

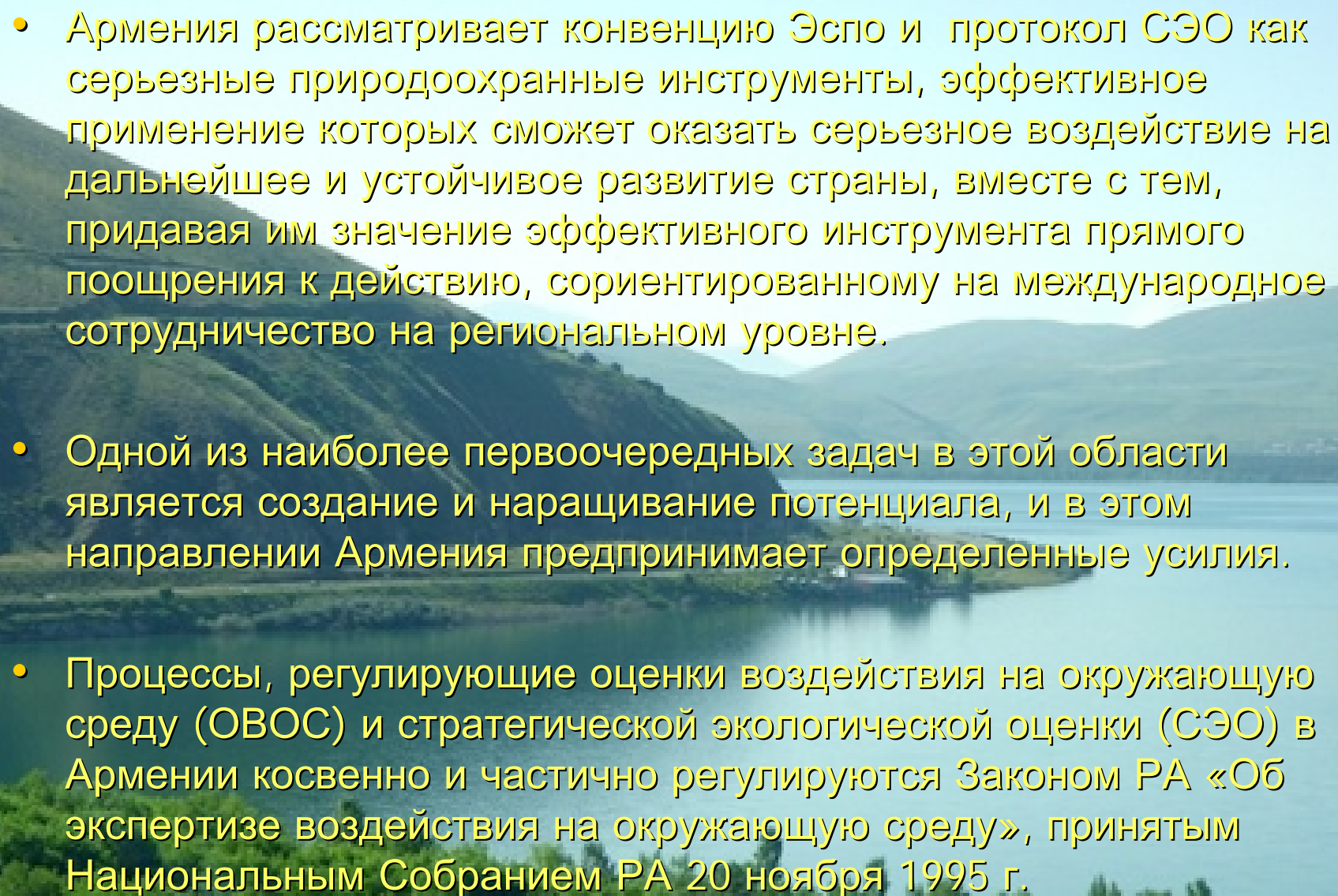
**Национальное законодательство и
административные меры по выполнению
конвенции Эспо**

**M. Harutyunyan
Republic of Armenia
Ministry of Nature Protection**

Tbilisi, 2011

Ратификация Конвенции Эспо и протокола СЭО

- Конвенция об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте 1997 г.
- Протокол по стратегической экологической оценке, 2010 г.

- 
- Армения рассматривает конвенцию Эспо и протокол СЭО как серьезные природоохранные инструменты, эффективное применение которых сможет оказать серьезное воздействие на дальнейшее и устойчивое развитие страны, вместе с тем, придавая им значение эффективного инструмента прямого поощрения к действию, сориентированному на международное сотрудничество на региональном уровне.
 - Одной из наиболее первоочередных задач в этой области является создание и наращивание потенциала, и в этом направлении Армения предпринимает определенные усилия.
 - Процессы, регулирующие оценки воздействия на окружающую среду (ОВОС) и стратегической экологической оценки (СЭО) в Армении косвенно и частично регулируются Законом РА «Об экспертизе воздействия на окружающую среду», принятым Национальным Собранием РА 20 ноября 1995 г.

Закон РА «Об экспертизе воздействия на окружающую среду»

Согласно действующему закону экспертизе подлежат 2 типа документов:

- проекты намечаемой деятельности, перечень которых приведен в статье 4 Закона,
- документы стратегического значения, т.е. концепции, и под этим термином подразумеваются: концепции, программы, комплексные схемы и генеральные планы, к ним причисляются также документация по территориальному планированию и схемы комплексного использования природных ресурсов.

Закон РА «Об экспертизе воздействия на окружающую среду»

- Обязательность проведения экспертизы ОВОС и СЭО обеспечивается статьями 12 и 15.6 Закона, согласно которым запрещается реализация намечаемой деятельности и концепции без положительного заключения государственной природоохранной экспертизы.
- Обязательное участие общественности на всех стадиях экспертизы однозначно закреплено в статье 3 Закона.
- Согласно Закону предусмотрены три этапа проведения общественных слушаний для проекта намечаемой деятельности, а для стратегической документации предусмотрен лишь один этап слушаний.

- В настоящее время разработан и уже находится в стадии согласования между экспертами Правительства и Национального Парламента проект закона "О дополнениях и изменениях действующего закона "Об экспертизе воздействия на окружающую среду".
- Основанием для разработки законопроекта послужили необходимость устранения неточностей и пропусков, выявленных вследствие анализа Закона, требования закрепленные в конвенции Эспо, Протоколе - "О стратегической экологической оценке" и Орхусской конвенции,

Проект закона "О дополнениях и изменениях действующего закона "Об экспертизе воздействия на окружающую среду".

В проекте закона:

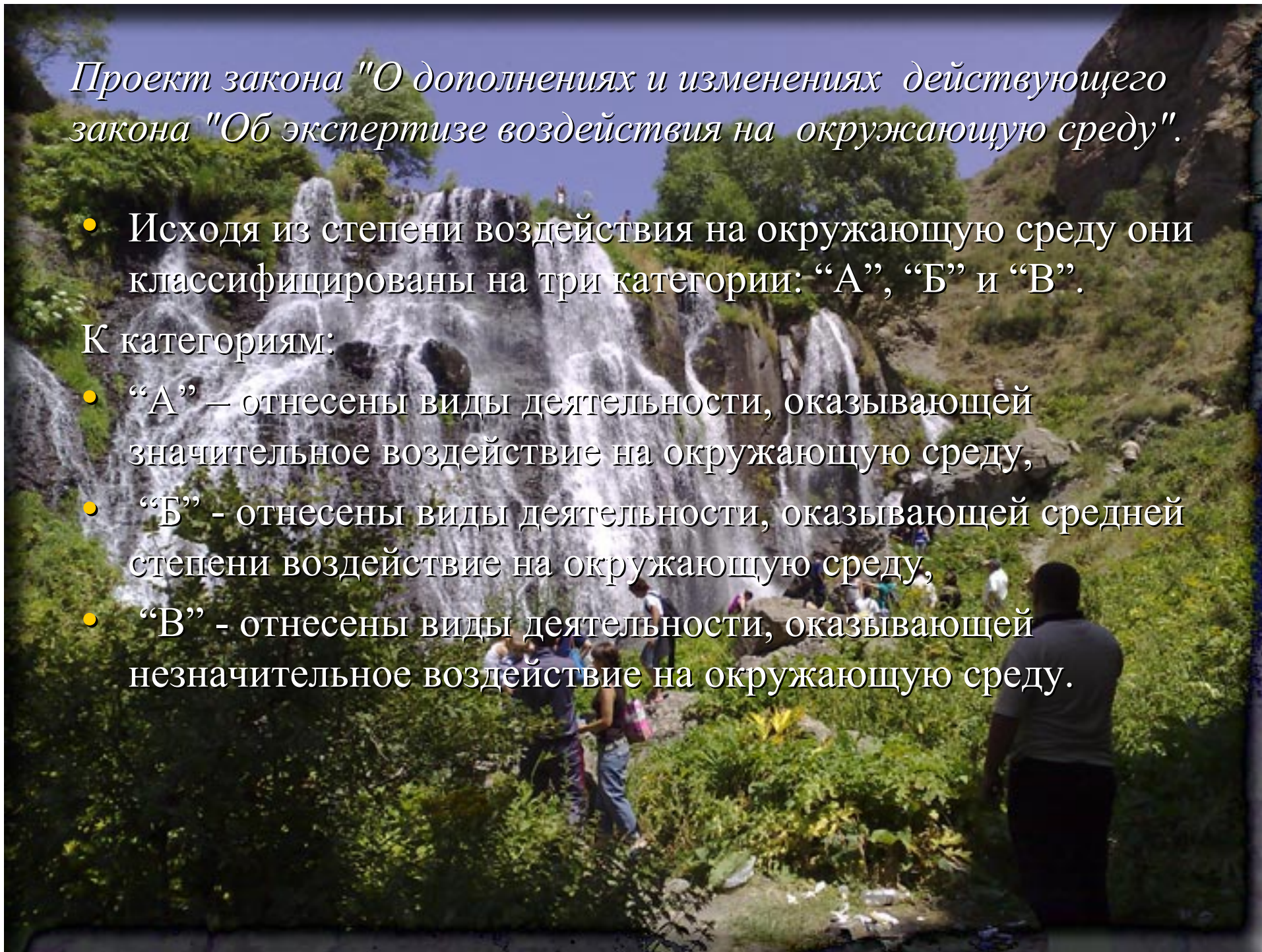
- четко и подробно закреплены основные определения, что обеспечивает однозначную трактовку закона,
- закреплены объекты окружающей среды, рассматриваемые в процессе экспертизы и их характеристики,
- классифицированы стратегические документы и намечаемая деятельность, подлежащие экспертизе – по сферам и размерам производительности.
- Введены дополнительные определения, соответствующие определениям Конвенции об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте и исходя из содержания законопроекта. В частности определения: Воздействие, Трансграничное воздействие, Затрагиваемое государство, Страна происхождения, Комплексное производство, Общественность.
- Сферы и виды деятельности соответствуют содержаниям приложений Конвенции и Протокола, а лимиты закреплены в соответствии с масштабами и условиями экономики Армении.

Проект закона "О дополнениях и изменениях действующего закона "Об экспертизе воздействия на окружающую среду".

- Исходя из степени воздействия на окружающую среду они классифицированы на три категории: "А", "Б" и "В".

К категориям:

- "А" – отнесены виды деятельности, оказывающей значительное воздействие на окружающую среду,
- "Б" - отнесены виды деятельности, оказывающей средней степени воздействие на окружающую среду,
- "В" - отнесены виды деятельности, оказывающей незначительное воздействие на окружающую среду.



Для осуществления экспертизы определены 2 этапа:
предварительный и основной:

На предварительном этапе рассматривается заявка и принимается одно из следующих решений:

- о недопустимости намечаемой деятельности или стратегического документа, или
- стратегический документ или намечаемая деятельность подлежат оценкам воздействия в соответствии с техническим заданием, или
- стратегический документ или намечаемая деятельность подлежат оценкам воздействия в трансграничном контексте, или
- заявка подлежит доработке.

2. Во время основного этапа оцениваются:

- полноценность, достоверность и обоснованность отчетов,
- альтернативные подходы и решения намечаемой деятельности или стратегического документа,
- соответствие природоохранным требованиям и ограничениям,
- результативность программы намечаемых природоохранных мероприятий, мониторинга воздействия на окружающую среду,
- результативность обеспечения обсуждений и извещений участников процесса, и на основе анализа всего этого составляется экспертное заключение.

- Отдельной главой (Глава 2.1 **ЭКСПЕРТИЗА НАМЕЧАЕМОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ, ИМЕЮЩЕЙ ТРАНСГРАНИЧНОЕ ВОЗДЕЙСТВИЕ**) произведено дополнение, регулирующее вопросы оценки воздействия намечаемой деятельности, имеющей трансграничное воздействие.
- Если воздействие намечаемой деятельности на окружающую среду распространяется за пределы государственной границы Республики Армения, а также в случае если какая-либо намечаемая деятельность других государств может оказывать значительное вредное трансграничное воздействие на окружающую среду Республики Армения, экспертиза и оценка воздействия на окружающую среду проводится исходя из требований Конвенции об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте, настоящего Закона, требований других соответствующих международных договоров, ратифицированных Республикой Армения.
- В этом случае экспертное заключение утверждает Правительство Республики Армения.

- Установлены требования для Республики Армения как страны происхождения, а также как затрагиваемого государства.
- В законопроекте закреплены также требования и принципы организации обсуждений и извещения общественности, требования, предъявляемые к привлечению экспертов в процесс экспертизы, полномочия Правительства РА и полномочного органа, права и обязанности предпринимающего и эксперта, экономические механизмы экспертизы и т.д.

- Министерство Охраны природы РА проводит мероприятия по повышению уровня информированности населения о Конвенции. На базе и с привлечением Орхус-центров по республике проведена серия информационных семинаров.
- В 2007 году Армения, как страна лидер, и в соответствии с рабочим планом Конвенции, провела в Ереване суб-региональный семинар, где принимали участие представители Армении, Грузии, Ирана, не правительственные организации, представители заинтересованных ведомств Армении.
- Был разработан Страновой обзор, проведено СЭО Генерального плана города Еревана, разработан проект Национальной стратегии и программы действий по укреплению мощностей стратегической экологической оценки.
- При поддержке ОБСЕ было переведено на национальный язык Руководство по участию общественности в ОВОС в трансграничном контексте и распространено через Орхусские центры .

- Проблемы Армении, связанные с осуществлением конвенции ЭСПО следующие:
- несовершенство законодательства, несовершенство институтов по ОВОС,
- потребность в технической, методологической, правовой литературе.
- необходимость подготовленных кадров.



СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ

www.mnp.am

www.nature-ic.am