

Участие общественности в процессе подготовки и обсуждений законопроекта Республики Армения “Об использовании генетически модифицированных организмов”

АИДА ИСКОЯН

Координатор Орхусской Конвенции в Армении,
Профессор права,
Руководитель Научно-образовательного
центра ЕГУ, факультета правоведения

Женева 2012 г.

ИНИЦИАТИВА ПРОВЕДЕНИЯ ОБЩЕСТВЕННЫХ СЛУШАНИЙ

- Инициатива проведения общественных слушаний законопроекта принадлежала Научно-образовательному Центру Экологического Права ЕГУ, факультета правоведения (НОЦЕП) и Министерству охраны природы
- Общественные слушания были организованы в сотрудничестве с Министерством охраны природы Республики Армения (РА)
- В РА действует решение Правительства “Об утверждении порядка организации и проведения общественных обсуждений” N 296–N с 2010 г., который не требует обязательного проведения общественных слушаний по проектам правовых актов.
- Основной формой проведения общественных обсуждений является размещение проекта на официальные сайты министерств и других органов управления, которые являются авторами проекта нормативно-правового акта. В данном случае Министерство охраны природы РА.
- Общественные слушания, консультации могут быть проведены по инициативе авторов законопроекта, неправительственных организации или другими заинтересованными субъектами
- Законодательство Армении не содержит норм, регулирующих вопросы участия общественности на самом раннем этапе разработки проекта. По этому мы применяем статьи Орхусской конвенции (статьи 4, 8, 7, 2,3)

ЦЕЛЬ ПРОВЕДЕНИЯ ОБЩЕСТВЕННЫХ СЛУШАНИЙ

• ОСНОВНЫЕ ЗАДАЧИ;

- ✓ Создать для заинтересованных групп и индивидов возможность представить свои замечания и предложения с целью совершенствования законопроекта.
- ✓ Вовлечение профессионалов в качестве экспертов для обеспечения научной обоснованности проекта
- ✓ Выявление содержательных, ключевых подходов, которые отражены или должны быть отражены в проекте Закона.
- ✓ Содействие Национальному Собранию РА для всесторонней оценки законопроекта, разработанной Правительством РА.



МЕТОДЫ ВОВЛЕЧЕНИЯ ЗАИНТЕРЕСОВАННЫХ СТОРОН

- ✓ Идентификация субъектов, имеющих заинтересованность к сфере действия проекта закона.
- ✓ Своевременное уведомление заинтересованных сторон по электронной/обычной почте или иным приемлимым способом.
- ✓ Одновременно с уведомлением-предоставление проекта закона и других сопутствующих документов участником слушаний (например- обоснование проекта, полученные замечания и тд.).
- ✓ Предварительное, повторное уведомление и подтверждение участия заинтересованных лиц с целью обеспечения действенного состава участников.

КРУГ УЧАСТНИКОВ ОБЩЕСТВЕННЫХ СЛУШАНИИ

- Национальное Собрание РА-Комиссия по вопросам сельского хозяйства и охраны природы ,
- Представители аппарата Правительства Республики Армения
- Министерство охраны природы РА,
- Министерство сельского хозяйства РА,
- Министерство здравоохранения РА,
- Министерство территориального управления РА,
- Государственная служба безопасности пищевых продуктов РА,
- Ученые ЕГУ и НАН РА,
- НПО- За Устойчивое человеческое развитие, Социально-экологическая ассоциация, Устойчивая водная среда и другие,
- Союз молодых биологов
- Представители бизнеса, средств массовой информации и студенты



РЕЗУЛЬТАТЫ УЧАСТИЯ ОБЩЕСТВЕННОСТИ

- В результате слушаний Центр экоправо подготовил предложения и рекомендации по совершенствованию проекта, которые, после одобрения всех участников, были отправлены в уполномоченные органы управления, в Правительство и Парламент РА.
- После получения соответствующих материалов, по инициативе Премьер министра РА было организовано общественное обсуждение проекта в Правительстве РА.
- Премьер министр в ходе обсуждения подчеркнул важность наложения правового запрета на импорт в Армению генетически модифицированных организмов.
- После обсуждения Правительство отозвало проект закона из Парламента с целью окончательной доработки: по мнению общественности и Министерства здравоохранения РА, основным пробелом законопроекта является отсутствие норм о безопасности пищевых продуктов, а также важность обеспечения безопасности природной среды.

Основные проблемы и извлеченные уроки

- **Основной риск**

1. Вопрос учета общественного мнения в окончательном варианте законопроекта

- **Основные слабости :**

1. чрезмерная концентрация общественного внимания на основную проблему проекта и недостаточный учет других правовых проблем технического и содержательного характера,
2. слабая вовлеченность целевых, профессиональных групп общественности на раннем этапе подготовки проекта

- **Уроки**

1. идентификация основных проблем и представления предложений по совершенствованию проекта от имени всех участников дает более осязаемый результат в связи с окончательным учетом общественного мнения (Отзыв проекта из Парламента).



ДРУГИЕ ЗАКОНОПРОЕКТЫ В СФЕРЕ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

- Центр Экоправо признан экспертной структурой для дачи профессиональных заключений и предложений по законопроектам согласно Меморандуму, заключенному между аппаратом Парламента и факультетом правоведения ЕГУ. В целом, в течение года в Центре проходят общественные слушания от 5 до 7 проектов правовых актов.
- **По схожей процедуре проводились общественные слушания следующих законопроектов:**
 1. Проект Закона РА “Об изменениях и дополнениях в Закон РА “Об особо охраняемых природных территориях”” (2012 г.),
 - ✓ Основные предложения Центр Экоправо и других участников по совершенствованию проекта были приняты авторами и были внесены соответствующие изменения и дополнения.
 2. Проект Закона РА “Об изменениях и дополнениях в Закон РА “Об оценке воздействия на окружающую среду”” (2011 г.),
 3. Проект Кодекса о Недрах,
 4. Проект Закона РА “О самоконтроле предприятия”,
 5. Проект Закона РА “ Фермерских хозяйствах”.

Участие общественности в разработке проекта Закона “Об оценке воздействия на окружающую среду” на раннем этапе

- Создана Рабочая группа при Первом заместителе Министра охраны природы с целью разработки законопроекта. В состав рабочей группы включены также представители следующих организаций;
- ✓ Научно-образовательный центр экологического права,
- ✓ Центр правовой охраны окружающей среды,
- ✓ Транспаренси интернейшнл антикоррупционный центр
- ✓ Экодар
- ✓ «Трчкан» гражданская инициатива
- ✓ Молодежная ассоциация экологов юристов и экономистов



A hand-made present to Environmental Law
Research Center from graduate students





СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ
И ЗДОРОВЬЯ ВСЕМ 😊

АИДА ИСКОЯН

Координатор Орхусской Конвенции в Армении,
Профессор права,
Руководитель Научно-образовательного
Центра ЕГУ, факультета правоведения