

ЗАКОН РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН

О стратегической экологической оценке

Глава 1. Общие положения

Статья 1. Цели

Настоящий Закон регулирует отношения в сфере стратегической экологической оценки в целях:

- 1) содействовать охране окружающей среды, биоразнообразия, здоровья населения и культурного наследия в процессе подготовки, утверждения и реализации документов стратегического планирования;
- 2) обеспечить рассмотрение экологических, социальных и экономических интересов государства и общества при принятии документов стратегического планирования;
- 3) содействовать реализации прав граждан на полный, объективный и своевременный доступ к экологической информации и участие в процессе принятия решений по вопросам, касающимся окружающей среды для развития демократического общества;
- 4) содействовать международному сотрудничеству Республики Узбекистан по вопросам охраны окружающей среды и экологической безопасности.

Статья 2. Законодательство о стратегической экологической оценке

Законодательство о стратегической экологической оценке состоит из настоящего Закона и иных актов законодательства.

Если международным договором Республики Узбекистан установлены иные правила, чем те, которые предусмотрены законодательством Республики Узбекистан о стратегической экологической оценке, то применяются правила международного договора.

Законодательство в сфере экологической экспертизы применяется к объектам стратегической экологической оценки в соответствии с положениями настоящего закона.

Статья 3. Основные понятия

В настоящем Законе применяются следующие основные понятия:

стратегическая экологическая оценка – оценка воздействия на окружающую среду документа стратегического планирования, которая включает определение сферы

охвата экологического отчета и его подготовку, обеспечение участия общественности, а также учет в документе стратегического планирования положений экологического отчета и результатов участия общественности;

документ стратегического планирования – нормативно-правовой акт, принятый в целях государственного планирования в сфере общегосударственного, отраслевого или регионального развития (планы, программы, стратегии, концепции развития, государственные программы развития) и сфере территориального планирования и землепользования (документация о планировании развития территории и частей территории Республики Узбекистан, документация о планировании развития территорий регионов Республики Узбекистан, документация о развитии территорий населенных пунктов, документация о застройке территорий населенных пунктов, кроме проектов застройки) Республики Узбекистан, а также любые изменения в нем;

планирующий орган – государственный орган, уполномоченный обеспечивать разработку и согласование проекта документа стратегического планирования;

воздействие на окружающую среду – в понимании Закона Республики Узбекистан «Об экологической экспертизе»;

трансграничное воздействие – в понимании Закона Республики Узбекистан «Об экологической экспертизе»;

общественность – в понимании Закона Республики Узбекистан «Об экологической экспертизе»;

специальный уполномоченный орган – Государственный комитет Республики Узбекистан по экологии и охране окружающей среды;

заинтересованная общественность – общественность, которая может быть затронута или высказывает заинтересованность в процессе стратегической экологической оценки; для целей данного определения общественные объединения и негосударственные некоммерческие организации, содействующие охране окружающей среды, рассматриваются как заинтересованная общественность.

Статья 4. Принципы стратегической экологической оценки

Принципами стратегической экологической оценки являются:

законность,
объективность,
предосторожность,
превентивность,
«загрязнитель платит»,
комплексность,
гласность и участие общественности,
всестороннее рассмотрение и баланс экономических, социальных и экологических факторов и
альтернативность,

в соответствии с положениями настоящего закона.

Планирующий орган обеспечивает обязательность проведения стратегической экологической оценки самостоятельно либо путем уполномочивания разработчика проекта документа стратегического планирования или материалов стратегической

экологической оценки выполнять функции и полномочия, возложенные на планирующий орган в соответствии с настоящим Законом.

Статья 5. Электронный реестр материалов стратегической экологической оценки

Специальный уполномоченный орган обеспечивает сохранность и открытый доступ к материалам стратегической экологической оценки через электронный реестр.

Электронный реестр, предусмотренный настоящей статьей, является базой данных, собранных в процессе стратегической экологической оценки, с предоставлением к ним свободного доступа в режиме реального времени через всемирную информационную сеть Интернет.

Электронный реестр материалов стратегической экологической оценки содержит все материалы стратегической экологической оценки проекта документа стратегического планирования, включая:

- 1) проект и окончательный текст документа стратегического планирования;
- 2) пояснительную записку об учете результатов стратегической экологической оценки;
- 3) документацию, связанную с проведением предварительной оценки (при наличии);
- 4) техническое задание, определяющее сферу охвата экологического отчета;
- 5) результаты стратегической экологической оценки;
- 6) материалы мониторинга.

Материалы, связанные с проведением государственной экологической экспертизы объектов стратегической экологической оценки, размещаются в реестре материалов государственной экологической экспертизы.

В процессе стратегической экологической оценки обеспечивается электронный документооборот в установленном порядке.

Глава 2. Полномочия государственных органов в сфере стратегической экологической оценки

Статья 6. Полномочия Кабинета Министров Республики Узбекистан

В сфере стратегической экологической оценки Кабинет Министров Республики Узбекистан имеет следующие полномочия и функции:

определяет порядок трансграничных консультаций в процессе стратегической экологической оценки;

утверждает порядок ведения электронного реестра материалов стратегической экологической оценки;

осуществляет контроль за исполнением требований настоящего закона;

осуществляет иные полномочия в соответствии с настоящим законом.

Статья 7. Полномочия Государственного комитета Республики Узбекистан по экологии и охране окружающей среды

В сфере стратегической экологической оценки Государственный комитет Республики Узбекистан по экологии и охране окружающей среды имеет следующие полномочия и функции:

является специальным уполномоченным органом для целей стратегической экологической оценки в соответствии с положениями настоящего закона;

распределяет выполнение функции специального уполномоченного органа для целей стратегической экологической оценки между центральным аппаратом Госкомэкологии и его территориальными органами;

утверждает порядок разработки мер по мониторингу существенного воздействия на окружающую среду реализации документа стратегического планирования;

осуществляет методологическую работу в сфере стратегической экологической оценки, включая разработку и утверждение методик, рекомендаций и справочных материалов;

является держателем и ведет электронный реестр материалов стратегической экологической оценки;

при необходимости привлекает экспертов и специалистов к процессу стратегической экологической оценки;

взаимодействует с органами государственного и хозяйственного управления, хозяйствующими субъектами, а также органами самоуправления граждан, негосударственными некоммерческими организациями и гражданами в области стратегической экологической оценки;

осуществляет международное сотрудничество в области стратегической экологической оценки с природоохранными органами, организациями и учреждениями других государств, и международными организациями;

осуществляет иные полномочия в соответствии с настоящим законом.

Глава 3. Объекты и порядок осуществления стратегической экологической оценки

Статья 8. Объекты стратегической экологической оценки

Проекты документов стратегического планирования, реализация которых может оказывать существенное воздействие на окружающую среду, подлежат стратегической экологической оценке в обязательном порядке.

Документы стратегического планирования, реализация которых может оказывать существенное воздействие на окружающую среду, включают:

- 1) документы стратегического планирования, которые разрабатываются для сельского хозяйства, лесоводства, рыболовства, энергетики, промышленности, включая горную добычу, транспорта, регионального развития, управления отходами, водного хозяйства, телекоммуникаций, туризма, планирования развития городских и сельских районов и населенных пунктов, или землепользования, и
- 2) изменения к документам стратегического планирования, охватываемых пунктом 1), кроме тех, которые по результатам их предварительной оценки в соответствии со статьей 9 настоящего Закона не отнесены к категории документов стратегического планирования, реализация которых может оказывать существенное воздействие на окружающую среду.

В случаях, когда документ стратегического планирования, охватываемый частью первой данной статьи, был принят до вступления в силу настоящего Закона, любые предлагаемые к нему изменения относятся к категории документов стратегического планирования, реализация которых может оказывать существенное воздействие на окружающую среду.

К объектам стратегической экологической оценки не относятся документы стратегического планирования, единственной целью которых является обслуживание потребностей, связанных с обороной Республики Узбекистан или чрезвычайными ситуациями в гражданской сфере, а также финансовые или бюджетные документы стратегического планирования.

Статья 9. Предварительная оценка проекта изменений к документам стратегического планирования

Планирующий орган, уполномоченный обеспечивать разработку и согласование проекта изменений к документу стратегического планирования, охватываемого пунктом 1 части второй статьи 8 настоящего Закона, обращается в специальный уполномоченный орган для проведения предварительной оценки таких предлагаемых изменений, прилагая их текст и обоснование.

Специальный уполномоченный орган осуществляет предварительную оценку в виде государственной экологической экспертизы.

По результатам предварительной оценки специальный уполномоченный орган выдает заключение об отнесении (не отнесении) проекта предлагаемых изменений к категории документов стратегического планирования, реализация которых может оказывать существенное негативное воздействие на окружающую среду.

При осуществлении предварительной оценки специальный уполномоченный орган использует следующие критерии:

необходимость учета в документе стратегического планирования экологических, в том числе связанных со здоровьем населения факторов, в частности с целью содействия устойчивому развитию;

степень, в которой принятие проекта изменений к документу стратегического планирования может влиять на действующие документы стратегического планирования, в том числе с учетом их иерархии;

существование экологических, в том числе связанных со здоровьем населения, проблем, имеющих отношение к проекту изменений к документу стратегического планирования;

характер вероятного воздействия на окружающую среду, включая его вероятность, продолжительность, частоту, обратимость, размах и масштаб (в частности, географический размер затрагиваемой территории или численность затрагиваемого населения);

риски для окружающей среды, в том числе связанные со здоровьем населения; вероятный трансграничный характер последствий;

степень, в которой проект изменений к документу стратегического планирования затрагивает природные территории, отнесенные законодательством и международными договорами к категории охраняемых, включая ландшафты.

При осуществлении предварительной оценки специальный уполномоченный орган запрашивает и учитывает позицию Министерства здравоохранения Республики Узбекистан (его территориальных органов на соответствующем уровне), если такая позиция предоставлена на протяжении семи календарных дней с момента обращения.

Специальный уполномоченный орган обеспечивает общественности возможности предоставить свои замечания или комментарии в процессе предварительной оценки на протяжении семи календарных дней после размещения объявления о проведении такой оценки на официальном веб-сайте.

Стратегическая экологическая оценка предлагаемых изменений должна охватывать возможное воздействие на окружающую среду и здоровье населения документа стратегического планирования в целом.

Статья 10. Экологический отчет

Планирующий орган обеспечивает подготовку экологического отчета в начале процесса разработки проекта документа стратегического планирования в соответствии с положениями настоящей статьи.

Подготовка экологического отчета осуществляется в соответствии с техническим заданием, в котором должны быть установлена сфера охвата экологического отчета.

Определение сферы охвата предусматривает установление конкретных требований к подготовке и содержанию экологического отчета, исходя из целей и содержания проекта документа стратегического планирования, предполагаемых

существенных последствий его реализации для окружающей среды и здоровья населения.

Техническое задание утверждается планирующим органом после его согласования с соответствующими государственными органами в сфере здравоохранения, экологии и охраны окружающей среды.

Экологический отчет должен содержать информацию о вероятном существенном воздействии реализации документа стратегического планирования (и его разумных альтернатив) на окружающую среду и здоровье населения, а также меры по предотвращению, минимизации или смягчению негативного воздействия, включая:

- 1) сведения об основных целях и содержании проекта документа стратегического планирования и о его связи с действующими документами стратегического планирования;
- 2) анализ существующего состояния окружающей среды и здоровья населения, и вероятное изменение этого состояния в случае отказа от реализации документа стратегического планирования;
- 3) характеристику состояния окружающей среды и здоровья населения, в районах, которые могут быть значительно затронуты в существенной степени;
- 4) существующие экологические, в том числе связанные со здоровьем населения, проблемы, которые имеют отношение к проекту документа стратегического планирования;
- 5) цели (задачи) в области окружающей среды, в том числе связанные со здоровьем населения, установленные на международном, национальном и местном уровнях, которые имеют отношение к проекту документа стратегического планирования, а также способы учета этих целей и других экологических, в том числе связанных со здоровьем населения, факторов, идей и предложений в процессе подготовки проекта документа стратегического планирования;
- 6) вероятное существенное воздействие на окружающую среду (включая побочные, кумулятивные, синергетические, кратко-, средне- и долгосрочные, постоянные и временные, положительные и отрицательные последствия);
- 7) меры по предотвращению, минимизации или смягчению любого существенного негативного воздействия на окружающую среду, которое может быть результатом реализации документа стратегического планирования;
- 8) краткое изложение причин выбора конкретного варианта из рассмотренных альтернативных и описание процесса проведения стратегической экологической оценки, включая указание трудностей в подготовке (сборе) научно-технической информации или ее отсутствия;
- 9) меры, предусмотренные для мониторинга экологических, в том числе связанных со здоровьем населения, последствий осуществления документа стратегического планирования;
- 10) вероятное существенное трансграничное воздействие;
- 11) резюме экологического отчета, рассчитанное на широкую аудиторию.

Информация, предоставленная в экологическом отчете, должна отражать современный уровень знаний и методов оценки, соответствовать содержанию и уровню детализации положений проекта документа стратегического планирования.

Планирующий орган обеспечивает общественное обсуждение проекта документа стратегического планирования и экологического отчета в соответствии с Главой 5 настоящего Закона.

Статья 11. Консультации с заинтересованными государственными органами

Планирующий орган обеспечивает проведение консультаций на основании экологического отчета для учета предложений и замечаний соответствующих государственных органов здравоохранения, экологии и охраны окружающей среды (их территориальных подразделений).

Для целей проведения консультаций, указанных в части первой настоящей статьи, планирующий орган предоставляет соответствующим государственным органам здравоохранения, экологии и охраны окружающей среды проект документа стратегического планирования и экологический отчет по нему.

Государственные органы в сфере здравоохранения, экологии и охраны окружающей среды предоставляют свои предложения и замечания по проекту документа стратегического планирования и экологическому отчету, на протяжении 15 рабочих дней с момента их получения в письменном виде либо в рамках специальных рабочих заседаний, в случае их проведения.

Статья 12. Учет результатов стратегической экологической оценки

Планирующий орган обеспечивает, чтобы окончательный проект документа, вносимый на рассмотрение принимающего документ стратегического планирования органа, надлежащим образом учитывал результаты стратегической экологической оценки.

К результатам стратегической экологической оценки относятся:

- 1) экологический отчет, подготовленный в соответствии со статьей 10 настоящего Закона;
- 2) комментарии и предложения, полученные в ходе консультаций с заинтересованными государственными органами в соответствии со статьей 11 настоящего Закона, результаты общественного обсуждения и трансграничных консультаций (при наличии последних).

К окончательному проекту документа стратегического планирования, реализация которого может оказывать существенное воздействие на окружающую среду, прилагается пояснительная записка об учете результатов стратегической экологической оценки.

Планирующий орган обеспечивает информирование об утверждении (принятии) документа стратегического планирования и возможностях ознакомиться с его текстом и пояснительной запиской.

Статья 13. Особенности проведения стратегической экологической оценки проектов документов стратегического планирования в сфере территориального планирования и землепользования

Проекты документов стратегического планирования в сфере территориального планирования и землепользования подлежат государственной экологической экспертизе.

Материалы, предоставляемые для проведения государственной экологической экспертизы в соответствии с частью первой настоящей статьи, включают все результаты стратегической экологической оценки проекта документа стратегического планирования в соответствии с частью второй статьи 12 настоящего Закона.

Статья 14. Мониторинг реализации объектов стратегической экологической оценки

Документ стратегического планирования, реализация которого может оказывать существенное воздействие на окружающую среду, должен предусматривать меры по мониторингу существенного воздействия его реализации на окружающую среду.

Порядок разработки мер по мониторингу существенного воздействия на окружающую среду реализации документа стратегического планирования, утверждается в установленном настоящим законом порядке.

Глава 4. Трансграничные консультации

Статья 15. Правовое основание для трансграничных консультаций

Стратегическая экологическая оценка объектов, которые могут иметь существенное негативное трансграничное воздействие, предусматривает проведение трансграничных консультаций в случаях, когда это предусмотрено международным договором Республики Узбекистан.

Статья 16. Порядок проведения трансграничных консультаций

Порядок проведения трансграничных консультаций в процессе стратегической экологической оценки устанавливается Кабинетом Министров Республики Узбекистан.

Глава 5. Гласность и участие общественности

Статья 17. Гласность стратегической экологической оценки

Планирующий орган обеспечивает гласность стратегической экологической оценки путем своевременного, достоверного и эффективного информирования общественности на всех этапах ее осуществления, в том числе через органы самоуправления граждан.

Информирование общественности предусматривает:

- 1) незамедлительное размещение уведомлений в средствах массовой информации и другими эффективными средствами (объявления в общественных местах, общественных приемных и др.) о:

- а) начале подготовки планирующим органом экологического отчета, включая определение сферы его охвата;
 - б) начале и порядке общественного обсуждения экологического отчета и проекта документа стратегического планирования, трансграничных консультаций;
 - в) принятии или утверждении любых решений, предусмотренных статьями 12 и 13 настоящего закона.
- 2) беспрепятственный бесплатный доступ ко всем материалам стратегической экологической оценки, в том числе через соответствующий электронный реестр.

Материалы стратегической экологической оценки в исключительных случаях могут подлежать частичному или полному ограничению в доступе в целях защиты охраняемой законом конфиденциальности коммерческой тайны и, включая интеллектуальную собственность, а также для защиты общественных интересов.

Статья 18. Участие общественности в процессе стратегической экологической оценки

Общественность имеет право на участие в процессе стратегической экологической оценки. Планирующий орган обеспечивает возможности для эффективного участия заинтересованной общественности на ранних стадиях процесса стратегической экологической оценки.

Гарантии эффективного участия общественности предусматривают:

- 1) обязательность своевременного, достоверного и эффективного информирования в соответствии со статьей 17;
- 2) обеспечение общественности возможностей предоставить замечания и предложения непосредственно планирующему органу в процессе определения сферы охвата экологического отчета;
- 3) проведение планирующим органом общественного обсуждения объектов стратегической экологической оценки, включая проекты документов стратегического планирования и экологический отчет;
- 4) проведение планирующим органом, в случае необходимости, общественных слушаний для обсуждения объектов стратегической экологической оценки;
- 5) обязанности надлежащего рассмотрения и учета со стороны планирующего органа результатов общественного обсуждения, в том числе всех письменных и устных замечаний, предложений и другой информации, полученной от общественности в соответствии с настоящей статьей.

Длительность общественного обсуждения объектов стратегической экологической оценки составляет не менее 30 календарных дней с момента информирования о его начале.

Планирующий орган принимает решение о целесообразности проведения общественных слушаний в ходе общественного обсуждения объектов стратегической

экологической оценки исходя из значительности негативного вероятного воздействия на окружающую среду и здоровье население в результате реализации документа стратегического планирования и/или на основании обоснованных обращений заинтересованной общественности.

По результатам общественного обсуждения объектов стратегической экологической оценки планирующий орган составляет отчет, отражающий процедуру проведенного общественного обсуждения и все полученные комментарии и предложения, в том числе во время общественных слушаний (в случае их проведения).

Органы исполнительной власти на местах и органы самоуправления граждан содействуют органам государственной власти в осуществлении стратегической экологической оценки в целях информирования и обеспечения участия общественности в процессе стратегической экологической оценки.

Статья 28. Порядок вступления в силу настоящего Закона

Настоящий Закон вступает в силу после его официального опубликования.

Положения настоящего Закона применяются к объектам стратегической экологической оценки в сфере территориального планирования, землепользования, и транспорта с момента его вступления в силу.

Положения настоящего Закона применяются к объектам стратегической экологической оценки, не указанным в части второй настоящей статьи, через один год после вступления в силу настоящего Закона.

Кабинету Министров Республики Узбекистан:

привести решения правительства в соответствие с настоящим Законом;

обеспечить пересмотр и отмену органами государственного управления их нормативно-правовых актов, противоречащих настоящему Закону.

Президент Республики Узбекистан

г. Ташкент

...