



---

## **Европейская экономическая комиссия**

Совещание Сторон Конвенции по охране  
и использованию трансграничных  
водотоков и международных озер

### **Рабочая группа по комплексному управлению водными ресурсами**

Десятое совещание

Женева, 24 и 25 июня 2015 года

Пункт 5 предварительной повестки дня

**Инициатива Европейского союза в области  
водных ресурсов и Диалоги по вопросам  
национальной политики**

### **Доклад об осуществлении диалогов по вопросам национальной политики в области комплексного управления водными ресурсами и водоснабжения и санитарии в рамках Инициативы Европейского союза в области водных ресурсов**

**Подготовлен Европейской экономической комиссией  
Организации Объединенных Наций и Организацией  
экономического сотрудничества и развития**

#### *Резюме*

На своей шестой сессии (Рим, 28–30 ноября 2012 года) Совещание Сторон Конвенции по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер (Конвенция по водам) постановило продолжить процесс диалога по вопросам национальной политики (ДНП) в области комплексного управления водными ресурсами (КУВР) (ECE/MP.WAT/37, пункт 57 d)) и поручило Рабочей группе по комплексному управлению водными ресурсами следить за деятельностью по ДНП в рамках программы работы по Конвенции на 2013–2015 годы (см. ECE/MP.WAT/37/Add.1, программная область 2).

GE.15-07802 (R) 210515 220515

**\*1507802\***

Просьба отправить на вторичную переработку



В настоящем документе представлен обзор целей и текущего состояния ДНП в области КУВР и водоснабжения и санитарии (ВС). ДНП являются основным инструментом реализации Водной инициативы Европейского союза в десяти странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии; Европейская экономическая комиссия Организации Объединенных Наций (ЕЭК) является стратегическим партнером по ДНП в области КУВР, а Организация экономического сотрудничества и развития – стратегическим партнером по ВС и финансовым аспектам управления водными ресурсами.

Важные достижения прошлых лет включают:

- a) разработку нового закона о воде и соответствующих подзаконных актов в Грузии;
- b) текущие процессы в Армении, Грузии, Казахстане и Туркменистане с целью ратификации Протокола по проблемам воды и здоровья;
- c) деятельность по расширению использования экономических инструментов управления водными ресурсами на национальном уровне (в Армении и Кыргызстане), на субнациональном уровне (Республика Бурятия, бассейн озера Байкал, Российская Федерация) и на трансграничном уровне (в Армении, Азербайджане и Грузии);
- d) рекомендации в отношении устойчивой бизнес-модели в области водоснабжения и санитарии в небольших городах и сельских населенных пунктах в Казахстане.

Рабочей группе по комплексному управлению водными ресурсами предлагается обсудить ход осуществления программы ДНП, а также представить замечания и рекомендации относительно будущего осуществления ДНП.

## Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Справочная информация и цели диалогов по вопросам национальной политики .....	1–6	4
II. Деятельность и участвующие заинтересованные стороны .....	7–17	5
III. Осуществление диалогов по вопросам национальной политики в период по апрель 2015 года .....	18–50	7
A. Деятельность на уровне стран.....	18–42	7
B. Координация и информационная деятельность.....	43–50	12
IV. Извлеченные уроки и задачи на будущее .....	51–64	14
Приложение		
Финансирование диалогов по вопросам национальной политики.....		18

## I. Справочная информация и цели диалогов по вопросам национальной политики

1. Диалоги по вопросам национальной политики (ДНП) в области комплексного управления водными ресурсами (КУВР) и в области водоснабжения и санитарии (ВС) являются основным инструментом реализации Водной инициативы Европейского союза (ВИЕС) в странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии. ВИЕС, включая ее компонент по странам Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии, была выдвинута на Всемирном саммите по устойчивому развитию в Йоханнесбурге в 2002 году с целью содействия реализации Целей развития тысячелетия (ЦРТ). Европейская экономическая комиссия Организации Объединенных Наций (ЕЭК) является стратегическим партнером по оказанию поддержки процессам диалогов по вопросам политики в области КУВР, а Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) – стратегическим партнером по ВС и финансовым аспектам управления водными ресурсами. Деятельность по компоненту ВИЕС для стран Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии в настоящий момент возглавляет Румыния.
2. В 2006 году ДНП в области КУВР начались в Армении, Республике Молдова и Украине. 2008 год стал годом начала ДНП в области КУВР в Кыргызстане. В 2010 и 2011 годах диалоги в области КУВР были начаты в Азербайджане, Грузии, Таджикистане и Туркменистане. В 2013 году ДНП в области КУВР был инициирован в Казахстане. Таким образом, в настоящее время ЕЭК реализует ДНП в области КУВР в десяти странах.
3. ДНП в области ВС и/или в области экономических и финансовых аспектов управления водными ресурсами проводятся в семи странах: Армении, Грузии, Казахстане, Кыргызстане, Российской Федерации (на субнациональном уровне – в Республике Бурятия), Республике Молдова и Украине. В конце 2014 года и в начале 2015 года в Беларуси были организованы подготовительные мероприятия в связи с будущим запуском ДНП в области ВС.
4. ДНП в области КУВР обеспечивают практическую поддержку усилению процесса реализации КУВР в странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии. В основе этой деятельности лежат принципы КУВР, закрепленные в Конвенции ЕЭК по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер (Конвенция по водам), Протоколе по проблемам воды и здоровья ЕЭК/Европейского регионального бюро Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ-Европа), Водной рамочной директиве (ВРД)<sup>1</sup> Европейского союза (ЕС) и других соответствующих договорах.
5. ДНП в области ВС оказывает практическую помощь странам Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии в достижении ЦРТ, связанных с водой, за счет улучшения правовой, институциональной и нормативной базы для ВС и общего управления сектором в соответствии с наилучшей международной практикой и опытом ОЭСР.
6. В тех странах, где ДНП охватывает как КУВР, так и ВС и/или экономические и финансовые параметры управления водными ресурсами, ЕЭК и ОЭСР скоординировано реализуют процесс ДНП. В некоторых странах один из партнеров берет на себя инициативу, в то время как другой партнер вносит свой

<sup>1</sup> Директива 2000/60/ЕС Европейского парламента и Совета, устанавливающая основы для деятельности Сообщества в области водной политики.

вклад по отдельным вопросам. В Российской Федерации ОЭСР ведет подготовительную работу. В Туркменистане диалог на данный момент осуществляется только ЕЭК.

## **II. Деятельность и участвующие заинтересованные стороны**

7. Диалоги по вопросам политики основаны на консультациях с соответствующими министерствами, ведомствами и организациями (включая научные и академические круги), региональными и национальными неправительственными организациями (НПО), парламентскими органами и другими национальными и международными организациями. Процесс диалога, как правило, осуществляется под руководством высокопоставленного представителя правительства, например министра или заместителя министра окружающей среды или председателя государственного комитета по водным ресурсам. В соответствующих странах для руководства и управления процессом ДНП создаются национальные руководящие комитеты. Они включают представителей соответствующих министерств, ведомств и учреждений, а также НПО.

8. Руководящие комитеты проводят свои совещания как минимум раз в год. Они обсуждают ключевые вопросы национальной водной политики и принимают решения о мероприятиях в рамках ДНП. На совещания, посвященные диалогу по вопросам политики, приглашаются такие международные организации и организации-доноры, как Азиатский банк развития (АБР), Европейский союз, Европейский банк реконструкции и развития (ЕБРР), Европейский инвестиционный банк (ЕИБ), Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО), Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Всемирный банк и Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ), а также двусторонние доноры.

9. В дополнение к своей первоначальной функции оказания поддержки при разработке политики в области КУВР и ВС в ряде стран ДНП и их руководящие комитеты стали национальными координационными механизмами для связанных с водой проектов, осуществляемых под эгидой международных организаций (например, ЕЭК, Европейской комиссии (ЕК), ОЭСР, ПРООН и Всемирного банка) и стран-доноров (например, Финляндии, Германии, Норвегии и Швейцарии). Это способствует более эффективному использованию имеющихся средств.

### **Национальные диалоги по вопросам политики в области комплексного управления водными ресурсами**

10. В некоторых странах, где реализуются ДНП в области КУВР, при условии наличия ресурсов подготавливаются картографические отчеты по ситуации с КУВР, включая международные и национальные проекты и программы, а также разрабатываются дорожные карты по достижению КУВР. Эти документы важны, чтобы избежать дублирования усилий и обеспечить конкретное и открытое информирование и координацию с национальными и международными организациями, участвующими в процессе ДНП.

11. Что касается сущностного аспекта, то важным результатом ДНП являются так называемые комплексы политических мер, такие как законодательные акты, стратегии, министерские приказы и планы реализации. При выборе комплекса политических мер для оказания поддержки (по требованию страны-участницы) ЕЭК уделяет приоритетное внимание осуществлению таких документов ЕЭК, как Протокол по проблемам воды и здоровья, а также трансграничным вопросам, включая применение различных руководств, разработанных ЕЭК (мониторинг и оценка, борьба с паводками, изменение климата и т.д.). Реализация соответствующих стратегий и законодательства ЕС, таких как платформа "ЕС-Центральная Азия", ВРД ЕС и т.д., также служит важной основой для действий. Масштаб разработанных комплексов политических мер в значительной мере определяется объемом имеющихся ресурсов.

12. В координации с ЕЭК или же в рамках отдельных проектов ОЭСР содействует использованию экономических инструментов для управления водными ресурсами. Экономические инструменты могут стимулировать водоэффективность и способствовать выбору низкочастотных вариантов; могут направлять воду туда, где она наиболее необходима; и могут генерировать доходы для финансирования связанных с водой организаций, инфраструктуры и услуг. Поощряя гибкие меры реагирования, экономические инструменты особенно подходят для адаптации водохозяйственной инфраструктуры и услуг к изменению климата – тенденции, затрагивающей в первую очередь Кавказ и Центральную Азию. Вклад ОЭСР в ДНП в области КУВР может привести, в числе прочего, к разработке экономически эффективных планов управления речными бассейнами или стратегий адаптации к изменению климата, эффективных реформ тарифной политики (в отношении орошения, гидроэнергетики и иных видов водопользования) или устойчивых бизнес-моделей для деятельности советов по управлению речными бассейнами или ассоциаций водопользователей.

13. Что касается ключевых тем, то приоритетными направлениями работы в повестке ДНП являются: а) связь между водой, продовольствием, энергетикой и экосистемами; б) роль воды в поддержке перехода к зеленой экономике; и в) трансграничное сотрудничество. Для стран Восточной Европы основными направлениями ДНП зачастую являются тесное сотрудничество с ЕС в рамках Европейской политики добрососедства (ЕПД) и Восточного партнерства ЕС, а также реализация принципов ВРД ЕС. В Центральной Азии работа ведется в тесном сотрудничестве с ЕС, а также делегациями ЕС в соответствующих странах, поскольку ДНП по линии ВИЕС являются частью механизма осуществления стратегии ЕС для Центральной Азии<sup>2</sup>. Применение принципов Инициативы ЕС в области водной дипломатии имеет в равной степени важное значение во всем регионе.

14. Хотя в разных странах ДНП следуют одной и той же методологии, процессы ДНП в области КУВР в каждой стране уникальны в том, что касается подходов к внедрению принципов КУВР, содержания диалогов и динамики процесса. Реализация зависит от целей управления водными ресурсами в каждой из стран, законодательной и институциональной основы, а также политической и социально-экономической ситуации.

<sup>2</sup> См. [http://eeas.europa.eu/central\\_asia](http://eeas.europa.eu/central_asia).

### **Диалоги по вопросам национальной политики в области водоснабжения и санитарии**

15. Большинству стран Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии предстоит проделать еще большую работу для достижения ЦРТ в области ВС<sup>3</sup>. Страны этого региона часто стоят перед сложной проблемой громоздкой, дорогой в эксплуатации и ветшающей инфраструктуры. Хотя некоторые страны привлекают внимание доноров для направления инвестиций в восстановление или расширение сетей водоснабжения и водоочистных сооружений, остается неясным, как операторы коммунального водоснабжения обеспечат надлежащую работу и содержание существующей и новой инфраструктуры при слабом потенциале и скудных финансовых ресурсах.

16. В этом контексте ОЭСР стремится привнести определенный финансовый реализм в инвестиционные планы и планы действий. ДНП в области ВС предоставляют правительствам набор возможных вариантов оптимального использования имеющихся ресурсов и привлечения дополнительных государственных или частных средств. В зависимости от запроса со стороны государства основное внимание уделяется: а) адаптации сектора ВС к изменению климата; б) устойчивым моделям электронного бизнеса для ВС и созданию благоприятной институциональной и нормативно-правовой базы, что особенно важно для сельских районов; в) более реалистичной финансовой стратегии, которая сочетает в себе тарифы на воду и сопутствующие меры в целях смягчения социальных последствий и осуществимые с финансовой точки зрения инвестиционные планы; и д) эффективным внутренним механизмам финансовой поддержки в секторе водоснабжения и санитарии.

17. ДНП в области ВС опираются на пилотные проекты, наилучшую международную практику, исследования и/или моделирование. Глубокий анализ подкрепляет процесс выработки политики, в ходе которого заинтересованные стороны встречаются и обмениваются мнениями. Итогами этой деятельности являются финансовые стратегии и планы инвестиций, дорожные карты по реформе водохозяйственных систем, реформы тарифной политики и сопутствующие социальные меры.

## **III. Осуществление диалогов по вопросам национальной политики в период по апрель 2015 года**

### **A. Деятельность на уровне стран**

#### **Армения**

18. Диалог по вопросам национальной политики в Армении был инициирован в 2006 году. Он способствует реализации принципов КУВР в рамках национальной законодательной базы и институциональной системы. В 2010 году ЕЭК и ОЭСР создали совместный Руководящий комитет по ДНП в области КУВР, который позволяет добиться большего синергизма и улучшить координацию деятельности. В 2014 году состоялось два совещания Руководящего комитета.

<sup>3</sup> См. недавнюю оценку ОЭСР, *Ten Years of Water Sector Reforms in Eastern Europe, the Caucasus and Central Asia*, OECD Studies on Water (Paris: 2011), доступно по адресу [http://www.oecd-ilibrary.org/environment/ten-years-of-water-sector-reform-in-eastern-europe-caucasus-and-central-asia\\_9789264118430-en](http://www.oecd-ilibrary.org/environment/ten-years-of-water-sector-reform-in-eastern-europe-caucasus-and-central-asia_9789264118430-en).

19. В декабре 2012 года при поддержке Финляндии был начат новый проект по содействию осуществлению Протокола по проблемам воды и здоровья. Летом 2014 года была завершена работа по установлению национальных целевых показателей, а в декабре 2014 года Руководящий комитет утвердил план действий по оказанию поддержки в осуществлении целевых показателей и контрольных сроков. На том же заседании была согласована дорожная карта по ратификации Арменией Протокола по проблемам воды и здоровья.

20. Государственный комитет по водным системам Армении обратился с просьбой о проведении деятельности, направленной на разработку национальной стратегии устойчивой санитарии. В ходе этой работы, проделанной в период 2013–2014 годов, были сформулированы рекомендации по национальной стратегии в области устойчивого развития санитарии в Армении. Рекомендации касаются институциональной и регулятивной реформы, рыночной структуры и механизмов финансирования. Эта работа основывается на оценке положения дел в области сбора и очистки сточных вод в Армении, а также на обзоре уровня амбициозности правительства Армении.

### **Азербайджан**

21. Первое совещание Азербайджанского руководящего комитета по ДНП было организовано в октябре 2010 года. ДНП в области КУВР направлен на разработку государственной стратегии управления водными ресурсами (Национальной водной стратегии). В течение последних нескольких лет эксперты из Азербайджана участвовали в региональной деятельности в области безопасности плотин. В 2013–2015 годах ЕЭК осуществила пилотный проект с целью тестирования подхода, основанного на тематической оценке взаимозависимости между водой, продовольствием, энергетикой и экосистемами в трансграничном бассейне реки Алазани/Ганых, протекающей по территории Азербайджана и Грузии. В 2015 году началась работа по установлению национальных целевых показателей и контрольных сроков в рамках Протокола по проблемам воды и здоровья. В Азербайджане ДНП в области КУВР финансируется ЕС и ОБСЕ. Экспертную поддержку в подготовке Национальной водной стратегии оказало правительство Финляндии. В феврале 2015 года в ходе третьего совещания Руководящего комитета в тесном сотрудничестве с несколькими донорами был согласован процесс утверждения Национальной водной стратегии.

22. Трансграничное водное сотрудничество с соседней Грузией, в частности подготовка двустороннего соглашения об управлении общими трансграничными водами, является еще одним важным аспектом повестки ДНП. Двустороннее соглашение, как ожидается, будет подписано в 2015 году. ОЭСР организовала семинары-практикумы экспертов в январе 2014 года – в Баку и в ноябре 2014 года – в Тбилиси в качестве первого шага на пути к оценке экономических выгод, которые могут быть получены в результате совместных действий в области управления водными ресурсами в Азербайджане и Грузии. Эта работа помогает оценить механизмы разделения расходов и получения общих выгод этими двумя странами.

### **Грузия**

23. ДНП в области КУВР в Грузии начался в сентябре 2010 года с совещаний секретариата Конвенции ЕЭК по водам, Министерства охраны окружающей среды и природных ресурсов и других заинтересованных сторон. В октябре 2011 года Министерством охраны окружающей среды и природных ресурсов и ЕЭК был подписан меморандум об осуществлении ДНП.



24. ДНП в области КУВР в Грузии посвящен трем основным темам: а) разработке национального водного законодательства на основе принципов КУВР и ВРД ЕС; б) установлению целевых показателей для осуществления Протокола по проблемам воды и здоровья; и с) трансграничной деятельности, включая сотрудничество с соседним Азербайджаном и присоединение к Конвенции по водам.

25. В 2012–2014 годах в рамках процесса ДНП был разработан новый закон о водных ресурсах. Этот амбициозный закон вводит бассейновый подход к управлению водными ресурсами, предусматривающий выдачу разрешений и лицензий на водопользование и сброс, а также уточняет функции различных водохозяйственных государственных органов. Для осуществления этого нового закона в период 2014–2015 годов был разработан ряд подзаконных актов. Принятие этого закона и подзаконных актов планируется на 2015 год. В 2014 году в Грузии начался процесс ратификации Протокола по проблемам воды и здоровья.

### **Казахстан**

26. В рамках процесса ДНП в Казахстане решаются вопросы, касающиеся как КУВР, так и ВС. Миссии по подготовке к началу ДНП в Казахстане были проведены в мае и сентябре 2012 года. Первые совещания Руководящего комитета, посвященные запуску процесса ДНП, состоялись в июне 2013 года и апреле 2014 года. В декабре 2013 года и в октябре 2014 года были проведены совещания Рабочей группы экспертов и национальный семинар по вопросу о ВС, с тем чтобы обсудить предварительные результаты текущей работы, а также план работы на 2014–2015 годы.

27. После определения приоритетных направлений деятельности на первом совещании Руководящего комитета ЕЭК оказала Казахстану помощь в проведении анализа преимуществ присоединения к Протоколу по проблемам воды и здоровья. На основе результатов анализа, проведенного национальной группой экспертов, было принято решение начать процесс ратификации Протокола по проблемам воды и здоровья в ходе второго совещания Руководящего комитета в апреле 2014 года.

28. В 2014 году при поддержке ОЭСР был разработан первый комплекс политических мер – рекомендации в отношении устойчивых бизнес-моделей для ВС в сельских районах и небольших городах Казахстана.

### **Кыргызстан**

29. В Кыргызстане процесс ДНП начался в 2008 году. В 2011 году был учрежден совместный Руководящий комитет по вопросам КУВР и ВС в рамках ДНП. В процессе диалога основное внимание уделяется: а) осуществлению подхода к управлению речными бассейнами через разработку плана управления речными бассейнами (ПУРБ) для реки Чу; б) установлению целевых показателей и контрольных сроков их достижения на национальном уровне в контексте Протокола по проблемам воды и здоровья; и с) использованию экономических инструментов управления водными ресурсами.

30. В рамках этого диалога был разработан проект стратегии финансирования деятельности в области ВС, что привело к ряду положительных институциональных изменений в 2011–2014 годах (прежде всего, созданию государственного органа, отвечающего за ВС как в городских, так и в сельских районах, установлению четких и реалистичных целевых показателей для ВС в Нацио-

нальной стратегии устойчивого развития и разработке секторальной стратегии в области ВС).

31. Для поддержки работы Совета по бассейну реки Чу была создана группа экспертов, которая приступила к поэтапной разработке ПУРБ. В 2013 году она подготовила доклад, содержащий основные данные о бассейне. В марте 2014 года была завершена оценка состояния стратегически важных объектов в бассейне. Первые два совещания Совета по бассейну реки Чу состоялись в феврале 2013 года и июне 2014 года. На совещании Руководящего комитета в марте 2015 года было представлено исследование о наиболее эффективных водосберегающих технологиях для ирригационного сектора Кыргызстана.

32. Работа ОЭСР была сосредоточена на улучшении экономических инструментов управления водными ресурсами. На основе вариантов и сценариев предлагаемой реформы был подготовлен среднесрочный план действий по реформированию основных документов. Ожидается, что летом 2015 года ОЭСР окажет помощь правительству Кыргызстана во введении платы за забор поверхностных вод. Этот проект и будущая деятельность ОЭСР будут способствовать повышению уровня согласованности между водной и сельскохозяйственной политикой в Кыргызстане.

33. В 2010–2015 годах поддержку ДНП в Кыргызстане оказывали ЕК и правительство Финляндии. Министерство иностранных дел Дании предоставило международного эксперта, который помогает в разработке комплекса политических мер по ПУРБ для реки Чу. Правительство Норвегии оказало помощь в процессе установления целевых показателей. Работу по экономическим инструментам управления водными ресурсами поддерживают ЕС, Финляндия, Норвегия и Швейцария.

#### **Республика Молдова**

34. ДНП в области КУВР и ВС в Республике Молдова начался в 2006 году. ДНП в области КУВР осуществляется при поддержке Швейцарского агентства по вопросам развития и сотрудничества. В период 2012–2015 годов основное внимание уделяется мониторингу и реализации целевых показателей, установленных в соответствии с Протоколом по проблемам воды и здоровья. В октябре 2013 года был создан Координационный центр по Протоколу, который служит замечательным примером для всего региона. Эта работа проводится в тесной координации с ДНП в области ВС.

35. На нынешнем этапе ДНП в области ВС сосредоточен на укреплении внутренних механизмов финансовой поддержки сектора ВС. Эта деятельность ведется при содействии ОЭСР и финансовой поддержке со стороны ЕК и Целевой группы по реализации Программы действий по охране окружающей среды (ПДОС) ОЭСР. В рамках ДНП в области ВС были сформулированы полезные предложения в отношении пересмотренной стратегии правительства по ВС и национальной стратегии адаптации.

#### **Российская Федерация**

36. В Российской Федерации диалог по вопросам политики в области ВС был начат в 2010 году и направлен в первую очередь на улучшение правовых, институциональных и нормативных рамок участия частного сектора в ВС. В мае 2012 года была организована подготовительная миссия для возобновления диалога по вопросам политики в Российской Федерации. ОЭСР заказала исследование, посвященного экономическим инструментам управления водными ре-

сурсами в Российской Федерации, которое было опубликовано в октябре 2013 года. В 2013 году началась работа над улучшением использования экономических инструментов на субнациональном уровне (в Республике Бурятия, в бассейне озера Байкал). Для координации этой работы правительством Бурятии была создана межведомственная координационная группа. При поддержке ОЭСР был разработан комплекс политических мер по совершенствованию экономических инструментов управления водными ресурсами в Республике Бурятия, особенно в бассейне озера Байкал. В 2015 году будет организован национальный семинар в целях распространения информации о результатах осуществления проекта, а также содействия осуществлению комплекса политических мер. Эти мероприятия были реализованы при поддержке ЕС (Генеральный директорат по вопросам международного сотрудничества и развития) и Германии.

### **Таджикистан**

37. ДНП в области КУВР в Таджикистане начался в 2010 году, а в 2014 году были проведены два заседания Руководящего комитета по ДНП. Основное внимание уделяется поддержке разработки стратегии реформ водного сектора, включая создание правовых и институциональных рамок на основе принципов КУВР. Разработка стратегии реформы водного сектора завершилась весной 2013 года. Ее реализация началась в конце 2013 года с введения ключевого институционального изменения: разделения процесса принятия решений и оперативной деятельности. Стратегия реформы водного сектора была доработана в начале 2015 года и, как ожидается, будет утверждена правительством летом 2015 года. В течение 2015 года разрабатывается отдельная стратегия развития сектора орошения. Также были разработаны национальные целевые показатели в контексте Протокола по проблемам воды и здоровья в 2015–2017 годах; Финляндия профинансирует при этом осуществление ряда целевых показателей.

38. Еще одним важным вопросом в повестке ДНП является укрепление трансграничного водного сотрудничества с соседним Кыргызстаном, а также Афганистаном (управление бассейном верховий Амударьи). В период 2010–2015 годов ДНП в области КУВР в Таджикистане финансировался по линии ЕК. Министерство иностранных дел Дании предоставило международного эксперта, который помогал правительству Таджикистана в подготовке стратегии реформирования водного сектора, а Германия и Швейцария оказали финансовую помощь.

39. Недавно ОЭСР было предложено внести свой вклад в текущий ДНП и разработку стратегии реформы водного сектора путем укрепления финансирования водного сектора в Таджикистане через разработку разумной тарифной политики. Вопросы установки тарифов для ВС и экономического регулирования относятся к компетенции антимонопольного агентства Таджикистана. Агентство обратилось с призывом к ОЭСР укрепить его потенциал в нескольких областях. В ответ ОЭСР организовала техническое рабочее совещание по установлению цен на водопользование в Таджикистане на основе передовой практики в этом и других регионах.

### **Туркменистан**

40. В Туркменистане первое совещание по ДНП в области КУВР состоялось в декабре 2010 года, а в апреле 2011 года прошло первое совещание Руководящего комитета. В рамках ДНП в области КУВР была создана межведомственная группа экспертов для анализа национального законодательства в свете принятия

стандартов Конвенции ЕЭК по водам, включая закрепленные в ней принципы КУВР. В 2012 году ЕЭК организовала две поездки в Туркменистан, в ходе которых были проведены консультации с различными министерствами и ведомствами с целью содействия выполнению рекомендаций по вопросам политики. Кульминацией этой работы стало решение парламента Туркменистана от 4 августа 2012 года о присоединении к Конвенции по водам.

41. В апреле 2013 года был опубликован доклад о возможностях внедрения в Туркменистане бассейнового подхода<sup>4</sup>. С учетом решений, принятых Руководящим комитетом на его втором совещании в сентябре 2012 года, межведомственная группа экспертов по ДНП приступила к работе над новым национальным водным кодексом, которая в настоящее время уже завершена, и, как ожидается, новый кодекс будет утвержден парламентом в 2015 году. На своем заседании в апреле 2015 года Руководящий комитет постановил приступить к разработке национальной стратегии в области КУВР. В 2012–2015 годах ДНП в области КУВР в Туркменистане финансировался ЕК, Германским агентством международного сотрудничества (GIZ) и Норвегией.

### **Украина**

42. На Украине процесс диалога в области КУВР начался в конце 2007 года. В рамках ДНП в области КУВР были разработаны два комплекса политических мер, а именно: а) проект концепции адаптации водохозяйственной политики Украины к изменению климата на основе Руководства ЕЭК по водным ресурсам и адаптации к изменению климата<sup>5</sup>; и б) подготовительная работа к проектам, касающимся воздействия изменения климата на водные ресурсы в бассейне реки Днестр<sup>6</sup>. Эти комплексы политических мер содействовали разработке пилотного проекта по снижению уязвимости к экстремальным паводкам и изменению климата в бассейне реки Днестр, который осуществлялся в 2010–2014 годах в рамках Инициативы по окружающей среде и безопасности силами ЕЭК, ОБСЕ и ЮНЕП. Процесс ДНП на Украине откладывался в течение нескольких лет из-за политической нестабильности в стране; вместе с тем в сентябре 2014 года и в апреле 2015 года были проведены подготовительные миссии ЕЭК в целях подготовки к его возобновлению.

## **В. Координация и информационная деятельность**

### **Рабочая группа ВИЕС для стран Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии**

43. Ежегодные совещания Рабочей группы ВИЕС по Восточной Европе, Кавказу и Центральной Азии служат важной площадкой для обмена опытом между странами по осуществлению ДНП. На ежегодном совещании, состоявшемся в Женеве 24 июня 2014 года, присутствовали более 40 представителей региона и доноров. Дискуссия была построена вокруг трех основных компонентов: трансграничного сотрудничества; управления водными ресурсами в интересах "зеле-

<sup>4</sup> См. <http://www.unece.org/env/water/npd/countrydialogues/tm>.

<sup>5</sup> Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № 09. II.E.14. См. <http://www.unece.org/index.php?id=11658>.

<sup>6</sup> "Снижение уязвимости к экстремальным паводкам и изменению климата" и "Изменение климата и безопасность в бассейне реки Днестр", см. <https://www2.unece.org/ehlplatform/display/ClimateChange/Dniester>.

ного" роста; и взаимосвязи между водными ресурсами, климатом, продовольствием и энергией<sup>7</sup>.

#### **Всемирная неделя воды**

44. В ходе Всемирной недели воды в Стокгольме (31 августа 2014 года) многосторонний Форум ВИЕС предоставил заинтересованным сторонам возможность ознакомиться с последней информацией о реализации ВИЕС. Были обсуждены возможности для работы в области управления водной инфраструктурой в целях поддержки "зеленого" роста. Были представлены и получили позитивный отклик наиболее важные результаты деятельности ВИЕС в странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии.

#### **Глобальный форум ОЭСР по окружающей среде**

45. В рамках Глобального форума ОЭСР по окружающей среде, состоявшегося в Париже в ноябре 2014 года, 27 ноября 2014 года было организовано параллельное мероприятие "Новые перспективы в области связи водных ресурсов, энергетики и продовольствия в странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии". Цель этого мероприятия состояла в том, чтобы проанализировать текущую работу по вопросу о взаимосвязи водных ресурсов, энергетики и продовольствия в рамках ДНП. Должностные лица из стран Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии представили ряд тематических исследований.

#### **Информационная работа**

46. В январе 2013 года вышла публикация под названием "Диалоги по вопросам национальной политики в рамках Водной инициативы Европейского Союза. Достижения и извлеченные уроки"<sup>8</sup>. В этой публикации приводится обзор работы, проделанной в контексте ДНП ВИЕС в странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии, и перечисляются основные достижения по странам. Публикация имеется на английском и русском языках и распространяется в регионе среди организаций-партнеров, доноров и заинтересованных сторон.

47. Информационный бюллетень "Обзор работы Национальных диалогов по политике", ориентированный на распространение информации о ДНП в странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии среди разработчиков политики и заинтересованных сторон, призван продвигать ВИЕС, а также способствовать обмену опытом, накопленным при реализации ВИЕС в этом регионе. В период с 2011 по 2014 год были опубликованы восемь выпусков бюллетеня на английском и русском языках.

48. В ноябре 2012 года были изданы информационные брошюры по ДНП в области КУВР на английском и русском языках<sup>9</sup>. Информация регулярно обновляется на веб-сайтах ЕЭК<sup>10</sup> и ОЭСР<sup>11</sup>. На них можно ознакомиться с выступлениями на совещаниях, докладами о работе совещаний, другими соответствующими отчетами, информационными бюллетенями и пресс-релизами. Оба веб-сайта активно используются в странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной

<sup>7</sup> Документы совещания размещены по адресу <http://www.unece.org/index.php?id=35405>.

<sup>8</sup> Европейская экономическая комиссия Организации Объединенных Наций, Серия публикаций по водным проблемам № 6 (ECE/MP.WAT/38); размещено по адресу [http://www.unece.org/env/water/publications/euwi\\_npd.html](http://www.unece.org/env/water/publications/euwi_npd.html).

<sup>9</sup> Размещено по адресу <http://www.unece.org/env/water/npd/publications>.

<sup>10</sup> См. [www.unece.org/env/water/npd](http://www.unece.org/env/water/npd).

<sup>11</sup> См. [www.oecd.org/env/outreach/npd-water-eecca.htm](http://www.oecd.org/env/outreach/npd-water-eecca.htm).

ной Азии в качестве источника информации по вопросам КУВР и ВС. ЕЭК регулярно выпускает пресс-релизы о совещаниях Руководящего совета ДНП на английском и русском языках в целях пропаганды деятельности в рамках ДНП ВИЕС<sup>12</sup>.

49. В 2014 году ЕЭК и ОЭСР совместно опубликовали сравнительный анализ применения принципов КУВР в странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии<sup>13</sup>. Этот анализ, в котором рассматривается положение дел в десяти странах, основан на ответах на вопросник, представленных экспертами рассматриваемых стран. Второй сравнительный анализ запланирован на конец 2015 года.

50. Для демонстрации достижений ДНП в этом регионе ОЭСР и ЕЭК была подготовлена брошюра под названием "Реформа водной политики в странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии в 2006–2013 годах". Брошюра была опубликована в мае 2014 года и обновлена в ноябре 2014 года<sup>14</sup>. Она была дополнена обзорами ряда ДНП в регионе (например, в Кыргызстане), которые были опубликованы в 2013–2015 годах<sup>15</sup>.

#### IV. Извлеченные уроки и задачи на будущее

51. Реализация ВИЕС в странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии через ДНП в области КУВР и ВС внесла важный вклад в развитие реформ в водном секторе и достижение связанных с водой ЦРТ. Важность ВИЕС и роль ДНП как мощных инструментов по продвижению реформы в водном секторе, развитию современных водных стратегий и законодательства, а также межсекторального сотрудничества были признаны и отмечены на седьмой Конференции министров "Окружающая среда для Европы" (Астана, Казахстан, 21–23 сентября 2011 года)<sup>16</sup>. С учетом того, что водные ресурсы занимают видное место в проекте целей в области устойчивого развития (ЦУР) на период после 2015 года, процесс ДНП, как ожидается, будет способствовать осуществлению ЦУР по линии программ и проектов в секторе ВС.

52. Политическое руководство со стороны ЕК и Председателя компонента ВИЕС для стран Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии имеет весьма важное значение для осуществления ДНП. Такое политическое лидерство обеспечивается и демонстрируется участием в заседаниях Руководящего комитета глав делегаций ЕС в соответствующих странах и Специального представителя ЕС для стран Центральной Азии. Необходимо поддерживать тесную координацию деятельности в рамках ДНП с делегациями ЕС и посольствами государств – членов ЕС в странах, а также координацию деятельности по ДНП с другими видами деятельности ЕС (например, в рамках Европейской политики добрососедства, стратегии ЕС по Центральной Азии и Инициативы ЕС в области водной дипломатии).

<sup>12</sup> См. <http://www.unece.org/env/water/npd/news>.

<sup>13</sup> ECE/MP.WAT/44; размещено по адресу <http://www.unece.org/env/water/npd/publications>.

<sup>14</sup> См. [http://www.unece.org/env/water/publications/euwi\\_eecca\\_brochure\\_2006-2014.html](http://www.unece.org/env/water/publications/euwi_eecca_brochure_2006-2014.html).

<sup>15</sup> См. <http://www.unece.org/env/water/npd/countrydialogues/kg>.

<sup>16</sup> См. ECE/ASTANA.CONF/2011/2/Add.1, пункт 4, и ECE/ASTANA.CONF/2011/2/Add.2, пункты 25 и 63, доступны по ссылке <http://www.unece.org/env/efe/Astana/documents.html#/>.

53. Опыт проведения ДНП свидетельствует о том, что диалоги отвечают потребностям стран и востребованы: страны, в которых предполагалось завершить ДНП, просили об их продолжении; страны, которые первоначально не были заинтересованы, предложили инициировать ДНП (например, Казахстан в 2012 году и Беларусь в 2014 году). Доноры и международные организации также заинтересованы в ДНП, поскольку во многих случаях ДНП служат площадкой для обмена опытом и координации инициатив.

54. Реализация комплексов политических мер (например, новые регламенты правительства) является одной из ключевых задач ДНП. В то же время отдельные комплексы политических мер должны быть четко определены и не быть слишком амбициозными.

55. Темы ДНП со временем эволюционируют, отражая меняющиеся потребности соответствующих стран. При осуществлении ДНП необходимо тщательно учитывать соответствующие процессы реформ на различных уровнях и согласовывать с ними работу по осуществлению ДНП. Поддержка диалогов должна быть достаточно гибкой, чтобы отвечать новым требованиям. ДНП должны быть сосредоточены на вопросах политики, а не на технических вопросах. Они должны строиться как национальные площадки, на которых представители всех соответствующих секторов и ключевые заинтересованные стороны встречаются и обсуждают водную политику.

56. В плане будущих приоритетов работы в рамках ДНП были объединены три основных направления деятельности: а) взаимосвязь между водой, продовольствием, энергетикой и экосистемами; б) роль воды в области поддержки перехода к зеленой экономике; и с) трансграничное сотрудничество. Вместе с тем необходимы дифференцированные подходы для стран с различными потребностями. Поскольку Грузия, Республика Молдова и Украина в 2014 году подписали соглашения об ассоциации с ЕС, ВИЕС, как ожидается, будет играть определенную роль в согласовании их национального водного законодательства с соответствующим законодательством ЕС. Для стран Центральной Азии трансграничное сотрудничество будет иметь более высокий приоритет с целью осуществления принципов водной дипломатии.

57. Политическая нестабильность и высокая текучесть руководящих кадров в министерствах-партнерах некоторых целевых стран являются серьезными проблемами. Поддержка и, где необходимо (в случае изменений в правительстве), восстановление ДНП представляют собой длительные и ресурсоемкие процессы. Гибкость в планировании необходима для обеспечения наиболее эффективного использования ресурсов и процессов в соответствующих странах. Эффективными методами смягчения последствий политической нестабильности в регионе являются поддержание связей с широким кругом разработчиков политики в каждой стране, а также вовлечение делегаций ЕС в работу в странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии.

58. Для успешной реализации ДНП важны руководящая роль и целенаправленная работа национальных субъектов. Привлечение представителей парламентских и правительственных органов имеет большое значение для обсуждения и принятия новых комплексов политических мер. НПО вносят значительный вклад в обсуждение реформ в области политики, и их необходимо активно вовлекать в процессы диалога.

59. Эффективная координация с партнерами по процессу развития нередко помогает обеспечить устойчивость результатов ДНП в среднесрочной перспективе: например, в ряде случаев ЕК и двусторонние доноры действовали в русле конкретных приоритетов и потребностей в плане технической помощи, выявленных в процессе диалога по политике в области ВС. Сотрудничество с другими международными организациями, действующими в регионе Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии, также важно для обеспечения того, чтобы реформы в водном секторе были разработаны и эффективным образом реализованы.

60. ДНП в области КУВР успешно используют задел, созданный в рамках многочисленных мероприятий ЕЭК, включая: а) деятельность в рамках природоохранных конвенций ЕЭК, и в частности Конвенции по водам; б) программу обзоров результативности экологической деятельности ЕЭК; и с) проекты ЕЭК, а также деятельность на местах, как, например, осуществляемая региональным советником по вопросам окружающей среды. Так, тесная координация с деятельностью других программных областей в рамках Конвенции по водам приносит большую пользу для ДНП. Такая координация должна быть усилена, особенно в том, что касается деятельности в области водных ресурсов, продовольствия, энергетики и экосистем, а также в рамках Протокола по проблемам воды и здоровья. Прямые контакты и регулярное сотрудничество ЕЭК в различных форумах Организации Объединенных Наций с правительствами стран Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии помогают формированию политической приверженности правительств этих стран реализации НДП и обеспечивают их долгосрочную устойчивость.

61. Схожим образом ДНП могут опираться на работу в области водных ресурсов, проводимую ОЭСР, равно как и разнообразный опыт в странах ОЭСР. Текущая работа по водным ресурсам в ОЭСР охватывает стратегии, направленные на повышение безопасности водных ресурсов, адаптацию политики и инфраструктуры в области водных ресурсов к изменению климата; управление водными ресурсами с точки зрения зеленого роста; механизмы распределения воды; водоснабжение и урбанизацию; и участие частного сектора в ВС. В каждой из этих областей ОЭСР ставит акцент на наиболее эффективном использовании водных и финансовых ресурсов. Она анализирует передовую практику в странах ОЭСР и за пределами ОЭСР. Синергизм между ДНП и работой ОЭСР по водной тематике проявляется в обоих направлениях: ДНП могут опираться на этот обширный опыт и, в свою очередь, способствуют приобретению практического опыта в проведении реформ в области водной политики.

62. Укрепление связей в странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии происходит, с одной стороны, в рамках национального, а с другой стороны, в рамках трансграничного и регионального сотрудничества. Также возрастает количество мероприятий в рамках ДНП, которые поддерживают развитие водной дипломатии и национальной политики по вопросам трансграничного сотрудничества с соседними странами. Координация с региональными инициативами, такими как третья Программа бассейна Аральского моря, открывает возможности для поддержки региональных процессов сотрудничества в рамках национальных диалогов.

63. При планировании будущей деятельности в рамках ДНП повышенное внимание будет уделяться обмену опытом между представителями директивных органов в разных странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии. Не менее важное значение имеет обмен опытом, накопленным в процессе ДНП



в сотрудничестве с другими компонентами ВИЕС, такими как компонент для Средиземноморья.

64. ДНП – это политические процессы, которые эволюционируют с течением времени. Как правило, они создаются на несколько лет и предполагают среднесрочную/долгосрочную перспективу. Важно, чтобы финансовая поддержка отражала этот аспект. Вклад ЕК имеет важнейшее значение, поскольку это один из немногих источников финансирования, охватывающих период в несколько лет и способствующих финансовой стабильности программы. Финансирование со стороны различных доноров начиная с 2006 года помогло запустить и наладить процессы ДНП в 10 странах. Нынешний уровень финансирования позволяет поддерживать политический процесс, организовывать регулярные встречи и обмен мнениями между соответствующими заинтересованными сторонами по вопросам, касающимся реформирования политики в области водных ресурсов. Для оказания странам помощи в законодательной сфере и в деятельности по наращиванию потенциала для практического осуществления КУВР потребуется увеличение объема финансирования.

## Приложение

### Финансирование диалогов по вопросам национальной политики

1. В 2010–2015 годах ДНП в области КУВР и ВС финансировались ЕК, странами-донорами на двусторонней основе и международными организациями.
2. Несколько правительств предоставили поддержку ДНП в области КУВР, осуществляемым ЕЭК. В 2012–2013 годах правительство Финляндии поддержало продолжение ДНП в Кыргызстане и развитие ДНП в Грузии. В 2015 году Финляндия приступила к своей трехлетней программе поддержки деятельности в рамках ДНП в Кыргызстане и Таджикистане. Правительство Норвегии поддерживает деятельность по ДНП в области КУВР в Туркменистане, предоставляя финансирование до 2017 года. Министерство иностранных дел Дании через Датское международное агентство по развитию предоставило экспертную поддержку ДНП в области КУВР в Таджикистане и Кыргызстане на период 2011–2013 годов. Правительство Германии при посредничестве GIZ выделило дополнительные средства на проведение совещаний в Кыргызстане, Таджикистане и Туркменистане в 2013 году. Правительством Швейцарии по линии организации "Хельветас" были выделены средства на проведение совещания руководящего комитета в Таджикистане в 2014 году.
3. На данный момент в том, что касается ДНП в области ВС и экономического и финансового аспекта КУВР, правительство Норвегии поддерживает работу по использованию экономических инструментов управления водными ресурсами в Казахстане, Кыргызстане и/или Таджикистане. Правительство Швейцарии поддерживает работу по управлению водными ресурсами в Казахстане, Кыргызстане и/или Азербайджане, а также работу по ВС в Казахстане. Германия возобновила свою поддержку работы в области водных ресурсов, проводимой в контексте Целевой группы по осуществлению ПДООС.

#### Финансирование ДНП на 2012–2015 годы

(в евро)

Финансирующее правительство или агентство	Совместное финансирование		ЕЭК	ОЭСР
	ОЭСР и ЕЭК			
ЕС (ГДРС)	3 200 000	–	–	–
ЕС (делегация в Казахстане)	–	115 000 <sup>a</sup>	–	–
Правительство Дании	–	40 000	–	–
Правительство Финляндии	–	120 000	–	–
Правительство Германии (ФМГ)	–	–	–	200 000
Правительство Германии (GIZ)	–	30 000	–	–
Правительство Норвегии	–	210 000 <sup>b</sup>	–	390 000 <sup>c</sup>
Правительство Швейцарии	–	10 000	–	60 000 <sup>c</sup>

<i>Финансирующее правительство или агентство</i>	<i>Совместное финансирование ОЭСР и ЕЭК</i>	<i>ЕЭК</i>	<i>ОЭСР</i>
ЕЭК	–	200 000 <sup>d</sup>	–
ОЭСР	–	–	не применяется
<b>Итого по оценкам</b>	<b>3 200 000</b>	<b>725 000</b>	<b>650 000</b>

*Сокращения:* ФМГ – Федеральное министерство по вопросам окружающей среды, охраны природы и ядерной безопасности; ГДРС – Генеральный директорат по вопросам международного сотрудничества и развития.

<sup>a</sup> Смета на 2015 год.

<sup>b</sup> Выделено на 2013–2015 годы.

<sup>c</sup> Эквивалентно части более крупного гранта, выделенного на водные проекты в странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии.

<sup>d</sup> Смета на 2013–2015 годы, включая вклад персонала ЕЭК, финансируемого из регулярного бюджета.

4. После подачи заявки ЕЭК и ОЭСР Генеральный директорат ЕК по международному сотрудничеству и развитию – "ЮропЭйд" – предоставил финансирование для второй фазы ДНП на период с февраля 2012 года по январь 2016 года на общую сумму в 3 202 854 евро. Эти средства предназначены для осуществления ДНП в области ВС и КУВР в следующих десяти странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии: Азербайджане, Армении, Грузии, Казахстане, Кыргызстане, Республике Молдова, Российской Федерации, Таджикистане, Туркменистане и Украине. Если Беларусь и Узбекистан заявят о своей заинтересованности в реализации ДНП, часть средств должна быть использована для начала и осуществления ДНП в этих странах. В настоящее время проводятся дискуссии с Генеральным директоратом по вопросам европейской политики добрососедства и переговоров по расширению и Генеральным директоратом по вопросам международного сотрудничества и развития соответственно по вопросу о продолжении финансирования ДНП ВИЕС в соседних странах восточной части региона и в странах Центральной Азии на период после 2015 года. Правительство Финляндии будет поддерживать усилия этих двух направлений работы: в области КУВР и ВС в Кыргызстане и Таджикистане в 2015–2017 годах.

5. Этот вклад создает надежную основу для данной программы. Для обеспечения успеха текущих проектов и удовлетворения новых запросов правительств стран Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии необходимы дополнительные вклады двусторонних доноров и иных организаций.