



Конвенция ЕЭК ООН о Трансграничном воздействии промышленных аварий

Николай Савов, ЕЭК ООН

Проект оценки риска промышленных аварий и
приведении в исполнение трансграничных
обязательств (RIECO) Кишинев, 18-19 сентября 2013



История, обоснования и статус Конвенции о промышленных авариях

- Промышленность всегда содержит риск в отношении крупных аварий
- Несчастные случаи Фликсборо (1974) и Seveso (1976) привлекли внимание к вопросу о промышленной безопасности по отношению к проектированию и управлению
- Несчастные случаи Бхопал, Мехико (1984) и Базельского (1982) показали уязвимость жителей близлежащих районов и окружающей среды
- Разлив цианида в Бая-Маре (2000) показали также, что бедствия не знают границ





История, обоснования и статус Конвенции о промышленных авариях

- ЕЭК ООН направлена на предотвращение промышленных аварий и их трансграничных воздействий с начала 1990-х

Конвенция о трансграничном воздействии промышленных аварий:

- Принята 17 марта 1992 года
- Подписали 26 стран членов ЕЭК ООН и ЕС
- Вступила в силу 19 апреля 2000 года
- В настоящее время 41 Сторон Конвенции, в том числе ЕС





История, обоснования и статус Конвенции о промышленных авариях

Цели Конвенции

– Защита здоровья человека и окружающей среды от промышленных аварий

- Предотвращения крупных аварий
- Готовность к крупным авариям
- Реагирование на крупные аварии

Активное международное сотрудничество между договаривающимися сторонами, до, во время и после несчастного случая на производстве





История, обоснования и статус Конвенции о промышленных авариях

- Часть общеевропейской экологической правовой базы
 - Конвенция о трансграничном загрязнении воздуха и ее восемь протоколов;
 - Конвенция по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер и Протокол по проблемам воды и здоровья;
 - Конвенция об оценке воздействия в трансграничном контексте, а также
 - Конвенция о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам,





Основные требования Конвенции

- Идентификация опасных видов деятельности способных привести к трансграничному воздействию и уведомление потенциально затрагиваемых стран
- Предотвращение аварий путем технических, организационных и управленческих мер
- Готовность к промышленным авариям с помощью соответствующих современных требований и проверенных планов действий и процедур
- Реагирование через эффективное смягчение, сотрудничество, координация и уведомление затрагиваемых сторон
- Планирование землепользования в рамках предотвращения крупных аварий и обеспечение готовности
- Уведомление общественности, информация и участие





Связь между Конвенцией и Директивой ЕС Seveso

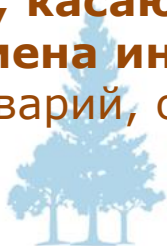
- Директива Seveso является инструментом для государств-членов ЕС по осуществлению Конвенции
- Обе директивы Seveso и Конвенция основаны на одних тех же принципах - предотвращение, обеспечение готовности и реагирование
- Директива Seveso более подробна и имеет некоторые дополнительные требования, которые дополняли бы и Конвенцию





Трансграничное сотрудничество и Конвенция

- **Трансграничные аспекты упомянутые в преамбуле**
 - Учитывая, что **вредное воздействие промышленных аварий может ощущаться за пределами границ и требует сотрудничества между государствами**
 - Подтверждая **необходимость содействия активному международному сотрудничеству** между заинтересованными государствами до, во время и после аварии в целях укрепления соответствующей политики, а также **усиления и координации действий на всех надлежащих уровнях** для предотвращения промышленных аварий, обеспечения готовности к ним и ликвидации их трансграничного воздействия,
 - Отмечая **важность и полезность двусторонних и многосторонних мероприятий** по предотвращению промышленных аварий, обеспечению готовности к ним и ликвидации их воздействия,
- Вновь упомянуты в ст. 2 и четко определены как часть конвенции
- Настоящая Конвенция применяется в отношении... **международного сотрудничества, касающегося взаимной помощи, исследований и разработок, обмена информацией и технологией** в области предотвращения промышленных аварий, обеспечения готовности к ним и ликвидации их последствий.





Трансграничное сотрудничество и Конвенция

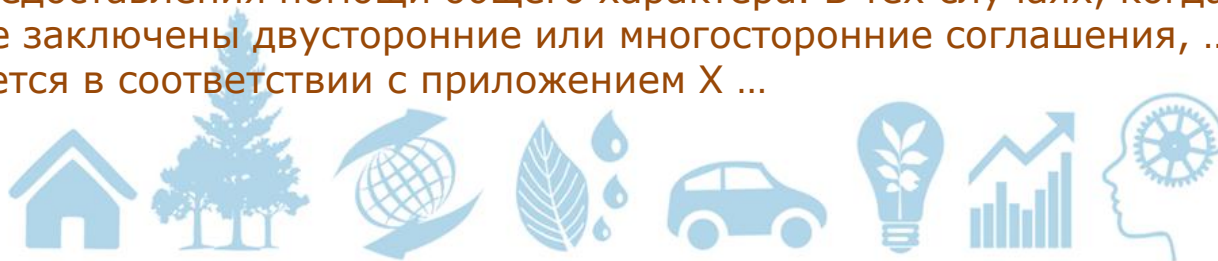
- Трансграничное сотрудничество является одним из основных требований в ст. 3, определяющая общие положения Конвенции
- 1. Стороны принимают соответствующие меры и **сотрудничают в рамках настоящей Конвенции** в целях защиты людей и окружающей среды. Применяются меры по предотвращению аварий...
- 2. Стороны посредством **обмена информацией, консультаций и других совместных мер** разрабатывают и осуществляют без необоснованного промедления политику и стратегии для снижения риска промышленных аварий
- Трансграничное сотрудничество в области промышленной готовности в ст. 8
- 1. ... Стороны информируют друг друга о своих **планах действий в чрезвычайных ситуациях.**
 - 2. ... Сторона происхождения **обеспечивает другим заинтересованным Сторонам** предоставление имеющихся у нее элементов для разработки планов действий в чрезвычайных ситуациях
 - 3. ... Заинтересованные Стороны стремятся обеспечить **совместимость таких планов.** При необходимости разрабатываются совместные планы действий в **чрезвычайных ситуациях за пределами промышленной площадки,** для содействия принятию надлежащих мер по ликвидации последствий аварии



Трансграничное сотрудничество и Конвенция

- Трансграничное сотрудничество в области промышленной аварии потребовали ответа в ст. 11

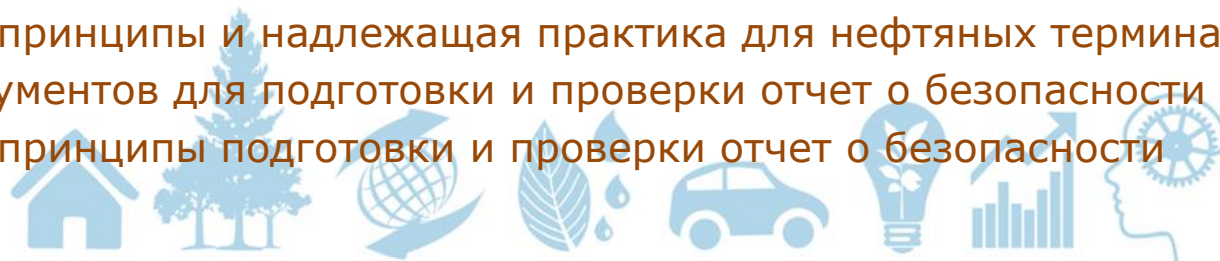
2. В случае возникновения или неминуемой угрозы возникновения промышленной аварии, которая оказывает или может оказать трансграничное воздействие, заинтересованные Стороны **принимают меры по проведению оценки воздействия, в необходимых случаях — совместно**, в целях принятия адекватных мер по ликвидации последствий аварии.
- Взаимная помощь в ст. 12
 - 1. Если в случае промышленной аварии какая-либо Сторона нуждается в помощи, она может запросить ее у других Сторон, ... Сторона, к которой обращен запрос о помощи, незамедлительно принимает решение и информирует Сторону, направившую запрос, о том, может ли она предоставить требуемую помощь, а также указывает размер и условия помощи, которая может быть предоставлена.
 - 2. Заинтересованные Стороны сотрудничают с целью облегчения незамедлительного предоставления согласованной ...помощи, включая, в случае необходимости, действия, направленные на сведение к минимуму последствий и воздействия промышленной аварии, а также для предоставления помощи общего характера. В тех случаях, когда между Сторонами не заключены двусторонние или многосторонние соглашения, ... такая помощь предоставляется в соответствии с приложением X ...





Преимущества Сторон Конвенции

- Мощный инструмент, который позволяет странам повышать промышленную безопасность
- Возможность для обмена опытом и передовой практикой в области предотвращения крупных аварий, обеспечения готовности и реагирования
- Возможность улучшить правовой, административный и экспертный потенциал
- ЕЭК ООН инструмент для повышения безопасности в отдельных секторах экономики:
 - Учебный курс онлайн "Введение в промышленных аварий" (на английском, русском и французском языках)
 - Руководящие принципы, способствующие установлению опасных видов деятельности для целей Конвенции (Руководство по критериям местоположения)
 - Руководящие принципы и надлежащая практика для хвостохранилищ
 - Руководящие принципы и надлежащая практика обеспечения безопасности трубопроводов
 - Руководящие принципы и надлежащая практика для нефтяных терминалов (в разработке)
 - Перечень документов для подготовки и проверки отчет о безопасности
 - Руководящие принципы подготовки и проверки отчет о безопасности





Thank you for your attention!

Nikolay Savov

Assistance Programme Manager

Convention on Transboundary Effects of Industrial Accidents

UNECE, Geneva

Tel: +41 22 917 1980

email: nikolay.savov@unece.org

