



**Всемирная организация
здравоохранения**

Европейское региональное бюро

Европейский региональный комитет

EUR/RC70/8(H)

Семидесятая сессия

Виртуальная сессия, 14–15 сентября 2020 г.

3 августа 2020 г.

200570

Пункт 6 предварительной повестки дня

ОРИГИНАЛ: АНГЛИЙСКИЙ

Отчет о ходе работы в рамках Европейского процесса "Окружающая среда и здоровье"

В 2017 г. Европейский региональный комитет ВОЗ в своей резолюции EUR/RC67/R4 просил Секретариат ежегодно представлять отчеты о ходе реализации Европейского процесса "Окружающая среда и здоровье".

Отчет выносится на рассмотрение семидесятой сессии Регионального комитета в сентябре 2020 г., в соответствии с резолюцией EUR/RC67/R4.

Содержание

Исходные сведения	3
Реализация положений Оставской декларации и резолюции Регионального комитета EUR/RC67/R4	4
Разработка национальных комплектов мероприятий	4
Девятое совещание ЦГОСЗ.....	5
Мониторинг прогресса в области окружающей среды и здоровья в рамках ЕПОСЗ.....	6
Программа работы ЦГОСЗ на 2020–2021 гг.	6
Рабочая группа ЦГОСЗ по охране здоровья в условиях изменения климата.....	7
Рабочая группа для взаимодействия между государственными органами субнационального и местного уровней	7
Функционирование институциональных механизмов ЕПОСЗ.....	8
Двадцать пятая сессия Комитета ЕЭК ООН по экологической политике, Женева, Швейцария, 13–15 ноября 2019 г.	8
Приведение деятельности ЦГОСЗ в соответствие с новыми институциональными механизмами	8
Основные события в области охраны окружающей среды и здоровья в Европейском регионе.....	9
Мероприятия, проведенные в рамках многосторонних соглашений и стратегических платформ в области окружающей среды, имеющих непосредственное отношение к ЕПОСЗ.....	9
Укрепление потенциала и предоставление инструментов для решения проблем окружающей среды и здоровья.....	10
Выводы и планы на будущее	13
Действия Регионального комитета.....	15

Исходные сведения

1. В настоящем отчете представлен обзор прогресса, достигнутого в рамках Европейского процесса "Окружающая среда и здоровье" (ЕПОСЗ) за период, прошедший после шестьдесят восьмой сессии Европейского регионального комитета ВОЗ. Отчет был подготовлен в сотрудничестве с председателем, сопредседателем и членами бюро Европейской целевой группы по окружающей среде и здоровью (ЦГОСЗ).
2. Мероприятия, осуществляемые в рамках ЕПОСЗ, вносят вклад в достижение целей Тринадцатой общей программы работы (ОПР-13) на 2019–2023 гг., в частности стратегического приоритета обеспечения здоровой жизни и благополучия для всех в любом возрасте и решения задачи – добиться повышения уровня здоровья и благополучия дополнительно для одного миллиарда человек. Этот процесс также поддерживает усилия государств-членов по достижению связанных с окружающей средой и здоровьем Целей в области устойчивого развития (ЦУР), а также решения задач в рамках Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Данная работа поддерживается и согласуется с деятельностью Европейского центра ВОЗ по окружающей среде и охране здоровья (ЕЦОСЗ ВОЗ), расположенного в Бонне, Германия.
3. В резолюции Регионального комитета EUR/RC67/R4 государства-члены одобрили Декларацию шестой министерской конференции по окружающей среде и охране здоровья, состоявшейся в Остраве, Чехия, 15–17 июня 2017 г. Они также взяли на себя обязательство активно участвовать в ЕПОСЗ, используя его в качестве межсекторальной, международной и инклюзивной платформы для достижения связанных с окружающей средой и здоровьем ЦУР и решения содержащихся в них задач. Таким образом, ЕПОСЗ является неотъемлемой частью дорожной карты по осуществлению Повестки дня на период до 2030 г. в Европейском регионе ВОЗ, а также важным компонентом осуществления Глобальной стратегии ВОЗ в области здоровья, окружающей среды и изменения климата (документ А72/15) и новой Европейской программы работы ВОЗ (2020–2025 гг.).
4. Основным призывом Оставской декларации касается приверженности государств-членов достижению ощутимого, измеримого в количественном отношении и справедливого прогресса в области охраны окружающей среды и здоровья в Регионе путем активизации национальных и международных действий. С этой целью государства-члены обязались разработать национальные комплекты мероприятий в области окружающей среды и охраны здоровья. Эти комплекты будут направлены на решение конкретных задач и реализацию мер, отражающих национальную специфику, приоритеты, средства и имеющийся потенциал, и будут обеспечивать наличие у государств-членов четко скоординированных, всеобъемлющих и последовательных стратегий и мер политики для решения проблемы сохраняющегося бремени болезней, обусловленных экологическими детерминантами (см. Приложение 1 к Оставской декларации).
5. В целях обеспечения мониторинга и подготовки отчетов о прогрессе в осуществлении мер, согласованных на Оставской министерской конференции, государства-члены приняли решение о необходимости системы мониторинга, которая

должна использовать, насколько это возможно, показатели выполнения задач ЦУР, в решение которых вносят вклад Оставские обязательства.

6. Государства-члены также одобрили новые, оптимизированные, инклюзивные и затратоэффективные механизмы управления для ЕПОСЗ, с тем чтобы обеспечить надежное руководство и повысить уровень участия директивных органов высокого уровня, определяющих политику в секторах здравоохранения и окружающей среды. Эти механизмы также придают больший вес деятельности государств-членов в рамках ЕПОСЗ. Новые механизмы управления предназначены для того, чтобы:

- (а) укрепить межсекторальную координацию на национальном уровне;
- (б) обеспечить прочные и четкие связи с руководящими органами ВОЗ и Европейской экономической комиссией Организации Объединенных Наций (ЕЭК ООН);
- (в) создать единый координационный орган – ЦГОСЗ;
- (г) создать две долгосрочные рабочие группы, одна из которых будет содействовать диалогу по вопросам охраны здоровья в условиях изменения климата между государствами-членами и заинтересованными сторонами в Регионе, а другая – сотрудничеству между субнациональными и местными органами власти, государствами-членами, соответствующими межправительственными организациями и учреждениями, а также неправительственными организациями.

7. Кроме того, в период с конца 2018 г. до середины 2019 г. Европейское региональное бюро ВОЗ осуществило стратегический оперативный и управленческий сдвиг, консолидировав свои операции, связанные с окружающей средой и здоровьем, в ЕЦОСЗ ВОЗ в Бонне, Германия. Это укрепило связь между технической и нормативной работой Регионального бюро и ЕПОСЗ, а также позволило усилить поддержку, оказываемую государствам-членам в разработке и осуществлении национальной политики и комплектов мероприятий в области окружающей среды и охраны здоровья.

Реализация положений Оставской декларации и резолюции Регионального комитета EUR/RC67/R4

Разработка национальных комплектов мероприятий

8. Государства-члены предпринимают систематические усилия, направленные на выполнение своих обязательств по реализации положений Оставской декларации. В 2019 г. силами ЕЦОСЗ ВОЗ был проведен опрос, посвященный процессу разработки национальных комплектов мероприятий. Было получено в общей сложности 40 заполненных вопросников из 37 государств-членов. В них содержалась ценная информация об институциональных механизмах в области охраны окружающей среды и здоровья, о проводимой на национальном уровне работе по составлению национальных комплектов мероприятий, о выбранных приоритетах, возникших проблемах и требуемой технической поддержке.

9. Ответы на вопросы, касающиеся институциональных механизмов, свидетельствуют о том, что основным каналом коммуникации и инструментом координации для совещаний экспертов из секторов окружающей среды и

здравоохранения, а также информирования директивных органов являются национальные координационные центры по окружающей среде и охране здоровья. В работе также участвуют другие министерства, в том числе сельского хозяйства, экономического развития, труда, образования и чрезвычайных ситуаций, а также субнациональные органы власти, гражданское общество, молодежь и частный сектор.

10. Среди государств-членов, которые еще не разработали национальный комплект мероприятий, 68% заявили, что намерены это сделать. Наиболее частыми приоритетами, рассматриваемыми в национальных комплектах, являются качество воздуха, химическая безопасность, а также здоровые и устойчивые города. Реализация национальных комплектов будет оцениваться с использованием национальных показателей и путем содействия мониторингу и отчетности по показателям ЦУР. К числу мероприятий, о которых сообщают государства-члены, относится разработка инструментов политики, проведение семинаров, оценка воздействия на здоровье, учебные программы и проекты сотрудничества. Респонденты указали на ряд областей, в которых их страны могли бы оказывать техническую помощь другим государствам-членам в рамках коллегиального научного обмена. Опираясь на широкий накопленный опыт, ЕЦОСЗ ВОЗ планирует подготовить публикацию, демонстрирующую передовую практику государств-членов в разработке национальных комплектов, приоритеты стран в области окружающей среды и здоровья, достигнутые успехи и возникшие трудности. Эту публикацию планируется выпустить в свет на очередном совещании высокого уровня ЕПОСЗ по среднесрочному обзору, которое, по предварительным планам, должно состояться в 2021 г.

Девятое совещание ЦГОСЗ

11. Девятое совещание ЦГОСЗ состоялось 9–10 декабря 2019 г. в Бонне, Германия. В нем приняли участие представители 33 государств-членов и восьми институциональных заинтересованных сторон. Они отметили 30-ю годовщину ЕПОСЗ, старт которому был дан на Первой министерской конференции по окружающей среде и здоровью, состоявшейся во Франкфурте 7–8 декабря 1989 г. Основным предназначением совещания было предложить дальнейшую поддержку и принятие необходимых мер по итогам работы государств-членов, направленной на составление и реализацию национальных комплектов мероприятий в области окружающей среды и здоровья. Совещание стало интерактивной платформой для обмена опытом, обсуждения возникших проблем и выработки соответствующих решений. Государства-члены получили рекомендации относительно технических ресурсов, возможностей для получения поддержки по семи приоритетным областям и соответствующим мерам, предусмотренным положениями Оставской декларации. Участники также обсудили некоторые вдохновляющие примеры применяемых страновых подходов и рассмотрели новые проблемы в области окружающей среды и здоровья, выявленные в преддверии совещания посредством онлайн-опроса.

12. ЦГОСЗ приняла программу работы на 2020–2021 гг. и коммуникационную стратегию. Деятельность группы будет сосредоточена на поддержке процессов разработки и реализации национальных и субнациональных стратегий и программ путем практического использования фактических данных, расширения информационно-пропагандистской деятельности, обеспечения возможностей и

платформ для сотрудничества и содействия внедрению передовых управленческих подходов в странах.

Мониторинг прогресса в области окружающей среды и здоровья в рамках ЕПОСЗ

13. На девятом совещании ЦГОСЗ была принята система мониторинга, которая в максимально возможной степени базируется на показателях задач ЦУР, решению которых должны способствовать обязательства, принятые в Острове. Общая система мониторинга включает 34 показателя и полностью соответствует подходу к мониторингу прогресса в достижении ЦУР, который нашел свое отражение в принятой в 2019 г. Глобальной стратегии ВОЗ в области здоровья, окружающей среды и изменения климата. Однако следует отметить, что эти показатели не дают исчерпывающей картины достигнутого прогресса и что получить более полные данные из различных источников можно, как и ранее, только на основе многоотраслевого сотрудничества.

14. Применение данной системы сведет к минимуму бремя отчетности для государств-членов, что позволит эффективно использовать ресурсы и увязать обязательства, принятые на Островской конференции, непосредственно с механизмом осуществления ЦУР. В этой связи ЕЦОСЗ ВОЗ намеревается провести анализ всех данных, представленных до настоящего времени государствами-членами, и выполнить пилотную оценку хода осуществления Островских обязательств для представления в контексте следующего среднесрочного обзора ЕПОСЗ высокого уровня или в другое время, которое будет назначено по решению ЦГОСЗ.

Программа работы ЦГОСЗ на 2020–2021 гг.

15. Основные направления программы работы ЦГОСЗ на 2020–2021 гг., утвержденной на девятом совещании, согласуются с ОПП-13 и двухгодичным деловым циклом ВОЗ. Программа охватывает пять основных областей.

- (а) Сотрудничество между секторами, партнерами и заинтересованными сторонами и консультирование по направлениям политики: ЦГОСЗ планирует провести ряд собственных уставных совещаний, а также совещаний Бюро и рабочих групп. Региональное бюро также установило полезные связи с субрегиональными сетями и группами государств-членов в таких областях, как наращивание потенциала, качество воздуха и проблема загрязненных территорий.
- (б) Отчетность о ходе выполнения Островских обязательств: ЦГОСЗ намерена ежегодно представлять доклады о прогрессе и достижениях в области ЕПОСЗ Региональному комитету и Комитету ЕЭК ООН по экологической политике.
- (в) Сотрудничество и координация с другими платформами Организации Объединенных Наций и многосторонними природоохранными соглашениями: ЦГОСЗ тесно сотрудничает с ЕЭК ООН, в частности в рамках ее процесса "Окружающая среда для Европы", а также с Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде. Группа также сотрудничает с Рамочной конвенцией Организации Объединенных Наций об изменении климата, Всемирной метеорологической организацией и Программой развития

Организации Объединенных Наций, которые являются официальными участниками ЕПОСЗ.

- (г) Оказание поддержки государствам-членам в развитии потенциала для решения проблем окружающей среды и здоровья путем распространения технических экспертных знаний и опыта: Региональное бюро планирует провести большее число школ окружающей среды и здоровья и серию тематических вебинаров. Эта работа станет дополнением к существующей программе субрегиональных семинаров и учебных мероприятий, а также к многочисленным двусторонним мероприятиям, проводимым с государствами-членами в рамках двухгодичных соглашений о сотрудничестве с ВОЗ.
- (д) Информационно-пропагандистская деятельность и коммуникация – осуществление коммуникационной стратегии для ЕПОСЗ на период после Оставской конференции: эта область охватывает как усилия Регионального бюро по максимальному освещению политики по проблемам окружающей среды и здоровья в международном сообществе, так и поддержку деятельности по информированию о рисках в государствах-членах.

Рабочая группа ЦГОСЗ по охране здоровья в условиях изменения климата

16. Рабочая группа ЦГОСЗ по охране здоровья в условиях изменения климата на своих шестом и седьмом совещаниях (Бонн, 12–13 июня 2018 г. и 11–12 сентября 2019 г.) поддержала усилия государств-членов по разработке компонента по проблеме изменения климата и здоровья в рамках национальных комплектов мероприятий в области окружающей среды и охраны здоровья. На этих совещаниях были представлены обновленные фактические данные о воздействии изменения климата на здоровье жителей Региона. Были рассмотрены пути наращивания масштабов участия сектора здравоохранения в национальных усилиях по адаптации и смягчению применительно к изменению климата путем разработки инструментов и руководств для оптимизации мер реагирования систем здравоохранения на экстремальные погодные явления. Были продемонстрированы сопутствующие выгоды для здоровья, достигаемые за счет улучшения качества воздуха в результате сокращения углеродных выбросов. Эти совещания также выполнили роль регионального форума для содействия обмену мнениями между государствами-членами по эффективным стратегиям, политике и практике преодоления негативных последствий изменения климата для здоровья людей. Отчеты о совещаниях размещены на веб-сайте Регионального бюро¹.

Рабочая группа для взаимодействия между государственными органами субнационального и местного уровней

17. Рабочая группа для взаимодействия между государственными органами субнационального и местного уровней была учреждена по предложению ЦГОСЗ на Шестой министерской конференции. Редакционная группа в составе представителей заинтересованных сторон провела в 2019 г. два виртуальных совещания, посвященных подготовке проекта сферы охвата и задач Рабочей группы, а также плана работы.

¹ См.: <http://www.euro.who.int/en/health-topics/environment-and-health/Climate-change/policy/working-group-on-health-in-climate-change-hic-of-the-environment-and-health-process-ehp-in-europe>.

Основное предназначения Рабочей группы заключается в следующем: стимулировать диалог, обмен знаниями и сотрудничество между субнациональными, национальными и международными структурами в Регионе; содействовать обеспечению согласованности политики между различными уровнями управления; выступать в качестве катализатора и сети поддержки субнациональных действий и руководства. Финансирование работы Группы будет обеспечиваться за счет добровольных взносов, ее совещания будут проводиться один раз в год в виртуальном формате или параллельно с другими совещаниями. На своем девятом совещании ЦГОСЗ одобрила сферу охвата и задачи Рабочей группы, а также предлагаемый план работы и временные организационные механизмы на период до проведения первого официального совещания Группы, намеченного на 2020 г.

Функционирование институциональных механизмов ЕПОСЗ

Двадцать пятая сессия Комитета ЕЭК ООН по экологической политике, Женева, Швейцария, 13–15 ноября 2019 г.

18. Комитет ЕЭК ООН по экологической политике обсудил процесс "Окружающая среда для Европы" и приветствовал приглашение правительства Кипра принять в Никосии 3–5 ноября 2021 г. девятую конференцию министров "Окружающая среда для Европы", включая третье совещание высокого уровня министерств образования и окружающей среды. Комитет определил для конференции две темы: экологизация экономики в Общеввропейском регионе – работа по созданию устойчивой инфраструктуры; применение принципов экономики замкнутого цикла к обеспечению экологической устойчивости в сфере туризма. Первая тема связана с действиями, изложенными в разделе "е" Комплекса возможных мер для содействия осуществлению Островской декларации (см. Приложение 1 к Островской декларации).

19. Комитет также обсудил вопросы, относящиеся к ЕПОСЗ и Общеввропейской программе по транспорту, охране здоровья и окружающей среде (ОПТОСОЗ), а также вновь подтвердил свою приверженность внесению вклада в ЕПОСЗ и оказанию поддержки ОПТОСОЗ.

Приведение деятельности ЦГОСЗ в соответствие с новыми институциональными механизмами

20. В соответствии с Приложением 2 к Островской декларации «Институциональные механизмы для Европейского процесса "Окружающая среда и здоровье"» и резолюцией Регионального комитета EUR/RC67/R4 ЦГОСЗ на своем девятом совещании рассмотрела кандидатуры и избрала нового сопредседателя, представляющего сектор здравоохранения Венгрии (Министерство здравоохранения). Члены бюро ЦГОСЗ на очередной год: Израиль (Министерство здравоохранения), Нидерланды (Министерство инфраструктуры и водного хозяйства), Республика Молдова (Министерство здравоохранения), Сербия (Министерство охраны окружающей среды), Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии (Министерство здравоохранения и социального обеспечения) и Украина (Министерство здравоохранения). Представитель Армении (Министерство здравоохранения), как покидающий свой пост председатель, сохранит членство в ЦГОСЗ в течение еще одного года в силу занимаемой должности.

Заинтересованные стороны будут представлены Альянсом за здоровье и окружающую среду, Европейской молодежной коалицией по окружающей среде и здоровью и организацией "Оказание медицинской помощи без нанесения вреда".

Основные события в области охраны окружающей среды и здоровья в Европейском регионе

21. ЕЦОСЗ ВОЗ продолжает поддерживать усилия государств-членов по выполнению глобальных и региональных обязательств путем разработки методик и инструментов, проведения оценок и обзоров, содействия в реализации инициатив по наращиванию потенциала и консультаций по вариантам политики.

Мероприятия, проведенные в рамках многосторонних соглашений и стратегических платформ в области окружающей среды, имеющих непосредственное отношение к ЕПОСЗ

22. На пятой сессии Совещания Сторон Протокола по проблемам воды и здоровья (Белград, 19–21 ноября 2019 г.), собравшей представителей секторов здравоохранения, управления водными ресурсами и окружающей среды из 40 государств-членов, а также многочисленных международных и неправительственных организаций, было подтверждено, что Протокол имеет определяющее значение в Регионе для решения задач ЦУР и реализации положений Оставской декларации по обеспечению безопасного, справедливого и устойчивого водоснабжения, санитарии и гигиены для всех во всех условиях в соответствии с правами человека на воду и санитариию.

23. Участники сессии обсудили возникающие проблемы, которые потребуют нового мышления и пристального внимания, такие как устойчивость к противомикробным препаратам, изменение климата и распространение легионеллеза. Была принята новая амбициозная программа работы на 2020–2022 гг., охватывающая региональные стратегические приоритеты и направленная на достижение прогресса в таких областях, как совершенствование управления водными ресурсами с учетом интересов здоровья, более полное обеспечение водоснабжения, санитарии и гигиены (ВСГ) в медицинских учреждениях и школах, предоставление справедливого доступа к услугам водоснабжения и санитарии, укрепление безопасного и устойчивого к изменению климата управления услугами ВСГ, а также наращивание потенциала систем здравоохранения в области эпиднадзора и реагирования на связанные с водой заболевания. На сессии была избрана Беларусь в качестве страны-председателя на 2020–2022 гг.; 20 февраля 2020 г. 27-й Стороной Протокола стала Черногория.

24. В 2018 г. и в 2019 г. состоялись совещания Совместной целевой группы по медико-санитарным аспектам загрязнения воздуха, созданной под эгидой Конвенции ЕЭК ООН о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния и функционирующей под председательством ЕЦОСЗ ВОЗ. На этих совещаниях представители Сторон, эксперты и заинтересованные стороны обсудили новые исследования по различным аспектам воздействия загрязнения воздуха на здоровье человека, процессы в сфере политики и коммуникационные аспекты, инструменты ВОЗ, такие как AirQ+, а также мероприятия по наращиванию потенциала.

25. ЕЦОСЗ ВОЗ, в составе совместного секретариата ОПТОСОЗ, продолжал оказывать поддержку государствам-членам в развитии безопасного, здорового и экологически устойчивого транспорта в Регионе. Государства-члены (общим числом 21), принявшие участие в работе Семнадцатой сессии Руководящего комитета ОПТОСОЗ (Женева, 21–23 октября 2019 г.), обсудили имеющиеся фактические данные о рисках для здоровья и окружающей среды, связанные с экологически неустойчивым транспортом, которые следует использовать в публичных дебатах и при разработке политики. В рамках сессии было проведено интерактивное панельное обсуждение ключевых проблем в области транспорта и окружающей среды и здоровья. ЕЦОСЗ ВОЗ внес вклад в подготовку Общеввропейского сводного плана содействия развитию велосипедного передвижения, разработав главу, касающуюся здоровья и безопасности, включая рекомендации, основанные на новейших научных достижениях.

26. ВОЗ выполняет функции наблюдателя при Конвенции по оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте (Эспооская конвенция) и ее Протокола по стратегической экологической оценке. Организация, представленная ЕЦОСЗ ВОЗ, участвует в деятельности, направленной на интеграцию вопросов здоровья, и поддерживает разработку руководящего документа по учету аспектов здоровья при проведении стратегической экологической оценки.

Укрепление потенциала и предоставление инструментов для решения проблем окружающей среды и здоровья

27. Для обеспечения дальнейшего развития технических возможностей в области окружающей среды и здоровья в странах Региона и на межстрановом уровне ЕЦОСЗ ВОЗ возглавил проведение мероприятий по наращиванию потенциала и обучения, а также систематически предоставлял техническую экспертизу и нормативную руководящую поддержку по вопросам окружающей среды и здоровья.

28. Боннская школа по окружающей среде и здоровью, Германия: ЕЦОСЗ ВОЗ провел четырехдневный семинар в Бонне с 29 октября по 1 ноября 2019 г. Программа семинара была посвящена приоритетным областям, определенным Оставской декларацией (с акцентом на загрязнение воздуха, изменение климата и загрязненные территории), а также отдельным сквозным и новым темам в области окружающей среды и здоровья. Были использованы различные образовательные форматы и интерактивные занятия. В семинаре приняли участие многочисленные представители (общим числом 61) из свыше 33 стран и территорий, а также представители международных сетей и организаций Региона. Участники согласились с тем, что школа по окружающей среде и здоровью обеспечивает полезный вклад в укрепление национального потенциала, и предложили продолжить ее работу. Семинары школы планируется проводить для государств-членов два раза в год.

29. ВСГ: ЕЦОСЗ ВОЗ провел ряд субрегиональных и региональных семинаров по ВСГ, в частности уделив особое внимание популяризации руководств, инструментов и передовой практики ВОЗ, связанных с безопасным управлением услугами водоснабжения и санитарии (планы обеспечения безопасности воды, планы обеспечения безопасности санитарии), а также усилению санитарного надзора за такими услугами со стороны системы общественного здравоохранения, в особенности применительно к маломасштабным системам в сельских районах. Центр возглавлял

работу по укреплению потенциала в 13 странах посредством проведения внутривостановых, а также ряда субрегиональных и общерегиональных мероприятий. Эта деятельность оказала позитивное влияние на процессы и политику в странах. В результате все большее число стран внедрили правовые требования и национальные целевые показатели в отношении рекомендуемых ВОЗ подходов, основанных на рисках, для обеспечения безопасного управления услугами водоснабжения и санитарии и эффективного надзора по линии общественного здравоохранения.

30. В свете выполнения резолюции Всемирной ассамблеи здравоохранения WHA72.7 по вопросам ВСТ в учреждениях здравоохранения ЕЦОСЗ ВОЗ оказал поддержку Венгрии, Республике Молдова, Сербии и Таджикистану в проведении углубленной оценки ситуации, включая анализ политики, а также по вопросам включения аспектов ВСТ в национальные планы действий по борьбе с устойчивостью к противомикробным препаратам и в национальные стратегии здравоохранения.

31. В контексте Протокола по проблемам воды и здоровья ЕЦОСЗ ВОЗ выпустил в свет четыре новых инструмента в качестве технических справочных материалов для национального внедрения систем основанного на рисках надзора за качеством воды, эпиднадзора и реагирования на вспышки связанных с водой заболеваний, а также для улучшения состояния ВСТ в школах.

32. ЕЦОСЗ ВОЗ предоставил объективно обоснованные рекомендации Европейской комиссии. В результате был принят предложенный ВОЗ подход применения планов обеспечения безопасности воды и ряд дополнительных рекомендаций, что легло в основу пересмотра Директивы Европейского союза о питьевой воде – крупное достижение, оказавшее влияние на политику всех государств-членов Европейского союза.

33. Изменение климата: ЕЦОСЗ ВОЗ оказывал поддержку государствам-членам в определении вариантов политики в области адаптации для содействия мерам предупреждения, обеспечения готовности и реагирования на последствия изменения климата для здоровья, а также в выборе и осуществлении наиболее подходящих действий. Центр оказал поддержку Туркменистану, Украине и Черногории в разработке проектов программ действий по адаптации к изменению климата в секторе здравоохранения.

34. Неравенства в отношении экологических условий и здоровья: в рамках осуществления положений Оставской декларации и в свете выраженной в ней озабоченности по поводу неравного распределения экологических угроз, на состоявшейся в середине 2019 г. в Любляне (Словения) Конференции высокого уровня ВОЗ по вопросам справедливости в отношении здоровья был выпущен в свет второй оценочный доклад о неравенствах в отношении экологических условий и здоровья. В докладе были проанализированы масштабы и тенденции в распределении неравенств в странах. В декабре 2019 г. на девятом совещании ЦГОСЗ был представлен Комплект материалов по проблеме неравенств в отношении экологических условий и здоровья.

35. Воздействие загрязнения воздуха на здоровье: на девятом совещании ЦГОСЗ было представлено новое программное средство – AirQ+ версия 2.0². AirQ+ выполняет расчеты, позволяющие количественно оценить воздействие загрязнения воздуха на здоровье человека, включая оценки степени уменьшения ожидаемой продолжительности жизни. Инструмент доступен на английском, русском и французском языках и имеет расширенные функциональные характеристики.
36. В сотрудничестве с национальными партнерами в Сербии была проведена оценка воздействия загрязнения воздуха на здоровье человека на национальном уровне с использованием метода AirQ+. Кроме того, в ноябре 2019 г. были организованы два субрегиональных учебных семинара по проблемам качества воздуха и здоровья: для экспертов из стран западной части Балканского полуострова – в Сараево (Босния) и для экспертов из стран Кавказа – в Тбилиси (Грузия).
37. Регулирование химических веществ: продолжалась работа, в частности в рамках многострановых проектов, по укреплению потенциала государств-членов в области содействия рациональному регулированию химических веществ. Были проведены два субрегиональных учебных семинара: первый в апреле 2019 г. в Нур-Султане (Казахстан) с участием представителей 11 стран, второй в ноябре 2019 г. в Минске (Беларусь) с участием представителей трех стран. В течение 2018–2019 гг. в сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций по промышленному развитию и Секретариатом Роттердамской конвенции были организованы тренинги на национальном уровне в Армении, Беларуси, Венгрии, Грузии и Эстонии.
38. Для содействия вовлечению сектора здравоохранения в работу по реализации положений Минаматской конвенции по ртути в 2018 г. были разработаны и опубликованы стандартные операционные процедуры биомониторинга содержания ртути в организме человека с особым вниманием к пренатальному воздействию.
39. Шум в окружающей среде: в октябре 2018 г. было выпущено руководство по проблеме шума в окружающей среде для Европейского региона, содержащее детальные рекомендации в отношении защиты здоровья населения от неблагоприятного воздействия шума от транспорта, ветрогенераторных установок, а также от бытового (досугового) шума.
40. Экологически устойчивые системы здравоохранения: по-прежнему предоставлялась поддержка в укреплении ряда аспектов, способствующих развитию экологически устойчивых систем здравоохранения, таких как улучшение доступа к услугам ВСГ в медицинских учреждениях и повышение устойчивости систем здравоохранения к последствиям изменения климата. Кроме того, государствам-членам были предоставлены возможности для обмена информацией о существующей практике и предпринятых инициативах в рамках специальных интерактивных заседаний в ходе девятого совещания ЦГОСЗ.
41. Согласование с глобальной и региональной повестками дня: ЕЦОСЗ возглавил региональную деятельность по составлению под эгидой ВОЗ и Конвенции Организации Объединенных Наций по изменению климата совместных страновых профилей по

² См. <http://www.euro.who.int/ru/health-topics/environment-and-health/air-quality/activities/airq-software-tool-for-health-risk-assessment-of-air-pollution>.

вопросам климата и здоровья, предназначенных для расширения возможностей министерств здравоохранения участвовать в процессах, связанных с проблемой изменения климата, и продвигать в них интересы здравоохранения. В 2019 г. в ходе Регионального форума по устойчивому развитию Центр представил краткий аналитический обзор "Здоровье и принятие мер по борьбе с изменением климата" (ЦУР-13).

42. Меры реагирования в связи с пандемией COVID-19: ЕЦОСЗ сотрудничает с Программой ВОЗ по чрезвычайным ситуациям в области здравоохранения и штаб-квартирой ВОЗ в рамках поддержки мер реагирования на пандемию COVID-19 с позиций окружающей среды и здоровья. Работа, проделанная на сегодняшний день, включает участие в разработке технических руководств и информационно-пропагандистских инициатив по содействию ВСГ; решение вопросов, связанных с передвижением городских жителей во время вспышки и снижением риска нарушений здоровья уязвимых групп в связи с возможным перегреванием в условиях изоляции в замкнутых помещениях; содействие в проведении серии тематических вебинаров, посвященных связям между различными аспектами окружающей среды и здоровья и пандемией COVID-19.

Выводы и планы на будущее

43. В 2020–2021 гг. Региональное бюро продолжит оказание поддержки государствам-членам в выполнении их обязательств по охране окружающей среды и здоровья, в частности принятых на Шестой министерской конференции по окружающей среде и здоровью, состоявшейся в 2017 г., по таким вопросам, как загрязнение воздуха, химическая безопасность, изменение климата, экологическая устойчивость систем здравоохранения, здоровье жителей городов, ВСГ, а также проблема территорий, загрязненных промышленными выбросами. Региональное бюро также внесет вклад в осуществление Глобальной стратегии ВОЗ в области здоровья и окружающей среды и ЕПР.

44. ЕЦОСЗ будет тесно сотрудничать со странами, используя различные механизмы и платформы, включая двухгодичные соглашения о сотрудничестве, в рамках которых будут решаться вопросы ВСГ, загрязнения воздуха, изменения климата, химической безопасности и оценки воздействия на здоровье в 25 странах. Будет предоставляться поддержка в разработке и осуществлении национальной политики в области окружающей среды и здоровья, включая соответствующие комплекты мероприятий. ЕЦОСЗ возглавит осуществление инициатив по наращиванию потенциала, включая субрегиональные мероприятия, посвященные темам, представляющим общий интерес для государств-членов, а также Боннскую школу по окружающей среде и здоровью, изыскивая возможности для сотрудничества с Академией ВОЗ и другими соответствующими инициативами по развитию кадрового потенциала в Европейском регионе.

45. Что касается нормативной функции, ЕЦОСЗ в сотрудничестве со штаб-квартирой ВОЗ предпримет усилия, направленные на завершение пересмотра и обновления Руководства ВОЗ по качеству воздуха. Также планируется разработать дорожную карту для оказания поддержки государствам-членам в их усилиях по реализации положений Руководства по вопросам шума в окружающей среде и работе над достижением

рекомендуемых предельных значений, включая определение необходимых для этого действий.

46. ЕЦОСЗ активизирует свою работу по поддержке политики в поддержку здорового образа жизни в городах и субнациональных регионах, работая в сотрудничестве с сетями ВОЗ "Здоровые города" и "Регионы – за здоровье", и оказывая помощь новой Рабочей группе для взаимодействия между государственными органами субнационального и местного уровней.

47. ЕЦОСЗ продолжит выполнять функции секретариата для ЕПОСЗ, Протокола по проблемам воды и здоровья и ОПТОСОЗ. Оно будет по-прежнему возглавлять Целевую группу по вопросам здоровья в рамках Конвенции Организации Объединенных Наций о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния, а также поддерживать сотрудничество со Стратегическим подходом к международному регулированию химических веществ и Эспооской конвенцией об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте.

48. ЕЦОСЗ разработает и обновит инструменты и методики, предназначенные для оценки полезного эффекта политики в области окружающей среды и здоровья, а также обновит фактические данные, лежащие в основе принятия решений. В частности, будет обновлена доказательная база, определяющая разработку планов действий по защите здоровья при экстремальной жаре.

49. ЕЦОСЗ будет оказывать техническую помощь в случае чрезвычайных ситуаций в области окружающей среды и здоровья, в том числе вызванных экстремальными погодными явлениями, работая в рамках Программы ВОЗ по чрезвычайным ситуациям в области здравоохранения и в контексте Международных медико-санитарных правил (2005 г.) в соответствии с принципом учета любых угроз.

50. На этапе восстановления после завершения пандемии COVID-19 ЕЦОСЗ будет продолжать оказывать поддержку государствам-членам в решении задач, связанных с окружающей средой и охраной здоровья. В частности, будет оказано содействие в проведении анализа возникающих потребностей, новых тенденций и актуальных приоритетов (таких, как центральная роль ВСГ в профилактике инфекционных заболеваний среди населения, в медицинских учреждениях и школах). Данная работа также позволит выявить потенциальные риски, которые могут возникнуть, если государства-члены исключат из числа первостепенных обязательства, касающиеся окружающей среды и здоровья, особенно в отношении изменения климата и загрязнения воздуха. Это может привести к значительному дополнительному бремени для систем здравоохранения в результате роста числа случаев заболеваний, связанных с окружающей средой, таких как сердечно-сосудистые и респираторные заболевания и рак. ЕЦОСЗ будет также пропагандировать политику восстановления после пандемии, которая может обеспечить сопутствующие выгоды для окружающей среды и здоровья и содействовать дальнейшему прогрессу в достижении соответствующих ЦУР.

51. ЕЦОСЗ будет по-прежнему открыто для рассмотрения новых и возникающих вопросов, таких как экономика замкнутого цикла, экологическая устойчивость систем здравоохранения, оценка новых технологий, влияние "зеленой" и "голубой" окружающей среды на здоровье, а также последствия рециркуляции земель и конверсии заброшенных промышленных объектов. В этой связи ЕЦОСЗ будет

поддерживать партнерские связи, направленные на обновление приоритетов Европейской повестки дня по научным исследованиям в области окружающей среды, в частности под эгидой Рамочной программы Европейского союза "Горизонты Европы".

52. Что касается управленческих аспектов, ЕЦОСЗ ВОЗ будет предпринимать усилия по дальнейшему укреплению своих кадровых ресурсов для работы по важнейшим направлениям, таким как загрязнение воздуха, изменение климата и санитария. Он также будет развивать новые и укреплять существующие партнерства в рамках системы ООН, а также взаимодействие с Европейским союзом и его учреждениями, такими как Европейское агентство по окружающей среде, и с международными финансовыми агентствами.

Действия Регионального комитета

53. Региональному комитету будет предложено принять настоящий отчет о ходе работы к сведению.

= = =