

Стратегический подход к Программе помощи для стран ВЦЕК и ЮВЕ

**КОНФЕРЕНЦИЯ СТОРОН КОНВЕНЦИИ ЕЭК ООН ПО ТРАНСГРАНИЧНОМУ
ВОЗДЕЙСТВИЮ ПРОМЫШЛЕННЫХ АВАРИЙ**



Содержание

- Вводная информация
- Формат работы
- Цели
- Стратегический подход
- Дальнейшая работа



Вводная информация

- Требования Конвенции по трансграничному воздействию промышленных аварий сложны и требуют координированных усилий со стороны национальных, региональных и местных властей и промышленности, постоянной информированности и вовлеченности общественности и двух- и многосторонних трансграничных совместных действий с соседними странами
- В связи с ограниченностью ресурсов Программы помощи и стран-получателей, должен быть спланирован структурированный и последовательный подход для предоставления мероприятий помощи и оценки прогресса в достижении внедрения Конвенции



Вводная информация

Четвертое совещание Конференции Сторон (г. Рим, 15-17 ноября 2006 г.) запросило Бюро и Рабочую группу по внедрению:

Задача: разработать план действий фазы внедрения Программы помощи

Цель: достичь постоянного улучшения и устойчивости внедрения Конвенции странами ВЕКЦА и ЮВЕ, принимая во внимание комплексность этого инструмента



Формат работы

- Учреждена группа специалистов (совместное совещание Бюро и РГВ, г.Женева, 15-16 февраля 2006 г.)
- Члены: Крис Дийкенс (Нидерланды), Николай Савов (Болгария), Елизавета Сच्याланка и Кристиано Пьяченце (Италия), Тобиас Бирманн (ЕС), при поддержке: г-на Бернарда Гэя (Швейцария) и Секретариата
- Рабочий подход
 - Черновой вариант подготовлен и обсужден по электронной почте
 - Два совещания (Женева, 2007, Гаага 2008)
 - Представлен на утверждение Бюро и РГВ (Карлштад, 2008) и заключительное утверждение Бюро (Рим, 2008)



Цели

- Главная цель:

Достигнуть постоянного улучшения и устойчивости внедрения Конвенции по трансграничному воздействию промышленных аварий странами ВЕКЦА и ЮВЕ



Цели

- Специальные цели (1):
 - Предоставить, в дополнение к Программе помощи, постоянство во внедрении Конвенции.
 - Твердый и «долгосрочный» подход, который предполагает свободное целевое финансирование осуществления мероприятий в рамках Программы помощи
 - Достигнуть институциональной стабильности и приверженности стран ВЦЕК и ЮВЕ по отношению к внедрению Конвенции.



Цели

- Специальные цели (2):
- Предоставить странам ВЕКЦА и ЮВЕ инструменты для измерения прогресса внедрения Конвенции через периодический обзор.
- Предоставить Рабочей группе по внедрению, Бюро и Конференции Сторон инструмент, содержащий измеряемые показатели, которые делают возможным измерение, мониторинг и управление внедрением Конвенции.



Стратегический подход

- Подход
- Циклический механизм
- Финансовое планирование и обеспечение финансирования
- Выгоды стратегического подхода
- Роль Бюро и Рабочей группы по внедрению

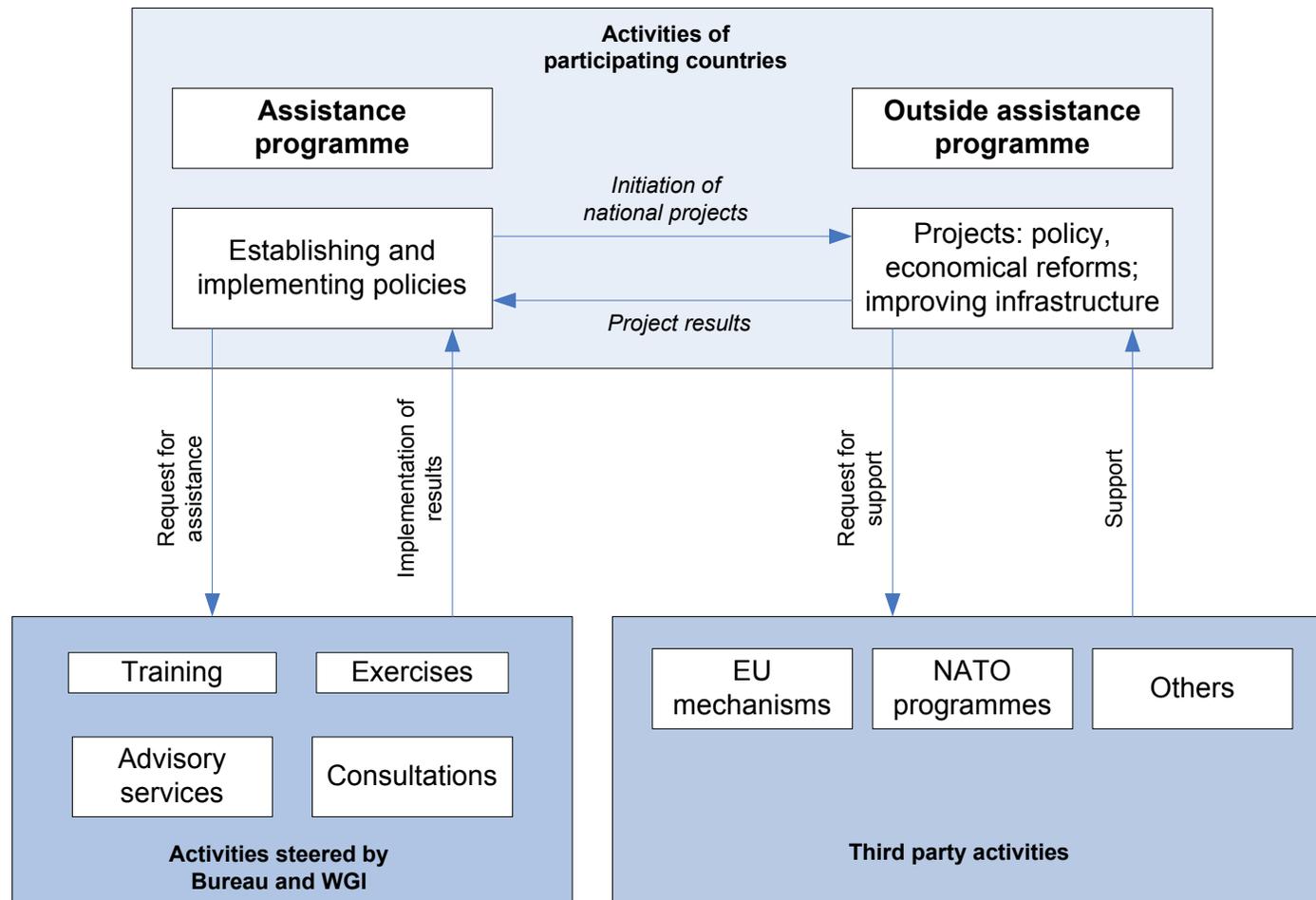


Подход

Шесть рабочих областей

1. Идентификация опасных видов деятельности
 2. Уведомление об опасных видах деятельности
 3. Предупреждение
 4. Готовность
 5. Ответ и взаимопомощь
 6. Информирование и участие общественности
- Шесть областей соединены в три перекрестные сферы :
 - Законодательство
 - Институты
 - Практика внедрения





КОНФЕРЕНЦИЯ СТОРОН КОНВЕНЦИИ ЕЭК ООН ПО ТРАНСГРАНИЧНОМУ ВОЗДЕЙСТВИЮ ПРОМЫШЛЕННЫХ АВАРИЙ

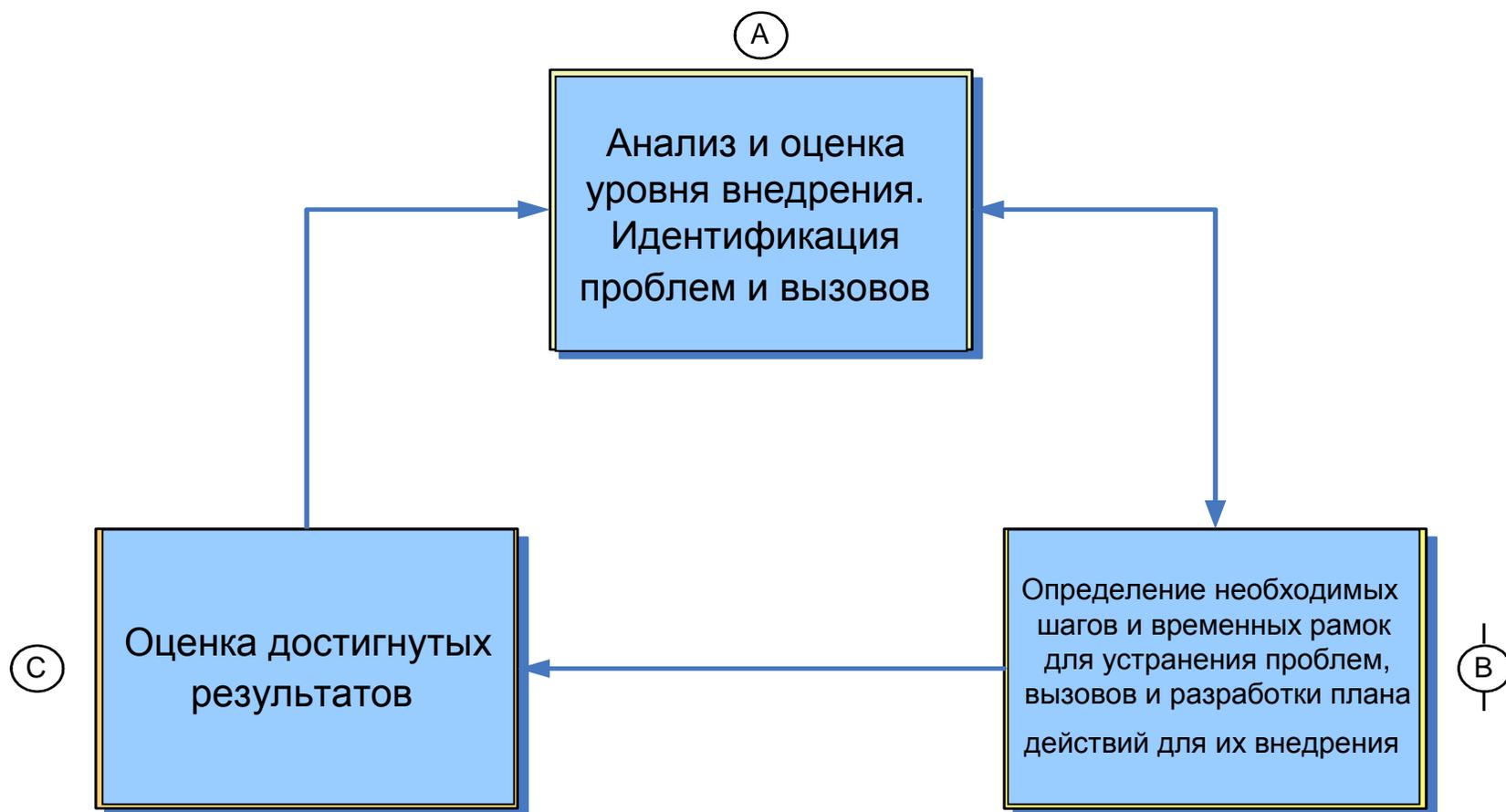


Циклический механизм

- Механизм, который позволяет
 - Постоянно анализировать, проводить мониторинг и оценивать уровень внедрения по каждой рабочей области;
 - Идентифицировать недостатки и вызовы в каждой области;
 - Определять и принимать меры одну за одной для достижения желаемого уровня внедрения Конвенции



Три шага



Шаг 1: анализ и оценка уровня внедрения

- Цель: анализ и оценка прогресса внедрения Конвенции
- Действия:
 - Постоянный анализ уровня внедрения в каждой рабочей области проводимый компетентными властями
 - Постоянный обзор формата с обнаруженными проблемами и вызовами



Шаг 2: разработка плана действий и внедрение

- Цель: страны ВЕКЦА и ЮВЕ определяют дальнейший план действий на базе обнаруженных проблем и вызовов (план действий)
- Действия:
 - Описание необходимых действий каждого органа власти с конкретными временными рамками;
 - Описание внешней помощи для внедрения каждого действия;
 - Коммуникация с Секретариатом по обозначенным запросам на помощь;
 - Определение проектных предложений для внедрения/поддержания политики;
 - Определение необходимых ресурсов и возможных форм международного финансирования;
 - Внедрение действий, при необходимости – с внешней помощью;
 - Повторное осуществление Шага 1



Шаг 3: оценка достигнутых результатов

- Цель: измерить прогресс внедрения
- Действия:
 - оценка предпринятых шагов и достигнутых результатов
 - определение целей, которые не были достигнуты
 - Постоянное дополнение плана действий



Измерение прогресса внедрения

- Установить индикаторы для сравнения и критерии, относящиеся к специфическим рабочим областям:
 - Используются странами для самооценки
 - Используются РГВ при оценке национальных отчетов по внедрению, предоставленных Сторонами



Финансовое планирование и идентификация финансирования

- Стратегический подход позволяет более полно и прозрачно планировать необходимые и доступные финансовые ресурсы
- Натуральные и финансовые ресурсы для стран ВЕКЦА и ЮВЕ
- Идентификация финансирования для Программы помощи :
 - Натуральные и финансовые ресурсы из стран-доноров
 - Европейские Программы финансирования
 - Прочие механизмы финансирования
 - Натуральные и финансовые ресурсы из частного сектора



Выгоды стратегического подхода

Для Стран-участников

- Постоянное улучшение и стабилизация внедрения Конвенции;
- Усиление сотрудничества и координации между властями;
- Документирование и измерение прогресса на основе периодического обзора;
- Улучшение планирования будущих действий, включая человеческий и финансовый аспекты финансирования;
- Прямолинейная отчетность по внедрению Конвенции.

Солидная база для выявления сильной и продолжительной поддержки и улучшение возможностей получения ресурсов



Выгоды стратегического подхода

Для органов Конвенции

- Измерять, проводить мониторинг и стимулировать прогресс стран-участниц в усилении внедрения Конвенции;
- Планирование мероприятий помощи в краткосрочном и долгосрочном периодах, включая планирование финансовых и натуральных ресурсов, необходимых для предоставления помощи по запросам.



Роль Бюро и РГВ

- Пересмотр национальных планов действий
- Планирование и осуществление мероприятий помощи с поддержкой Секретариата
- Оценка результатов мероприятий помощи
- Мобилизация фондов для мероприятий помощи с поддержкой Секретариата
- Предоставление помощи для формулирования конкретных и убедительных проектов помощи
- Отчет для Конференции Сторон по внедрению Стратегического подхода
- Оценка успеха Стратегического подхода при поддержке Секретариата



Дальнейшие действия

**Принятие Стратегического подхода
как инструмента достижения
постоянного улучшения и стабильности
внедрения Конвенции по
трансграничному воздействию
промышленных аварий странами
ВЕКЦА и ЮВЕ**

