

Проектная Рабочая Группа по Транспорту и Пересечению Границ (ПРГ-ТПГ)

16-я сессия
20-21 апреля 2011 г.
Г. АЛМАТЫ, КАЗАХСТАН

Создание и укрепление государственно-частного партнерства в регионе

(Пункт 5.7 повестки дня)

Записка ЕЭК ООН / ЭСКАТО ООН

1. В дополнение к обсуждениям и разработкам в ходе пятнадцатой сессии СПЕКА ПРГ-ТПГ, секретариат ЭСКАТО ООН продолжил способствовать взаимодействию между государствами-членами, международными финансовыми учреждениями и другими заинтересованными лицами, включая частный сектор, для того, чтобы вызвать развитие государственно-частного партнерства (ГЧП) в регионе, включая страны СПЕКА.
2. В соответствии с резолюцией ЭСКАТО ООН 64/4 о выполнении Сеульской декларации по государственно-частному партнерству для развития инфраструктуры в Азиатско-Тихоокеанском регионе, секретариат организовал встречу экспертной группы высокого уровня по вопросу государственно-частного партнерства для развития инфраструктуры (Джакарта, 14 апреля 2010). В ходе встречи агентства, вовлеченные в развитие ГЧП, смогли обсудить общие проблемы ГЧП для развития инфраструктуры. Ряд рекомендаций, направленных на усиление эффективности инициатив, включая проект Джакартской декларации, которая была сформулирована на встрече, была представлена на Второй Азиатско-Тихоокеанской министерской конференции по государственно-частному партнерству для развития инфраструктуры 2010. Данную конференцию принимало и организовывало правительство Индонезии (Джакарта, 14-17 апреля 2010) при технической поддержке со стороны ЭСКАТО ООН. Министерская конференция приняла Джакартскую декларацию по государственно-частному партнерству для развития инфраструктуры в Азиатско-Тихоокеанском регионе. Данный документ предлагает основу для выделения ключевых вопросов и проблем, стоящих перед регионом, и в то же время поощряет страны активно участвовать в инициативах регионального сотрудничества по усилению ГЧП для развития инфраструктуры с целью постоянного экономического и социального развития. Впоследствии, Декларация была принята как резолюция ЭСКАТО ООН 66/5 от 19 мая 2010 года по выполнению Джакартской

декларации по государственно-частному партнерству для развития инфраструктуры в Азиатско-Тихоокеанском регионе.

3. Чтобы эффективнее способствовать развитию государственно-частного партнерства в регионе, включая страны СПЕКА, нужно рассмотреть и внедрить следующие меры, если возможно, силами международных организаций, финансовых институтов и государств-членов: (a) мероприятия, включающие лоббирование на высоком уровне с целью повышения осведомленности и понимания государственных деятелей и лиц, принимающих решения; (b) организация сети объектов ГЧП и программ с целью обмена информацией и опытом; (c) развитие комплексных программ обучения, ресурсов и учебных материалов для чиновников и практиков на различных уровнях; и (d) вовлечение академических и национальных учебных учреждений (особенно связанных с обучением государственных служащих) в предоставление регулярных кратко- и долгосрочных программ обучения. На национальном уровне необходимо рассмотреть существующие организационную и нормативно-правовую базы, оценить готовность стран реализовывать проекты в области государственно-частного партнерства, организовать стандартизацию контрактов на национальном уровне, упростить процесс государственно-частного партнерства, укреплять потенциал в государственном и частном секторах, организовывать сетевое взаимодействие между участниками государственно-частного партнерства и программами.

4. Европейская экономическая комиссия ООН (ЕЭК ООН) организовала Конференцию по “Финансированию развития дорожно-транспортной и железнодорожной инфраструктуры” (Вена, 17 ноября 2010). При поддержке Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) конференция была проведена в рамках проектов ЕЭК ООН по трансъевропейским автомагистралям и железным дорогам, которые обеспечивают платформу для сотрудничества между 21 страной из Центральной, Восточной и Юго-Восточной Европы.

5. Министры, международные официальные лица, разработчики государственных политик и эксперты обсудили способы финансирования дорожной и железнодорожной инфраструктур в условиях финансового кризиса. Исполнительный Секретарь ЕЭК ООН, Ян Кубиш, сказал в своей приветственной речи, что “обеспечение соответствующей инфраструктуры является ключевой ответственностью правительств, учитывая важность ее использования для общества и в экономике. Сущность транспортной инфраструктуры не позволяет полностью полагаться на рыночные силы”. Он добавил, что государственно-частные партнерства (ГЧП) могли бы быть одним из способов финансирования таких проектов.

6. Одним из выводов конференции стало то, что ГЧП не является единственным решением для всех планов развития, так как не более чем 10-15 процентов всех транспортных инвестиций, вероятно, привлекут частное финансирование и участие частного сектора. Нужно

помнить, что форма ГЧП предполагает отсроченный платеж, и что должны быть соблюдены такие основные условия как наличие ясной нормативно-правовой базы, разделение затрат и рисков, возможности для переговоров и гибкость, и т.д.

Проектная Рабочая Группа возможно пожелает:

- рекомендовать государствам-членам СПЕКА внедрять специальные меры на уровне разработки политик для создания адекватной институциональной среды для развития государственно-частного партнерства;
 - рекомендовать государствам-членам СПЕКА усиливать программы обучения для правительственных чиновников и других заинтересованных лиц, используя учебные материалы по ГЧП, подготовленные ЕЭК ООН и ЭСКАТО ООН.
-