



Конвенция по охране и использованию  
 трансграничных водотоков и международных озер  
 Целевая группа по проблемам воды и климата  
 Седьмое совещание  
 Женева, Швейцария, 13 октября  
 Пункт 5 программы

## **ВОЗМОЖНАЯ БУДУЩАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПО ПРОБЛЕМАМ ВОДЫ И КЛИМАТА В РАМКАХ КОНВЕНЦИИ ПО ТРАНСГРАНИЧНЫМ ВОДАМ**

### ***Общая информация и мероприятия, предлагаемые Целевой группой по проблемам воды и климата***

Седьмая сессия Совещания Сторон Конвенции ЕЭК ООН по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер (Конвенция ЕЭК ООН по трансграничным водам), которая состоится в ноябре 2015 года в Будапеште, примет программу работы Конвенции на 2016-2018 гг. Первые соответствующие обсуждения были проведены на девятом совещании Рабочей группы по комплексному управлению водными ресурсами (Женева, 25-26 июня 2014 г.). Рабочая группа посчитала, что проблемы воды и изменения климата должны стать одним из приоритетных направлений работы в рамках новой программы работы на 2016-2018 гг. Настоящий документ содержит предложения по будущей деятельности в области водных ресурсов и изменения климата.

Ожидается, что Целевая группа:

- а) Обсудит предложения по будущей деятельности;
- б) Примет меры по дальнейшей разработке и завершению подготовки предложений, включая рассмотрение финансовых аспектов и поиск партнеров по реализации, для представления на десятом совещании Рабочей группы по комплексному управлению водными ресурсами (Женева, 24-25 июня 2015 г.) и последующего представления Совещанию Сторон.

### **I. Текущая работа по проблемам воды и адаптации к изменению климата в трансграничных бассейнах**

Конвенция по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер (Конвенция по трансграничным водам) служит прочной основой для трансграничного сотрудничества, также в контексте адаптации к изменению климата. Конвенция оказывает поддержку странам в разработке трансграничных стратегий адаптации посредством руководства, наращивания потенциала, реализации проектов на местах и обмена опытом. Для периода 2013-2015 гг. задачи работы в области адаптации к изменению климата включают:

- (а) Обобщение, анализ, публикацию, печать и распространение информации о передовых методах и уроках, извлеченных из программы пилотных проектов в рамках Конвенции, а также других аналогичных инициатив;
- (б) Содействие сотрудничеству по разработке стратегий адаптации и их реализации в трансграничных бассейнах, в частности в рамках

программы пилотных проектов по адаптации к изменению климата в трансграничных бассейнах;

(с) Предоставление глобальной платформы для обмена опытом, надлежащими практиками и извлеченными уроками в отношении адаптации к изменению климата в трансграничных бассейнах.

Проведенные мероприятия привели к следующим результатам<sup>1</sup>:

- (a) Успешно установлена и уже используется платформа для обмена опытом в области адаптации к изменению климата в трансграничных бассейнах, состоящая из ежегодных семинаров и веб-платформы. В период 2013-2014 годов были организованы два глобальных семинара, а также два совещания Целевой группы по проблемам воды и климата. Создание платформы привело к повышению уровня информированности о важности трансграничного сотрудничества по адаптации к изменению климата, а также к улучшению обмена знаниями и опытом в этой области. Определенный информационный вклад внесли и другие организации, мероприятия и процессы, такие, как Европейский союз, Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата (РКИК ООН), и, в частности, ее Найробийская программа работы в области воздействий, уязвимости и адаптации к изменению климата (Найробийская программа работы).
- (b) Например, в ходе реализации пилотных проектов по бассейнам рек Чу и Талас, Днестр, Неман и Сава было достигнуто общее понимание того, как осуществлять адаптацию к изменению климата на уровне бассейна. Это включило разработку трансграничных оценок воздействия изменения климата и уязвимости, а также подготовку стратегических направлений адаптации бассейна (по аналогии со стратегией адаптации в масштабе бассейна) в бассейнах рек Днестр и Неман. Меры по адаптации были признаны приоритетными в бассейне реки Днестр, и реализация некоторых выбранных мер здесь уже начинается.
- (c) Для обмена опытом по вопросам адаптации к изменению климата на уровне бассейна в сотрудничестве с Международной сетью бассейновых организаций была создана глобальная сеть бассейнов. В 2013 и 2014 годах были проведены два совещания сети.
- (d) В настоящее время идет подготовка публикации коллекции извлеченных уроков и передовых практик по адаптации к изменению климата в трансграничных бассейнах, объединившей существующие знания на тему адаптации к изменению климата на трансграничном (бассейновом) уровне.

## II. Извлеченные уроки

1. Сочетание работы на местах в рамках пилотных проектов/бассейновых сетей и глобального обмена опытом чрезвычайно полезно, эти виды деятельности взаимно дополняют друг друга. С одной стороны, извлеченные уроки и методологии, испытанные в рамках пилотных проектов/бассейнов, обогащают глобальную сеть, а с другой стороны, партнеры, опыт и примеры передового опыта, приобретенные с помощью глобальной сети бассейнов и участия в регулярных семинарах, облегчают работу в пилотных проектах/бассейнах.
2. Глобальная сеть трансграничных бассейнов развивается через работу пилотных проектов/работу на уровне бассейна и работу ее основной группы, через извлеченные

<sup>1</sup> По состоянию на октябрь 2014 года мероприятия находятся в стадии выполнения.

уроки и методологии, опробованные пилотными проектами и бассейновыми организациями, а также через обмен с партнерами накопленным опытом и примерами передовых практик. Благодаря проведению регулярных семинаров в рамках глобальной сети и между странами, задействованными в пилотных проектах/бассейнах, удалось достичь настоящего обмена и получения дополнительных преимуществ.

3. Пилотные проекты, в рамках которых была разработана стратегия адаптации на уровне бассейна, теперь вступают в новую фазу, подразумевающую реализацию предлагаемых мер. Это требует ресурсов, а потому – расширения их масштабов, приоритетного учета и включения в национальные общебассейновые стратегии, планы и программы, такие как планы управления речными бассейнами, национальные стратегии и планы адаптации и развития и т.д.
4. Поскольку адаптация к изменению климата является комплексной, неопределенной и непростой задачей, сотрудничество с многочисленными партнерами имеет решающее значение для глобальной сети и пилотных проектов, а также для регулярных семинаров (см. раздел V). Сотрудничество с некоторыми партнерами должно быть расширено.
5. Все больше и больше мероприятий и организаций работают над проблемами воды и изменения климата. Вода является одной из тематических областей Найробийской программы работы РКИК ООН. Сотрудничество с различными международными организациями представляет собой важную и непростую задачу. Должны быть четко определены особая ниша и дополнительные преимущества мероприятий по проблеме воды и изменения климата в рамках Конвенции по трансграничным водам, особое внимание должно быть уделено вопросу адаптации, в первую очередь, на трансграничном и бассейновом уровне. Мероприятия по связыванию глобальных процессов продолжаются, также в связи с глобальным открытием Конвенции по трансграничным водам, но они зависят и от вклада других партнеров и стран.
6. Глобальная сеть бассейнов, а также регулярные семинары направлены на широкую аудиторию, учитывая, что некоторые бассейны и страны уже далеко продвинулись в вопросах адаптации к изменению климата, а которые только начинают деятельность в этой области. Необходимо следить за тем, чтобы мероприятия отвечали интересам различных групп стран и бассейнов, в том числе наиболее передовых.
7. Адаптация к изменению климата в водном секторе требует сотрудничества со многими другими секторами, такими как энергетика, сельское хозяйство, судоходство и т.д. Таким образом, деятельность в области изменения климата необходимо рассматривать с более широкой точки зрения взаимосвязи, и более тесно привязывая к, например, текущей и возможной будущей деятельности по взаимосвязи между водой, продовольствием, энергией и экосистемами в рамках Конвенции.

### **III. Новые разработки для принятия во внимание**

При обсуждении будущей деятельности по проблемам воды и изменения климата в рамках Конвенции по трансграничным водам необходимо учитывать следующие процессы и разработки:

- Глобальное открытие Конвенции ЕЭК ООН по трансграничным водам для всех стран-членов ООН вслед за вступлением в силу 6 февраля 2013 года поправок к статьям 25 и 26,
- Вступление в силу 17 августа 2014 года Конвенции ООН о праве несудоходных видов использования международных водотоков (Конвенция ООН о водотоках),

- Ожидаемое принятие Целей устойчивого развития и Повестки дня в области развития на период после 2015 года в сентябре 2015 года,
- Ожидаемое принятие нового соглашения по проблеме изменения климата на 21-ой Конференции Сторон (КС) РКИК ООН в Париже, где вопрос адаптации должен занимать заметное место,
- Недавнее включение вопросов водных ресурсов в Найробийскую программу работы РКИК ООН,
- Публикация последнего, Пятого доклада об оценке Межправительственной группы экспертов по изменению климата в 2014 году.

#### **IV. Возможные будущие мероприятия по проблеме водных ресурсов и адаптации к изменению климата**

Будущие мероприятия по вопросам воды и адаптации к изменению климата будут опираться на текущую деятельность в данном направлении, на извлеченные уроки и на предыдущие обсуждения в рамках Целевой группы, пилотные проекты, а также платформу для обмена опытом.

Программа работы могла бы включать, например, следующие возможные мероприятия:

##### **A) Пересмотр Руководства по водным ресурсам и адаптации к изменению климата или подготовку дополнительных материалов**

Через шесть лет после принятия Руководства представляется возможным его обновление с целью интеграции новых знаний и накопленного опыта в отношении адаптации к изменению климата в трансграничных бассейнах. Такое обновление может привести к выпуску дополнений, дополнительных материалов, новых инструментов или полноценной новой публикации.

##### **B) Работу Глобальной сети бассейнов/бассейновых организаций над проблемой адаптации к изменению климата:**

###### ***B1) Пилотные проекты по адаптации к изменению климата в трансграничных бассейнах: на пути к реализации и расширению масштабов/приоритетный учет***

Некоторые пилотные проекты могли бы быть продолжены для того, чтобы реализовать свои стратегии адаптации или включить меры по адаптации, по которым были приняты решения, в другие планы, стратегии, политики, проекты и программы на уровне бассейна или на национальном уровне. Кроме того, могли бы быть запущены новые пилотные проекты. Деятельность ЕЭК ООН будет в основном сосредоточена на реализации пилотных проектов в регионе ЕЭК ООН, в то время как другие партнерские организации могут внедрить пилотные проекты за пределами региона, с ограниченным участием ЕЭК ООН.

###### ***B2) Регулярные тематические глобальные семинары и встречи в рамках сети для обмена опытом по проблеме воды и адаптации к изменению климата в трансграничных бассейнах***

Успешная организация регулярных семинаров могла бы продолжиться, например, проведением одного семинара в середине 2016 г. и одного семинара в конце 2017г. или в начале 2018 г. С точки зрения тематики, семинары могли бы быть более целенаправленными и быть организованными в сотрудничестве с давними и новыми партнерами. Помимо этого могут проводиться небольшие совещания по

бассейнам в глобальной сети с целью обмена опытом между бассейновыми организациями (БВУ). Можно предусмотреть новые форматы, места проведения и содержание встреч, например, хостинг встреч конкретным БВУ и т.д.

**С) Продвижение, партнерства и вклад/связь с другими процессами, в частности с Рамочной конвенцией Организации Объединенных Наций об изменении климата (РКИК ООН) и Международной стратегией ООН по уменьшению опасности бедствий (МСУОБ ООН)**

Учитывая, что Найробийская программа работы РКИК ООН в настоящее время включает водные ресурсы в качестве одной из тематических областей и что механизмы по снижению риска бедствий на период после 2015 года, по которым в настоящее время ведутся переговоры, как ожидается, будут также охватывать бедствия, связанные с водой, важно укрепить связи с этими процессами. В конечном счете, посредством данных партнерств, признание роли воды в адаптации к изменению климата и снижению риска бедствий должно возрасти, также как и признание необходимости трансграничного сотрудничества по адаптации. Партнеры также имеют решающее значение для реализации пилотных проектов в регионе ЕЭК ООН и, возможно, за его пределами.

**Д) Разработка рекомендаций по распределению водных ресурсов в трансграничных бассейнах в условиях изменения климата**

Со стороны государств в регионе ЕЭК ООН и за его пределами поступает все больше запросов о проведении мероприятий, ориентированных на решение проблем засушливых стран и бассейнов, таких как разработка стратегий сокращения рисков засухи. Распределение воды в трансграничных бассейнах или определение минимального экологического стока в трансграничных бассейнах были названы в качестве возможных будущих направлений работы. Это будет включать работу по трансграничным водоносным горизонтам. Это может быть сделано в рамках других органов и областей работы Конвенции или в сотрудничестве с ними, например, в рамках Целевой группы по взаимосвязи между водой, энергией, продовольствием и экосистемами.

Все мероприятия в рамках Целевой группы помогут странам, в частности Сторонам одной или обеих глобальных конвенций, в осуществлении Конвенции ЕЭК ООН по трансграничным водам и Конвенции ООН о водотоках.

Тематически, упомянутые выше мероприятия могут охватывать следующие вопросы:

- Вода и стихийные бедствия, в частности трансграничные аспекты и предупреждение распространения заболеваний, связанных с водой
- Нехватка воды и засухи
- Финансирование фактической реализации мер по адаптации, расширение масштабов и приоритетный учет в планах управления речными бассейнами и национальных планах, стратегиях, программах и т.д.
- Увеличение синергизма и избежание компромиссов между адаптацией и мерами по смягчению последствий изменения климата

**Все вышеперечисленные виды деятельности смогут получить своевременное внебюджетное финансирование в достаточном объеме.**

Целевой группе предлагается обсудить актуальность и необходимость этих областей деятельности, также принимая во внимание наличие ресурсов и стратегические вопросы, возможных партнеров, деятельность других организаций и т.д. Поскольку, вероятно, не все предложения смогут быть реализованы в течение трехлетнего периода 2016-2018 гг., было бы целесообразно рассмотреть некоторые мероприятия в среднесрочной или долгосрочной перспективе, например, для следующего трехлетнего периода 2019-2021 гг.

Целевой группе предлагается обсудить следующие вопросы:

1. Должна ли деятельность по вопросам воды и изменения климата быть продолжена в рамках Конвенции по трансграничным водам после 2015 года?
2. Если да, то какие мероприятия и темы должны быть включены в новую программу?
3. Каким образом эти мероприятия должны быть определены с тем, чтобы наилучшим образом удовлетворить потребности, оставаясь при этом реалистичными и выполнимыми? Как должна быть организована работа в отношении каждого из них?
4. Кто имеет возможность/желает финансировать некоторые мероприятия, или где возможно найти финансирование?
5. Как можно обеспечить расширение масштабов и приоритетный учет пилотной деятельности?
6. Имеет ли смысл и представляется ли возможным обновить Руководство по водным ресурсам и адаптации к изменению климата к 2018 году? Если да, то как, когда и кем это может быть сделано?
7. Каким образом можно добиться того, чтобы работа Целевой группы отвечала интересам как развитых стран, в частности, ЕС, так и развивающихся стран?
8. Как обеспечить синергизм и дополнительные преимущества мероприятий Целевой группы в сравнении с другими многочисленными мероприятиями, проектами, публикациями по проблемам воды и климата, осуществляемыми другими организациями? Как, с какими партнерами нужно работать?
9. Каким образом удовлетворить участившиеся в последнее время просьбы уделять больше внимания регионам, страдающим от дефицита воды, и засушливым регионам?

#### **V. Возможные партнеры:**

Всемирная метеорологическая организация (ВМО), РКИК ООН, ЮНЕСКО, другие региональные комиссии Организации Объединенных Наций, Инициатива по окружающей среде и безопасности и ее члены — в частности, ПРООН, ЮНЕП, ОБСЕ и Региональные экологические центры в Восточной Европе, на Кавказе и в Центральной Азии, — ГЭФ, Всемирный банк, Германское общество международного сотрудничества (giz), Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), Стокгольмский международный институт водных ресурсов (СМИВР), Европейская комиссия, Международная сеть бассейновых организаций (МСБО), Глобальное партнерство по водным ресурсам (GWP), Международный союз охраны природы (МСОП), Альянс по глобальной адаптации водных ресурсов, Стокгольмский институт окружающей среды (SEI), а также совместные органы, участвующие в процессе по адаптации к изменению климата.

\*\*\*