

Проекты глав «оценка воздействия на  
окружающую среду» и «оценка  
воздействия на окружающую среду в  
трансграничном контексте» для  
Экологического кодекса РК

Лейла Махметова, национальный эксперт в области  
развития законодательства по ОВОС и СЭО

Астана, 5 сентября 2018 года

# Экологическая оценка: термины и определения

Стратегическая экологическая оценка (СЭО)	Оценка воздействия на окружающую среду (ОВОС)
Орган планирования – государственный орган, ответственный за разработку (организацию разработки) стратегического документа	Инициатор – физическое, юридическое лицо, государственный орган, имеющий намерение осуществлять планируемую деятельность
Стратегический документ	Планируемая деятельность – любое вмешательство в окружающую среду
Экологический доклад	Отчет о возможных воздействиях
Воздействие на окружающую среду – любое влияние на окружающую среду и ее объекты в их взаимодействии, здоровье и безопасность людей	
Определение сферы охвата – виды информации, степень ее детализации, методы исследований, порядок предоставления информации в экологическом докладе (отчете о возможных воздействиях)	
Общественность – одно или несколько физических и(или) юридических лиц, их ассоциации, организации или группы	
Трансграничные процедуры: сторона происхождения, затрагиваемая сторона	

## Единый регистр информации об ОВОС (единый регистр) включает:

- 1) декларации о намерениях;
- 2) отчеты о возможных воздействиях;
- 3) решения по результатам оценки;
- 4) заключения о результатах скрининга планируемой деятельности;
- 5) заключения об определении сферы охвата;
- 6) отчеты о выполнении слепопроектного анализа;
- 7) иные документы и информацию, предоставленные уполномоченному органу в области охраны окружающей среды в связи с проведением оценки воздействия на окружающую среду.

ОВОС подлежат виды планируемой деятельности, способные оказывать значительное воздействие на окружающую среду:

- 1) Деятельность I категории – перечень утв. Постановлением Правительства РК на основе приложения I к Орхусской конвенции и Добавления I к Конвенции Эспо.

Проведение ОВОС в полном объеме обязательно.

- 1) Деятельность II категории – перечень утв. Постановлением Правительства РК на основе Приложения II Протокола по СЭО.

По результатам скрининга планируемой деятельности допускается проведение ОВОС в ограниченном объеме.

## Стадии ОВОС:

### 1) Предварительная оценка (на основе декларации о намерениях):

- для деятельности I категории – заключение об определении сферы охвата;
- для деятельности II категории – скрининг – ОВОС в полном объеме допустима – решение по результатам оценки;
- для деятельности II категории – скрининг – ОВОС в полном объеме недопустима – заключение о результатах скрининга планируемой деятельности и заключение об определении сферы охвата;
- для I и II категорий – деятельность недопустима по основаниям, предусмотренным законодательством, - решение по результатам оценки;

### 2) Полная оценка (I категория; II категория, для которой ОВОС в полном объеме обязательна) – подготовка отчета о возможных воздействиях.

## Предварительная оценка, декларация о намерениях, процедура и роль для проектов категории I и категории II

Предварительная оценка включает следующие стадии:

- 1) подача инициатором в Единый регистр электронного заявления о выдаче решения по результатам оценки, электронных копий декларации о намерениях и, по усмотрению инициатора, дополнительных документов, а также подача в уполномоченный орган в области охраны окружающей среды декларации о намерениях на бумажном носителе;
- 2) проверка уполномоченным органом в области ООС документов, указанных в подпункте 1), на предмет их полноты;

- 1) инициирование трансграничных процедур (при наличии оснований);
- 2) обеспечение реализации права общественности на участие в проведении оценки воздействия на окружающую среду;
- 3) проведение консультаций с государственными органами;
- 4) проверка и оценка уполномоченным органом в области охраны окружающей среды информации, указанной в декларации о намерениях и дополнительных документах, предоставленных инициатором, а также информации, полученной при рассмотрении замечаний и предложений общественности и в ходе консультаций с заинтересованными органами;
- 5) вынесение уполномоченным органом в области ООС заключения о результатах скрининга планируемой деятельности и(или) заключения об определении сферы охвата, либо решения по результатам оценки, и в течение пяти рабочих дней, следующих за днем вынесения указанных документов, выдача их инициатору и размещение их в Едином регистре.

## Сведения, включаемые в декларацию о намерениях:

- 1) о планируемой деятельности и ее характере, возможных альтернативах достижения ее целей и вариантов ее осуществления;
- 2) о месте осуществления планируемой деятельности и возможностях выбора других мест;
- 3) общие технические характеристики производственных объектов;
- 4) вероятность оказания значительных воздействий планируемой деятельности на окружающую среду, объекты особой охраны, трансграничных воздействий, характер и ожидаемые масштабы таких воздействий.



## Скрининг планируемой деятельности II категории

Применение критериев отнесения воздействий на окружающую среду к значительным, установленных уполномоченным органом в области охраны окружающей среды.

Учет замечаний и предложений общественности и государственных органов.

Выдача инициатору и размещение в Едином регистре (в течение 5 рабочих дней после принятия):

- 1) Решения по результатам оценки (если полная оценка не нужна);
- 2) Заключение о результатах скрининга с обоснованием необходимости полной оценки+заключение об определении сферы охвата (если полная оценка нужна)

## Определение сферы охвата и вынесение заключения об определении сферы охвата

Учет современного уровня знаний, передовых методов исследований, технических возможностей, наличия данных о состоянии окружающей среды.

Уполномоченный орган в области ООС вправе:

1) отказаться от предъявления конкретных требований к содержанию отчета о возможных воздействиях на окружающую среду;

2) указать:

альтернативные варианты достижения целей и вариантов организации планируемой деятельности, которые должны быть изучены при выполнении ОВОС;

виды воздействий и объекты окружающей среды, воздействия на которые требуют детального изучения;

область оценки и ее методы.

## Отчет о возможных воздействиях

- 1) Наличие обязательных реквизитов и соответствие заключению об определении сферы охвата;
- 2) Общественные слушания;
- 3) Консультации с заинтересованными органами;
- 4) Хранение отчета в Едином регистре в течение всего срока осуществления планируемой деятельности, но не менее пяти лет со дня выдачи инициатору решения по результатам оценки.

## Участие общественности в проведении оценки воздействия на окружающую среду

- 1) На стадии предварительной оценки – сбор замечаний и предложений общественности;
- 2) На стадии полной оценки (после составления отчета о возможных воздействиях) – общественные слушания.

Способы информирования общественности:

- 1) Объявление на интернет-ресурсах уполномоченного органа и акиматов, в СМИ, на бумажных копиях – в общедоступных местах;
- 2) Распространение документов в департаментах уполномоченного органа в области ООС, акиматах, государственных библиотеках, предоставление по запросам общественности.

## Консультации с заинтересованными органами

- 1) На стадии предварительной оценки – сбор замечаний и предложений;
- 2) На стадии полной оценки (после составления отчета) – создание уполномоченным органом в области ООС экспертной комиссии, сбор замечаний и предложений членов комиссии+ заседание комиссии с участием инициатора и составителей отчета. Протокол заседания с замечаниями и предложениями.

Учет уполномоченным органом в области ООС всех замечаний и предложений, обоснование несогласия, составление протокола рассмотрения замечаний и предложений заинтересованных органов, размещение протокола в Едином регистре.

## Решение по результатам оценки

1. Обязательные реквизиты решения, в том числе обязательные требования к планируемой деятельности.
2. Требования к слепопроектному анализу (если он необходим).
3. Обоснование вынесения решения.
4. Публикация решения в Едином регистре.
5. Невозможность получения разрешений без решения по результатам оценки.

## Послепроектный анализ

1. Необходимость проведения и требования к послепроектному анализу – в отчете о возможных воздействиях (цели, масштабы и сроки его проведения, требования к его содержанию, сроки предоставления отчетов).
2. Суть послепроектного анализа – сравнение проектных и фактических показателей.
3. Размещение отчетов о послепроектном анализе в Едином регистре.

## Трансграничные процедуры

Если Казахстан – сторона происхождения:

- 1) Приказ о начале трансграничных процедур;
- 2) Предоставление инициатором документов на языке затрагиваемой стороны;
- 3) Уведомление затрагиваемой стороны о возможных значительных вредных трансграничных воздействиях;
- 4) Консультации с затрагиваемой стороной.

Если Казахстан – затрагиваемая сторона: участие в трансграничных процедурах и вовлечение общественности.



**СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!!!**