



*Министерство экологии и природных
ресурсов Республики Молдова*

**Законодательные аспекты осуществления Конвенции
Эспо в Республике Молдова.
Текущее состояние и перспективы**

Т. Плешко, консультант

Управление анализа, мониторинга и оценки политик

5-7 ноября 2008 г., Кишинэу



Министерство экологии и природных ресурсов Республики Молдова





Министерство экологии и природных ресурсов Республики Молдова

Действующие структуры по проведению ЭЭ и ОВОС:

- ★ Министерство экологии и природных ресурсов
- ★ Государственная экологическая инспекция
 - управление экологической экспертизы и природоохранных разрешений
 - экологические агентства и инспекции
- ★ Институт экологии и географии (АНМ и МЭПР)
- ★ Смешанная Экспертная комиссия при Министерстве
- ★ В процессе экологической оценки задействованы неправительственные организации



Министерство экологии и природных ресурсов Республики Молдова

Законодательная и нормативная база по осуществлению ОВОС:

- ★ Республика Молдова присоединилась к Конвенции Эспо в 1993 году (Постановление Парламента № 1546-XII от 23.06.1993)
- ★ Закон об охране окружающей среды (1993)
- ★ Закон об экологической экспертизе и оценки воздействия на окружающую среду (1996)
- ★ Положение об участии общественности в разработке и принятия решений по вопросам окружающей среды (2000)
- ★ Положение о консультациях с населением в процессе разработки и утверждения документации по обустройству территории и градостроительству (1997)
- ★ Инструкция о порядке организации и проведения государственной экологической экспертизы (2002)
- ★ Положение о смешанной экспертной комиссии при Министерстве экологии и природных ресурсов (1998)

При министерстве экологии и природных ресурсов создана рабочая группа по внедрению Конвенции Эспо, в которую входят представители других министерств



Министерство экологии и природных ресурсов Республики Молдова

- * **Закон об охране окружающей среды** (часть 2, ст.21-25) определены главные требования государственной экологической экспертизы (ГЭЭ)
- * **Положение об участии общественности в разработке и принятия решений по вопросам окружающей среды.** Участие общественности обязательно при рассмотрении проектной документации проектов и деятельности, предусмотренных в приложении к Закону об экспертизе
- * **Положение о консультациях с населением в процессе разработки и утверждения документации по обустройству территории и градостроительству.** Консультации обязательны, проводятся дифференцированно, в зависимости от объема и важности объекта. Проводятся с целью определения отношения населения к намерению разработки документации, к сформированным предложениям и принятым решениям
- * **Инструкция о порядке организации и проведения государственной экологической экспертизы**
- * **Положение о смешанной экспертной комиссии при Министерстве экологии и природных ресурсов** - осуществляет: Экологическую экспертизу проектов законодательных и иных нормативных актов, а также плановой и проектной документации на сложные и потенциально опасные для окружающей среды виды хозяйственной деятельности, в том числе требующие дополнительных специальных научных исследований и внедрения новых промышленных технологий. В состав включаются ученые и высококвалифицированные специалисты, эксперты других министерств



Министерство экологии и природных ресурсов Республики Молдова

Закон об экологической экспертизе и оценки воздействия на окружающую среду устанавливает :

- ★ Задачи, систему и организацию проведения государственной экологической экспертизы (ГЭЭ) и ОВОС
- ★ Перечень плановой и проектной документации на объекты и виды намечаемой деятельности, подлежащие ГЭЭ
- ★ Перечень объектов и видов деятельности, для которых обязательна разработка документации по ОВОС
- ★ Основные требования к составу документации по ОВОС и ЗВОС
- ★ Порядок разработки и представления документации по ОВОС
- ★ Процедуру участия в ОВОС инициативных объединений граждан и общественных объединений



Министерство экологии и природных ресурсов Республики Молдова

Процедурные аспекты ОВОС

- ★ Заказчик объекта или вида деятельности разрабатывает Документацию по ОВОС
- ★ На основании разработанной документации заказчик оформляет Заявление о воздействии на окружающую среду – ЗВОС, в котором систематизированы и проанализированы все материалы, расчеты и исследования, выполненные в процессе разработки документации по ОВОС
- ★ Заказчик направляет на рассмотрение ЗВОС в заинтересованные министерства и ведомства и в соответствующие органы местного публичного управления, на территории которых планируется реализация проект
- ★ Органы местного публичного управления организуют проведение общественной экологической экспертизы и общественное обсуждение.
- ★ В установленные сроки министерства, ведомства, органы публичного управления направляют свои замечания заказчику и копию – в Министерство экологии и природных ресурсов
- ★ Заказчик дорабатывает ЗВОС в соответствии с полученными замечаниями и вместе с Документацией по ОВОС направляет в Министерство экологии и природных ресурсов на экологическую экспертизу. Без положительного заключения ГЭЭ юридические лица не имеют право начинать разработку плановой и проектной документации на объекты и виды деятельности
- ★ Министерство доводит до общественности результаты экологической экспертизы.



Министерство экологии и природных ресурсов Республики Молдова

Процедурные аспекты ОВОС в трансграничном контексте:

- ★ Определение проекта с трансграничным воздействием (заказчик направляет в письменной форме краткую информацию о планируемой деятельности и запрос относительно проведения ОВОС, министерство проводит предварительную оценку и сообщает заказчику об общих требованиях относительно проведения и содержания ОВОС)
- ★ Подготовка уведомления и направление его затрагиваемой Стороне (уведомление разрабатывается заказчиком проекта и представляется министерству в установленной форме, министерство направляет Уведомление по дипломатическим каналам затрагиваемой Стороне)
- ★ Разработка документации по ОВОС (заказчик разрабатывает Документацию по ОВОС, с переводом на государственный язык, если ОВОС был выполнен на другом языке, и осуществляет на национальном уровне в соответствии с Законом об экспертизе и ОВОС)
- ★ Направление Документации по ОВОС затрагиваемой Стороне (заказчик представляет в установленные сроки Документацию по ОВОС, министерство по дипломатическим каналам направляет затрагиваемой стороне, размещает на сайте министерства Документацию по ОВОС и информирует общественность)
- ★ Проведение консультаций (сторона происхождения инициирует проведение консультаций, устанавливается время и формы проведения консультаций)
- ★ Рассмотрение и согласование ОВОС
- ★ Окончательное решение (после проведения внутреннего согласования и с учетом мнения затрагиваемой стороны дорабатывается Документация по ОВОС и принимается окончательное решение)



Министерство экологии и природных ресурсов Республики Молдова

Недостатки действующего законодательства и дальнейшее его реформирование:

- ★ В Законе об экологической экспертизе и оценки воздействия на окружающую среду (ст.31) указано, что «в случае, когда воздействие на окружающую среду намечаемых объектов и видов деятельности имеет трансграничный характер, порядок проведения ОВОС определяется согласно Конвенции об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте», т.е. законодательно не расписаны процедуры осуществления ОВОС в трансграничном контексте.
- ★ Разработан и представлен на согласование с министерствами и ведомствами республики проект Постановления Правительства об утверждении проекта Положения о процедуре оценки воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте
- ★ В соответствии с секторальным планом действия по сближению национального законодательства с Европейскими директивами разработан новый проект Закона об оценке воздействия на окружающую среду, который находится сейчас в стадии доработки. В дальнейшем он будет представлен на рассмотрение заинтересованным министерствам и ведомствам и общественности



Министерство экологии и природных ресурсов Республики Молдова

Практические примеры в области применения Конвенции
Эспо: Республика Молдова, как Страна происхождения.

Строительство нефтяного терминала «Джурджюлешть»

- ★ В 1994 году было создано совместное предприятие по проектированию, строительству, эксплуатации терминала нефтепродуктов на реке Дунай в районе села Джурджюлешть, которое осуществляло свою деятельность на основе концессионного договора между Правительством РМ и молдо - греческим предприятием «Terminal».
- ★ О намерениях строительства нефтяного терминала был проинформирован Секретариат Дунайской Комиссии (июль 1993 года)



Министерство экологии и природных ресурсов Республики Молдова

Строительство нефтяного терминала «Джурджюлешть» :

- ★ Для экологического обоснования строительства терминала было разработано 2 варианта Оценки воздействия на окружающую среду – фирмой “FREDERIC R. HARRIS” (Голландия) совместно с проектным институтом “INGIOTEN” (Молдова), фирмами “TRITON” (Голландия), “ TEXNOVAX” (Греция), “NIT CAMP”(Россия), “ИРТАА” SA (Румыния) и Национальным институтом экологии.
- ★ В дальнейшем была проведена государственная экологическая экспертиза документации по ОВОС. Были проведены общественные слушания по ОВОС строительства нефтяного терминала
- ★ Согласно этим оценкам была подтверждена экономическая целесообразность и экологическая безопасность терминала нефтепродуктов и было дано разрешение на его строительство
- ★ Документация по ОВОС была представлена Украинской стороне (письмо №14-1-376 от 30.11.94), в котором так же было приглашение для участия в публичных слушаний по данному документу
- ★ проектная документация строительства терминала была разработана в 1996 году Кишиневским центром по проектированию «Сепросервинг» Проект прошел экологическую, санитарно-эпидемиологическую, пожарную, строительно-технологическую экспертизу (28 согласований), в соответствии с требованиями законодательства РМ, а также международную экспертизу по заданию ЕБРР



Министерство экологии и природных ресурсов Республики Молдова

Строительство нефтяного терминала «Джурджулешть»:

- ★ Строительство терминала было начато в 1997 году.
- ★ В дальнейшем, из-за финансовых трудностей, строительство было законсервировано на стадии незавершенного строительства
- ★ В 2005 году Парламент утвердил Закон №8-XV от 17.02.2005 г. О Международном свободном порте «Джурджулешть» и был принят ряд других законов, регулирующих деятельность Порта
- ★ В 2005 году строительство продолжилось, была сделана корректировка технического проекта, который прошел экологическую экспертизу.
- ★ Государственная экологическая инспекция провела обследование терминала нефтепродуктов на соответствие осуществляемого строительства с проектной документацией и соблюдения экологических требований



Министерство экологии и природных ресурсов Республики Молдова

Строительство нефтяного терминала «Джурджюлешть»:

- ★ Украинской стороне была направлена повторно Документация по ОВОС нефтяного терминала (июнь, 2006), заключение Государственной экологической экспертизы, затем еще раз ОВОС был направлен в августе 2006.
- ★ Были представлены ответы на замечания Украинской стороны по Документации « Оценка воздействия на окружающую среду терминала нефтепродуктов». Данный материал содержит подробную информацию о качественной и количественной характеристики компонентов сточных вод до и после очистки, решения, меры по снижению негативных воздействий на атмосферный воздух, подземные воды и поверхностные водоемы, меры по предупреждению и ликвидации аварий, мониторинг, приведены расчеты рассеивания и т.д.
- ★ В дальнейшем Украинской стороне была предоставлена информация о принимаемых мерах по предотвращению загрязнения реки Дунай, включая меры, предусмотренные в случае возникновения аварийной ситуации.



Министерство экологии и природных ресурсов Республики Молдова

Строительство пассажирского и грузового терминалов международного порта «Джурджюлешть»:

- ★ Украинской и Румынской сторонам были направлены Уведомления о планировании строительства пассажирского и грузового терминалов (июнь, 2006)
- ★ В дальнейшем затрагиваемым Сторонам была направлена Оценка воздействия на окружающую среду строительства грузового и пассажирского терминалов. (октябрь, 2007), разработанная Bureau Waardenburg bv (Голландия).
- ★ В установленные сроки предложений и замечаний по ОВОС от затрагиваемых Сторон не поступило.
- ★ На национальном уровне Документация по ОВОС строительства пассажирского и грузового терминалов прошла экологическую экспертизу,



Министерство экологии и природных ресурсов Республики Молдова

Практические примеры в области применения Конвенции Эспо: Республика Молдова, как затрагиваемая Сторона: строительство Днестровская ГАЭС (Украина):

- ★ Украинской стороной осуществляется строительство Днестровской ГАЭС. Министерство экологии и природных ресурсов на протяжении 2006-2008 годов неоднократно обращалось к Украинской стороне по дипломатическим каналам и напрямую в Министерство охраны окружающей природной среды о представлении Молдавской стороне в соответствии с требованиями Конвенции Эспо Уведомления и Документации по ОВОС строительства Днестровской ГАЭС.
- ★ Никаких ответов и указанных документов получено не было. Строительство Днестровской ГАЭС продолжается.



Министерство экологии и природных ресурсов Республики Молдова

Предложения, выдвинутые в ходе молдавско-украинских консультаций по вопросам потенциального воздействия на окружающую среду нефтяного терминала «Джурджюлешть», Молдова и Днестровская ГАЭС, Украина (23 мая 2008 года):

- ★ Создать совместную экспертную группу ученых по вопросам проведения комплексных исследований и прогнозов возможных негативных воздействий Днестровской ГАЭС на экосистему реки Днестр
- ★ Изучить возможность о совместном обращении в Секретариат Конвенции Эспо с целью получения финансовой поддержки для проведения комплексной экспертизы состояния экосистемы реки Днестр
- ★ Украинской стороне до 1 июля 2008 года представить Молдавской Стороне Уведомление и Документацию по ОВОС строительства Днестровской ГАЭС.



Министерство экологии и природных ресурсов Республики Молдова

Предложения по повышению эффективности осуществления Конвенции Эспо в Республике Молдова:

- ★ Повышение профессиональной подготовки в проведении ОВОС, в подготовке технического задания, проведение консультаций
- ★ Проведение оценки состояния экосистем реки Днестр
- ★ Проведение пилотного проекта (осуществление Конвенции на конкретном проекте с участием экспертов Стороны происхождения и затрагиваемых Сторон)
- ★ .



*Министерство экологии и природных
ресурсов Республики Молдова*

Благодарю за внимание