



**ОРГАНИЗАЦИЯ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ**

**ЕВРОПЕЙСКАЯ
ЭКОНОМИЧЕСКАЯ
КОМИССИЯ**

**ВСЕМИРНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ
ЗДРАВООХРАНЕНИЯ
ЕВРОПЕЙСКОЕ
РЕГИОНАЛЬНОЕ БЮРО**

**СОВЕЩАНИЕ СТОРОН ПРОТОКОЛА ПО ПРОБЛЕМАМ
ВОДЫ И ЗДОРОВЬЯ К КОНВЕНЦИИ ПО ОХРАНЕ И ИСПОЛЬЗОВАНИЮ
ТРАНСГРАНИЧНЫХ ВОДОТОКОВ И МЕЖДУНАРОДНЫХ ОЗЕР**

Совещание Сторон
Третья сессия
Осло, 25-27 ноября 2013 года
Пункт 4 предварительной повестки дня

MOP-3/WH/2013/INF.3

**КОНЦЕПТУАЛЬНАЯ ЗАПИСКА СПЕЦИАЛЬНОЙ СЕССИИ ПО ВОПРОСАМ
РАВНОГО ДОСТУПА К ВОДЕ И САНИТАРИИ
«СПРАВЕДЛИВЫЕ И ПРОДУМАННЫЕ ПУТИ
ДОСТИЖЕНИЯ ВСЕОБЩЕГО ДОСТУПА»**

ЦЕЛИ СЕССИИ

- Обсудить прогресс, достигнутый в панъевропейском регионе в продвижении всеобщего доступа к безопасной питьевой воде и санитарным услугам;
- оценить, насколько справедливым было такое продвижение;
- проанализировать, что необходимо сделать, чтобы достижение цели всеобщего доступа было справедливым и разумным;
- призвать Стороны, другие страны, финансовые учреждения и агентства развития предпринять действия и взять на себя обязательства по устранению неравенства в доступе к безопасной питьевой воде и санитарным услугам.

ИСТОРИЯ ВОПРОСА

Всеобщий доступ к безопасной и доступной питьевой воде и базовой санитарии был утвержден в качестве международной задачи. Право человека на воду и санитарии, признанное в 2010 году, требует наличия услуг водоснабжения и очистки сточных вод, а также того, чтобы эти услуги были без какой-либо дискриминации доступными для всех, безопасными, надлежащими и по приемлемой стоимости. На Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию¹ (Рио-де-Жанейро, 20–22 июня 2012 года) – Рио+20 – мировые лидеры взяли на себя обязательство постепенного осуществления права человека на воду и санитарии и,

¹ Генеральная Ассамблея ООН, Резолюция 66/288 Будущее, которое мы хотим, 11 сентября 2012

особенно на доступ к безопасной и доступной питьевой воде и базовой санитарии для всех. Эти идеи идут гораздо дальше предыдущих обязательств, взятых в Йоханнесбургском плане выполнения решений и в Декларации тысячелетия в отношении сокращения на половину к 2015 году доли людей, не имеющих доступа к безопасной питьевой воде и базовой санитарии. Страны-члены Организации Объединенных Наций определили вопрос водоснабжения и санитарных услуг как одну из трех наиболее приоритетных областей, которые должны найти свое отражение в будущих Задачах устойчивого развития, которые должны быть согласованы и скоординированы с программой развития на период после 2015 года².

Протокол по вопросам воды и здоровья³ закладывает крепкую основу для практического осуществления права человека на воду и санитарные услуги в панъевропейском регионе. Протокол по вопросам воды и здоровья предусматривает обеспечение Сторонами всеобщего доступа к воде и санитарно-профилактическим мероприятиям в соответствии с национальными целевыми показателями и контрольными сроками, установленными в соответствии с ситуацией в стране и ее возможностями. Протокол также предусматривает, что «равноправный доступ к воде с точки зрения адекватного количества и качества, следует предоставлять всем членам общества, особенно тем, кто находится в неблагоприятном положении или страдает от социального отчуждения». В документе «Здоровье 2020», являющемся основой общей политики в интересах здоровья и благополучия для европейского региона ВОЗ,⁴ признается, что неравенство в отношении здоровья углубляется как внутри стран, так и между ними, поэтому основная цель этой политики – «улучшить здоровье для всех и сократить неравенство в отношении здоровья». В Пармской декларации 2010 года⁵ ставится следующая цель: «Мы будем стремиться обеспечить для всех детей доступ к безопасному водоснабжению и санитарным удобствам дома, в дошкольных детских учреждениях, школах, медицинских учреждениях и в местах рекреационного водопользования к 2020 году, а также принимать все меры для повышения уровня соблюдения гигиенических требований».

Улучшения в вопросах доступа к воде и санитарным услугам имеются, но безопасная питьевая вода и улучшенные санитарные услуги не могут восприниматься как данность даже в панъевропейском регионе. В 2011 году⁶ в панъевропейском регионе 19 миллионов человек по-прежнему не имеют доступа к улучшенным источникам воды, а 67 миллионов человек не имеют доступа к улучшенным санитарным условиям. Общий прогресс в повышении доступа скрывает неравенство, имеющееся внутри стран и между странами, между городскими и сельскими районами, а также между группами населения с высоким и низким уровнем доходов. Значительные различия, имеющиеся внутри стран, не случайны – они касаются, в основном, бедных слоев населения, тех, кто принадлежит к наиболее уязвимым группам и к группам, находящимся в неблагоприятном социальном положении, они также касаются сельского населения вне зависимости от социально-экономического положения страны. Например, на Кавказе и в Центральной Азии у 22% сельского населения нет доступа к улучшенным источникам питьевой воды по сравнению лишь с 4% городского населения; еще более разительная разница отмечается в доступе к водопроводу, так как среди сельских жителей этого доступа нет у 71% населения, в то время как в городах доля таких людей составляет только 16%.

2 Генеральная Ассамблея ООН, Первоначальный вклад Генерального секретаря в работу Группы открытого состава по целям в области устойчивого развития.

3 Экономический и Социальный Совет ООН, Протокол по проблемам воды и здоровья к Конвенции по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер 1992 года, подписанный в Лондоне 17 июня 1999 года. 18 октября 1999 года.

4 Европейское Региональное бюро ВОЗ, Здоровье 2020: основы Европейской политики в поддержку действий всего государства и общества в интересах здоровья и благополучия, 12 сентября 2012 г.

5 ВОЗ, Европа, Пармская декларация по окружающей среде и охране здоровья, 12 марта 2010 года.

6 ВОЗ и ЮНИСЕФ (2013). Прогресс в области санитарно-профилактических мер и питьевой воды – пересмотрено в 2013, Женева.

Меры политики по достижению всеобщего доступа к воде и санитарным услугам должны быть не только справедливыми, но и продуманными. Должны предприниматься дополнительные целенаправленные усилия по выработке мер политики по улучшению доступа, адресованные тем, кто находится в труднодоступных местах, и тем, кто все еще обойден вниманием. Достижение равного доступа означает достижение всеобщего, справедливого доступа, без дискриминации или исключения. Если не уделять особого внимания выработке решений, направленных на обеспечение доступа тем, кто находится в труднодоступных местах, то неравенство в доступе будет лишь увеличиваться и сведет на нет усилия по обеспечению всеобщего доступа. Меры государственной политики должны быть хорошо продуманными и неординарными в том смысле, что они должны охватывать те области и группы людей, которые пока что обойдены вниманием, поскольку их трудно достичь. Продуманные и неординарные меры в том смысле, что они должны быть эффективными и доступными с точки зрения государственных затрат, поскольку финансовый кризис оказывает огромное давление на государственные бюджеты большинства стран региона. И главное, что направление дальнейших усилий на обеспечение равного доступа к воде и санитарным услугам, позволяет повысить информированность об этой проблеме⁷. Это является важной предпосылкой для координации институциональных программ и программ в области государственной политики, полного вовлечения соответствующих заинтересованных сторон и мобилизации целевых финансовых ресурсов.

Различные инструменты политики по решению проблемы неравенства в области доступа к воде и санитарным услугам уже существуют и в некоторых странах реализуются. В рамках работы по Протоколу по вопросам воды и здоровья был выявлен целый ряд передовых практик и извлечены уроки по мерам политики, направленным на решение различных аспектов равного доступа⁸. В этой работе подчеркивается важная необходимость межотраслевого сотрудничества, особенно с органами власти, ответственными за государственные финансы, региональное развитие, социальную интеграцию и социальную защиту, а также теми, кто ответственен за образование, здравоохранение и пенитенциарные учреждения. В документе «Здоровье 2020» также подчеркивается важность сотрудничества: основные стратегии, направленные на решение проблем неравенства в области здравоохранения, включают постановку общих целей и осуществление совместных инвестиций в сектор здравоохранения и в другие секторы, они направлены на устранение социальных неравенств и уделяют внимание социальным и экономическим детерминантам здоровья.

ВОПРОСЫ ДЛЯ ОБСУЖДЕНИЯ

- Как Протокол по вопросам воды и здоровья может внести свой вклад в достижение всеобщего доступа к воде и санитарии?
- Как национальные, региональные и местные органы власти обеспечивают выполнение обязательства по соблюдению права на воду и санитарные услуги в своих мерах политики? Насколько приоритетным стал вопрос равного доступа к воде и санитарии для правительств стран панъевропейского региона?
- Включают ли страны панъевропейского региона, финансовые учреждения и агентства развития вопросы равного доступа в свои политики и практики по вопросам воды, санитарии и здравоохранения? Если нет, то каковы основные барьеры и каковы планы?

7 В рамках Протокола по вопросам воды и здоровья в качестве аналитического инструмента был разработан инструмент для оценки равного доступа к воде, который помогает при помощи самостоятельной оценки определять базовые показатели, обсуждать дальнейшие необходимые меры и оценивать прогресс в достижении равного доступа к воде и санитарным услугам.

8 ЕЭК ООН и ВОЗ/Европа (2012). Никто не обойден вниманием – передовые практики обеспечения равного доступа к воде и санитарии в панъевропейском регионе, Женева.

Как правительства устойчиво решают конкретные потребности более уязвимых и находящихся в неблагоприятном социальном положении групп населения?

- Есть ли необходимость в дополнительном международном сотрудничестве и в соответствующей международной поддержке для решения проблем, связанных с равным доступом, учитывая контекст финансового кризиса? Если да, то какая работа была бы наиболее полезной?