



---

**Европейская экономическая комиссия**

Комитет по инновационной деятельности,  
конкурентоспособности и государственно-  
частным партнерствам

**Рабочая группа по государственно-частным  
партнерствам****Вторая сессия**

Женева, 20–21 ноября 2018 года

**Доклад Рабочей группы по государственно-частным  
партнерствам о работе ее второй сессии****I. Участники**

1. Рабочая группа по государственно-частным партнерствам провела свою вторую сессию 20–21 ноября 2018 года. В работе сессии приняли участие свыше 170 делегатов. В работе сессии приняли участие представители следующих государств-членов: Албании, Беларуси, Бельгии, Болгарии, Ботсваны, Ганы, Германии, Греции, Грузии, Израиля, Индии, Ирана (Исламской Республики), Испании, Италии, Казахстана, Кипра, Китая, Конго, Кыргызстана, Ливана, Маврикия, Марокко, Нигерии, Нидерландов, Пакистана, Польши, Португалии, Республики Молдова, Российской Федерации, Румынии, Саудовской Аравии, Сирии, Соединенного Королевства, Соединенных Штатов Америки, Турции, Уганды, Узбекистана, Украины, Франции, Хорватии, Черногории, Швейцарии и Японии.
2. В сессии также приняли участие следующие специализированные учреждения и межправительственные организации: Евразийская экономическая комиссия, Европейский банк реконструкции и развития (ЕБРР), Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций, Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ), Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД) и Всемирный банк.
3. В работе сессии участвовали представители неправительственных организаций, частного сектора, научных учреждений и независимые эксперты.



## **II. Утверждение повестки дня (пункт 1 повестки дня)**

Документация:

Аннотированная предварительная повестка дня второй сессии (ECE/CECI/WP/PPP/2018/1)

### **Результат 2018-1**

Рабочая группа утвердила предварительную повестку дня, предложенную секретариатом.

## **III. Выборы должностных лиц (пункт 2 повестки дня)**

### **Результат 2018-2**

Рабочая группа избрала г-на Сэма Табучи (Япония) в качестве ее сопредседателя и г-на Раймонда Санера (Швейцария) и г-жу Беатрис Флоренс Икалаи (Уганда) заместителями Председателя на двухлетний период в соответствии с руководящими указаниями Комиссии по процедурам и практике.

Рабочая группа выразила признательность г-ну Алекосу Михаэлидесу (Кипр) за его вклад в работу ГЧП ЕЭК ООН в качестве заместителя Председателя и пожелала ему успехов в связи с его выходом на пенсию.

## **IV. Эффективное применение подхода Европейской экономической комиссии в отношении государственно-частных партнерств на благо людей в поддержку целей Организации Объединенных Наций в области устойчивого развития (пункт 3 повестки дня)**

4. В рамках пункта 4 повестки дня было представлено подготовленное Председателем резюме обсуждений. Рабочая группа поблагодарила ораторов и участников за плодотворный обмен опытом и их вклад в дискуссию по эффективному осуществлению ГЧП на благо людей ЕЭК ООН в поддержку осуществления целей ООН в области устойчивого развития (ЦУР) с открытием международного диалога по ГЧП «Один пояс, один путь».

## **V. Обзор работы в области ГЧП после первой сессии Рабочей группы по ГЧП, состоявшейся 21–22 ноября 2017 года (пункт 4 повестки дня)**

### **A. Международные стандарты, руководящие принципы, заявления и рекомендации, касающиеся государственно-частных партнерств**

Документация:

Руководящие принципы в области государственно-частных партнерств на благо людей в интересах достижения Целей Организации Объединенных Наций в области устойчивого развития (ECE/CECI/WP/PPP/2018/3);

Декларация Европейской экономической комиссии о предполагающем нулевую терпимость подходе к коррупции в сфере закупок по линии государственно-частных партнерств (ECE/CECI/WP/PPP/2018/4);

Вводная информация о государственно-частных партнерствах на благо людей в поддержку Целей Организации Объединенных Наций в области устойчивого развития (ECE/CECI/WP/PPP/2018/5);

Проект стандарта по государственно-частному партнерству в области железных дорог (ECE/CECI/WP/PPP/2017/CRP.6);

Проект стандарта по государственно-частному партнерству в области возобновляемых источников энергии (ECE/CECI/WP/PPP/2018/7);

Проект стандарта по государственно-частному партнерству в области автомобильных дорог (ECE/CECI/WP/PPP/2017/CRP.8);

Привлечение надежных и независимых экспертов для разработки проектов в области государственно-частных партнерств на благо людей в странах с низким и средним доходом (ECE/CECI/WP/PPP/2018/10);

Перечень основных положений концессионных контрактов в отношении государственно-частных партнерств на благо людей в поддержку Целей Организации Объединенных Наций в области устойчивого развития (ECE/CECI/WP/PPP/2018/11);

Основы и поколения: эволюция государственно-частных партнерств на благо людей в поддержку Целей Организации Объединенных Наций в области устойчивого развития (ECE/CECI/WP/PPP/2018/12);

Реализация на практике руководящих принципов деятельности государственно-частных партнерств на благо людей (ECE/CECI/WP/PPP/2018/13); и

Государственно-частные партнерства: планирование и определение приоритетов по проектам (ECE/CECI/WP/PPP/2018/INF.4).

#### ***Стандартов ГЧП для утверждения***

5. Председатель напомнил Рабочей группе о различных мерах в процессе разработки стандартов ГЧП и проинформировал ее о том, что Бюро недавно утвердило три следующих стандарта и рекомендовало Рабочей группе их утвердить:

а) стандарт по государственно-частному партнерству в области железных дорог (ECE/CECI/WP/PPP/2018/6);

б) стандарт по государственно-частному партнерству в области возобновляемых источников энергии (ECE/CECI/WP/PPP/2018/7); и

в) стандарт по государственно-частному партнерству в области автомобильных дорог (ECE/CECI/WP/PPP/2018/8).

6. Председатель также поблагодарил проектные группы и их руководителей за их вклад в разработку этих стандартов.

7. Ряд делегаций подчеркнул важность распространения и осуществления стандартов и выразил желание провести всестороннее обсуждение по этой теме на будущих совещаниях. Было также предложено представить эти стандарты в официальном порядке государствам-членам через их постоянные представительства в Женеве.

#### **Результат 2018-4.1**

Рабочая группа утвердила:

а) стандарт по государственно-частному партнерству в области железных дорог (ECE/CECI/WP/PPP/2018/6);

б) стандарт по государственно-частному партнерству в области возобновляемых источников энергии (ECE/CECI/WP/PPP/2018/7); и

в) стандарт по государственно-частному партнерству в области автомобильных дорог (ECE/CECI/WP/PPP/2018/8).

Рабочая группа поблагодарила проектные группы за их работу, в частности руководителей каждой группы: г-н Джонатана Бекитта и г-н Нареша Бана (железные дороги), г-жу Ану-Катарину Хаждуку (возобновляемые источники энергии) и г-на Альфредо Люченге (автомобильные дороги).

Рабочая группа поручила секретариату представить эти три документа на утверждение Комитета по инновационной деятельности, конкурентоспособности и государственно-частным партнерствам на его следующей сессии в марте 2019 года.

***Руководящие принципы в области государственно-частных партнерств на благо людей в интересах достижения Целей Организации Объединенных Наций в области устойчивого развития***

8. Секретариат представил десять руководящих принципов ГЧП на благо людей в интересах достижения ЦУР ООН (ECE/CECI/WP/PPP/2018/3), подготовленных в соответствии с пунктом 48 Аддис-Абебской программы действий по финансированию развития. Руководящие принципы опираются на достижения в текущей работе по ГЧП, при этом каждый из них является ответом на один из главных вызовов, возникающих при осуществлении ГЧП в целях устойчивого развития, и должен реализовываться на основе ряда мероприятий. В настоящем документе рассматривается каждый из десяти принципов, вызовы, которые они призваны решить, и ключевые меры, которые могут быть приняты для их осуществления.

9. Секретариат также пояснил, что десять руководящих принципов имеют целью помочь в реализации ГЧП на благо людей, т.е. проектов, обеспечивающих достижение результатов, которые зафиксированы в документе «Вводная информация о государственно-частных партнерствах на благо людей в поддержку Целей Организации Объединенных Наций в области устойчивого развития» (ECE/CECI/WP/PPP/2018/5), а именно:

- a) доступность и справедливость;
- b) экологическая устойчивость;
- c) экономическая эффективность;
- d) воспроизводимость; и
- e) взаимодействие с заинтересованными сторонами.

10. Секретариат проинформировал об организации 25 октября 2018 года в рамках состоявшегося в Женеве Всемирного инвестиционного форума обсуждения десяти руководящих принципов ГЧП на благо людей совместно с Конференцией Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД), в котором приняли участие более 5 000 делегатов. Помимо демонстрации подхода «на благо людей» к ГЧП среди широкой аудитории, в ходе этого мероприятия была подчеркнута необходимость сотрудничества с другими фондами, программами, органами и учреждениями ООН в целях пропаганды подхода «на благо людей» к ГЧП в качестве модели в поддержку осуществления ЦУР.

11. Секретариат отметил, что необходимо постоянно обеспечивать актуальность этих руководящих принципов, учитывая ключевые уроки, текущие подвижки и накопленный опыт по вопросам политики, а также итоги обсуждений, проводимых международным сообществом в рамках многочисленных форумов для обмена мнениями и предложениями. В целях содействия их добровольному осуществлению был предложен ряд рекомендаций по вопросам политики. Эти рекомендации содержатся в документе «Реализация на практике руководящих принципов деятельности государственно-частных партнерств на благо людей» (ECE/CECI/WP/PPP/2018/13).

12. Председатель выразил секретариату признательность за помощь в организации консультаций с участием многих заинтересованных сторон, которые были проведены в течение последних двух лет, и за подготовку документов. Председатель проинформировал, что Бюро провело широкое обсуждение этих документов и одобрило затронутые в них темы. Что касается последующих шагов, то он отметил, что Бюро предлагает Рабочей группе:

- a) поручить Бюро доработать Руководящие принципы (ECE/CECI/WP/PPP/2018/3) в ближайшие недели после очередного раунда консультаций с государством-членом и просить секретариат представить их Комитету по инновационной

деятельности, конкурентоспособности и государственно- частным партнерствам для принятия на его следующей сессии в марте 2019 года;

b) принять к сведению концепцию приоритета интересов людей «на благо людей» (ECE/CECI/WP/PPP/2018/5) и предоставить государствам-членам еще одну возможность высказать замечания до представления этого документа Комитету по инновационной деятельности, конкурентоспособности и государственно-частным партнерствам для принятия на его следующей сессии в марте 2019 года; и

c) приветствовать предлагаемые стратегические рекомендации по осуществлению десяти Руководящих принципов (ECE/CECI/WP/PPP/2018/13) и предоставить государствам-членам еще одну возможность высказать замечания до представления этого документа Комитету по инновационной деятельности, конкурентоспособности и государственно-частным партнерствам для принятия на его следующей сессии в марте 2019 года.

13. Делегация Ботсваны подчеркнула важность проектов на основе прямых контактов между людьми и просила Рабочую группу подумать о разработке в будущем руководящих принципов относительно того, каким образом правительства могли бы осуществлять незапрошенные предложения, а также руководящих принципов по вопросу о том, каким образом правительствам следует взаимодействовать с НПО в реализации инфраструктурных проектов.

#### **Результат 2018-4.2**

Рабочая группа одобрила десять руководящих принципов ГЧП на благо людей в интересах достижения ЦУР в документе (ECE/CECI/WP/PPP/2018/3 с поправками)<sup>1</sup> и просила секретариат представить их в пересмотренном документе (ECE/CECI/2019/5) Комитету по инновационной деятельности, конкурентоспособности и государственно- частным партнерствам для утверждения на его следующей сессии в марте 2019 года.

#### **Результат 2018-4.3**

После их принятия Рабочая группа просила секретариат направить эти руководящие принципами другим региональным комиссиям и ЮНКТАД и ЮНСИТРАЛ для информации и изучения возможности содействия этой работе на совместной основе.

#### **Результат 2018-4.4**

Рабочая группа одобрила документ, в котором излагается концепция ГЧП на благо людей и ее пять итогов (ECE/CECI/WP/PPP/2018/5, с поправками)<sup>2</sup>, и просила секретариат представить их в пересмотренном документе (ECE/CECI/2019/6) Комитету по инновационной деятельности, конкурентоспособности и государственно-частным партнерствам для утверждения на его следующей сессии в марте 2019 года. Рабочая группа с удовлетворением приняла к сведению информацию о проведении ЕЭК ООН и ЮНКТАД совместного мероприятия по теме ГЧП на благо людей, которое состоялось в ходе Всемирного инвестиционного форума 25 октября 2018 года.

#### **Результат 2018-4.5**

Рабочая группа одобрила документ (ECE/CECI/WP/PPP/2018/13, с поправками)<sup>3</sup>, в котором содержится ряд предлагаемых рекомендаций по вопросам политики для правительств в отношении добровольного осуществления десяти руководящих принципов деятельности ГЧП на благо людей. Рабочая группа просила секретариат представить пересмотренный документ (ECE/CECI/2019/7) Комитету по

<sup>1</sup> Поправки, предложенные делегациями в ходе заключительного раунда консультаций с государствами-членами и одобренные Рабочей группой 31 декабря 2018 года.

<sup>2</sup> Там же.

<sup>3</sup> Там же.

инновационной деятельности, конкурентоспособности и государственно-частным партнерствам на его следующей сессии в марте 2019 года.

14. Специальный докладчик ООН по вопросу о правах человека и крайней нищете г-н Филип Алстон выступил с основным докладом о взаимосвязи между подходом «на благо людей» к ГЧП и правозащитным аспектом, опираясь на выводы, содержащиеся в записке, представленной Генеральным секретарем Генеральной Ассамблеи в соответствии с резолюцией Совета по правам человека 35/19<sup>4</sup>.

15. В своем выступлении г-н Алстон поднял несколько вопросов, связанных с последствиями приватизации для прав человека и тем, как это влияет на крайнюю нищету, особенно в странах с низким уровнем дохода:

a) сложно определить, является ли частный или государственный подход оптимальным решением для предоставления общественных услуг;

b) необходимо провести комплексную оценку преимуществ и недостатков приватизации во всем мире и ее воздействия на права человека;

c) несмотря на то, что десять руководящих принципов деятельности ГЧП на благо людей согласуются с ЦУР, они должны также отвечать обязательствам государств и международным стандартам в области прав человека;

d) руководящие принципы деятельности ГЧП должны включать механизмы подотчетности для обеспечения того, чтобы частные компании соблюдали основные права человека при реализации проектов ГЧП на благо людей;

e) приватизация не всегда должна рассматриваться как предпочтительный и стандартный подход к решению проблемы нехватки государственных средств и финансирования устойчивого развития;

f) правительства имеют наилучшие возможности для обеспечения предоставления основных общественных услуг, а также соблюдения основополагающих прав человека, особенно в области здравоохранения, образования и социальной защиты;

g) в деле поощрения ГЧП Рабочей группе не следует содействовать проведению приватизации во всех секторах и контекстах, например, в странах с высокой степенью риска и низким уровнем дохода;

h) в менее прибыльных проектах, которые не столь привлекательны для частных инвесторов, международные благотворительные организации, религиозные или национальные фонды не должны быть единственным рекомендуемым решением.

16. В ходе последующего обсуждения участники отметили, в частности, что:

a) концепцию приватизации не следует путать с ГЧП. Специальный докладчик отметил это в своем докладе, подчеркнув, что термин «приватизация» используется в широком смысле, т. е. означает любую форму участия частного сектора в предоставлении общественных услуг;

b) ГЧП – это сложная модель, которая, в отличие от приватизации, предусматривает распределение рисков;

c) подход «на благо людей» к ГЧП призван устранить недостатки традиционных моделей ГЧП, включая несоблюдение прав человека;

d) страны могут получить выгоду от использования подхода «на благо людей» к ГЧП в плане экономического роста и создания рабочих мест;

e) важно проводить различие между приватизацией и ГЧП. Существует фундаментальное различие между избавлением правительства от активов (приватизации) и приобретением услуг (ГЧП), что требует различных форм контрактов и управления. Невозможно построить конструктивный диалог по ГЧП в

<sup>4</sup> Записка Генерального секретаря содержится в документе A/73/396 от 26 сентября 2018 года.

тех случаях, когда они ориентированы на разрозненные виды деятельности, изначально имеющие различные характеристики и результаты;

f) необходимы дополнительные консультации в будущем в целях дальнейшего рассмотрения связей между ГЧП на благо людей и правами человека.

17. Председатель от имени Рабочей группы поблагодарил Специального докладчика по вопросу о крайней нищете и правах человека за его основной доклад.

***Декларация о предполагающем нулевую терпимость подходе к коррупции в сфере закупок по линии ГЧП***

18. Председатель напомнил о решении, принятом Рабочей группой на ее первой сессии в ноябре 2017 года с целью утвердить стандарт подхода нулевой терпимости к коррупции в рамках закупок по линии ГЧП (CECI/WP/PPP/2017/4)<sup>5</sup> и об обсуждении его добровольного исполнения, распространения и продвижения. В этой связи он также напомнил, что секретариатом был представлен проект декларации и что Рабочая группа просила секретариат доработать декларацию в тесном контакте с Бюро для принятия на текущей сессии.

19. Председатель сообщил, что Бюро учредило редакционную группу под руководством г-на Алекоса Микаэлидиса (Кипр) и г-на Стивена Ван Гарса (Бельгия) для проведения консультаций с другими делегатами и завершения работы над декларацией. Первый раунд консультаций с государствами-членами и другими заинтересованными сторонами состоялся 26 марта 2018 года, и проект был дополнительно обсужден и доработан в ходе международного форума ЕЭК ООН по ГЧП в мае 2018 года. Председатель далее сообщил, что Бюро одобрило проект декларации (ECE/CECI/WP/PPP/2018/4) и просил Рабочую группу утвердить его.

**Результат 2018-4.6**

Рабочая группа одобрила Декларацию о предполагающем нулевую терпимость подходе к коррупции в сфере закупок по линии ГЧП (ECE/CECI/WP/PPP/2018/4) и рекомендовала Комитету по инновационной деятельности, конкурентоспособности и государственно-частным партнерствам утвердить ее на его тринадцатой сессии в марте 2019 года.

***Рекомендации***

20. Председатель проинформировал Рабочую группу о том, что на своем совещании 8 мая 2018 года Бюро постановило, что программные документы, полученные из надежных источников, например экспертных центров по ГЧП, могут быть представлены на рассмотрение Рабочей группы, если Бюро сочтет, что эти документы являются полезными и дадут положительный эффект государствам-членам в осуществлении ГЧП на благо людей.

21. Председатель далее сообщил, что у Рабочей группы имеется три таких документа, а именно:

а) документ ECE/CECI/WP/PPP/2018/10, содержащий рекомендации по использованию надежных и независимых экспертов для предоставления консультаций в отношении ГЧП на благо людей в странах с низким и средним уровнем дохода, подготовленный Международным центром передового опыта в области правового регулирования, политики и учреждений ГЧП во Франции. Одна из ключевых рекомендаций этого документа касается создания проектной группы для разработки стандарта для подбора и найма надежных и независимых экспертов для организации процесса ГЧП на благо людей, прежде всего в странах с низким и средним уровнем дохода;

<sup>5</sup> Стандарт был также одобрен Комитетом по инновационной деятельности, конкурентоспособности и государственно-частным партнерствам на его ежегодной сессии в марте 2018 года.

b) документ ECE/CECI/WP/PPP/2018/11, содержащий перечень рекомендуемых положений в концессионных контрактах в ГЧП на благо людей в поддержку ЦУР, подготовленный Международным центром передового опыта в области правового регулирования, политики и учреждений ГЧП во Франции; и

c) документ ECE/CECI/WP/PPP/2018/12, содержащий общий обзор различных моделей ГЧП в разбивке по трем поколениям (к третьему поколению относится подход «на благо людей» к ГЧП ЕЭК ООН), автором которого является г-н Кайменг Ли, старший эксперт по ГЧП в Национальной комиссии по развитию и реформам Китая и заместитель Председателя Рабочей группы по ПЧП.

22. Председатель выразил свою признательность авторам этих документов и проинформировал делегатов о том, что эти документы были рассмотрены и отредактированы секретариатом, а затем были рассмотрены Бюро и представлены Рабочей группе.

23. Председатель просил авторов документов представить их краткий обзор, а г-на Марку Фриле просил также представить документ ECE/CECI/WP/PPP/2018/INF.4, содержащий рекомендации по планированию и определению приоритетности проектов ГЧП на благо людей, который был подготовлен г-ном Винсеном Пироном.

#### **Результат 2018-4.7**

Рабочая группа утвердила:

a) документ ECE/CECI/WP/PPP/2018/10, содержащий рекомендации по использованию надежных и независимых экспертов для предоставления консультаций в отношении ГЧП на благо людей в странах с низким и средним уровнем дохода<sup>6</sup>; и

b) документ ECE/CECI/WP/PPP/2018/11, содержащий перечень рекомендуемых положений в концессионных контрактах в ГЧП на благо людей в поддержку ЦУР;

c) Рабочая группа также приняла к сведению следующие документы:

d) документ ECE/CECI/WP/PPP/2018/12, содержащий общий обзор различных моделей ГЧП в разбивке по трем поколениям; к третьему поколению относится подход «на благо людей» к ГЧП ЕЭК ООН; и

e) документ ECE/CECI/WP/PPP/2018/INF.4, содержащий рекомендации по планированию и определению приоритетности проектов ГЧП на благо людей.

Рабочая группа выразила признательность авторам этих документов: г-ну Марку Фриле, г-ну Кайменгу Ли и г-ну Винсено Пирону.

#### ***Стандарты ГЧП в стадии разработки***

24. Секретариат представил информацию о находящихся на различных уровнях проработки проектах стандартов:

a) в области водоснабжения и санитарии;

b) в области городского железнодорожного транспорта; и

c) типовой закон о ГЧП/концессиях.

#### **Результат 2018-4.8**

Рабочая группа приняла к сведению информацию о состоянии находящихся на различных этапах разработки стандартов в следующих областях:

a) водоснабжение и санитария;

<sup>6</sup> Делегация Ботсвана задала вопрос о том, возможно ли будет включить в будущие издания этого документа раздел о местных экспертах.

- b) городской железнодорожный транспорт; и
- c) типовой закон о ГЧП/концессиях (в тесном сотрудничестве с ЮНСИТРАЛ).

Она настоятельно призвала проектные группы продолжать работу по этим стандартам и представить их на утверждение на ее следующей сессии в 2019 году. Рабочая группа просила проектные группы и секретариат консультироваться с другими секторальными комитетами ЕЭК ООН и их вспомогательными органами и информировать об этом государства-члены на сессиях Рабочей группы.

## **В. Вопросы, касающиеся Консультативного совета по деловым операциям ГЧП (КСДО)**

### **С. Другие деятельность и инициативы по укреплению потенциала**

25. Председатель представил краткие итоги обсуждений по пункту 3 повестки дня, напомнив о том, что эта деятельность является частью трехкомпонентного подхода ЕЭК ООН по наращиванию потенциала, а именно:

- a) создания институтов и укрепление потенциала в странах;
- b) разработка флагманских проектов; и
- c) обеспечение многостороннего форума для обсуждения вопросов, представляющих общий интерес.

#### **Результат 2018-4.9**

Рабочая группа приветствовала обсуждение по пункту 3 повестки дня о предусмотренном мандатом ЕЭК ООН трехкомпонентном подходе к созданию потенциала с акцентом на диалог по ГЧП «Один пояс, один путь», информация о котором изложена в меморандуме о взаимопонимании между ЕЭК ООН и Китаем, содержащемся в резюме Председателя. Она согласовала темы для обсуждения в ходе следующего диалога, при наличии внебюджетных ресурсов, в рамках Международного форума ЕЭК ООН по ГЧП и просила представить резюме Председателя в качестве приложения к докладу о работе второй сессии.

Предложенные для обсуждения темы:

- a) представление странами демонстрационных проектов и помощь в разработке, отборе и развитии пилотных проектов;
- b) запуск эффективного процесса развития потенциала в области реализации ГЧП на благо людей в странах;
- c) справедливый и открытый процесс закупок с нулевой нетерпимостью к коррупции;
- d) обеспечение экологической безвредности проектов;
- e) установление общих правил и стандартов, которые помогут снизить операционные издержки в трансграничных инфраструктурных проектах; и
- f) расширение прав и возможностей женщин в проектах на благо людей.

26. Затем Председатель напомнил о докладе о работе третьего Международного форума ЕЭК ООН по ГЧП, состоявшегося в Женеве 7–9 мая 2018 года (ECE/CECI/WP/PPP/2018/INF.3), и просил секретариат доложить об основных итогах Форума, о деятельности Консультативного совета по деловым операциям ГЧП и других мероприятиях и инициативах по укреплению потенциала, которые осуществлялись с ноября 2017 года.

27. Секретариат представил подробную информацию о следующих мероприятиях (в порядке сроков их проведения):

а) Швейцария: третий Международный форум ЕЭК ООН по ГЧП «Активизация работы по решению задач, поставленных в Повестке дня Организации Объединенных Наций в области устойчивого развития на период до 2030 года, с помощью государственно-частного партнерства на благо людей», состоявшийся в Женеве (7–9 мая 2018 года). Форум обеспечил продвижение работы по Руководящим принципам; Декларации о подходе, предполагающем нулевую терпимость к коррупции в сфере закупок по линии ГЧП; отраслевым стандартам ГЧП; кампании по доведению до 500 количества тематических исследований по проектам в области ГЧП на благо людей; и программе наращивания потенциала для стран, участвующих в инициативе «Один пояс, один путь». Диалог высокого уровня, направленный на расширение прав и возможностей женщин в области ГЧП, в частности на то, как расширить участие женщин и возглавляемых женщинами компаний в долгосрочных инфраструктурных проектах;

б) Украина: в Киеве совместно с Министерством экономического развития, Киевской городской администрацией, Украинским центром поддержки развития ГЧП и при поддержке со стороны Группы Всемирного банка была организована Международная конференция по вопросам осуществления ГЧП на благо людей в поддержку ЦУР ООН (5–6 июня 2018 года);

в) Российская Федерация: по просьбе Президента Татарстана, Консультативный совет по деловым операциям ГЧП провел оценку готовности к ГЧП в Казани для оценки готовности Татарстана к реализации ГЧП на благо людей (24–26 июля 2018 года);

г) Беларусь ГЧП: совместно с Группой по ГЧП, Беларусь, были проведены шесть региональных семинаров в Бресте, Гомеле, Гродно, Минске, Могилеве и Витебске (2018 год);

д) Беларусь: в Минске совместно с Министерством экономики была проведена международная конференция, посвященная роли ГЧП на благо людей в поддержку Целей в области устойчивого развития (12 сентября 2018 года); и

е) Болгария: совместно с Министерством регионального развития и общественных работ был организован консультативный визит представителей Консультативного совета по деловым операциям ГЧП в Софию с упором на ГЧП в секторах дорог и водоснабжения, София (19–20 сентября 2018 года).

28. Председатель поблагодарил секретариат за организацию прошедшего с большим успехом второго Международного форума по ГЧП ЕЭК ООН 7–9 мая 2018 года. Кроме того, он выразил признательность экспертам по ГЧП, включая членов Консультативного совета по деловым операциям, которые оказывали консультативные услуги по вопросам политики и приняли участие в мероприятиях по наращиванию потенциала, и в первую очередь тем из них, которые сделали это на безвозмездной основе, а также секретариату за организацию и обслуживание этих мероприятий.

29. Делегация Болгарии отметила визит представителей Консультативного совета по деловым операциям ГЧП ЕЭК ООН и поблагодарила Консультативный совет по деловым операциям за организацию прошедшего с большим успехом совещания в Софии.

30. Делегация Беларуси дала высокую оценку помощи, оказанной ЕЭК ООН Беларуси в прошлом году, в рамках которой в 2018 году в стране были организованы семь мероприятий по наращиванию потенциала. Среди обсуждавшихся вопросов были ГЧП на благо людей и инициатива «Один пояс, один путь».

31. Делегация Украина выразила признательность ЕЭК ООН за организацию Международной конференции по ГЧП в июне 2018 года в Киеве с упором на создание нового учреждения по вопросам ГЧП на Украине в целях продвижения подхода, ориентированного на благо людей.

32. Председатель напомнил Рабочей группе о том, что оказываемые ею консультативные услуги по вопросам политики и программа по наращиванию

потенциала зависят от внебюджетного финансирования. Он выразил признательность донорам, которые вносили вклад натурой и финансовые взносы в поддержку деятельности ЕЭК ООН в области ГЧП, включая разработку стандартов ГЧП и организацию консультативных услуг по вопросам политики на основе существующего спроса, а также мероприятий по наращиванию потенциала по линии Международного центра передового опыта по ГЧП ЕЭК ООН, а именно:

- a) правительству Российской Федерации;
- b) Университету Синьхуа, Пекин, Китай;
- c) Городскому университету Гонконга;
- d) Французскому институту экспертов в области международного права (IFEJ); и
- e) Китайской международной корпорации инженерного консалтинга.

33. Председатель настоятельно призвал государства-члены и другие заинтересованные стороны последовать примеру существующих доноров и поддержать деятельность Международного центра передового опыта в области ГЧП ЕЭК ООН за счет выделения внебюджетных ресурсов и взносов натурой.

#### **Результат 2018-4.10**

Рабочая группа приняла к сведению проведение совещаний Консультативного совета по деловым операциям ГЧП ЕЭК ООН с правительствами Болгарии и Российской Федерации после первой сессии Рабочей группы по вопросам государственно-частного партнерства в ноябре 2017 года. Рабочая группа выразила признательность членам Консультативного совета по деловым операциям, которые приняли участие в этих мероприятиях, за их безвозмездный вклад в успешное проведение консультативных миссий по вопросам политики и мероприятий по наращиванию потенциала по линии ГЧП ЕЭК ООН.

#### **Результат 2018-4.11**

Рабочая группа поблагодарила секретариат за организацию прошедшего с большим успехом третьего Международного форума по ГЧП ЕЭК ООН 9–11 мая 2018 года. Принимая к сведению доклад о работе третьего Форума по ГЧП (ECE/CECI/WP/PPP/2018/INF.3) и прогресс в отношении стандартов и других мероприятий, Рабочая группа поручила секретариату продолжать работу по расширению базы данных тематических исследований, в рамках кампании по достижению уровня в 500 тематических исследований, демонстрирующих критерии ГЧП на благо людей ЕЭК ООН и то, как эти проекты вносят вклад в достижение целей в области устойчивого развития.

Рабочая группа приняла к сведению информацию о деятельности по наращиванию потенциала, организованную в Беларуси и на Украине и выразила свою признательность экспертам, принявшим участие в этих мероприятиях, за их конструктивный вклад.

#### **Результат 2018-4.12**

Рабочая группа приняла к сведению проделанную к настоящему времени работу в области разработки методологии оценки для определения важнейших компонентов ГЧП на благо людей, которые содействуют достижению ЦУР. Она просила секретариат уделять первоочередное внимание этой работе.

#### **Результат 2018-4.13**

Рабочая группа выразила признательность донорам, которые вносили вклад натурой и финансовые взносы на поддержку деятельности ЕЭК ООН в области ГЧП, включая разработку стандартов ГЧП и организацию консультативных услуг по вопросам политики на основе существующего спроса, а также мероприятий по

наращиванию потенциала по линии Международного центра передового опыта по ГЧП ЕЭК ООН, а именно:

- a) правительству Российской Федерации;
- b) Университету Синьхуа, Пекин, Китай;
- c) Городскому университету Гонконга;
- d) Французскому институту экспертов в области международного права (IFEJ); и
- e) Китайской международной корпорации инженерного консалтинга.

## **VI. План осуществления программы работы на 2018–2019 годы (пункт 5 повестки дня)**

Документация:

Доклад Комитета по инновационной деятельности, конкурентоспособности и государственно-частным партнерствам о работе его двенадцатой сессии (ECE/CECI/2018/2, Приложение II – План осуществления программы работы на 2018–2019 годы в межсессионный период); и

Доклад Рабочей группы по государственно-частным партнерствам о работе ее первой сессии (ECE/CECI/WP/PPP/2017/2, приложение I – Список тем для стандартов ГЧП).

34. Председатель напомнил об обсуждениях по методологии оценки в рамках предыдущих пунктов повестки дня и просил г-жу Седеф Явуз Ноян, заместителя Председателя Рабочей группы по ГЧП и Председателя Комитета по инновационной деятельности, конкурентоспособности и государственно-частным партнерствам, представить предложение от имени Бюро относительно будущей деятельности по разработке этого инструмента.

35. Г-жа Седеф Явуз Ноян проинформировал Рабочую группу о том, что она представляет Бюро в ряде обсуждений по методологии оценки и о том, что за последние двенадцать месяцев был достигнут значительный прогресс. Она отметила, что обсуждения вступают в критически важный этап, когда экспертам по разработке методологии необходимы рекомендации. Она подчеркнула, что участие в этом процессе экспертов различного профиля от правительств, частного сектора, кредитных учреждений, научных кругов и НПО даст колоссальные преимущества. Она предложила создать проектную группу для продвижения вперед этого процесса.

### **Результат 2018-5.1**

Рабочая группа постановила, что необходима дальнейшая работа по методологии оценки ГЧП на благо людей. Рабочая группа поручила секретариату представить Бюро предложение об учреждении проектной группы, включая ее состав и структуру управления, для рассмотрения и утверждения. Рабочая группа отметила, что обслуживание этой проектной группы не потребует никаких дополнительных расходов.

36. Секретариат напомнил о приложении II к докладу Комитета по инновационной деятельности, конкурентоспособности и государственно-частным партнерствам о работе его двенадцатой сессии, состоявшейся в марте 2018 года (ECE/CECI/2018/2), в котором содержится перечень утвержденных видов деятельности ГЧП, отметив, в частности (в порядке сроков проведения мероприятий):

- a) совещание специализированных центров передового опыта, аффилированных с Международным центром передового опыта в области ГЧП ЕЭК ООН, в Пекине Китай, 3–4 декабря 2018 года, целью которого является достижение соглашения между специализированными центрами о более тесном сотрудничестве по стандартам ГЧП, передовой международной практике и содействия осуществлению программы ГЧП на благо людей в интересах достижения ЦУР;

b) совещание Консультативного совета по деловым операциям ГЧП с участием Президента Республики Татарстан в Казани, Российская Федерация, 13 декабря 2018 года, цель которого состояла в представлении доклада об оценке готовности к реализации ГЧП и обсуждении последующей деятельности;

c) возможное проведение мероприятия по ГЧП в Давосе, Швейцария, в январе 2019 года в рамках Всемирного экономического форума 2019 года в целях презентации работы в области ГЧП на благо людей и международного диалога «Один пояс, один путь»; и

d) четвертый Международный форум по ГЧП ЕЭК ООН, который состоится в Женеве либо 28–29 марта 2019 года параллельно с ежегодной сессией Комитета по инновационной деятельности, конкурентоспособности и государственно-частным партнерствам, либо в начале мая 2019 года. Одновременно с Форумом будет проведен второй международный диалог по ГЧП «Один пояс, один путь», при условии согласия государств-членов.

37. Секретариат также обратил внимание на приложение I к докладу Рабочей группы по государственно-частным партнерствам о работе ее первой сессии (ECE/CECI/WP/PPP/2017/2), в котором содержится перечень тем для стандартов ГЧП. Секретариат пояснил, что в перечень не планируется вносить никаких значительных изменений, за исключением добавления в него предлагаемого стандарта по использованию надежных и независимых экспертов для развития проектов ГЧП на благо людей в странах с низким и средним уровнем дохода, разработанного Международным центром передового опыта в области правового регулирования, политики и учреждений ГЧП во Франции.

38. Делегация Украины проинформировала Рабочую группу о своем намерении создать международный центр повышения квалификации специалистов по ГЧП в области электронного правительства, безопасности данных и подотчетности, аффилированного с Международным центром передового опыта в области ГЧП ЕЭК ООН. Центр будет размещен на базе Киевской городской администрации. Правительством будет направлено письмо на имя Исполнительного секретаря ЕЭК ООН и план начала деятельности Центра на предстоящем конгрессе «Бизнес для умных городов», который пройдет в Киеве в январе 2019 года.

39. Делегации Кыргызстана и Узбекистана проинформировали Рабочую группу о своих недавних и текущих инициативах в области ГЧП и выразили желание получить содействие в развитии своих ГЧП в будущем.

40. Делегация Франция просила секретариат подготовить информационную записку для оценки итогов осуществления меморандума о взаимопонимании с Китаем по инициативе «Один пояс, один путь» и представить эту информацию делегатам на сессии Комитета по инновационной деятельности, конкурентоспособности и государственно-частным партнерствам в марте 2019 года.

41. По просьбе делегации Уганды секретариат проинформировал делегации о сотрудничестве между ЕЭК ООН и Экономической комиссией для Африки (ЭКА), начатом на Форуме по ГЧП в мае, и призвал государства-члены из Африки сообщить ЭКА о своей заинтересованности в получении помощи в области ГЧП со стороны Организации Объединенных Наций. Секретариат отметил, что он готов сотрудничать с ЭКА по программам подготовки и создания потенциала в области ГЧП.

## Результат 2018-5.2

Рабочая группа приняла к сведению перечень мероприятий, запланированных на конец 2018 года и 2019 год, в соответствии с мандатом Комитета по инновационной деятельности, конкурентоспособности и государственно-частным партнерствам (ECE/CECI/WP/2018/2, приложение II). Она отметила, в частности, возможное проведение мероприятия по ГЧП в Давосе, Швейцария, в январе 2019 года в рамках зимнего Всемирного экономического форума 2019 года, и проведение, при условии согласия государств-членов, четвертого Международного форума по ГЧП и

международного диалога по ГЧП «Один пояс, один путь» в Женеве 28–29 марта 2019 года или в начале мая 2019 года.

### Результат 2018-5.3

Рабочая группа рассмотрела темы для будущих стандартов (ECE/CECI/WP/PPP/2017/2, приложение I) и постановила добавить в перечень стандарт по использованию надежных и независимых экспертов для развития проектов ГЧП на благо людей в странах с низким и средним уровнем дохода, предложенный Международным центром передового опыта в области правового регулирования, политики и учреждений ГЧП во Франции. Рабочая группа отметила, что для осуществления этой дополнительной работы не потребуется никаких дополнительных расходов.

### Результат 2018-5.4

Рабочая группа приняла к сведению просьбу Украины о создании международного центра повышения квалификации специалистов по ГЧП в области электронного правительства, безопасности данных и подотчетности, аффилированного с Международным центром передового опыта в области ГЧП ЕЭК ООН, который будет размещен на базе Киевской городской администрации.

## VII. Прочие вопросы (пункт 6 повестки дня)

### Сроки проведения следующей сессии

#### Результат 2018-6

Группа постановила провести следующее совещание во второй половине 2019 года. Секретариат определит даты в консультации с Бюро и службами залов заседаний во *Дворце Наций* в Женеве.

42. Делегации Франция и Германия обратили внимание на следующие моменты, которые необходимо соблюдать в ходе будущих сессий:

- a) принять меры к тому, чтобы секретариат оповещал делегатов о размещении в Интернете каждого нового предсессионного документа в соответствии с правилом 3 правил процедуры, и устанавливал сроки для проведения консультаций между государствами-членами в соответствующих случаях;
- b) по просьбе государства-члена, получившей одобрение в ходе сессий Рабочей группы, представлять конкретные выводы в рамках процедуры молчаливых консультаций между представителями государств-членов, на двухнедельный срок;
- c) представлять список зарегистрированных участников государствам-членам заблаговременно до начала сессий Рабочей группы; и
- d) принять меры к тому, чтобы любые предложения по поправкам, которые вносят представители государств-членов в ходе сессий Рабочей группы, документировались и фиксировались, даже если были отклонены.

## VIII. Утверждение доклада (пункт 7 повестки дня)

#### Результат 2018-7

Рабочая группа утвердила доклад о работе своей второй сессии и просила опубликовать его на английском, русском и французском языках.

## Приложение

### **Эффективное применение подхода Европейской экономической комиссии в отношении государственно-частных партнерств на благо людей в поддержку целей Организации Объединенных Наций в области устойчивого развития (пункт 3 повестки дня)**

#### **Резюме Председателя**

##### **Введение**

1. Международный диалог по ГЧП «Один пояс, один путь» является одним из трех основных компонентов проекта сотрудничества между ЕЭК ООН и Комиссией по вопросам развития и реформ правительства Китая. Другими двумя компонентами являются: укрепление национального потенциала в области ЧГП на национальном уровне, что позволит создать благоприятные условия для реализации ЧГП в участвующих странах; и программы содействия, которые могут помочь, с участием многосторонних банков развития, в реализации десяти основных проектов.
2. Осуществление этих проектов представляет собой общую цель сотрудничества, которая была изложена в меморандуме о взаимопонимании, подписанном соответствующими руководителями организаций в мае 2017 года.
3. В контексте ЕЭК ООН инициативу «Один пояс, один путь» следует рассматривать через призму Целей в области устойчивого развития: каким образом эти огромные возможности крупных вложений в инфраструктуру могут использоваться для продвижения Целей в области устойчивого развития?

#### **Сессия 1: методология оценки для выявления ГЧП на благо людей, отвечающих ЦУР ООН**

##### **Разработка надлежащей методологии оценки**

4. Необходимо выделить среди прочих высококачественные инфраструктурные проекты в рамках инициативы «Один пояс, один путь» (ИОП), которые имеют дополнительную ценность и позволяют выполнить ЦУР. Не все партнерства способствуют достижению ЦУР. Участники подчеркнули, что следующий важнейший шаг в реализации концепции ГЧП на благо людей применительно к ЦУР и в рамках ИОП и других инициатив заключается в выработке надлежащей методологии оценки. Такая методология могла бы предусматривать ранжирование проектов ГЧП и поощрение различных партнеров к тому, чтобы в реализации проектов они использовали подход «на благо людей». Инвесторы, безусловно, имеют свои собственные критерии – финансовые и экономические.
5. Частный сектор оценивает проекты по экономическим и финансовым показателям, но не располагает инструментами для оценки социальных и экологических последствий экономически жизнеспособных проектов.
6. Эта методология оценки может способствовать привлечению кредиторов для финансирования новых проектов, а также оценке и отслеживанию текущих проектов на различных этапах их жизненного цикла.
7. Методология оценки может служить основой для многосторонних банков развития, учреждений по вопросам развития и инвесторов для отбора жизнеспособных проектов с высокой экономической, социальной и экологической отдачей.
8. Она также должна служить основой для отбора десяти флагманских проектов ГЧП, которые станут примером для разработки других проектов.

9. Участники отметили, что необходимо разработать механизм оценки на уровне принятия решений, с тем чтобы выделить проекты, которые будут содействовать достижению ЦУР наряду с использованием существующих методологий и индексов.

10. Эта методология должна быть применима на практике и для этого должна включать критерии налоговой, финансовой, экологической и социальной устойчивости.

11. Для разработки методологии необходимы совместные усилия многих заинтересованных сторон. Также потребуется участие широкого круга экспертов и организаций.

#### **Последующие действия**

12. Необходимо учредить глобальную проектную группу<sup>7</sup> в составе широкого круга экспертов, заинтересованных в ИОП, которая, среди прочего, также рассмотрит вопрос о том, кто и какие организации будут принимать решения в отношении соответствия проектов подходу «на благо людей» и ЦУР.

#### **Механизмы отбора и содействия**

13. Участники задали вопрос о том, каким образом будут отбираться десять флагманских проектов и через какой механизм они должны представляться.

14. В качестве кандидатов был предложен ряд проектов и обсуждена их актуальность. Среди перспективных предложений были выделены несколько проектов, которые будут разработаны в рамках флагманской программы партнерств на благо людей.

#### **Последующие действия**

15. Необходимо определить подход для начального и последующих этапов. Этот процесс может включать следующие шаги: 1) этап представления; 2) этап отбора; 3) создание группы содействия в целях обеспечения приемлемости проектов для банков и доведения до этапа осуществления; 4) этап финансирования многосторонними банками развития; и 5) этап оценки готовности. Странам предлагается представить проекты-кандидаты для флагманской программы, которая также может быть интегрирована в кампанию ЕЭК ООН по сбору 500 тематических исследований.

16. Секретариат подготовит подробный план или разработает механизм, с помощью которого будут представляться проекты и приниматься последующие необходимые меры.

#### **Мегапроекты и небольшие проекты**

17. Реальные результаты дают не только мегапроекты, поэтому нужно направлять усилия и на разработку менее крупных проектов, отвечающих потребностям людей. Эти проекты на основе прямых контактов между людьми следует рассматривать в первую очередь перед проектами в области инфраструктуры.

18. Участники отметили растущую заинтересованность в малых проектах на благо людей, которые непосредственно отвечают интересам местных общин, поскольку они направлены на удовлетворение базовых потребностей людей.

19. Они подчеркнули, что потребности людей должны быть основным параметром при отборе проектов, и поэтому методология оценки должна включать этот аспект с использованием соответствующих критериев.

<sup>7</sup> См. также результат 201-5.1 выше.

### Последующие действия

20. Поощрять разработку небольших проектов на основе контактов между людьми в рамках флагманской программы, которые можно легко тиражировать в других странах и регионах.

### Сессия 2: поощрение более инклюзивной модели с участием многих заинтересованных сторон

21. На сегодняшний день ряд проектов ИОП по сути являются государственно-государственными партнерствами, в рамках которых зачастую предприятия с государственной формой собственности предлагают принимающей стране «пакет», включающий технологию, людские ресурсы и финансирование. Такой подход по принципу «одного окна» к развитию инфраструктуры имеет преимущество ускоренного осуществления проектов, однако во многих случаях такого ускорения можно добиться за счет предоставления возможностей для бизнеса частным компаниям, как местным, так и иностранным.

22. Задача состоит в том, чтобы перейти к более инклюзивному подходу с участием многих заинтересованных сторон, с тем чтобы открыть более широкие возможности для местных и иностранных частных игроков. Это имеет смысл, поскольку огромный масштаб рассматриваемых проектов превышает ресурсные возможности одной страны. ЧПП необходимо в контексте нехватки ресурсов, поступающих от гуманитарных учреждений, правительств и из других государственных секторов.

23. Китай весьма активно осуществляет политические меры в целях содействия созданию открытых и благоприятных условий для иностранных инвестиций. Были приведены примеры принятых мер по облегчению доступа к рынку для частного сектора и построению системы справедливых закупок с применением онлайн-инструментов и форм для упрощения административных процедур для иностранных инвесторов.

24. В рамках своих усилий по укреплению сотрудничества со странами и многонациональными организациями Китай также принимает меры для поощрения и облегчения зарубежных инвестиций и разработал кодекс поведения для китайских компаний, осуществляющих инвестиции за границей, который обязывает их соблюдать законы и положения принимающих стран.

25. Дискуссия показала важность наличия механизма, позволяющего различным субъектам и заинтересованным сторонам проводить регулярные встречи, такого как международный диалог по ГЧП «Один пояс, один путь», четкого целеполагания и ориентации на конкретные результаты.

26. Кроме того, важно обеспечить участие тех, кто затрагивается разработкой проекта, в том числе будущих пользователей. В этом смысле проекты, связанные с ИОП, должны разрабатываться и осуществляться с соблюдением международных трудовых и экологических норм.

27. Участники подчеркнули необходимость справедливого и стандартизированного подхода к проведению тендеров и важную роль МБР в том, чтобы не допустить несправедливого отбора поставщиков.

28. Частный сектор сталкивается с многочисленными проблемами при инвестировании средств в проект ГЧП, поэтому необходимы более прозрачные условия и эффективное управление. Одним из способов сокращения транзакционных расходов состоит в составлении грамотного бизнес-плана и проведении анализа рисков спроса на раннем этапе разработки проекта.

29. Уменьшение рисков и финансовая жизнеспособность проектов ГЧП являются ключевыми элементами для привлечения иностранных инвестиций в проекты «Один пояс, один путь». В некоторых случаях правительства могут создавать для инвесторов из частного сектора гарантийный механизм, с тем чтобы они не несли все

риски. Тем не менее передача рисков частному сектору в ряде случаев мотивирует государственный сектор к разработке проектов в рамках модели ГЧП.

30. Поэтому необходимы адаптивные партисипативные модели с привлечением различных партнеров из частного сектора, а не универсальные решения.

#### **Последующие действия**

31. Разработать руководящие принципы или критерии надлежащего поведения, которые обеспечат, чтобы все заинтересованные стороны и субъекты частного сектора могли в равной степени пользоваться преимуществами реализации инициативы «Один пояс, один путь».

### **Сессия 3: обеспечение экологической устойчивости**

32. Участники отметили, что крупномасштабные инфраструктурные проекты, как правило, несут с собой определенные экологические проблемы и что они в той или иной степени могут сказываться на экологии. Поэтому вызов заключается в том, чтобы крупномасштабные инфраструктурные проекты не наносили ущерба окружающей среде.

33. Обсуждая пути решения этой задачи, участники уделили особое внимание Конвенции и стандартам, а также экологической устойчивости проектов.

34. Что касается международных стандартов и конвенций, участники отметили, что стандарты могут играть важную роль в реализации успешных проектов, не наносящих ущерба окружающей среде.

35. Конвенция Эспо ЕЭК ООН устанавливает наиболее полезный стандарт для проведения оценки воздействия на окружающую среду, включая трансграничные аспекты. Эта конвенция предусматривает для сторон возможность требовать от соседних стран проведения оценки воздействия на окружающую среду проектов с возможным негативным воздействием на окружающую среду. Конвенция важна не только для подписавших ее сторон – она закладывает важные принципы, которыми могут руководствоваться другие страны. Она также открыта для присоединения всех стран, в том числе стран, не являющихся членами ЕЭК ООН, например для Китая.

36. Оценка воздействия на окружающую среду очень серьезно воспринимается банками, и поэтому разработчики проектов должны соблюдать строгие нормы по охране окружающей среды.

37. Что касается устойчивости проектов, участники рассказали о нескольких экологически устойчивых проектах, осуществляемых в их соответствующих странах.

38. Инвестиции в устойчивые проекты ЧПП на благо людей вовсе не обязательно должны рассматриваться как риск, поскольку именно эти проекты отвечают чаяниям и нуждам людей.

#### **Последующие действия**

39. Обеспечение экологической устойчивости является одним из пяти конечных результатов ГЧП на благо людей человек, и поэтому следует контролировать выполнение экологических требований на основе международных природоохранных норм.

40. Помимо обеспечения экономической эффективности, необходимо широко внедрять инструменты оценки воздействия на окружающую среду и интегрировать их в методологии оценки на основе принципа «на благо людей».

---

### **Последующие шаги: тематические области для обсуждения в ходе следующего диалога**

41. Участники рассмотрели следующие тематические области для обсуждения в ходе следующего диалога<sup>8</sup>:

- a) представление странами демонстрационных проектов и помощь в разработке, отборе и развитии пилотных проектов;
  - b) запуск эффективного процесса развития потенциала в области реализации ГЧП на благо людей в странах;
  - c) справедливый и открытый процесс закупок с нулевой терпимостью к коррупции;
  - d) обеспечение экологической безвредности проектов;
  - e) установление общих правил и стандартов, которые помогут снизить операционные издержки в трансграничных инфраструктурных проектах; и
  - f) расширение прав и возможностей женщин в проектах на благо людей.
- 

---

<sup>8</sup> При условии одобрения государствами-членами.