



**UNECE**



**World Health  
Organization**

REGIONAL OFFICE FOR **Europe**

## **Извлеченные уроки и надлежащие практики по постановке целей и отчётности**

### **Выдержки**

#### **Извлеченные уроки и надлежащие практики**

##### **1 Организационная структура установления и реализации целевых показателей**

- Вовлечение ведущих компетентных органов и других заинтересованных сторон, включая совместную финансовую поддержку ключевых министерств и субнациональных государственных органов, занимающихся вопросами охраны окружающей среды, водных ресурсов и здравоохранения, является большим преимуществом в обеспечении поддержки при установлении и реализации целевых показателей.
- Рекомендуется формализация межведомственного сотрудничества (например, на основании постановления правительства или совместным приказом / решением двух ведущих министерств) для обеспечения непрерывности и эффективности сотрудничества. Участие в процессе других соответствующих министерств является преимуществом.
- Рекомендуется привлечение существующего национального координационного механизма, например, Руководящих комитетов в рамках Национальных диалогов по водной политике или национальных водных советов для обеспечения формального, подотчетного и непрерывного сотрудничества.
- Участие высокопоставленного руководства министерств и ведомств помимо политической, также и в технической сфере (например, на уровне руководителя отдела), оказывается полезным при решении проблем, связанных с политическими изменениями.
- Настоятельно рекомендуется участие неправительственных организаций для продвижения и содействия процессу установления и реализации целевых показателей, а также выявления конкретных проблем.
- Участие отдельных членов, имеющих личную приверженность и руководящую должность в межотраслевых механизмах (т.е. национальные координационные центры) представляется значимым.
- Настоятельно рекомендуется распределение специально выделенных финансовых и людских ресурсов для реализации Протокола, поскольку большинство организаций не располагают резервными ресурсами.

## 2. Разработка анализа исходного положения и расстановка приоритетов

- Рекомендуется приступить к разработке анализа исходного положения как можно скорее после ратификации Протокола, что поможет успешно установить и опубликовать целевые показатели в течение двух лет после ратификации. Данный процесс рекомендовано начать параллельно с установлением межминистерских рабочих групп по реализации Протокола.
- Объем анализа исходного положения необходимо определить в начале процесса. Данный анализ должен быть разработан соответствующими специалистами таким образом, чтобы при обосновании существующих проблем в центре внимания и предметом изучения остались самые важные вопросы. *Определенное видение возможных будущих целевых показателей предоставит верное направление для исходного анализа.*
- В некоторых случаях агрегированные данные могут скрывать в себе определенные проблемы, в том числе те, которые присутствуют на местном уровне. Поэтому важно ознакомиться с детализированными данными и / или экспертными знаниями, полученными на суб-национальном и местном уровнях.
- Отсутствие консолидированных данных не должно препятствовать установлению целевых показателей. Сбор основных сведений по проблеме, например, путем быстрой оценки, может стать неотъемлемой частью разработки анализа исходного положения. Экспертная оценка может также предоставить первоначальное направление. Кроме того, заполнение конкретных пробелов в данных и / или укрепление национального потенциала в области мониторинга действительно может стать важным предметом внимания целевого показателя.
- Возможно, потребуются разработка всестороннего анализа исходного положения в 20 целевых областях. Дополнительные инструменты сбора данных или существующие исходные положения, разработанные в других областях, могут являться ценным источником информации и поддержкой при разработке. Например, участие в ГЛААС даёт результаты в виде всестороннего анализа положительных тенденций и проблем в области водоснабжения, санитарии и гигиены, и данных, которые можно использовать для анализа исходных условий и установления целевых показателей в соответствии с Протоколом.
- Анализ исходного положения является важным инструментом для дальнейших дискуссий по целевым показателям и поэтому должен быть широко распространен для установления связей с заинтересованными сторонами. Следовательно, публикация, например, на национальном сайте Протокола, и широкое распространение целевых показателей являются хорошими практиками.
- Для государств-членов ЕС будет важно не ограничиться рамками требований определенных директив ЕС (например, по питьевой воде, воде для купания и городским сточным водам). Анализ исходных положений поможет определить преобладающие условия и проблемы, представляющие интерес, которые не просто выявить путем анализов данных, представленных в рамках соответствующих директив. Кроме того, Протокол также требует анализа областей, которые не являются предметом для рассмотрения в рамках правовых норм ЕС.

- Установление целевых показателей во всех областях, определенных в соответствии с Протоколом, оказывается не простой задачей. Тем не менее, это единственный способ, отражающий всесторонний подход Протокола и обеспечивающий соблюдение его положений.
- *Повестка дня в области устойчивого развития до 2030 года* представляет собой новую глобальную рамочную основу для достижения устойчивого развития к 2030 году. Прослеживаются очевидные взаимосвязи между целями, связанными с водными ресурсами, охраной окружающей среды и здравоохранением, в рамках целей в области устойчивого развития (ЦУР) и Протокола, следовательно, установление целевых показателей во всех областях окажет поддержку в достижении ЦУР. Таким образом, осуществление *Повестки дня в*

области устойчивого развития до 2030 должно активизировать осуществление Протокола, и наоборот.

- Приоритизация проблем, успешно проведенная путем установления кратко-, средне- и долгосрочных контрольных сроков следующего поэтапного подхода, учитывая имеющийся потенциал и доступность ресурсов.
- Проведенная в рамках Протокола работа по наблюдению за маломасштабными системами водоснабжения, осуществлению равного доступа и безопасному и эффективному управлению системами водоснабжения и канализации может быть полезной для информирования процесса определения конкретных целевых показателей.
- Установление целевых показателей в соответствии с Протоколом Сторонами, которые также являются членами ЕС, позволяет решить конкретные или возникающие проблемы, которые не охватываются законодательством ЕС, либо благодаря применению другого подхода.
- Целевые показатели должны следовать принципу SMART (конкретность, измеримость, достижимость, реалистичность, определенность по срокам).

### 3 Финансовые и экономические вопросы, относящиеся к постановке целей (в том числе анализ экономической эффективности затрат)

- Определение конкретных мер, реализация которых необходима для достижения целевых показателей, дает возможность для выявления потребностей в ресурсах, которые способствуют установлению более реалистичного набора целевых показателей и их эффективной реализации.
- Нехватка финансовых ресурсов для выполнения обязательств в областях, имеющих отношение к целевым показателям, не является препятствием при определении целевых показателей, но это, безусловно, будет препятствием для их реализации. Следовательно, предложение по финансированию мероприятий, где это возможно, является актуальным.
- Многие партнеры не уделили должного внимания анализу экономической эффективности затрат, в то время как некоторые предоставили отчет о потенциальных затратах или финансировании. Тем не менее, анализ экономической эффективности затрат в дальнейшем обоснует приоритизацию действий, поскольку ресурсы обычно ограничены.
- Анализ экономической эффективности затрат по каждому целевому показателю может оказаться сложным или не уместным. Тем не менее, какая-либо оценка выгод в сочетании с оценкой затрат может быть полезна для обеспечения политической и финансовой поддержки мероприятий.
- Согласование целевых показателей со стратегиями с целевым финансированием демонстрирует эффективность при достижении прогресса в целевых показателях. Тем не менее, отсутствие надежного финансирования не должно являться сдерживающим фактором в установлении целевых показателей, поскольку целевые показатели также могут служить инструментом привлечения дополнительного финансирования на национальном и международном уровнях.

### 4 Участие общественности в процессе установления целевых показателей

- Участие общественности в процессе установления целевых показателей часто достигается благодаря вовлечению НПО, которые играют важную вспомогательную роль в процессе установления целевых показателей.
- Формальное участие НПО в качестве членов межведомственного механизма помогает обеспечить их постоянное участие.
- НПО могут нести ответственность за организацию обширных совещаний заинтересованных сторон на различных этапах процесса установления целевых показателей.
- Активное участие профессиональных ассоциаций может в значительной мере внести вклад в проведение анализа и разработку конкретных предложений по улучшению.
- Участие национальных органов власти также имеет большое значение для обеспечения заинтересованности.

## 5 Официальное принятие, публикация и продвижение целевых показателей

- Целевые показатели и контрольные сроки могут быть приняты как часть национальной программы или стратегии, направленной на решение проблем воды и здоровья.
- В то время как ведущая роль в процессе официального принятия целевых показателей обычно отдается одному министерству, представляется важным проведение межведомственной консультации для подтверждения приверженности к дальнейшей реализации целевых показателей.
- Официальное одобрение / утверждение или принятие целевых показателей на соответствующем политическом уровне является ключевым моментом для обеспечения их эффективного осуществления. Принятие министерствами водных ресурсов / охраны окружающей среды и здравоохранения совместного приказа / постановления или утверждение решений Кабинетом Министров и Парламентом являются успешными примерами официального утверждения и рекомендованы для осуществления (См. таблицу)

- Публикация целевых показателей на сайтах министерств, национальных бюллетеней и др., должна быть дополнена широкой и активной публикацией целевых показателей через Интернет, СМИ и другие доступные средства для обеспечения доступа к ним различных групп населения.
- После того, как целевые показатели установлены, они должны быть сообщены в совместный секретариат для публикации на сайте ЕЭК ООН, что является важным шагом для обеспечения их доступности для органов Протокола и международного сообщества.
- Подготовка удобного для читателя формата предоставления целевых показателей и описание процесса установления являются полезным инструментом для их продвижения и обмена опытом на местном, национальном, региональном и международном уровнях.
- Необходимо опубликовать и активно распространить информацию о целевых показателях среди соответствующих учреждений по различным каналам связи. Информация о целевых показателях также может быть распространена на различных стадиях установления целевых показателей и их реализации.
- Информационно-просветительские кампании могут быть организованы при поддержке НПО.
- Создание специализированных информационных центров (ресурсных центров) или обращение к центрам по Орхусской конвенции может быть хорошей стратегией по популяризации целевых показателей.

## 6 Разработка национальных планов действий и программ мероприятий по достижению установленных целевых показателей

- Установление целевых показателей и разработка планов действий или программ мероприятий должны представлять собой комплексный процесс, эффективный для создания более реалистичного и осуществимого набора целевых показателей. Несколько стран продемонстрировали успешное применение данного подхода.
- Может оказаться полезным расширение состава координационного комитета для вовлечения дополнительных членов с узконаправленными обязанностями по разработке мер.
- Планы действий или программы мероприятий должны включать в себя вопросы финансирования и стратегию мобилизации ресурсов, в том числе национальный бюджет, возможные взносы доноров и т.п.
- Планы действий и программы мероприятий должны быть приняты на соответствующем политическом уровне, чтобы обеспечить наличие ресурсов для их реализации.

## 7 Обзор и оценка прогресса, достигнутого относительно достижения поставленных целей, пересмотр целей и отчетность

- Хотя Протокол требует от Сторон осуществление оценки прогресса и предоставление отчетности по крайней мере раз в три года, рекомендуется более частное проведение оценки осуществления целевых показателей и достигнутого прогресса. Это позволит пересмотреть и внести изменения в целевые показатели в соответствии с полученными и обработанными данными, извлеченными уроками и доступностью ресурсов.
- Каждый отчетный доклад предоставляет возможность для Стороны самостоятельно оценить достижения. При этом отчетность должна помогать Сторонам в выявлении необходимости в пересмотре целевых показателей и контрольных сроков.
- Возможно, окажется полезным пересмотр текущих приоритетов и показателей в соответствии с результатами данной оценки.
- Представляется полезным установление соответствующих планов осторожности для устранения любых задержек или достижения пересмотренных целевых показателей.
- Рекомендуется публикация результатов отчетности для доступа общественности (например, информация по водным ресурсам и данные по качеству очищенных сточных вод)
- Большое значение имеет оценка достижения в осуществлении целевых показателей, но сосредоточение усилий на сохранении прогресса предоставляет не меньшую важность.

- Надлежащий доклад по целевым показателям и достигнутом прогрессе зарекомендовал себя в качестве инструмента для укрепления сотрудничества между секторами и НПО и повышения политической осведомленности о Протоколе на национальном уровне.
- Рекомендуется участие общественности в процессе предоставления отчетности.
- Сбор данных, необходимых для предоставления отчетности и подготовки доклада о достигнутом прогрессе, представляет собой сложной и трудоемкий процесс, требующий сотрудничества между различными заинтересованными сторонами, как по горизонтали, так и по вертикали.

- Рекомендуется проведение ежегодного совещания по оценке прогресса в достижении целевых показателей для содействия процессу 3-годовой отчетности.
- Рекомендуется начать процесс подготовки отчетного доклада по меньшей мере за 6 месяцев до наступления крайнего срока представления докладов в совместный секретариат для обеспечения получения надлежащих вкладов.
- Вовлечение НПО и соответствующих учреждений на местном уровне в процесс сбора данных для отчетности может оказаться особенно полезным для получения данных недоступных на национальном уровне.

## 8 Повышение политической осведомлённости, информационное обеспечение и продвижение

- Необходимо повышение политической осведомленности, поскольку это может укрепить политическую волю, без которой невозможно эффективное осуществление Протокола.
- Рекомендуется обширная публикация достижения целевых показателей (например, веб-сайты, информационные центры, центры по Орхусской конвенции и т.д.)
- Представляют важность горизонтальные информационные каналы внутри государственных органов, отвечающих за реализацию Протокола.
- Установление диалога между соответствующими секторами и заинтересованными сторонами на местном уровне через семинары и кампании усиливает поддержку в совместном планировании и увеличивает вклад в осуществление целевых показателей.
- Национальные отчетные доклады, содержащие истории успеха, могут привести к активному взаимодействию заинтересованных сторон и общественности.
- Необходимо проинформировать широкую общественность, т.е. конечных бенефициаров Протокола о прогрессе осуществления Протокола. Потенциальные информационные каналы представлены в руководящих принципах (представлены выше)