



Republic of Serbia
Ministry of Environment and Spatial Planning



Сербская республика

План действий по улучшению внедрения КОНВЕНЦИИ



В рамках фазы внедрения Программы помощи странам ВЕКЦА и ЮВЕ с 5 по 7 декабря 2007 г. в Киеве было проведено мероприятие по улучшению потенциала с целью начать процесс дальнейшего улучшения правовой и институциональной базы для Конвенции в этих странах.



Анализ правовой и институциональной базы с целью определения пробелов, препятствующих внедрению Конвенции

Как результат и последствия мероприятия в Киеве, Сербия определила пробелы в правовой и институциональной базе, препятствующие внедрению Конвенции, в шести областях работы в рамках Конвенции и подготовила план действий для улучшения внедрения Конвенции.



Области работы

- **Идентификация опасных видов деятельности**
- **Извещение соседних стран об опасных видах деятельности**
- **Превентивные меры**
- **Готовность к чрезвычайным ситуациям**
- **Реакция на ЧП**
- **Участие и информирование общественности**



Идентификация опасных видов деятельности

Обнаруженные пробелы

- Трудности понимания применения Приложения I Конвенции и руководство по параметрам местоположения в идентификации опасных видов деятельности.
- Затруднения в анализе данных по опасным видам деятельности, включая оценку возможных рисков.



- Закон о защите окружающей среды и Положение по методологии оценки риска аварии не полностью гармонизированы с Директивой SEVESO II и Конвенцией.
- Критерии Приложения I Директивы SEVESO II и Приложения I Конвенции частично опущены в Положении transposed in the Regulation.
- Недостаток средств и персонала для идентификации опасных видов деятельности.



Путь вперед

- Предложение о Законе по изменению и дополнению Закона о защите окружающей среды будет принято в 2009 г.
- После принятия этого Закона будет принято новое Положение по содержанию и методологии политики предупреждения крупных аварий, Отчет по безопасности и План чрезвычайных действий (список количеств и категорий опасных веществ и мер подготовки к идентификации опасных видов деятельности в этом Положении будет сгармонизирован с Директивой SEVESO II и Приложением I Конвенции).



- Министерство окружающей среды и территориального планирования (МОСТП) проведет национальные тренинги для инспекторов, вовлеченных в идентификацию опасных видов деятельности.

Эти национальные тренинги будут организованы на основе надлежащей практики, ноу-хау и пр. взятых из тренингов по идентификации опасных видов деятельности в странах ВЕКЦА и ЮВЕ, проводившихся 21-22 октября 2008 г. в Минске с целью передать полученные знания и надлежащие практики экспертам из других стран.

Первый национальный тренинг планируется провести в апреле 2009 г.



- В рамках проекта ПР ООН по Улучшению потенциала в странах западных Балкан, проекта по восстановлению проблемных зон окружающей среды, будет организован семинар для всех ответственных за идентификацию опасных видов деятельности. Этот семинар нацелен смоделировать последствия крупных аварий.
Начало этого проекта планируется в 2009 г.
- Министерство окружающей среды и территориального планирования в период с 2009 по 2012 гг. намерено увеличить количество работников Департамента по управлению риском с 5 до 9 человек, Департамента по авариям (Инспекциям по окружающей среде) – с 6 до 11 человек.



Области нуждающиеся в помощи

- Дальнейшее улучшение административного потенциала с целью применения критериев содержания и количества, описанных в руководстве для упрощения идентификации опасных видов деятельности.
- Помощь экспертов ЕЭК ООН в организации национальных тренингов для инспекторов вовлеченных в идентификацию опасных видов деятельности.
- Помощь в организации совместных семинаров с соседними странами для инспекторов вовлеченных в идентификацию опасных видов деятельности. Целью этих совместных семинаров будет улучшение анализа данных и идентификация опасных видов деятельности, расположенных близко от границ или водных путей, и поэтому способных оказать трансграничное воздействие.



Оповещение соседних стран об опасных видах деятельности

Обнаруженные пробелы

- Не было принято формальное решение в вопросе какой орган должен отвечать за оповещение соседних стран об опасных видах деятельности.



Дальнейшие действия

- Закон о ратификации Конвенции по трансграничному воздействию промышленных аварий в черновой версии и планируется к принятию в 2009 г.
- Закон по изменению и дополнению Закона по защите окружающей среды определяет, что МОСТП является компетентным органом власти ответственным за оповещение соседних стран об опасных видах деятельности.
- Закон описывает процедуру оповещения.



- Министерство окружающей среды и территориального планирования Сербской республики и Министерство окружающей среды и устойчивого развития Румынии в мае 2008 г. подписали Меморандум о взаимопонимании. Акцент в этом соглашении, кроме прочего, поставлен на трансграничном сотрудничестве в предупреждении, мониторинге и устранению опасности аварий с трансграничным воздействием.
Это соглашение будет поддерживать двустороннее сотрудничество в области предупреждения об опасных видах деятельности.
- Такие соглашения планируется сначала разработать и потом подписать с другими соседними странами в последующий период времени.



Области нуждающиеся в помощи

- Необходима помощь в усилении трансграничного сотрудничества.
- Эта помощь должна быть нацелена на обмен информацией на различных уровнях и на поддержании двустороннего/многостороннего сотрудничества, а именно, на разработке и применении соглашений с соседними странами.



Предупреждение

Обнаруженные пробелы

- Положение по методологии оценки риска аварий не полностью соответствует требованиям Директивы SEVESO II и Конвенции по трансграничному воздействию промышленных аварий (содержание Отчета по безопасности и политике предупреждения крупных аварий).
- Недостаток административного потенциала.
- Недостаток хорошо подготовленного персонала для эффективной работы, осуществления превентивных мер и их усиления на национальном, региональном и местном уровнях.



- Идентификация проблема в области предупреждения также имеется у операторов опасных видов деятельности, знания по оценке риска аварии ограничены.
- В этой области существуют затруднения в сотрудничестве между органами власти на всех уровнях и операторами опасных видов деятельности.



Дальнейшие действия

- Положение по содержанию и методологии политики предупреждения крупных аварий, Отчет по безопасности и План по ЧС будут приняты в 2009 г. Содержание этих документов будет гармонизировано с Директивой SEVESO II и Конвенцией.
- С целью улучшения административного потенциала был организован тренинг ЕСЕНА по LCP и Директиве SEVESO II и E-PRTR (мар 2008 г., Бристоль, Великобритания) для инспекторов с целью улучшению их знаний и работы – Сербия была среди участников.



- МОСТП подготовило Инструкцию по административным процедурам относящимся к оценке риска аварий.
- В рамках Проекта западных Балкан восстановления проблемных зон окружающей среды, планируется провести тренинг инспекторов по окружающей среде по Директиве SEVESO II.

Начало этого проекта ожидается в 2009 г.



Необходимая помощь

- Помощь в формате деятельности по улучшению потенциала по хорошим примерам и решениям подготовки мер предупреждения для персонала на национальном, региональном и локальном уровнях. Эти мероприятия должны быть направлены на содержание и разъяснение отчетов по безопасности, оценке риска и на улучшение интегрированного подхода к предупреждению крупных аварий.
- Помощь по улучшению диалога между органами власти и операторами опасных видов деятельности через организацию семинаров и встреч.



Готовность к чрезвычайным ситуациям

Обнаруженные пробелы

- Национальное законодательство по готовности к промышленным авариям не полностью отражает Директиву SEVESO II и положения Конвенции в этой области.
- Существует недостаток административного потенциала для создания планов contingency в трансграничном контексте с соседними государствами, а также дефицит трансграничного сотрудничества.
- Существуют барьеры в сотрудничестве между органами власти на местном уровне и операторами опасных видов деятельности.
- Отсутствует интегрированная система управления чрезвычайными ситуациями.



Дальнейшие планы

- Положение по содержанию и методологии полотики предупреждения крупных аварий, Отчет по безопасности и План по чрезвычайным ситуациям лбудет гармонизирован с положениями Конвенции и Директивой SEVESO II в части contingency планов.
- После принятия Положения МОСТП, Министерство внутренних дел и Министерство безопасности организуют тренинги для операторов опасных видов деятельности с целью оказания помощи в создании contingency планов на местах.



- В рамках внедрения Закона по защите, планируется Руководство по подготовке планов по чрезвычайным ситуациям.
- Подзаконный акт об услугах наблюдения и предупреждения будет создан в соответствии с международным обменом информацией о чрезвычайных ситуациях.
Этот подзаконный акт планируется к принятию в 2009 г.



- Два других министерства ответственных за готовность к чрезвычайным ситуациям (Министерство Защиты – Департамент по ЧС и Министерство внутренних дел – Департамент по защите и Rescue) находятся в фазе подготовки пересмотра Закона о защите от природных катаклизмов и прочих крупномасштабных катаклизмов. Подход интегрированной системы управления чрезвычайными ситуациями на национальном, региональном и местном уровнях будет регулироваться новым законом.
- МОСТП, совместно с двумя другими ответственными министерствами, проведет встречи и семинары между местными органами власти и промышленными предприятиями с целью помочь в создании планов по непредвиданным обстоятельствам на и вне установок и их гармонизации.



Необходимая помощь

- Технические консультации по созданию планов по непредвиданным обстоятельствам вне установок.
- Помощь в организации трансграничных пилотных проектов с целью помощи местным властям и промышленности с обеих сторон границы в установлении двустороннего сотрудничества по готовности к ЧС.
- Организационные совместные мероприятия и встречи с соседними странами для демонстрации соответствия планов по непредвиданным обстоятельствам вне установок.



Реакция на ЧС

Обнаруженные пробелы

- Существует недостаток человеческого и технического потенциала, в особенности на местном уровне для реакции на ЧС.
- Трансграничное сотрудничество между местными органами власти и промышленностью по обеим сторонам границы неэффективно.



Дальнейшие действия

- В рамках Проекта Западные Балканы, восстановление проблемных зон в окружающей среде, планируется создать Руководство по реакции на аварии.
- В рамках Национального инвестиционного плана, Правительство Республики Сербия утвердило Проект установления системы управления и оповещения об авариях на территории Республики Сербия. Этот проект предложен МОСТП и Министерством по защите – Департаментом по ЧС. Реализация началась в 2008 г. и завершение проекта планируется на IV квартал 2009 г. Проект нацелен на создание коммуникационно-информационной сети для управления и оповещения об авариях в Республике Сербия (она будет соединять центры на местном и национальном уровнях) и для доступа международных сетей и систем к оповещению (система УПА).



Необходимая помощь

- Помощь в организации совместных мероприятий для ответа на ЧС опасным установка расположенным в приграничных областях, с аспектом трансграничного сотрудничества, включая соответствие между планами по непредвиданным обстоятельствам вне установок в двух странах.

Эти планы будут протестированы в данной фазе.

Программа помощи Болгарии, Сербии и Румынии под предводительством Италии будет осуществлена в 2009 г. – проект продвижения совместного управления трансграничными ЧС, включающими крупные излияния опасных веществ в реку Дунай.



Участие и информирование общественности

Обнаруженные пробелы

- Существует недостаточное участие общественности в установлении и внедрении готовности к мерам реагирования.

Дальнейшие планы

- Информирование общественности о ЧС, участие общественности в создании планов по непредвиданным обстоятельствам вне установок и их тестирование будут определены новым законодательством по управлению ЧС.



Спасибо за внимание!

