

Оценка Риска Промышленных аварий и Укрепление Трансграничных Обязательств РПУТО

Svetlana Stirbu
Quality Monitoring Department
State Hydrometeorological Service
Republic of Moldova

Введение

- В 2011 в рамках ЕС был начат проект CERACI: Характеристика трансграничной экспозиции для оценки риска при химических авариях
- Цель CERACI состояла в укреплении потенциала оценки риска для здоровья путем предоставления рекомендаций для этапа оценки воздействия
- Целью проекта было содействие сотрудничеству в области управления здравоохранением в случае химических аварий путем улучшения взаимодействия руководств , инструментов и практик оценки воздействия

Конвенция о промышленных авариях

- Было признано что проект CERACI имеет большое значение для Конвенции и что результаты CERACI будут способствовать улучшению подготовки и реагированию в случае трансграничной химической аварии и уменьшению ее последствий
- Таким образом было решено провести похожий проект в регионе ЭЕК ООН (кроме стран ЕС)

Почему этот проект?

- Конвенция о промышленных авариях поддерживает активное международное сотрудничество между странами, до, во время и после промышленной аварии и обязывает страны принять меры по повышению промышленной безопасности, уменьшению риска промышленных аварий ***и сотрудничать за пределами границ в случае промышленной аварии с трансграничными последствиями на здоровье человека и окружающую среду.***
- Статьи 2, 3, 8, 11 и приложения V, VII и X являются важной (правовой) основой для этой темы

Правовые основы :

- Ст. 2: применяется в отношении предотвращения промышленных аварий, обеспечения готовности к ним и ликвидации последствий аварий, которые могут привести к трансграничному воздействию
- Ст. 3: Стороны принимают соответствующие меры и сотрудничают в рамках настоящей Конвенции в целях защиты людей и окружающей среды. Применяются меры по предотвращению аварий...
- Ст. 8: Стороны принимают надлежащие меры для обеспечения и поддержания соответствующей готовности к чрезвычайным ситуациям в целях ликвидации последствий промышленных аварий.

Статья 11 Конвенции:

В случае возникновения промышленной аварии, Стороны обеспечивают принятие как можно скорее адекватных мер, а заинтересованные Стороны принимают меры по проведению оценки воздействия

Подробнее:

- В случае промышленной аварии или ее неминуемой угрозы Стороны обеспечивают принятие как можно скорее адекватных мер по ликвидации последствий, используя при этом наиболее эффективные методы ограничения воздействия или сведения его к минимуму
- В случае возникновения или неминуемой угрозы возникновения промышленной аварии, которая оказывает или может оказать трансграничное воздействие, заинтересованные Стороны принимают меры по проведению оценки воздействия, в необходимых случаях — совместно, в целях принятия адекватных мер по ликвидации последствий аварии. Заинтересованные Стороны прилагают усилия в целях координации принимаемых ими мер по ликвидации последствий аварии.

Приложения Конвенции:

- Приложение V (*Анализ и оценка*): планирование на случай чрезвычайных ситуаций– принятие решений о размещении– информация, предоставляемая общественности– меры по предотвращению аварий
- Приложение VII (*Меры по обеспечению готовности к чрезвычайным ситуациям*): планы действий в чрезвычайных ситуациях как на промышленных площадках, так и за их пределами и меры включенные а планы
- Приложение X и XII (*Взаимная помощь*): положения- сбор и распространение информации и данных – научные исследования. подготовка специалистов и методологии – техническая помощь и помощь в случае чрезвычайной ситуации

Вывод:

Конвенция:

- Включает в себя оценку последствий промышленных аварий, в частности на человеке (оценка риска для здоровья), флора и фауна, почва, вода и ландшафт.
- Стороны должны развивать, внедрять политики и стратегии по уменьшению рисков промышленных аварий и улучшению мер по предотвращению, готовности и реагированию.
- Ожидается что Стороны примут соответствующие меры и что будет установлена и подержана адекватная готовность к чрезвычайным ситуациям в ликвидации последствий промышленных аварий.

Проект CERACI как основа

Основные результаты проекта CERACI:

- Сводка структур по реагированию в странах ЕС
- Определение соглашений и договоров по сотрудничеству, совместной работе и помощи
- Идентификация и наем сети экспертов
- Компиляция, классификация и проверка передовых практик в оценке воздействия на странах членах ЕС
- Руководящие указания для организации и реализации оценки воздействия
- Методология самооценки для выявления пробелов в потенциале или планировании

Главная цель проекта :

«Повышение готовности и реагирования на (трансграничные) промышленные аварии в не входящих в ЕС странах, которые являются Сторонами Конвенции ЕЭК ООН и страны, которые заявили о своей приверженности выполнению требований Конвенции путем предоставления руководящих указаний и рекомендаций.»

Достигнуто путем:

- Выявление потенциала и организация оценки воздействия на здоровье человека и окружающую среду (трансграничных) промышленных аварий в странах не являющихся членами ЕС и странах Конвенции.
- Определение и разработка наилучших практик в потенциале и организации фаз готовности и реагирования на (трансграничные) промышленные аварии.
- Изучение потребности в сети экспертов.

Определения и ограничения

«Промышленная авария» означает событие, возникающее в результате неконтролируемых изменений в ходе любой деятельности, связанной с опасными веществами которое может вызвать серьезные последствия и вред для здоровья человека, окружающей среды, жизни и имущества.

Сценарии:

Обычные сценарии могут включать в себя выброс опасных веществ из (или пожары на) стационарных объектах, включая места хранения или в результате транспортировки.

Фокус проекта на:

- Опасных веществах, которые относятся только к химическим веществам, но не радиологические или биологические вещества.
- Воздействие промышленной аварии на здоровье человека и окружающую среду, но не влияние на уровень жизни или имущество.
- Антикризисное управление, т.е. фазы готовности и реагирования в случае промышленной аварии.

Ожидаемые результаты

- Указания и рекомендации по выявлению и оценке рисков (трансграничных) промышленных аварий
- Руководство для улучшения трансграничного сотрудничества
- Руководство для Инспекционных организаций по трансграничным обязательствам, связанными с готовностью и реагированию на (трансграничных) промышленные аварии

Задачи и методологии проекта

- Веб-вопросник для стран не являющихся членами ЕС и стран Конвенции
 - Обзор потенциала и организации оценки воздействия
 - Выявления передового опыта
 - Анализ
 - Связь
- Международный семинар
 - Проверка результатов обзора
 - Сравнение и сопоставление с опросом CERACI
 - Обсуждение передовых практик
 - Исследования потребности для руководства и рекомендаций
 - Изучить необходимость создания сети экспертов
 - Связь
- Отчеты и руководства
- Связь



Вопросы?