



**Конвенция по охране и использованию
трансграничных водотоков и международных озер
Целевая группа по водным ресурсам и климату
Пятое совещание
Женева, Швейцария, 27 апреля 2012 г.
Пункт 6 повестки дня**

ДАЛЬНЕЙШАЯ РАБОТА ПО АДАПТАЦИИ К ИЗМЕНЕНИЮ КЛИМАТА

I. Текущая работа по водным ресурсам и адаптации к изменению климата в трансграничных бассейнах

Конвенция ЕЭК ООН по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер (Конвенция по трансграничным водам) обеспечивает хорошую основу для трансграничного сотрудничества, в том числе - и в контексте адаптации к изменению климата. Конвенция способствует поддержке стран в разработке трансграничных стратегий адаптации с помощью руководства, укрепления потенциала, проектов на местах и обмена опытом:

- **Руководство по водным ресурсам и адаптации к изменению климата¹** было разработано в рамках Конвенции Целевой группой по водным ресурсам и климату в 2007-2009 гг. и одобрено Совещанием сторон в 2009 г. Оно представляет собой пошаговую рекомендацию для ответственных лиц и управляющих водными ресурсами по оценке влияния изменения климата на количество и качество водных ресурсов, осуществлению оценки риска (включая оценку вреда здоровью), оценке уязвимости, а также по разработке и реализации соответствующих стратегий адаптации.
- С 2010 г., реализация Руководства, а также диалог и сотрудничество по вопросам адаптации к изменению климата, проводятся в рамках **программы пилотных проектов по адаптации к изменению климата в трансграничных бассейнах²**, направленной на оказание поддержки странам в **совместной** адаптации управления водными ресурсами к изменению климата. Восемь пилотных проектов направлены на укрепление потенциала в сфере адаптации к изменению климата и создание положительных примеров, демонстрирующих преимущества и возможные механизмы трансграничного сотрудничества при планировании и осуществлении адаптации. Четыре пилотных проекта реализованы секретариатом в рамках Инициативы «Окружающая среда и безопасность» (Инициатива ENVSEC), и в сотрудничестве с партнерами Инициативы ENVSEC, такими, как ПРООН, ОБСЕ, ЮНЕП, в то время как еще четыре имеют собственную основу для их реализации и финансирования. Проекты включают совместные оценки воздействия и уязвимости, и разработку стратегии адаптации для бассейна.
- Сбор и обмен опытом обеспечиваются посредством **платформы для обмена опытом по адаптации к изменению климата в трансграничных бассейнах**, которая включает в себя регулярные встречи и ежегодные семинары, а также веб-платформы.

¹ http://www.unece.org/fileadmin/DAM/env/water/publications/documents/Guidance_water_climate_r.pdf

² Более подробная информация о прогрессе пилотных проектов содержится в отчетах о прогрессе пилотных проектов, документ TFWC/2012/3.

В 2010, 2011 и 2012 гг. были проведены три семинара под эгидой платформы для обмена опытом по адаптации к изменению климата в трансграничном контексте. Они предоставили форум для обмена опытом между пилотными проектами и другими текущими инициативами, а также анализ конкретных проблем по адаптации управления водными ресурсами к изменению климата в трансграничном контексте. Кроме того, создана центральная группа из представителей пилотных проектов, которая встречается каждый год и содействует прямому обмену опытом между проектами.

II. Итоги деятельности и обоснование для будущей деятельности

Данная деятельность привела к повышению уровня информированности о важности трансграничного сотрудничества по адаптации к изменению климата, а также улучшения обмена знаниями и опытом в этой области в рамках пилотных проектов и платформ. Конвенция ЕЭК ООН по трансграничным водам признана одним из ведущих в мире инструментов в области трансграничного сотрудничества по вопросам адаптации. С этой точки зрения, Конвенция ЕЭК ООН по трансграничным водам также вносит вклад в Рамочную конвенцию Организации Объединенных Наций об изменении климата (РКИК ООН) и, в частности, в ее Найробийскую программу работы (НПР).

Пилотные проекты достигают прогресса разными темпами, в большинстве случаев была разработана совместная оценка воздействия изменения климата, за ней последует стадия совместной оценки уязвимости, которая будет сопровождаться разработкой совместной стратегии адаптации. По разным причинам, таким, как политическая нестабильность в странах-участницах проекта, административные проблемы и т.д., ожидается, что некоторые из проектов завершатся в 2013 году - позже, чем планировалось первоначально. В некоторых случаях, сотрудничество по адаптации к изменению климата является движущей силой для общего усиления сотрудничества в бассейне (например, в бассейне реки Неман/Немунас). Представители большинства пилотных проектов, а именно, бассейнов Чу-Талас, Неман/Немунас и Днестр, выразили заинтересованность в продолжении деятельности и возможных последующих проектах.

Платформа для обмена опытом вызвала большой интерес. Уровень участия в ежегодных семинарах превзошел все ожидания; наибольший уровень, с участием более 150 человек, отмечен в 2011 году. Кроме того, участники пилотных проектов очень высоко оценили возможность для обмена опытом во время регулярных встреч членов центральной группы пилотных проектов.

Программа вызвала значительный интерес и за пределами региона ЕЭК ООН. В настоящее время, Руководство используется во многих бассейнах за пределами региона, и на ежегодных рабочих семинарах заметно участие представителей из стран, находящихся за пределами Европы. Это соответствует процессу выхода Конвенции на глобальный уровень, в связи с ожидаемым вступлением в силу в 2012 году поправок к Конвенции, которые позволят странам, не являющимся членами ЕЭК ООН, присоединиться к Конвенции. Несколько бассейнов за пределами региона ЕЭК ООН также проявили предварительный интерес к участию в программе пилотных проектов. В связи с этим, предлагается официально обозначить деятельность по адаптации к изменению климата одним из первых «глобальных» мероприятий в рамках Конвенции ЕЭК ООН по трансграничным водам.

Кроме того, результатом Всемирного водного форума и, в частности, его целевого показателя 3.3.2 по управлению водными ресурсами и фактором неопределенности, стало

предложение для Конвенции ЕЭК ООН по трансграничным водам и Международной сети бассейновых организаций (МСБО), со стороны ЮНЕСКО и Французской Академии по водным ресурсам, возглавить глобальную сеть бассейновых организаций, работающих по адаптации к изменению климата. Такая сеть бассейнов могла бы стать логическим продолжением текущей программы пилотных проектов, которая до сих пор включала только бассейны в регионе ЕЭК ООН.

В дальнейшем, в большинстве пилотных проектов и платформ было отмечено, что изменение климата следует рассматривать наряду с другими движущими силами и нагрузками на водные ресурсы, такими как экономическое и демографическое развитие, которые зачастую оказывают более существенное влияние на водные ресурсы, чем изменение климата. Это требует комплексного и интегрированного видения, в том числе для рассмотрения водных ресурсов как одного из аспектов глобальных изменений. Кроме того, необходимо принимать во внимание взаимосвязь между адаптацией и смягчением последствий, учитывая вклад водного сектора в изменение климата. По этой причине, будущая деятельность в сфере водных ресурсов и климата могла бы рассматривать аспекты природоохранной экономики и взаимосвязь водных ресурсов-энергетики-продовольствия.

III. Возможная будущая деятельность по водным ресурсам и адаптации к изменению климата

Последующая деятельность в сфере водных ресурсов и адаптации к изменению климата будет опираться на существующий опыт и извлеченные уроки, а также предыдущие обсуждения в рамках Целевой группы, пилотные проекты, и платформу для обмена опытом. Кроме того, прошли обсуждения в рамках «Стратегического семинара по дальнейшей работе в рамках Конвенции ЕЭК ООН по трансграничным водам: развитие выводов Второй оценки и других достигнутых результатов» (Женева, 14-15 февраля 2012 г.).

Программа работы может содержать четыре дополнительных направления деятельности:

- сбор информации о передовой практике и полученном опыте на основе пилотных проектов
- программу пилотных проектов сети бассейнов, работающих по адаптации к изменению климата
- глобальную платформу для обмена опытом по водным ресурсам и адаптации к изменению климата в трансграничных бассейнах
- продвижение и партнерство

Целевой группе предлагается обсудить актуальность и потребность в этих сферах деятельности, принимая во внимание доступность ресурсов и стратегические вопросы, возможных партнеров, деятельность других организаций и т.д. Некоторые виды деятельности могут быть рассмотрены в среднесрочной или долгосрочной перспективе, например, для последующего трехлетнего периода 2016-2018.

1. Цели:

- a) обобщение, анализ и публикация информации о передовой практике и полученном опыте

- b) содействие развитию сотрудничества в разработке стратегий адаптации и их реализации в трансграничных бассейнах, например, через программу пилотных проектов по адаптации к изменению климата в трансграничных бассейнах в соответствии с Конвенцией по трансграничным водам.
- c) предоставление платформы для обмена опытом, передовой практикой и опытом, полученным в сфере адаптации к изменению климата в трансграничных бассейнах.

2. Описание:

A) Сбор информации о передовой практике и полученном опыте на основе пилотных проектов

С момента публикации Руководства по водным ресурсам и адаптации к изменению климата в 2009 году, в рамках пилотных проектов и других подобных инициатив, а также проектов, представленных на рабочих семинарах в рамках платформы для обмена опытом; и многих других мероприятий, были накоплены значительные знания и опыт по адаптации к изменению климата в трансграничных бассейнах. Дополнительный опыт будет получен в рамках продолжения программы пилотных проектов и создания глобальной сети бассейновых организаций, работающих в сфере водных ресурсов и адаптации к изменению климата. В то же время, все больше и больше организаций работают над руководящими документами по водным ресурсам и климату, некоторые из них также обращены к трансграничным аспектам.

Таким образом, предложено собирать, анализировать и обобщать имеющиеся знания, опыт, передовую практику и практический опыт в области адаптации к изменению климата в трансграничных бассейнах, основываясь на конкретном опыте пилотных проектов ЕЭК ООН и других аналогичных мероприятиях, таких как другие бассейны в сети МСБО. Результатом может стать справочник, сборник передовой практики, полученного практического опыта, или в долгосрочной перспективе - даже пересмотр Руководства по водным ресурсам и адаптации к изменению климата, разработанного в рамках Конвенции по трансграничным водам в 2007-2009 гг. Такой материал может быть опубликован в сотрудничестве с другими организациями, такими как Всемирная метеорологическая организация (ВМО), РКИК ООН, ЮНЕСКО, МСБО, ГВП и другими, работающими в области водных ресурсов и изменения климата.

Отбор передовой практики и опыта можно было бы организовать во второй половине трехлетнего периода, т.е. с 2014-2015 гг., в рамках деятельности центральной группы пилотных проектов, Целевой группы по водным ресурсам и климату и/или редакционной группы, созданной для этой цели. Возможный пересмотр Руководства по водным ресурсам и адаптации к изменению климата может последовать, базируясь на этом, в следующем трехлетнем периоде - 2016-2018 гг., когда будет доступно больше сведений, например, полученных при реализации пилотных проектов.

Вопросы для обсуждения Целевой группой:

- Как может быть организован сбор информации о передовой практике?
- Каким должен быть конечный продукт?

В) Программа пилотных проектов - сеть бассейнов, работающих по адаптации к изменению климата

Программа пилотных проектов по адаптации к изменению климата в трансграничных бассейнах может продолжаться по двум взаимодополняющим направлениям:

1. посредством **содействия реализации ранее согласованных стратегий адаптации для некоторых бассейнов, в рамках текущих пилотных проектов**, например, по Днестру и рекам Чу-Талас. Это может включать разработку плана действий по адаптации к изменению климата и приоритетности мер, определение источников финансирования и реализацию некоторых первоочередных мер по адаптации.

2. посредством **добавления новых бассейнов** в рамках пилотных проектов, в том числе на территориях, граничащих с регионом ЕЭК ООН или из других регионов, которые будут внедряться, в основном, другими организациями, и где могут быть использованы подходы к разработке мер по адаптации, аналогичные тем, что использовались в 2010-2012 гг. Эти дополнительные бассейны должны формально выразить свою заинтересованность, проявлять активность в области водных ресурсов и адаптации к изменению климата и быть в состоянии внести свой вклад и получить выгоду от регулярного обмена опытом.

В новых бассейнах деятельность будет вестись, в первую очередь, в области адаптации; Секретариат Конвенции ЕЭК ООН по трансграничным водам будет принимать участие только в некоторых из них, либо в ограниченном объеме. Как и в текущей программе работы, при мероприятиях в различных бассейнах, основное внимание будет уделяться разным аспектам адаптации к изменению климата, которые определяют сами прибрежные страны. Другие движущие силы для водных ресурсов, баланс использования по различному назначению и повышение осведомленности будут рассматриваться по мере необходимости.

Все это позволит создать **глобальную сеть бассейнов, работающих в сфере адаптации к изменению климата**. Эта глобальная сеть может быть создана в сотрудничестве с другими организациями, такими как МСВБ, ГВП и другими, и ориентироваться на сравнение различных методик по адаптации к изменению климата, а также содействовать общему видению для всех участвующих бассейнов.

Вопросы для обсуждения Целевой группой:

- Следует ли добавить какие-либо новые бассейны для пилотных проектов, и если да, то какие?
- Каким образом должна координироваться работа между "новыми" и "старыми" пилотными проектами для извлечения максимальной выгоды для всех бассейнов?

С) Создание глобальной платформы для обмена опытом и обсуждения водных ресурсов и адаптации к изменению климата в трансграничных бассейнах

Платформа для обмена опытом может быть преобразована в глобальную платформу, в том числе, для организации международных семинаров в 2013-2015 гг., ежегодных совещаний Целевой группы по водным ресурсам и климату, а также регулярных ежегодных встреч центральной группы по пилотным проектам.

Глобальные семинары (примерно два в течение трехлетнего периода по рабочему плану) могут быть направлены на конкретные темы в области адаптации к изменению климата в трансграничных бассейнах, касательно вопросов возникающих в информационной сети.

В зависимости от количества бассейнов в программе пилотных проектов и их расположения, региональные семинары или заседания по пилотным проектам могут быть организованы дополнительно к глобальным заседаниям, возможно, некоторые из них - организациями-партнерами, для обмена более конкретной региональной информацией и опытом.

Будет также организован Семинар по управлению наводнениями в трансграничных бассейнах на основе опыта работы в бассейнах, как внутри, так и за пределами региона ЕЭК ООН, включающий рассмотрение опыта, полученного при реализации Директивы ЕС по борьбе с наводнениями, [скорее всего, в 2014 г., под руководством Германии - ожидается подтверждение]. Сотрудничество может быть расширено за счет других глобальных партнеров, в частности РКИК ООН и ее Найробийской программы работы, в рамках которой водные ресурсы сейчас привлекают все больше внимания. Это может включать оказание поддержки по адаптации в управлении водными ресурсами для РКИК ООН, если возникнет такая необходимость. Варианты сотрудничества будут рассмотрены, и, если они окажутся жизнеспособными, будут реализованы в период планируемой работы.

Чтобы платформе стать по-настоящему глобальной, открытой для участия всех стран-членов ООН, потребуются дополнительные ресурсы, например, для командировок экспертов и перевода на все 6 языков ООН. Создание глобальной платформы может поддержать выход Конвенции на глобальный уровень, что является одним из стратегических приоритетов в рамках Конвенции.

Вопросы для обсуждения Целевой группой:

1. Как в дальнейшем развивать и «вывести на глобальный уровень» платформу для обмена опытом? Сколько понадобится совещаний и семинаров, и в какой форме?
2. Существует ли еще необходимость в веб-платформе? Если да, то в какой форме?

D) Продвижение и партнерство

Как отмечено выше, участвуя в различных видах деятельности, а также благодаря многочисленным партнерским отношениям, Конвенция по трансграничным водам получила международное признание за деятельность в области конкретного и часто игнорируемого аспекта трансграничного сотрудничества по адаптации, который в настоящее время получает все больше и больше внимания со стороны сообщества, работающего в области по адаптации. Поэтому необходимо и в дальнейшем содействовать деятельности по водным ресурсам и климату в рамках Конвенции по трансграничным водам на национальном и международном уровнях, а также создавать и развивать стратегические партнерские связи. Это включает партнерские отношения с другими международными организациями, работающими в этой области; представление деятельности на международных мероприятиях, таких как Всемирный водный форум и Всемирная водная неделя, конференции ГЭФ по международным водам и т.д.

3. Финансирование

Финансирование, как и раньше, будет поступать из различных источников. Некоторые пилотные проекты по-прежнему будут финансироваться в рамках Инициативы «Окружающая среда и безопасность». Новые пилотные проекты и/или проекты за пределами региона ЕЭК ООН, будут, в основном, реализованы при финансовой поддержке организаций-партнеров, речных бассейновых организаций, других региональных комиссий, Глобального водного партнерства.

Продолжающиеся пилотные проекты могут получить некоторое дальнейшее финансирование из Инициативы ENVSEC и других источников, однако в долгосрочной перспективе ожидается, что страны или организации речных бассейнов будут финансировать необходимые меры по адаптации из своего бюджета или, как вариант, из международных источников финансирования, таких как Адаптационный фонд РКИК ООН, за счет двустороннего финансирования и т.д.

Значительное финансирование потребуется для платформы по обмену опытом, проведения рабочих семинаров, совещаний Целевой группы. Эти расходы будут выше, чем ранее, в связи с глобальным характером деятельности.

4. Партнеры:

Как и раньше, среди партнеров будет Инициатива ENVSEC и ее организации партнеры - ПРООН, ЮНЕП, ОБСЕ и РЭЦ.

Кроме того, ожидается, что Всемирная метеорологическая организация (ВМО) и сотрудничающий центр по Конвенции, Международный центр по оценке водных ресурсов (МЦОВ), будут оставаться ключевыми организациями-партнерами.

Для включения в программу бассейнов по всему миру и создания глобальной сети бассейновых организаций, необходимы более широкие партнерские отношения, включая участие ЮНЕСКО, МСБО, АГАВ, Альянса по водным ресурсам и климату, Европейской Комиссии, соответствующих бассейновых организаций, других региональных комиссий, региональных климатических центров, РКИК ООН и МГЭИК. Необходимо также найти возможность для сотрудничества с Глобальным экологическим фондом (ГЭФ).
