

Концептуальное предложение
по обеспечению участия общественности при проведении процедуры оценки воздействия на окружающую среду в Узбекистане

1. Участие общественности является обязательным элементом всех современных моделей ОВОС/ГЭЭ и СЭО в мире. Это также требование международных стандартов, включая Орхусскую и Эспо конвенции, а также протокол по СЭО.
2. С целью соблюдения международных стандартов некоторые требования в отношении основных элементов участия общественности должны быть урегулированы на уровне закона.
3. Предложения по ОВОС/ГЭЭ (в рамках новой редакции закона Об экологической экспертизе) и по СЭО (в рамках нового закона о СЭО) включают обязательное обеспечение участия общественности в, соответственно, процессах ОВОС/ГЭЭ и СЭО.
4. Детали процедуры участия общественности можно, как и предлагается в Узбекистане, урегулировать на уровне подзаконных актов.
5. Порядок участия общественности на подзаконном уровне можно предусмотреть в разных формах:
 - a. Единый порядок по участию общественности для ОВОС/ГЭЭ и СЭО.
 - b. Два разных порядка – отдельно для ОВОС/ГЭЭ и для СЭО.
 - c. Порядки проведения ГЭЭ и СЭО могут уже содержать все детали участия общественности.
6. В не зависимости от выбранной выше формы, подзаконные акты должны содержать положения, отражающие все основные элементы участия общественности, в той мере, в какой они требуются международными стандартами и как описано ниже.
7. Участие общественности должно предусматривать участие как физических лиц, так и экологических НКО.
8. Ответственность за обеспечение участия общественности должен нести государственный орган, а не заказчик.
9. Порядок должен предусматривать эффективные способы информирования общественности (через реестр ОВС и махалей) о начале процедуры и возможности, а также сроках, предоставления замечаний.
10. Общественность должна иметь возможность ознакомиться с соответствующей документацией (через реестр ОВОС и махалей), в частности с проектом ЗВОС и ЗВОС.
11. Общественность должна иметь возможность предоставлять любые замечания, в контексте ОВОС/ГЭЭ по вопросам:
 - a. Необходимости проведения этапа ЗВОС
 - b. Сферы охвата ЗВОС
 - c. Допустимости намечаемой деятельности
 - d. Условий.

12. В соответствии с международными стандартами, сроки участия общественности на разных этапах должны быть «разумными», конкретные временные рамки следует обсудить.
13. Уполномоченные органы должны нести обязанность по надлежащему учету результатов участия общественности и отразить это в обосновании
14. Международные стандарты требуют, чтобы общественность была проинформирована об окончательной решении и возможность ознакомиться с ним и соответствующим обоснованием.

В контексте Узбекистана

15. Рекомендуется предусмотреть определенную роль махалей в информировании общественности, предоставлении доступа к документации и предоставлении замечаний (включая также возможность слушаний общественных).
16. Предлагается, чтобы участие общественности в процессе ОВОС/ГЭЭ предусмотрено было дважды: на первом этапе (пЗВОС) и втором этапе (ЗВОС):
 - а. На первом этапе участие общественности можно ограничить до возможности предоставить письменные замечания (без слушаний) на протяжении довольно короткого периода времени
 - б. На втором этапе может быть предусмотрена возможность проведения общественных слушаний (в определенных случаях).