

# Экологическая экспертиза и процедура ОВОС в Азербайджане.

*Татьяна Джаваншир*

**Subregional Workshop on Espoo Convention**



## *Экологическая экспертиза проектов в Азербайджане.*

- Осуществляется с 1976 по 2001 гг. – Госкомитетом по охране природы
- С 2001 - 2011г.г. Управлением Государственной экспертизы Министерства Экологии и Природных Ресурсов.

### **Объекты экологической экспертизы:**

- Первоначально объектами являлись исключительно разделы по охране окружающей среде в технических проектах по строительству предприятий промышленности.
- Позднее этот список расширили и включили ТЭО (Технико-экономическое обоснование проекта) и технические условия по производству различных химических веществ и соединений.
- Процесс экологической экспертизы проводится также для комплексных планов развития регионов республики, отраслей промышленности, проектов законодательных актов и международных соглашений.



## **Законодательная база экологической экспертизы и ОВОС**

- Основным правовым документом для проведения экологической экспертизы является Закон «Об охране окружающей среды» 1999 г, статья 53 которого регламентирует проведение экологической экспертизы проектов.
- Подзаконным актом устанавливающим порядок проведения ОВОС является «Положение о процедуре ОВОС в Азербайджане» 1996 г., утвержденным Министерством Экологии при содействии ПРООН.
- В 2010 г. Министерством Экологии разработан новый Закон «Об Экологической Экспертизе», который проходит согласование в Милли Меджлисе




## *Стратегические аспекты ОВОС*

Начиная с 1996 года все наиболее значимые проекты в Азербайджане проходят процедуру ОВОС.

В ходе процедуры ОВОС оцениваются:

- технологические процессы;
- применяемое оборудование;
- химические реагенты;
- объемы и качественный состав выбросов и сбросов;
- образование и утилизация отходов;
- Альтернативы проекту (альтернативных технологических, пространственных и временных вариантов к конкретному проекту);
- Оценка рисков;
- Меры снижения воздействия в обычных и непредвиденных ситуациях.



## ***ПОЧЕМУ КАЗАХСТАНУ СЛЕДУЕТ БЫТЬ В ВТО?***

1. Вступление в ВТО обеспечит на рынках стран-членов ВТО РНБ по отношению к нашим товарам и услугам
2. Членство в ВТО позволит Казахстану экспортировать товары на рынки других членов ВТО по тем тарифам, которые применяются при транспортировке товаров внутри этих стран



## *Мониторинг*

- Для процедуры ОВОС, разработка плана мониторинга на период строительства, эксплуатации и ликвидации объекта является обязательной.
- Министерство Экологии проводит постпроектный анализ для всех крупных проектов экономического развития.
- Для всех проектов, перечисленные в приложении 1 Конвенции об ОВОС в трансграничном Контексте , проводится оценка рисков.



## Управление Государственной Экспертизы Министерства Экологии и Природных Ресурсов.

- К рассмотрению крупных по масштабам и по степени воздействия на окружающую среду проектам привлекаются внештатные эксперты.
- В Управлении Экспертизы имеется банк данных об ученых из научно-исследовательских институтов Национальной Академии Наук, специалистах в различных областях экономики республики, представителях экологических неправительственных организаций, из которых формируются экспертные комиссии.
- Результатом рассмотрения документа ОВОС является «**Заключение**» государственной экологической экспертизы, которое может быть положительным и отрицательным.

При положительном «**Заключении**» проект может быть реализован.

При отрицательным «**Заключении**» проект ОВОС возвращается на доработку.

Экологическая экспертиза в Азербайджане платная. (примерно 7-10% стоимости проекта).



## Опыт проведения ОВОС

ОВОС был проведен для следующих проектов:  
освоение углеводородных запасов на морских месторождениях

- - Азери-Чираг-Гюнешли;
- - Шах-Дениз, и др.
- - нефтепровод Баку-Тбилиси-Джейхан;
- - Южно-Кавказский Газопровод;
- - Сангачальский нефтяной терминал, и др.

**Все перечисленные объекты составляют предмет трансграничной оценки, но данная процедура не была применена к ним по различным причинам.**





# Информирование общественности

## Процесс ОВОС:

- улучшил осведомленность общественности об экологических аспектах экономического развития республики.
- Способствовал улучшению сотрудничества Минэкологии с неправительственными экологическими
- Обеспечил проведение общественных слушаний для каждого крупного проекта развития.



## *Гармонизация законодательства*

Опыт проведения ОВОС выявил несоответствие «Положения о проведении оценки воздействия на окружающую среду в Азербайджане» современным требованиям и международным правовым актам.

Новый Закон «Об экологической экспертизе» призван устранить эти недостатки и в частности, предусмотреть обязательства, связанных с подписанием и ратификацией многих международных Конвенций, таких как:

- Конвенция об ОВОС в трансграничном контексте;
- Орхусская Конвенция;
- МАРПОЛ;
- Рамочная Конвенция по Каспийскому морю и др.

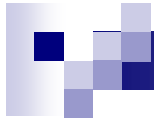


## *Гармонизация законодательства*

- В новом законе в числе объектов экологической экспертизы учтены документы и проекты, которые составляют предмет **Стратегической Экологической Оценки**.
- Азербайджан предпринимает необходимые усилия для гармонизации и совершенствования нормативно-правовой базы проведения Оценки воздействия с учетом своего опыта и в соответствии с лучшей международной и европейской практикой.



благодарю за  
внимание



# **Трудности проведения Оценки воздействия в трансграничном контексте на национальном уровне.**



## *Ратификация конвенции Эспоо*

Сопредельные с Азербайджаном страны – Российская Федерация, Грузия, Иран, Турция, Туркмения все еще не являются сторонами конвенции Эспоо.

- Только Армения и Казахстан ратифицировали Конвенцию об ОВОС в трансграничном Контексте.
- Членство стран-соседей повысило бы вероятность проведения трансграничной процедуры.
- В регионе до настоящего времени прецедента проведения трансграничной оценки не было.
- Азербайджан получил уведомление и был готов к проведению совместной оценки по проекту строительства нового атомного реактора в Метсаморе.



## *Каспийский регион*

Всеми 5 странами ратифицирована Конвенция по Каспию, но не ратифицирован Протокол по ОВОС.

До настоящего времени не реализовано ни одного совместного трансграничного ОВОС со странами, граничащими по Каспию, даже между Азербайджаном и Казахстаном являющимся членом Эспоо. Это вызывает удивление, так как все страны ведут разведку и разработку углеводородного сырья на Каспии.



## *Процедура ОВОС на национальном уровне*

Проведение процедуры ОВОС на национальном уровне затруднено отсутствием Закона «Об Экологической экспертизе».

Проблемы возникают по следующим вопросам:

- объем проводимой экологической оценки;
- необходимость проведения полевых исследований для описания исходного состояния окружающей среды;
- сроки рассмотрения документов в Министерстве Экологии;
- сроки действия разрешения;
- ответственности за проведение общественных слушаний;
- кумулятивных воздействий проекта, отдельные части которого были рассмотрены в соответствующих документах ОВОС.
- различие в стандартах по уровням загрязнения окружающей среды.





## *Квалификация кадров*

- Отсутствие постоянного тренинга работников, осуществляющих экологическую экспертизу.
- Проводимые тренинги ориентированы исключительно на европейскую модель экологической оценки, без учета существующей национальной практики.
- Тренеры не учитывают существующую у нас в стране процедуру и не предлагают промежуточные варианты перехода от существующих к европейским стандартам оценки.
- До настоящего времени нет сравнительного анализа достоинств и недостатков европейского и традиционного, используемого в наших странах подхода.



## *Квалификация кадров*

- Существует языковая проблема. Обучающие семинары проводятся на национальном языке по европейским обучающим программам. Уровень перевода на национальный язык не соответствует необходимому уровню и материалы оказываются малопонятными
- Недостаток необходимого количества специалистов в органах, осуществляющих экспертизу проектов. Экспертов, которые обладают знаниями в различных областях и у которых есть производственный опыт крайне недостаточно;
- Работа в управлении экспертизы требует большой отдачи и постоянной работы над собой. Молодые специалисты не стремятся самосовершенствоваться из-за отсутствия материальной заинтересованности.



## *Информированность и активность общественности*

- У общественных организаций много не всегда обоснованных претензий к Министерству Экологии. Последнее время представители общественных экологических организаций регулярно привлекаются в качестве общественных экспертов к процедуре ОВОС. Однако активность и подготовка представителей общественных организаций оставляет желать лучшего
- Проведение общественных слушаний возлагается на инициаторов проекта и не регламентируется никакими правовыми документами. До 2008 г. Министерство Экологии не могло проводить эти слушания из-за отсутствия средств. В последнее время ситуация несколько изменилась, однако практика проведения слушаний инициатором проектов сохранилась. А следствием этого является то, что это мероприятие часто носит формальный характер.



благодарю за  
внимание