить недостатки)

2

3

Оценить достигнутые результаты.



Регистрировать результаты мероприятий, оценивать результаты, использовать результаты оценки для совершенствования самооценки

3

# Мониторинг циклов исполнения, используя Форму

<b>Шаги цикличного механизма</b>	<b>Использование таблиц в Форме</b>
<b>Шаг 1</b> <i>Анализ и проверка уровня выполнения Конвенции путем выявления недостатков и проблем.</i>	<b>Таблица 1</b> <i>Сбор данных по результатам самооценки, с подробным и точным объяснением стадии прогресса, указанной для конкретного индикатора, и выявлением недостатков и проблем. Перечислите приоритетные действия, которые будут выполняться.</i>
<b>Шаг 2</b> <i>Определение направления движения вперед и временных рамок для устранения недостатков; т.е., разработка национального плана действий и его выполнения</i>	<b>Таблица 2</b> <i>Перечислите запланированные мероприятия, которые будут выполняться (т.е., национальный план действий). План мероприятий должен основываться на недостатках и проблемах, определенных в Таблице 1 и должен быть подтвержден соответствующими органами власти/официальными лицами в соответствии с правилами и практикой в каждой стране-участнице.</i>
<b>Шаг 3</b> <i>Оценка достигнутых результатов.</i>	<b>Таблица 3</b> <i>Регистрируйте мероприятия, выполненные во время цикла, и достигнутые результаты. Данные должны собираться по каждому мероприятию, выполняемому на национальном или международном уровне, самостоятельно или с внешней помощью, не зависимо от программы, в рамках которой выполнялись мероприятия.</i>

# Почему нужно составлять план действий

---

Цитата из документа ECE/CP.TEIA/2010/6

“... Обновленный национальный план действий является **необходимым предварительным условием** при представлении проектных предложений для определенной деятельности в рамках Программы помощи. Предлагаемые мероприятия в национальном плане действий должны быть основаны на результатах оценки установленного уровня прогресса и потребностей, определенных в процессе самооценки ...”

---

# Где найти Форму для самооценки и для подготовки плана действий?

---

Документ  
ЕСЕ/СР.ТЕІА/2010/6

Приложение VIII

Формы для мониторинга, анализа, планирования и оценки участия  
...(название страны)... в Программе помощи ...(пересмотренной/дата/)...

:

**3 таблицы**

Таблица 1: отчет о результатах самооценки (с указанием недостатка)

Таблица 2: **ПЛАН ДЕЙСТВИЙ** с перечислением мероприятий, которые необходимо выполнить для устранения недостатков

Таблица 3: включает выполненные мероприятия и полученные результаты

---

# Как проводить самооценку?

---

- Сядь и подумай
- Проанализируй каждый участок работы в отдельности
- Проанализируй каждый индикатор в отдельности
- Получи нужную информацию
- Обсуди ситуацию в стране
- Подтверди документально причины для каждой стадии оценки прогресса

**Кто? Группа компетентных людей**

---

# Шаг 1

Проанализируйте и рассмотрите уровень выполнения Конвенции, указав недостатки и проблемы.

# Таблица 1

Соберите данные из самооценки (определив недостатки)

Result of self-evaluation with regard to the status of implementation of the Convention ¶

<i>Areas of work with indicators</i>	<i>Progress stage with explanation</i>	<i>Identification of shortcomings and challenges with a list of priority actions to be undertaken</i>
Identification of hazardous activities		
Mechanism for the collection of data		
Mechanism for the analysis and validation of data		
Mechanism for the review/revision of data		
Notification of hazardous activities		
Mechanism for the analysis and validation of data		
Mechanism for the review/revision of data		
Mechanism giving responsibility for safe operation to...		
Mechanism for focusing on the role of...		

## Уровень 4.

Проводятся интенсивные и детальные обсуждения в связи с разработкой механизма сбора данных в рамках национальной WGI и министерства на основе руководства, объясняющего процесс сбора, анализа, проверки и пересмотра данных, как описано на стадии 5. Поскольку механизм пока не принят через постановление правительства или другой документ, страна не находится на уровне 5 (из самооценки Молдовы)

Чтобы выполнить все требования, изложенные в руководстве по сбору, анализу и проверке данных.

a) ...

b) ...

(из самооценки Молдовы)

# План действий/1

## Шаг 2

Определите шаги движения вперед и временные рамки для устранения недостатков; т.е., разработка национального плана действий и его выполнение.



## Таблица 2

Подготовьте планы действий (т.е., список мероприятий, которые должны выполняться с тем, чтобы преодолеть недостатки)

Table 2  
Plan of activities to be undertaken (i.e. national action plan) with regard to the list of priority actions identified in table 1

Activities	Description of the activity with an indication of targeted results	Responsibility	Timing	External assistance needed? If yes, what kind?
1 <sup>st</sup> activity				
2 <sup>nd</sup> activity				
...				

# План действий/2

Мероприятия	Описание мероприятия с указанием целевого результата	Ответственный
<p>1е мероприятие Обучение сотрудников сербских компетентных органов оценке отчетов о мерах безопасности</p>	<p>Обучение представителей соответствующих институциональных секторов, включенных в процесс выдачи одобрения (документации).</p> <p>Задача стоит – повысить знания по отчетам с оценкой безопасности, используя систему контрольных списков, и улучшить сотрудничество и координацию между различными государственными органами (текст взят из сербской самооценки)</p>	<p>Министерство экологии, горнодобывающей промышленности и пространственного планирования, Департамент управления рисками</p> <div data-bbox="871 725 1727 851" style="border: 1px solid black; padding: 10px; text-align: center;"><p>Содержание этих трех граф включено секретариатом просто как пример</p></div>

# Оценка и обновление самооценки

... В КОНЦЕ ...

## Шаг 3

Оцените достигнутые  
результаты.

## Таблица 3

Вести запись результатов мероприятий, оценивать итоги, использовать результаты оценки, чтобы дополнить самооценку

Table 3  
Report of activity(ies) implemented, results achieved

<i>Activities</i>	<i>Results achieved</i>	<i>Follow-up</i>
1 <sup>st</sup> activity	○	○
2 <sup>nd</sup> activity	○	○
...	○	○

# **А затем ... практические действия**

---

**Отошлите в Секретариат:**

- 1. Самооценку вашей страны (таблица 1) к концу сентября 2011 года**
- 2. План действий вашей страны (таблица 2) к концу февраля 2012 года**

**НО**

**Если ваша страна представит проектное предложение до указанных сроков, тогда, пожалуйста, предоставьте самооценку (таблица 1) и план действий (таблица 2) только для того участка работы, по которой представлено проектное предложение, вместе с проектным предложением и представьте остальную самооценку и план действий к вышеуказанным срокам.**

# Заполнение формы – шаг за шагом

---

## Когда?

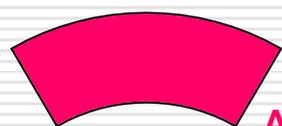
- страна впервые использует этот Стратегический подход
- в случае изменений
- в конце мероприятия

## Как?

- проанализируйте каждый/соответствующий участок работы отдельно
  - обсудите ситуацию в стране
  - определите стадию прогресса
  - подтвердите документально результаты самооценки
-

# Первая часть циклического подхода = самооценка с использованием индикаторов и критериев

---



Analyse/  
examine the progress/  
identify shortcomings



Анализ с индикаторами и критериями для 6 рабочих участков:

- установление опасной деятельности (3 индикатора)
  - уведомление об опасной деятельности (2 индикатора)
  - предупреждение (2 индикатора)
  - готовность (4 индикатора)
  - реагирование и взаимопомощь (3 индикатора)
  - информирование общественности и участие общественности (2 индикатора)
-

# Первая часть циклического подхода = самооценка с использованием индикаторов и критериев

---

## Задача: разработать индикаторы самооценки

### Цель:

- Разработана для шести направлений Стратегического подхода
- должна отражать положения Конвенции
- не только самооценка, но должна указывать и основные принципы
- понятна и проста в использовании
- возможно общий подход для всех направлений работы

### Результат:

- индикатор = механизм
  - механизм = набор процедур, действий и правил выполнения
-

# Индикаторы

---

## **Индикаторы для направления работы 1: Установление опасных видов деятельности**

- первый: Механизм сбора данных
- второй: Механизм анализа и проверки данных
- третий: Механизм поиска/пересмотра данных

## **Индикаторы для направления работы 2: уведомление об опасной деятельности**

- первый : Механизм трансграничных консультаций по опасным видам деятельности
- второй : Механизм уведомления об опасных видах деятельности

## **Индикаторы для направления работы 3: предотвращение**

- первый : Механизм, назначающий ответственность за промышленную безопасность операторам опасной деятельности
  - второй : Механизм введения режима контроля со стороны компетентных органов
-

# Индикаторы

---

## **Индикаторы для направления работы 4: готовность**

первый : Механизм назначающий ответственность за готовность на случай чрезвычайной ситуации операторам опасной деятельности

второй : Механизм назначающий ответственность за готовность на случай чрезвычайной ситуации компетентным органам

третий: Механизм обеспечения совместимых трансграничных планов готовности к ЧС

## **Индикаторы для направления работы 5: реагирование и взаимопомощь**

первый Механизм предоставления ответственности компетентным органам по проведению немедленной оценки промышленной аварии или немедленной опасности, вызванной этой аварией

второй : Механизм, обеспечивающий использование системы IAN

третий: Механизм обеспечивающий использование механизмов уведомления на национальном уровне

четвертый: Механизм назначающий ответственность компетентных органов за обращение и предоставление помощи

## **Индикаторы для направления работы 6: информирование и участие общественности**

первый : Механизм информирования общественности

второй : Механизм обеспечения возможности участия общественности в соответствующих процедурах, если это нужно и уместно

---

# **Первая часть циклического подхода = самооценка с использованием индикаторов и критериев**

---

## **Задача: разработка критериев самооценки**

### **Цель:**

- Подходит для использования в контексте Стратегического подхода к Программе помощи
- понятна и проста в исполнении
- Общий подход для всех направлений работы
- Характер критериев должен быть положительным/поощрительным

### **Результат:**

- критерии поделены на 6 стадий прогресса:

- 1. слабая осведомленность**
  - 2. начало обсуждений**
  - 3. решение принято**
  - 4. интенсивные и детальные обсуждения**
  - 5. механизм принят**
  - 6. механизм выполняется и работает на практике**
-

# Таблица индикаторов и критериев для каждой области работы

<i>Индикаторы / Критерии</i>	<i>Первый индикатор</i>	<i>Второй индикатор</i>	<i>Третий индикатор</i>	<i>.....</i>
<i>Стадия прогресса 1</i>	<i>Слабая информированность</i>	<i>Слабая информированность</i>	<i>Слабая информированность</i>	<i>...</i>
<i>Стадия прогресса 2</i>	<i>Первоначальные обсуждения</i>	<i>Первоначальные обсуждения</i>	<i>Первоначальные обсуждения</i>	<i>...</i>
<i>Стадия прогресса 3</i>	<i>Принято решение</i>	<i>Принято решение</i>	<i>Принято решение</i>	<i>...</i>
<i>Стадия прогресса 4</i>	<i>Интенсивные и детальные обсуждения</i>	<i>Интенсивные и детальные обсуждения</i>	<i>Интенсивные и детальные обсуждения</i>	<i>...</i>
<i>Стадия прогресса 5</i>	<i>Механизм принят</i>	<i>Механизм принят</i>	<i>Механизм принят</i>	<i>...</i>
<i>Стадия прогресса 6</i>	<i>Механизм работает и практически</i>	<i>Механизм работает и практически</i>	<i>Механизм работает и практически</i>	<i>...</i>