



Европейская экономическая комиссия

Совещание Сторон Конвенции по охране
и использованию трансграничных
водотоков и международных озер

Комитет по осуществлению

Шестое совещание

Женева, 3 и 4 мая 2016 года

Доклад Комитета по осуществлению о работе его шестого совещания

I. Участники и организационные вопросы

1. Шестое совещание Комитета по осуществлению, созданного в рамках Конвенции по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер (Конвенция по водам), состоялось 3 и 4 мая 2016 года во Дворце Наций в Женеве, Швейцария.
2. В этом совещании приняли участие все члены Комитета по осуществлению: Ваня Григорова; Кари Киннунен; Йохан Ламмерс; Стефен Маккэффри; Анна Шульте-Вульвер-Ляйдиг; Александр Станкевич; Аттила Танци; Иван Завадский; Динара Зиганшина.
3. В соответствии с основными правилами процедуры Комитета по осуществлению¹ Комитет по осуществлению избрал г-на Танци Председателем на период 2016–2018 годов и г-жу Григорову заместителем Председателя. Затем Комитет утвердил повестку дня своего шестого совещания, содержащуюся в документе ЕСЕ/МР.ВАТ/ІС/2016/1.

¹ См. ЕСЕ/МР.ВАТ/37/Add.2, решение VI/1, приложение II, пункт 7.

GE.16-17830 (R) 241016 251016



* 1 6 1 7 8 3 0 *

Просьба отправить на вторичную переработку



II. Соответствующие итоги работы седьмой сессии Совещания Сторон

4. Секретариат сообщил об итогах седьмой сессии Совещания Сторон Конвенции (Будапешт, 17–19 ноября 2015 года), в частности о принятых решениях и утвержденных документах, включая программу работы на 2016–2018 годы (ECE/MP.WAT/49.Add.1) и Принципы эффективной деятельности совместных органов по трансграничному водному сотрудничеству (см. ECE/MP.WAT/49.Add.2).

5. Комитет, в частности, приветствовал решение VII/1 об общих вопросах осуществления (там же), которое соответствует предложению Комитета, а также решение VII/2 об отчетности по Конвенции (там же), в котором, среди прочего, подчеркивается важная роль отчетности для выполнения Комитетом его функций. В последнем решении Комитету был также предоставлен мандат на участие, по мере необходимости, в возможном пересмотре типовой формы отчетности после экспериментального цикла отчетности. Комитет вновь заявил о том, что будущие доклады, которые должны быть представлены Сторонами, станут главной основой для его работы.

6. Комитет был также проинформирован о работе Комитета по вопросам соблюдения Протокола по проблемам воды и здоровья, который с 2011 года ввел консультативную процедуру, аналогичную той, которая используется Комитетом по осуществлению. На своем предыдущем совещании в октябре 2015 года Комитет предоставил свою первую помощь в рамках этой процедуры Азербайджану, Албании и Боснии и Герцеговине в ряде областей, связанных с осуществлением Протокола (например, в отношении межсекторального сотрудничества и консультаций с общественностью).

7. Затем секретариат сообщил о последних событиях, связанных с глобальным открытием Конвенции: после сдачи на хранение Украиной своего документа о принятии поправки с 1 марта 2016 года к Конвенции могут присоединиться страны, расположенные за пределами региона Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций (ЕЭК).

8. В этой связи Комитет обсудил свою возможную роль в открытии Конвенции и принял к сведению, что в ходе ряда мероприятий, включая параллельное мероприятие по Комитету на седьмой сессии Совещания Сторон и рабочее совещание по развитию сотрудничества в области трансграничных водных ресурсов в регионе Ближнего Востока и Северной Африки в рамках Конвенции по водам (Будапешт, 16 ноября 2015 года), страны, расположенные за пределами региона ЕЭК, проявили значительный интерес к работе Комитета. Секретариат предложил членам Комитета принимать участие и вносить вклад в мероприятия, которые он планирует организовать по просьбе стран, заинтересованных в присоединении, в целях развития и наращивания потенциала, связанного с Конвенцией, в странах, расположенных за пределами региона ЕЭК. Члены Комитета приняли решение поддерживать пропаганду Конвенции на глобальном уровне, где это необходимо и возможно.

9. Секретариат также отметил, что он получает все больше вопросов, касающихся положений Конвенции и ее осуществления, из стран, не являющихся членами ЕЭК и заинтересованных в присоединении к Конвенции. В отношении некоторых из этих вопросов, особенно вопросов правового характера, не охваченных в *Руководстве по внедрению Конвенции по трансграничным водам* (ECE/MP.WAT/39) (Руководство по внедрению), секретариату не хватает знаний, и он хотел бы получить поддержку Комитета по осуществлению. В каче-

стве актуального примера можно отметить перечень вопросов, полученный в апреле 2016 года от Ливана после проведения национального семинара по Конвенции по водам, организованного в Бейруте в феврале 2015 года.

10. Комитет обсудил свою роль в оказании помощи секретариату в ответах на такие запросы. Он полагает, что его участие будет охватываться его общим мандатом по содействию осуществлению Конвенции. Однако, поскольку такого рода задачи четко не оговаривались в решении о создании Комитета, он считает, что было бы желательным получить от Президиума отдельный мандат в этой связи. После проведения электронных консультаций в ходе заседания Комитета Президиум Конвенции по водам предоставил Комитету мандат на оказание помощи секретариату в ответах на конкретные вопросы в связи с Конвенцией, заданные странами, рассматривающими вопрос о присоединении.

11. Затем Комитет обсудил некоторые ответы на вопросы, полученные из Ливана, при том понимании, что эти ответы будут рассматриваться без ущерба для толкования Конвенции, что выходит за рамки мандата Комитета. Комитет также предлагает, чтобы в долгосрочной перспективе такие вопросы были рассмотрены в будущих изданиях Руководства по внедрению.

III. Просьбы об оказании консультационной помощи, представления и инициатива Комитета

12. Комитет отметил, что после проведения его пятого совещания никаких просьб об оказании консультационной помощи или представлений от Сторон не поступало.

13. Затем Комитет возобновил обсуждение, которое было начато им на его первом и втором совещаниях² и касалось процедур и критериев рассмотрения представлений, в частности документов, представляемых одной Стороной другой Стороне среди государств – членов Европейского союза. Комитету стало известно, что Стороны Конвенции, являющиеся членами Европейского союза, считают, что они могут быть лишены возможности обращаться к Комитету по осуществлению на основании статьи 344 Договора о функционировании Европейского союза. В этой статье в соответствии с прецедентным правом Суда Европейского союза предусматривается, что государства – члены Европейского союза не могут прибегать к разрешению споров, касающихся толкования или применения международных соглашений, участниками которых являются Европейский союз и его государства-члены, посредством иных методов урегулирования, помимо тех, которые предусмотрены Договором о функционировании Европейского союза. Комитет считает, что это положение, содержащееся в статье 344, не распространяется на необязательные процедуры урегулирования споров. Механизм, созданный в рамках Комитета по осуществлению, является «простым, неконфронтационным, неантагонистическим, транспарентным, благоприятствующим и по своему характеру способствующим сотрудничеству» и поэтому отличается от процедуры урегулирования споров, предусмотренной в статье 22 Конвенции. Этот механизм по своему характеру задумывался как альтернатива процедуре урегулирования споров и может нередко служить средством для того, чтобы предотвратить превращение той или иной ситуации в спорную. В этой связи Комитет выразил мнение, что обмен представлениями

² См. ECE/MP.WAT/IC/2013/2 и ECE/MP.WAT/IC/2013/4 соответственно.

Сторонами, являющимися государствами – членами Европейского союза, не будет ущемлять компетенцию Европейского союза.

IV. Сбор информации

14. В пределах своей компетенции в соответствии с разделом VIII приложения I (Механизм оказания поддержки осуществлению и соблюдению) к решению VI/1 Совещания Сторон Конвенции (см. ECE/MP.WAT/37/Add.2) и с учетом итогов обсуждений, проведенных в ходе его третьего, четвертого и пятого совещаний³, Комитет обсудил вопрос сбора информации о бассейнах рек Иртыш и Или в связи с проведением работ в верхней части этих бассейнов.

15. Комитет выразил признательность за полученную от Российской Федерации дополнительную информацию в отношении трансграничного водного сотрудничества в бассейнах рек Иртыш и Или и с озабоченностью отметил, что Казахстан до сих пор не ответил на письма Комитета.

16. Комитет напомнил о решении VII/1 об общих вопросах осуществления, принятом Совещанием Сторон на его седьмой сессии, вновь заявив о том, что сотрудничество с Комитетом является добросовестным обязательством Сторон. Комитет решил продолжить сбор информации по собственным каналам, в частности посредством направления запросов первоначальному поставщику информации и другим признанным и авторитетным неправительственным организациям, работающим в этой области, о предоставлении достоверной информации, касающейся: состояния водных ресурсов (количество, качество и связанные с ними экосистемы); запланированных работ и принятых или планируемых мер, имеющих трансграничное значение с точки зрения их воздействия; и любых планов или мер различных прибрежных стран в целях предотвращения, ограничения и сокращения трансграничного воздействия. В то же время он постановил информировать об этом шаге Казахстан и узнать о планах и мерах, предпринятых этой Стороной в целях предотвращения, ограничения и сокращения трансграничного воздействия.

V. Продвижение механизма облегчения и поддержки осуществления и соблюдения

17. Члены Комитета представили информацию о своих усилиях по популяризации Комитета на различных форумах и мероприятиях и обсудили возможности на будущее. Было предложено представить информацию о работе Комитета на одиннадцатом совещании Рабочей группы по комплексному управлению водными ресурсами (Женева, 18–19 октября 2016 года), Всемирном водном конгрессе (Канкун, Мексика, 29 мая – 2 июня 2017 года), Будапештской встрече на высшем уровне по проблемам воды (Будапешт, 28–30 ноября 2016 года), региональных мероприятиях и сессиях комиссий речных бассейнов.

18. Комитет отметил, что многосторонние комиссии речных бассейнов могут быть заинтересованы в получении консультативной поддержки со стороны Комитета. Он также считает, что двусторонние или многосторонние доноры могли бы быть значимыми партнерами в работе Комитета, а также Глобального экологического фонда, в частности в рамках проекта Сети обмена учебными ресур-

³ См. ECE/MP.WAT/IC/2014/2, пункты 5–9, ECE/MP.WAT/IC/2014/4, пункты 5–9 и ECE/MP.WAT/IC/2015/2, пункты 5–8.

сами в области международных вод (IW:LEARN). Важно также повышать информированность неправительственных организаций (НПО) о работе Комитета и в рамках его популяризации всегда делать акцент на стимулирующем и неконфронтационном характере деятельности Комитета.

19. Комитет решил укреплять сотрудничество с аналогичными комитетами в рамках других Конвенций ЕЭК. В этой связи он просил г-на Ламмерса представлять Комитет в ходе четвертого совещания неофициальной сети председателей многосторонних природоохранных соглашений ЕЭК, которое состоится 20 июня 2016 года в Женеве.

20. Комитет по осуществлению затем обменялся мнениями с представителями Женевского водного узла и Глобальной группы высокого уровня по вопросам воды и мира, которая была учреждена в ноябре 2015 года 15 странами-организаторами. К 2017 году эта Группа разработает комплекс предложений, направленных на укрепление глобальной архитектуры в целях предотвращения и урегулирования конфликтов, связанных с водными ресурсами, и поощрения использования водных ресурсов в качестве важного фактора миростроительства. Популяризация двух глобальных конвенций по водным ресурсам – Конвенции по водам и Конвенции о праве несудоходных видов использования международных водотоков, также является одной из задач Группы высокого уровня.

21. Члены Комитета предложили следующие вопросы для рассмотрения Группой: роль знаний коренных народов и местного населения в глобальных процессах по водным ресурсам; важность двух глобальных конвенций по водным ресурсам и содействия их осуществлению; роль этих двух глобальных конвенций по водным ресурсам в деле урегулирования конфликтов и поощрения практики эффективного сотрудничества; и важность дополнительного финансирования сотрудничества в области трансграничных водных ресурсов, в том числе из внешних источников, таких как климатические фонды. Кроме того, в ходе обсуждений основное внимание было уделено роли частного сектора в содействии сотрудничеству или созданию для него препятствий. Было высказано мнение, что руководящие принципы для частных инвестиций в трансграничные бассейны были бы полезны для обеспечения соблюдения Конвенции и международного права в целом, а также для поощрения сотрудничества и уменьшения рисков возникновения конфликтов. Руководящие принципы устойчивого развития гидроэнергетики в бассейне реки Дунай, разработанные странами Дунайского бассейна в сотрудничестве с НПО, сектором гидроэнергетики и представителями научных кругов, являются вдохновляющим примером таких инструментов.

22. Члены Группы и Комитета также с озабоченностью отметили, что в последние годы во всем мире было подписано лишь несколько трансграничных соглашений, и обсудили возможные пути продвижения вперед. Они отметили роль НПО и, в частности, объединений таких организаций в рамках того или иного бассейна, а также поддержку третьих сторон. К другим предложенным вариантам возобновления сотрудничества относятся оценка выгод сотрудничества, многоцелевые инвестиции и использование менее формальных видов договоренностей.

23. И наконец, было высказано мнение, что представители Конвенции могли бы принять участие в одном из будущих совещаний Группы или даже быть на нем представлены. Участники договорились продолжить обмен мнениями между Комитетом и Группой.

VI. Программа работы и расписание последующих совещаний

24. Комитет постановил провести свое седьмое совещание 1 и 2 декабря 2016 года в Будапеште, совместив его с мероприятием по популяризации Комитета и Конвенции. Восьмое совещание пройдет в мае 2017 года в Хапаранде, Швеция.

VII. Утверждение доклада

25. Комитет поручил секретариату подготовить и распространить проект доклада о работе его шестого совещания, который Комитет впоследствии одобрит с помощью электронных средств связи.
