

# Пилотный проект по СЭО

Игорь Чульба

Координатор экспертной группы по СЭО



# Содержание презентации

---

- # Пилотный проект по СЭО
  - # Уроки проекта
-

# Пилотный проект по СЭО

---

# Начало реализации – январь 2005

# Цели проведения пилотной СЭО

- Апробирование и демонстрация возможностей практического применения положений Протокола ЕЭК ООН по СЭО в Беларуси с учетом требования, касающегося участия общественности и консультаций, и
  - Предоставление рекомендаций по оптимизации и изменению национальной программы
-

# Пилотный проект по СЭО

---

- # Выбор программы – объекта для пилотной СЭО
  - # Формирование экспертной группы по СЭО
  - # Проведение СЭО
  - # Консультации с основными заинтересованными по результатам проведения СЭО
-

# Выбор объекта для СЭО

---

## # Критерии отбора

- Реализация программы вероятно будет иметь существенные последствия для окружающей среды и здоровья населения.
- Программа должна находиться в стадии разработки.
- Ведомство, ответственное за разработку программы должно быть заинтересованно в проведении СЭО и готово оказывать необходимую поддержку группе экспертов, проводящих СЭО.

# Проведены консультации с рядом белорусских министерств

# Программа развития туризма Республики Беларусь на 2006-2010 годы, разрабатываемая Минспрорта и туризма выбрана объектом пилотной СЭО

---

# Экспертная группа

---

# В соответствии с правилами и процедурой ПРООН

# Экспертная группа:

- координатор национальной группы по СЭО
  - два эксперта по экологической оценке
  - эксперт из группы планирования
  - эксперт в области здравоохранения
  - эксперт в области охраны атмосферного воздуха
  - эксперт в области управления отходами
  - эксперт в области охраны и рационального использования водных ресурсов
  - эксперт в области сохранения биоразнообразия
  - эксперт в области охраны и рационального использования земель
  - эксперт по участию общественности
-

# Экспертная группа

---

- # Сформирована консультативная группа международных экспертов,
    - методическая поддержка национальных экспертов
    - контроль качества проведения экологической оценки Программы.
  - Генриета Мартонакова (ПРООН Братислава)
  - Иржи Дусик (РЭЦ, Будапешт)
  - Аушра Юркивичюте (РЭЦ, Будапешт)
  - Олег Черп (ЦЕУ, Будапешт)
-

# Проведение СЭО

---

Среди задач, стоявших перед национальной группой по СЭО были

- проведение оценки Программы развития туризма
- подготовка отчета по СЭО
- обсуждение с общественностью отчета по СЭО и проведения консультаций с основными заинтересованными сторонами

Основываясь на результатах оценки Программы, был предложен ряд рекомендаций, которые, по мнению экспертов, позволят сделать Программу сбалансированной с точки зрения рационального природопользования и охраны здоровья населения.

---



# Проведение СЭО

---

- Оценивая программу, эксперты рассматривали как возможные отрицательные, так и положительные последствия реализации Программы для окружающей среды и здоровья населения. Отмечая возможные отрицательные последствия, эксперты предлагали конкретные рекомендации по оптимизации программы с целью исключить или смягчить эти последствия.
-

# Проведение СЭО

---

## Методика проведения

- Описание состояния окружающей среды включались факторы окружающей среды и здоровья населения, на которые реализация программы может оказать существенное воздействие, а также факторы, которые могут существенно повлиять на реализацию программы.
  - Анализировалась связь программы с основными стратегическими документами и законодательными актами Республики Беларусь в области охраны окружающей среды, здравоохранения и устойчивого развития
-

# Проведение СЭО

---

## Методика проведения

- Оценивались цели и задачи программы, при этом, эксперты определяли цели устойчивого развития в своей области. Затем цели программы сопоставлялись с целями, определенными экспертами
- Для анализа мероприятий была разработана матрица. По горизонтальной оси матрицы располагались факторы окружающей среды, а по вертикальной – мероприятия программы. Эксперты оценивали предложенные мероприятия как положительные, отрицательные или нейтральные с точки зрения их возможного воздействия на окружающую среду и здоровье населения.

# Проведение СЭО

---

## Методика проведения

- Оценивались механизмы реализации программы
- Экспертная группа анализировала программу с точки зрения мониторинга

# Проведение СЭО

---

- Подготовлен доклад по СЭО Национальной программы развития туризма в Беларуси на 2006-2010 годы
    - Результаты проведения экологической оценки
-

# Консультации с основными заинтересованными по результатам проведения СЭО

---

- # С разработчиком программ – на постоянной основе в процессе проведения СЭО
  - # На стадии проекта доклада по СЭО
    - С органами Минприроды
    - С представителями общественности
    - С представителями других министерств, ведомств и научных кругов
  - # Доклад по СЭО доработан с учетом поступивших комментариев
-

# Пилотный проект по СЭО

---

Проект завершился в ноябре 2005

---

# Уроки проекта

---

- Существующая в Беларуси система и практика разработки стратегических документов не предоставляет необходимых условий для для эффективного проведения СЭО
  - Временные рамки, учет результатов проведения СЭО и.т.п.



# Уроки проекта

---

- # Разработчики программ неохотно предоставляют проекты своих программ для проведения СЭО
    - СЭО еще один институт, который будет критиковать
  
  - # Для эффективного проведения СЭО необходимо тесное взаимодействие между группой, разрабатывающей программу и группой проводящей СЭО.
    - Обсуждение промежуточных результатов СЭО и их учет
    - Своевременное предоставление материалов для оценки
    - Когда начинать СЭО?
-

# Уроки проекта

---

- Рекомендации по оптимизации оцениваемого проекта программы должны быть представлены в форме, наиболее понятной и удобной для разработчика
    - Разработчики программ - люди занятые
    - Разработчики программ не специалисты в области охраны окружающей среды
  
  - Рекомендации по модификации программы должны учитывать специфику оцениваемой программы
    - Быть в рамках компетенции разработчика
-

# Уроки проекта

---

- Национальные специалисты испытывали определенные трудности при оценке возможных последствий реализации программы
    - Подходы и методика оценки стратегических документов отличаются от оценки проектов
    - Инженерный подход (нормативы, нормы и правила) оказывается не эффективными на уровне программ и планов
  
  - Общество проявила низкую заинтересованность в обсуждении результатов СЭО
-



**Спасибо за внимание**