

Совещание Сторон конвенции о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды

Пятая сессия

Маастрихт, 30 июня – 1 июля 2014 года

Пункт 4 (с): Вопросы по существу: Доступ к правосудию

Заявление судьи Верховного Суда Кыргызской Республики Дилары Арстанбаевой

Современный мир глобализуясь поднимает первоочередные проблемы именно в сфере охраны окружающей среды, что очень важно для человечества, для будущего поколения человечества, именно сохранение окружающего мира, которое мы имеем сегодня. В этом ракурсе проведение переговоров, совещаний, подписание международных договоров, поднятие данного вопроса на международной арене говорит о том, что наибольшее количество государств заинтересована сохранить окружающей среду и заботится о ней для обеспечения достойной жизни будущему поколению в будущем мире. И то похвально, что Организация Объединенных Наций поднимает такие важные вопросы и регулирует эти вопросы на международной арене.

Для содействия защиты прав каждого человека нынешнего и будущих поколений жить в окружающей среде, благоприятной для его здоровья и благосостояния была принята Орхусская конвенция.

Хотелось бы обозначить, что Орхусская конвенция отличается от других конвенций и соглашений тем, что представляет собой новый вид соглашения в области окружающей среды. Она устанавливает,

Во-первых, обязательства перед грядущими поколениями;

Во-вторых, устойчивое развитие путем привлечения к работе всех заинтересованных сторон;

В-третьих, подотчетность органов управления

В-четвертых, взаимодействия между общественностью и государственными органами в условиях демократии ;

В-пятых, участия общественности в переговорах ;

В-шестых, реализацию международных соглашений.

Орхусская конвенция увязывает охрану окружающей среды с нормами в области прав человека и поднимает экологические права до уровня других прав человека. При этом устанавливает два основных аспекта это :

- экологические права в качестве прав человека и важность доступа к информации ,
- участие общественности в процессе принятия решений и доступа для устойчивого и экологически рационального развития.

Устойчивое и экологически рациональное развитие зависит от эффективности процесса принятия решений на правительственном уровне, в ходе которого учитываются как экологическое соображение, так и мнения представителей общественности .

В тех случаях, когда правительства представляют общественности доступ к экологической информации и дают ей возможность участвовать в процессе принятия решений, они тем самым содействуют достижению обществом цели устойчивого и экологически рационального развития.

Целью Орхусской конвенции является права каждого человека нынешнего и будущих поколений жить в окружающей среде, благоприятной для его здоровья и благосостояния.

Право на здоровую окружающую среду получает все более широкое признание на национальном уровне. Как видно из исследований целевых групп данная норма имплементирована в конституциях или национальном законодательстве членов Конвенции в Центральной и Восточной Европе и новых независимых государствах как право на здоровую окружающую среду.

В конвенции заложена основа связи между участием общественности и основными правами человека, включая право на здоровую окружающую среду, и обязанностью охранять окружающую среду на благо нынешнего и будущих поколений. И при этом уточняются три основных элемента участия общественности, которые образуют базовую структуру конвенции.

К ним относятся:

- доступ к информации;
- участие общественности;
- доступ к правосудию.

Основные права и обязанности, связанные с окружающей средой взаимно переплетаются, но как права, так и обязанности могут оставаться нереализованными до тех пор, пока у людей нет возможности действовать в гражданском обществе. Это может предполагать создание соответствующих учреждений, гарантию со стороны государства в плане обеспечения четких и прозрачных условий для действий.

В вопросах, касающихся окружающей среды, совершенствование доступа к информации и участия общественности в процессе принятия решений повышает качество принимаемых решений и процесса их осуществления, способствует улучшению информированности общественности об экологических проблемах, предоставляет возможность выражать свою озабоченность и позволяет государственным органам обеспечивать должный учет таких интересов.

Одним из ценностей участия общественности в охране окружающей среде состоит в повышении качества принимаемых решений и процесса их осуществления. Работа по реализации решений может быть улучшена там, где представители общественности, которые были заинтересованы в результате, были вовлечены в процесс и смогли донести до внимания соответствующих органов свою озабоченность. Предоставление общественности возможность выразить свою озабоченность – это вопрос самореализации, которая повышает уровень доверия общества в целом.

Общие принципы, содержащиеся в Орхусской конвенции могут содействовать более широкому участию общественности в работе других ветвей власти и помогать в выполнении возложенных на них обязанностей. Поскольку процесс разработки нормативных положений может предполагать сотрудничество между законодательной и исполнительной ветвями власти, то рассматривается вопрос совместной нормотворческой работы тех и других, это одно из положений преамбулы, которые выходят за рамки чисто экологического контекста и обозначает более широкие проблемы демократизации и взаимосвязей между людьми, организациями и государством.

В этом плане хотелось бы отметить роль НПО. НПО с природоохранной направленностью играют важную роль в обществе, оказывают содействие и помощь в реализации пропаганды программ сохранения окружающей среды и охраны здоровья населения.

Важнейший принцип устойчивого развития состоит в интеграции окружающей среды и развития. Одним из способов обеспечения этой интеграции является учет потенциального экологического воздействия в процессе принятия решений и разработки политики. Совершенно очевидно, что для обеспечения надлежащего учета экологических соображений информации должны быть точной, полной и свежей. Как уже говорилось по поводу других пунктов преамбулы, одна из функций участия общественности заключается в оказании помощи государственным органам в сборе высококачественной информации. Таким образом, идея о том, что все общество в целом должно работать над

решением экологических проблем на благо нынешнего и будущих поколений, облекается в форму соответствующего правового принципа с определением некоторых обязанностей, возлагаемых на государственные органы

Самым основным элементом Орхусской конвенции является доступ к правосудию. Он придает принудительный характер реализации доступа информации и обеспечения участия в рамках внутренних правовых систем и укрепляет механизм обеспечения соблюдения внутреннего законодательства в области окружающей среды.

Судебные механизмы должны быть эффективными, что означает независимость, беспристрастность, и профессиональную порядочность представителей судебной системы, что в свою очередь, предполагает необходимость наличия прочной финансовой базы судебной системы в целом и способности к саморегулированию. Кроме этого, это предполагает наличие в обществе условий, обеспечивающих в конечном итоге исполнение решений, вынесенных судебными органами.

Судебные механизмы по исправлению положения в случае нарушения прав и по обеспечению соблюдения закона должны быть доступными для общественности. И наконец, продолжительность процесса. Этот срок должен быть кратким, для того, что люди пользовались с таким механизмом для защиты своих нарушенных прав.

Анализ проведенный целевой группой показал, что общими проблемами обеспечения доступа общественности к правосудию являются :

- «узкая» процессуальная правоспособность общественности (особенно в контексте возможностей обжалования общественностью в судебном порядке нарушений природоохранного законодательства и обращений с исками в защиту интересов неограниченного круга лиц)

- несоблюдение сроков рассмотрения дел, длительное рассмотрение дел;

- значительные судебные финансовые расходы;

- отсутствие возможности получить квалифицированную помощь правовую и экспертную.;

- применение при вынесении судебных решений принципа « проигравший платит »;

- пробелы в процессуальном законодательстве, не дающие общественности реализовать свое право на доступ к правосудию.

Для поднятия профессионализма государственных служащих и судей необходимо обучение, максимальная публичность и, самое главное - увеличение практики внесудебных и судебных рассмотрений споров. В данном случае необходимо стимулировать большее количество прецедентов для того, чтобы и общественность и государственные органы и судебный корпус имели возможность накопить необходимый опыт реализации прав на доступ к правосудию.

Пробелы в законодательстве могут быть устранены при соблюдении следующего алгоритма:

- изучение законодательства и существующей практики (де-юре и де-факто)

- анализ пробелов, мешающих общественности реализовать свое право на доступ к информации, участие в принятии решений, доступ к правосудию

- разработка нормативных правовых актов, устраняющих пробелы и противоречия в законодательстве

Доступ к правосудию необходим для того, чтобы защитить законные интересы общественности – т.е. интересы, которые признаны в данном конкретном обществе на основании законов, обычаев или практики, - обеспечить соблюдение закона в целом. Доступ к правосудию является основным средством обеспечения соблюдения конвенции, главным образом в результате того, что он позволяет предохранить два других основных элемента. И только при нарушении других преамбул Орхусской конвенции в порядке принудительной реализации норм вышеуказанной конвенции, которая является заключительной стадией по охране защиты прав человека может выступить суд. Для того, чтобы не обращаться в суд за защитой своих нарушенных прав

необходимо, чтобы споры решались внесудебном порядке. Это значит, что государственные органы и общественность должны быть в взаимодействии, государственные органы должны ясно, четко и в краткие сроки устранять нарушения и предоставлять информации заявителям. Если общественность использует 9 статью Конвенции не зависимо от того, рассматриваем мы административные или судебные процедуры, значит, она считает, что ее право нарушено.

И в конце хотелось бы отметить, что в целях реализации положений Орхусской конвенции в Кыргызской Республике по инициативе единомышленников была создана команда, в которую вошли судьи, депутаты, НПО, практикующих адвокатов. В итоге, при финансовой поддержки ОСЕ в Кыргызстане, данная команда планирует на основе имеющейся в республике практики внести изменения в законодательство, позволяющие обеспечить процессуальную правоспособность общественности.

Благодарю за внимание.