



ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ

Distr.
GENERAL

ECE/TRANS/WP.24/2009/7
3 August 2009

RUSSIAN
Original: ENGLISH

ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

КОМИТЕТ ПО ВНУТРЕННЕМУ ТРАНСПОРТУ

Рабочая группа по интермодальным перевозкам и логистике

Пятьдесят вторая сессия

Женева, 12 и 13 октября 2009 года

Пункт 13 предварительной повестки дня

**ДВУХГОДИЧНЫЕ ОЦЕНКИ И НОВАЯ ПРОГРАММА РАБОТЫ
(2010-2014 ГОДЫ)**

Записка секретариата

I. МАНДАТ

1. В соответствии с распоряжением, отданным Комиссией в 2004 году и подтвержденным в контексте реформы ЕЭК ООН 2005 года, к секторальным комитетам обращена просьба проводить двухгодичные оценки своих соответствующих подпрограмм (E/ECE/1434/Rev.1). Комитет по внутреннему транспорту (КВТ) решил пересматривать свою программу работы раз в два года, точно так же, как и его вспомогательные органы. Следующий пересмотр состоится в феврале 2010 года (ECE/TRANS/200, пункт 119). Настоящий документ служит основой для обсуждения и внесения предложений Рабочей группой для передачи их КВТ на его семьдесят второй сессии (23-25 февраля 2010 года).

II. ДВУХГОДИЧНЫЕ ОЦЕНКИ

A. Цель

2. Оценка является неотъемлемой частью эффективного, ориентированного на достижение конкретных результатов процесса управления наряду с планированием, составлением бюджета и мониторингом. Она служит источником крайне важной информации для выбора правильных управленческих решений.
3. Страны - члены Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций (ЕЭК ООН), взяв твердый курс на повышение транспарентности и эффективности управления программами, на своей годовой сессии в 2004 году постановили уделять более пристальное внимание оценке как одному из инструментов управления деятельностью Комиссии. Поэтому Комиссия просила секторальные комитеты, и в частности Комитет по внутреннему транспорту, проводить двухгодичные оценки соответствующих подпрограмм и учитывать результаты этих оценок при составлении своих программ работы. Реформа ЕЭК ООН 2005 года лишь подчеркнула значимость этого подхода (E/ECE/1434/Rev.1).
4. Двухгодичные оценки, осуществляемые секторальными комитетами, дадут возможность странам - членам ЕЭК ООН объединить усилия с секретариатом в процессе рассмотрения и подтверждения на постоянной основе актуальности проводимых мероприятий и направлений деятельности в свете целей подпрограмм. Результаты этих оценок должны способствовать эффективному управлению программами на всех уровнях благодаря доказательству реализации ожидаемых достижений, определению будущих приоритетных областей деятельности и предоставлению возможностей для поэтапных и своевременных корректировок. Они призваны также содействовать более четкому выявлению последствий проводимых мероприятий.
5. Кроме того, эти оценки позволят собрать дополнительную информацию об эффективности различной деятельности или ее направлений при получении результатов, способствующих реализации целей и ожидаемых достижений в рамках данной подпрограммы. Предполагается, что на основе этих оценок можно также сделать выводы, касающиеся эффективности выполнения поставленных задач, деятельности и ее направлений, и впоследствии сформулировать рекомендации в отношении максимизации выгод посредством более рационального использования существующих ресурсов.

6. И наконец, предполагается, что в будущем результаты оценок могут послужить в качестве необходимых аргументов на последующих этапах управления программами, например при определении приоритетов подпрограмм и соответствующем перераспределении ресурсов.

В. Процедура

7. Намеченные двухгодичные оценки были впервые проведены в течение двухгодичного периода 2008-2009 годов. В феврале 2008 года КВТ рассмотрел и одобрил так называемые отчеты о достижениях, т.е. по каждому направлению деятельности "ожидаемое достижение" вместе с соответствующими "показателями достижения" и "мерами по обеспечению эффективности", а также отметил, что в 2010 году он пересмотрит эти отчеты и обсудит извлеченные уроки и программные меры, если это будет необходимо (ECE/TRANS/200, пункты 117-119).

8. В соответствии с этим решением Рабочей группе следует рассмотреть свои отчеты о достижениях на двухгодичный период 2008-2009 годов, а также обсудить извлеченные уроки и принять программные меры, если это будет необходимо. Ей следует также принять решение о том, актуальны ли еще эти отчеты на период 2010-2011 годов либо их необходимо изменить ввиду новых приоритетов или изменений в ее программе работы. Предложения Рабочей группы будут рассмотрены на следующей сессии Бюро КВТ (30 ноября - 1 декабря 2009 года) и затем переданы для утверждения КВТ на его семьдесят второй сессии (23-25 февраля 2010 года).

С. Обзор отчетов о достижениях на 2008-2009 годы и предложения на 2010-2011 годы

9. Ожидаемое достижение, одобренное КВТ для Рабочей группы на период 2008-2009 годов (неофициальный документ № 11 КВТ от 14 января 2007 года), охарактеризовано ниже. Для рассмотрения Рабочей группой секретариат привел также фактические показатели достижений за 2008-2009 годы (на основе итогов совещаний, состоявшихся до проведения нынешней сессии Рабочей группы), а также новые предложения по целям на 2010-2011 годы.

"Направление деятельности: Интермодальные перевозки и логистика

Ожидаемое достижение

Более четкое понимание интермодальных транспортно-логистических операций и стратегий в регионе и укрепление сотрудничества стран - членов ЕЭК ООН при решении этих вопросов посредством обмена опытом и примерами оптимальной практики. Речь

идет о вопросах инфраструктуры и пересечения границ, а также о контроле за применением и обновлении соответствующих правовых документов (СЛКП с поправками и Протокол к этому Соглашению).

Показатели достижения

- а) Число стран, межправительственных организаций (МПО) и неправительственных организаций (НПО), участвующих в обоих годовых совещаниях Рабочей группы по интермодальным перевозкам и логистике (WP.24)

Меры по обеспечению эффективности:	Фактическая эффективность в 2008-2009 годах
------------------------------------	---

Цель:	2008-2009: 35	39 ¹
Предлагаемая цель:	2010-2011: 35	

- б) Число поправок, а также обновленных и измененных линий в Соглашении СЛКП и в Протоколе к нему²

Меры по обеспечению эффективности:	Фактическая эффективность в 2008-2009 годах
------------------------------------	---

Цель:	2008-2009: 1	1
Предлагаемая цель:	2010-2011: 2	

- с) Число новых Договаривающихся сторон Соглашения СЛКП и Протокола к нему

Меры по обеспечению эффективности:	Фактическая эффективность в 2008-2009 годах
------------------------------------	---

Цель:	2008-2009: 5	2
Предлагаемая цель:	2010-2011: 3"	

¹ Включая 21 государство - член ЕЭК ООН, Европейскую комиссию, 3 МПО и 14 НПО.

² Принятых Договаривающимися сторонами на сессиях Рабочей группы.

10. Рабочая группа, возможно, пожелает одобрить свое ожидаемое достижение, показатели достижений и меры по обеспечению эффективности на 2010-2011 годы либо, возможно, пожелает изменить их, если это будет необходимо.

III. ПРОЕКТ ПРОГРАММЫ РАБОТЫ НА 2010-2014 ГОДЫ

11. На сорок восьмой сессии Рабочая группа приняла свою программу работы на 2008-2012 годы (ECE/TRANS/WP.24/117, пункт 59, приложение). На пятидесятой сессии Рабочая группа пересмотрела свои основные достижения и виды деятельности за последние почти 30 лет (ECE/TRANS/WP.24/2008/6) и сочла, что ряд новых видов деятельности, возможно, необходимо включить в ее пятилетнюю программу работы (ECE/TRANS/WP.24/121, пункты 7-10). На своей пятьдесят первой сессии Рабочая группа утвердила исследование по вопросу об организации грузовых интермодальных перевозок и управлению ими (ECE/TRANS/WP.24/2008/4), а также обозначила ряд новых видов деятельности в области транспортных цепочек и аспектов логистики, подлежащих включению в ее будущую программу работы (ECE/TRANS/WP.24/123, пункты 25-35 и приложение).

12. Рабочая группа, возможно, пожелает рассмотреть и принять свою программу работы на 2010-2014 годы, подготовленную секретариатом на основе указанных выше решений и изложенную ниже.

ПОДПРОГРАММА 02.9: ИНТЕРМОДАЛЬНЫЕ ПЕРЕВОЗКИ И ЛОГИСТИКА³

~~Содействие развитию интермодальных перевозок~~

Очередность: 1

Пояснение: Рассмотрение ~~технических, правовых, административных, документарных, технических, экономических и экологических и политических~~ аспектов интермодальных перевозок **и логистики для подготовки политических рекомендаций и переговоров, а также обеспечение выполнения международных правовых документов в целях разработки мер, направленных на содействие развитию стимулирования интермодальных перевозок в качестве неотъемлемой части устойчивых транспортных стратегий и оказания поддержки, а также максимального**

³ Зачеркнутый текст предлагается исключить; предложенный новый текст выделен жирным шрифтом.

~~использования в максимальном использовании~~ инфраструктуры, оборудования и терминалов, применяемых при таких перевозках.

Планируемая работа: Рабочая группа по интермодальным перевозкам и логистике будет заниматься следующими видами деятельности:

ПОСТОЯННАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

- а) Наблюдение за применением Европейского соглашения о важнейших линиях международных комбинированных перевозок и соответствующих объектах (СЛКП) и Протокола о перевозках по внутренним водным путям, а также их обзор и обновление в целях:
- расширения сети СЛКП с охватом всех заинтересованных стран - членов ЕЭК ООН ~~с учетом работы, которая уже была проделана ЭСКАТО ООН и ОСЖД, учета с учетом~~ с учетом новых тенденций на транспортных рынках (~~спроса и требований~~), обусловленных, в частности, глобализацией мировой экономики, включая новые транспортные потоки Восток-Запад;
 - **наблюдения за применением технических характеристик сетей железнодорожных линий и внутренних водных путей, а также стандартов их инфраструктуры и параметров их эффективности;**
 - **рассмотрения и в тех случаях, когда это возможно, усовершенствования действующих стандартов инфраструктуры и параметров эффективности с целью повышения взаимодействия и определения исходных данных для сравнительной оценки;**
 - ~~применения и, когда это выполнимо, улучшения~~ существующих стандартов и эксплуатационных параметров;

- пересмотра минимальных стандартов для терминалов в целях оптимизации процедур перевалки грузов, а также механизмов оптимального размещения, строительства и эксплуатации терминалов;
- пересмотра параметров эффективности для повышения потенциала и действенности услуг по осуществлению перевозок между портами и внутренними районами;
- повышения нормативных требований в области охраны окружающей среды, потребления энергии, а также безопасности и охраны на транспорте.

Очередность: 1

Ожидаемый результат: Подготовка и принятие предложений о поправках к Соглашению СЛКП и к его Протоколу о перевозках по внутренним водным путям в соответствии с потребностями. Утверждение расширенной сети СЛКП, охватывающей территорию всех стран — членов ЕЭК ООН в Центральной Азии и на Кавказе. Включение в Соглашение СЛКП новых линий интермодальных перевозок Восток — Запад.

- b) Рассмотрение мер для повышения эффективности интермодальных перевозок как части устойчивой системы, в рамках которой грузы перевозятся в одной и той же грузовой единице или автотранспортном средстве с последовательным использованием двух или более видов транспорта без перегрузки самого груза при смене вида транспорта. Это касается также узких мест при интермодальных перевозках на общеевропейском уровне.

Очередность: 1

Ожидаемый результат: Обмен опытом и примерами оптимальной практики в области интермодальных транспортных операций и стратегий с учетом также вопросов инфраструктуры и пересечения границ, а также подготовка рекомендаций относительно технических и стратегических мер.

- c) Контроль за осуществлением сводной резолюции ЕКМТ по комбинированным перевозкам, принятой в Бухаресте в 2002 году (СЕМТ/СМ (2002)3/Final), и пересмотр этой резолюции. Мониторинг и анализ национальных мер по стимулированию интермодальных перевозок. **Рассмотрение** ~~Анализ~~ путей разработки согласованного набора примеров оптимальной практики и моделей партнерства для интермодальных транспортных операций (автомобильный, железнодорожный, внутренний водный транспорт и каботажное судоходство).

Очередность: 1

Ожидаемый результат: Сообщения о национальных стратегических мерах по стимулированию интермодальных перевозок на сопоставимой на международном уровне основе. Обмен опытом и добросовестной практикой в рамках интермодальных транспортных операций и стратегий с учетом также вопросов инфраструктуры и пересечения границ. Мониторинг использования и при необходимости подготовки процедур осуществления "типовых" планов действий и соглашений о партнерстве с целью развития интермодального транспорта, подготовленных Рабочей группой и принятых Советом министров ЕКМТ (2005 год) и КВТ (2006 год).

- d) **Обмены мнениями по техническим, институциональным и стратегическим аспектам эффективных интермодальных перевозок**

Очередность: 2

Ожидаемый результат: На основе отчетов об обмене мнениями, подготовленных отобранными экспертами, рассмотрение итогов обмена мнениями и сделанных в результате этого выводов.

- e) Анализ последствий для организации интермодальных перевозок в Европе в результате развития интермодальных транспортных услуг на межрегиональных железнодорожных линиях между Европой и Азией, в том числе по Транссибирской железнодорожной магистрали, и в обратном направлении в тесном сотрудничестве с ЕКМТ, ЭСКАТО ООН, ЮНКТАД, ЕС,

Очередность: 2

ОСЖД и т.д.

Ожидаемый результат: На основе рекомендаций, принятых на Киевском семинаре ЕКМТ/ЕЭК ООН по интермодальным перевозкам между Европой и Азией, а также соответствующего рамочного плана действий, принятого Советом министров ЕКМТ (2005 год), обзор мер, направленных на облегчение процедур пересечения границ, и анализ соответствия различных параметров железнодорожной и интермодальной инфраструктуры и возможностей их согласования в более долгосрочной перспективе.

- f) Контроль за **новыми концепциями, конструкцией**, весом и габаритами грузовых единиц, используемых в интермодальных перевозках, **а также обмен примерами оптимальной практики по этим вопросам** в соответствии с резолюцией № 241, принятой Комитетом по внутреннему транспорту 5 февраля 1993 года, включая изучение возможностей стандартизации грузовых единиц и соблюдение техники безопасности

Очередность: 1

Ожидаемый результат: Рассмотрение проблем на основе докладов о последних изменениях в этой области, которые будут подготовлены секретариатом ЕЭК ООН.

- g) Анализ технических и организационных мер по оптимизации работы терминалов, **и погрузочно-разгрузочных и логистических операций, способствующих обеспечению** ~~повышению~~ эффективности затрат, связанных с обработкой грузовых единиц. ~~Анализ возможностей повышения эффективности и качества операций на терминалах в ходе интермодальных перевозок.~~

Очередность: 2

Ожидаемый результат: Доклады, ~~которые будут подготовлены~~ **которые будут подготовлены** на основе информации, представленной правительствами стран - членом ЕЭК ООН и международными организациями, ~~которые позволят~~ **которые позволят** разработать критерии для эффективного функционирования интермодальных терминалов.

- h) **Рассмотрение Анализ** возможностей согласования и гармонизации режимов ответственности, регулирующих интермодальные транспортные операции, **в общеевропейском контексте.**

Очередность: 1

Ожидаемый результат: **Анализ Обзор** соответствующей деятельности, проводимой международными организациями, **в частности ЮНСИТРАЛ и ЮНКТАД**, и при необходимости подготовка проекта правового документа по мультимодальным сухопутным перевозкам в регионе ЕЭК ООН.

- i) Анализ современных транспортных цепочек и аспектов логистики, позволяющих интегрировать системы производства и распределения в целях обеспечения рациональной основы для правительственных решений по спросу на перевозки, выбору вида транспорта, а также по эффективным правилам и инфраструктурам интермодальных перевозок, и учет требований относительно безопасности и охраны на транспорте.

Очередность: 2

Ожидаемый результат: **Мониторинг и анализ современных транспортных цепочек и аспектов логистики, влияющих на интермодальные перевозки, на основе сообщений и разработка механизмов и мер для их реализации на региональном уровне с учетом роли правительств в этой области, включая примеры оптимальной практики, подготовку и реализацию логистических планов действий или генеральных планов. Обзор технических и правовых вопросов и разработка региональных инструментов и мер по осуществлению на основе соображений по поведению роли правительств в этой области.**

- j) Наблюдение со стороны секретариата от имени Рабочей группы за ходом изучения перечисленных ниже вопросов, которые рассматриваются Рабочей группой только по конкретному запросу, и подготовка им соответствующих докладов:

- обновление и пересмотр международного глоссария терминов, используемых в области интермодальных перевозок, включая логистические аспекты и ее перевод на арабский, испанский и китайский языки для оказания содействия в распространении совместного глоссария терминов ЕКМТ, ЕК и ЕЭК ООН, используемых в этой области;
- интермодальные транспортные операции и технологии, (включая внутренние водные пути и прибрежное судоходство) в качестве основы для возможной подготовки международного конвендиума методов безопасной обработки и временного хранения опасных грузов;
- национальные процедуры допущения к эксплуатации контейнеров и съемных кузовов в рамках соответствующих конвенций, например Конвенции КБК, в целях содействия согласованию таких процедур;
- новые виды услуг и технологий в рамках интермодальных перевозок, включая взаимодействие морского/внутреннего водного и морского/наземного транспорта и использование бимодальных автомобильно-железнодорожных транспортных средств в целях создания условий для анализа их воздействия на потенциальных возможностей интермодальных перевозок интермодальные стратегии;
- информационные потребности для операций по перевалке и обработке при использовании систем маркировки, кодирования и идентификации для транспортных средств и грузовых единиц в ходе интермодальных перевозок, включая электронную обработку данных;
- анализ экономических и экологических аспектов интермодальных перевозок, включая административные меры и деятельность транспортной отрасли, в целях содействия устойчивому развитию транспорта.

Ожидаемый результат: Доклад(ы), который (которые) при необходимости будет (будут) подготовлен(ы) секретариатом в качестве основы для обсуждения Рабочей группой

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ, ОГРАНИЧЕННАЯ ВО ВРЕМЕНИ

- к)** Пересмотр и обновление Руководства ИМО/МОТ ЕЭК ООН по укладке грузов в интермодальные транспортные единицы.

Очередность: 2

Ожидаемый результат: Доклад секретариата, который будет подготовлен в сотрудничестве с ИМО и МОТ для рассмотрения и принятия Рабочей группой и Комитетом по внутреннему транспорту.
