



Министерство охраны окружающей среды
Республики Казахстан

Правовые, социально-экономические вопросы
по процессу оценки воздействия
на окружающую среду в Казахстане

Нормативные правовые акты, регламентирующие обязательность оценки воздействия на окружающую среду и ГЭЭ

- Экологический Кодекс Республики Казахстан (гл. 6., ст. 36);
- Закон Республики Казахстан «О присоединении Республики Казахстан к Конвенции об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте»
- Инструкция по проведению оценки воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду при разработке предплановой, предпроектной и проектной документации, утвержденная Приказом Министра охраны окружающей среды от 28 февраля 2004 года № 68-п;
- Правила оценки воздействия намечаемой деятельности на окружающую среду при разработке государственных, отраслевых и региональных программ развития отраслей экономики, схем размещения производительных сил, утверждены Приказом Министра охраны окружающей среды Республики Казахстан от 9 июня 2003 года № 129-п;
- Инструкция по проведению государственной экологической экспертизы, утвержденная приказом Министра охраны окружающей среды от 16 февраля 2005 №57-п.

Определение понятия ОВОС

Оценка воздействия на окружающую среду процедура, в рамках которой оцениваются возможные последствия хозяйственной и иной деятельности для окружающей среды и здоровья человека, разрабатываются меры по предотвращению неблагоприятных последствий, оздоровлению окружающей среды.

Порядок проведения ОВОС

- ОВОС осуществляется физическими и юридическими лицами, имеющими лицензию на выполнение работ в области природоохранного проектирования.
- Организацию и финансирование работ по ОВОС обеспечивает инициатор (заказчик) планируемой деятельности.
- Физические и юридические лица, осуществляющие разработку ОВОС, несут ответственность перед заказчиком за достоверность, полноту и качество полученных результатов проведения оценки воздействия на окружающую среду.

Стадии ОВОС

- Стадия 1. Оценка территории (обзор состояния окружающей среды), выполняемая для обоснования оптимального выбора участка для размещения объекта;
- Стадия 2. Предварительная ОВОС, сопровождающая обоснование инвестиций (технико-экономические обоснования проектов);
- Стадия 3. Оценка воздействия, выполняемая в целях полного и комплексного анализа возможных эффектов реализации проекта или дальнейшего осуществления хозяйственной и иной деятельности, обоснования альтернативных вариантов и разработки плана (программы) управления охраной окружающей среды;
- Стадия 4. Раздел «Охрана окружающей среды» в составе рабочего проекта, содержащий технические решения по предотвращению неблагоприятных воздействий на окружающую среду;
- Стадия 5. Послепроектный анализ, осуществляемый через год после начала осуществления хозяйственной и иной деятельности для подтверждения безопасности объекта для окружающей среды и корректировки природоохранных мероприятий.

Первая стадия проведения ОВОС

- Первая стадия проведения ОВОС - "Обзор состояния окружающей среды", где приводится обобщенная характеристика природной и социально-экономической среды в районе намечаемой деятельности, рассматриваются основные направления хозяйственного использования территории (территориальными единицами) и определяются принципиальные позиции по ОВОС, включающие в себя:
 - 1) виды воздействия намечаемой деятельности на окружающую среду, их взаимодействие с уже существующими видами воздействия на рассматриваемой территории (типы нарушений, наименование и количество ингредиентов-загрязнителей);
 - 2) характеристику возможных выбросов, сбросов загрязняющих веществ, ориентировочные объемы образования отходов производства и потребления;
 - 3) возможные способы очистки и утилизации (захоронения) отходов производства и потребления;
 - 4) оценку возможности аварийных ситуаций (вероятность, масштаб, продолжительность воздействия);
 - 5) основные предполагаемые решения по ограничению или нейтрализации отрицательных последствий от реализации намечаемой (планируемой) деятельности, способствующие снижению общей экологической напряженности.

Первая стадия ОВОС выполняется на основании технико-экономических параметров намечаемой (планируемой) деятельности по имеющимся архивным, фондовым материалам, другим специализированным литературным источникам, проектам-аналогам.

- По результатам процедуры ОВОС составляются Обзор состояния окружающей среды. Материалы Обзора прилагаются к Декларации о намерениях, разрабатываемой заказчиком хозяйственной деятельности.
- До представления Декларации о намерениях на государственную экологическую экспертизу, заказчик намечаемой деятельности обеспечивает участие общественности в обсуждении представляемой Декларации о намерениях.
- Положительное согласование Декларации о намерениях в природоохранных органах является основанием для разработки основного предпроектного документа - "Обоснование инвестиций" и инициирования процедуры предварительного выбора земельного участка для строительства планируемых объектов и сооружений намечаемой деятельности.

Вторая стадия проведения ОВОС -Предварительная оценка воздействия намечаемой деятельности на окружающую среду

- В ПредОВОС - определяются потенциально возможные направления изменений в компонентах окружающей и социально-экономической среды и вызываемых ими последствий в жизни общества и окружающей среды.
- ПредОВОС проводится на базе анализа вариантных технических решений и использования имеющихся фондовых и специализированных научных материалов.
- Виды и интенсивность воздействия намечаемой хозяйственной деятельности определяются по проектам-аналогам или на основе удельных показателей, соответствующих мировым стандартам (технологиям).
- В зависимости от значимости, экологической опасности и масштабности конкретной намечаемой хозяйственной деятельности в ПредОВОС включаются дополнительные расчеты по моделированию процессов рассеивания загрязняющих веществ (выбросов, сбросов) в окружающей среде (воздухе, поверхностных и подземных водах, почве).
- Качественные и количественные параметры (выбросы, сбросы, отходы производства и потребления, площади земель, отводимые во временное и постоянное пользование и так далее), полученные в результате предварительной оценки, являются ориентировочными и не подлежат утверждению в качестве нормативов на природопользование.
- ПредОВОС разрабатывается в предплановой (прединвестиционной) документации, обосновывающей хозяйственную и иную деятельность, в предпроектной документации оценочного характера, разрабатываемой на начальном этапе инициирования хозяйственной и иной деятельности.

Третья стадия проведения ОВОС – «Оценка воздействия на окружающую среду»

- «Оценка воздействия на окружающую среду» предусматривает детальный анализ в полном объеме всех аспектов воздействия конкретных объектов и сооружений намечаемой хозяйственной деятельности на окружающую среду, и включает в себя следующие материалы по компонентам окружающей среды:
 - 1) атмосферный воздух;
 - 2) поверхностные и подземные воды;
 - 3) поверхность дна водоемов;
 - 4) ландшафты;
 - 5) земельные ресурсы и почвенный покров;
 - 6) растительный мир;
 - 7) животный мир;
 - 8) состояние экологических систем;
 - 9) состояние здоровья населения;
 - 10) социальную сферу (занятость населения, образование, транспортную инфраструктуру).

Четвертая стадия процедуры ОВОС - Раздел "Охрана окружающей среды»

Четвертой стадией процедуры ОВОС является разработка Раздела "Охрана окружающей среды" " (далее - Раздел) на рабочую документацию.

- Раздел разрабатывается в том случае, если отдельные технические решения по реализации намечаемой деятельности, принятые на стадии "Проект", существенно изменяются при подготовке рабочей документации. В этом случае разработка раздела носит корректирующий характер по отношению к материалам ОВОС, выполненным на третьей стадии ОВОС.
- Состав и содержание Раздела во многом аналогичен материалам третьей стадии ОВОС.
- На четвертой стадии характеристики и параметры воздействия на окружающую среду должны:
- определяться в соответствии с конкретными техническими решениями, рассматриваемыми в рабочей документации (проектной документации);
- излагаться в кратком виде, но в объеме достаточном для анализа принятых решений и обеспечения охраны окружающей среды от негативного воздействия рассматриваемого объекта.

Классификация объектов ОВОС по значимости и полноте оценки

Хозяйственная и иная деятельность, для которой осуществляется ОВОС, по значимости и полноте оценки разделяется на 4 категории — I, II, III, IV.

- К I категории относятся виды деятельности, относящиеся к 1 и 2 классам опасности согласно санитарной классификации производственных объектов, а также разведка и добыча полезных ископаемых, кроме общераспространенных.
- К II категории относятся виды деятельности, относящиеся к 3 классу опасности согласно санитарной классификации производственных объектов, а также добыча общераспространенных полезных ископаемых, все виды лесопользования и специального водопользования.
- К III категории относятся виды деятельности, относящиеся к 4 классу опасности согласно санитарной классификации производственных объектов.
- К IV категории относятся виды деятельности, относящиеся к 5 классу опасности согласно санитарной классификации производственных объектов, а также все виды использования объектов животного мира, за исключением любительского (спортивного) рыболовства и охоты.

Спасибо за внимание