



Европейская экономическая комиссия**Комитет по внутреннему транспорту****Рабочая группа по статистике транспорта****Семьдесят первая сессия**

Женева, 17–19 июня 2020 года

Пункт 10 предварительной повестки дня

Осуществление Стратегии КВТ на период**до 2030 года и программы работы****на 2020–2021 годы****Осуществление стратегии Комитета по внутреннему
транспорту****Записка секретариата****I. Мандат**

1. Комитет по внутреннему транспорту (КВТ) на своей семьдесят первой сессии в феврале 2019 года принял новую стратегию на период до 2030 года. После этого КВТ поручил вспомогательным органам провести обзор работы, с тем чтобы согласовать свою деятельность с новой стратегией. В настоящем документе содержится информация о текущей деятельности Рабочей группы по статистике транспорта (WP.6), о том, каким образом ее деятельность уже способствует осуществлению стратегии и каким образом она будет изменена в предстоящие годы с учетом требований новой стратегии. Настоящий документ следует рассматривать в совокупности с проектом программы работы Рабочей группы (документ ECE/TRANS/WP.6/2020/9).

II. Текущая деятельность WP.6

2. Рабочая группа по статистике транспорта проводит ежегодную сессию и специальные рабочие совещания по конкретным темам в области статистики, целью которых зачастую является наращивание потенциала. Основные задачи Рабочей группы, изложенные в ее круге ведения (ECE/TRANS/WP.6/161, пункт 66), заключаются (в частности) в следующем: разрабатывать общие методологии и терминологию для согласования статистических данных о наземном транспорте в целях повышения сопоставимости; собирать, компилировать и распространять эти статистические данные; служить форумом для обмена передовой практикой в области статистики наземного транспорта; и стимулировать сотрудничество и взаимодействие с Европейской комиссией, межправительственными и неправительственными организациями и другими региональными комиссиями Организации Объединенных



Наций и организациями или органами системы Организации Объединенных Наций. В последние годы в начале сессии проводилось рабочее совещание для обсуждения статистических методов, сбора данных и важности согласования статистических данных в контексте различных тем, связанных с транспортом. К числу недавних примеров таких рабочих совещаний относятся Рабочее совещание по вопросу о качестве статистических данных по внутренним водным путям (2018 год) и Рабочее совещание по вопросам статистики городского общественного транспорта (2019 год).

3. Рабочая группа также вносит вклад в разработку показателей для мониторинга хода достижения целей в области устойчивого развития (ЦУР), связанных с транспортом. Она располагает хорошо отлаженным механизмом сбора данных, который используется для мониторинга достижения ЦУР 3, 9 и 11. Это нашло отражение в том, что ЕЭК ООН играет роль учреждения-партнера по следующим четырем показателям достижения ЦУР: 3.6.1 – сокращение смертности в результате дорожно-транспортных происшествий; 9.1.1 – доступность транспорта в сельских районах; 9.1.2 – объемы пассажирских и грузовых перевозок; 11.2.1 – доступность городского общественного транспорта.

4. Кроме того, в настоящее время Рабочая группа занимается рассмотрением и обсуждением следующих тем, касающихся статистики транспорта:

- обследования движения в регионе ЕЭК;
- распространение данных по статистике транспорта;
- наращивание потенциала;
- удовлетворение потребностей других рабочих групп КВТ.

5. В дополнение к этому международные учреждения и организации регулярно представляют информацию о своей деятельности, имеющей отношение к статистике транспорта.

III. Ключевые элементы стратегии КВТ

6. В резолюции министров КВТ 2017 года (решение 1) содержатся директивные указания в отношении будущей работы КВТ, принципиально ориентированные на то, «чтобы Комитет мог эффективно реагировать на потребности в сфере внутреннего транспорта на глобальном уровне, уделяя особое внимание глобальному регулятивному управлению на основе конвенций ООН по транспорту и других инструментов, (...) не изменяя при этом организационную структуру секретариата ЕЭК, функции планирования бюджета по программам и надзорные механизмы». Исходя из этого, а также с учетом обзора реформы ЕЭК и резолюций Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций концепция КВТ заключается в том, что он является «...платформой Организации Объединенных Наций для внутреннего транспорта, призванной содействовать эффективному удовлетворению глобальных и региональных потребностей во внутренних перевозках».

7. Для достижения этого КВТ должен выполнять следующие ключевые функции:

- служить катализатором изменений в сфере внутреннего транспорта;
- разрабатывать и обслуживать правовые документы в области транспорта;
- содействовать увеличению числа присоединившихся к ним стран, в том числе государств, не являющихся членами ЕЭК, и обеспечивать их равноправное участие.

8. Миссия КВТ состоит в том, чтобы содействовать развитию устойчивого внутреннего транспорта и мобильности в интересах достижения ЦУР в государствах – членах ЕЭК и Организации Объединенных Наций посредством политического диалога, согласования, при необходимости, нормативно-правовой базы, поддержки новых технологий, оказания помощи в укреплении транспортных связей и содействия осуществлению правовых документов.

9. Цели КВТ:

а) Стратегическая: совершенствование управления – КВТ является форумом Организации Объединенных Наций, обеспечивающим действительно равноправное участие всех договаривающихся сторон правовых документов Организации Объединенных Наций, относящихся к его компетенции, в определении будущих направлений развития внутреннего транспорта; транспортные конвенции Организации Объединенных Наций, входящие в сферу его компетенции, находят всеобщее признание и применение, открыты для присоединения/ратификации всеми государствами – членами Организации Объединенных Наций, если это осуществимо, и обеспечивают учет региональной передовой практики; КВТ идет в ногу с техническим прогрессом; деятельность КВТ способствует укреплению региональной и межрегиональной транспортной стыкуемости.

б) Горизонтальная: укрепление поддержки в достижении всех ЦУР, в частности посредством: а) повышения безопасности дорожного движения и развития городской мобильности (ЦУР 3 и 11); б) сокращения выбросов загрязнителей и ПГ (ЦУР 3 и 13); в) развития отраслевых инноваций и повышения эффективности и стыкуемости инфраструктуры (ЦУР 9); г) обеспечения экологически чистой и доступной по цене энергии (ЦУР 7); д) обеспечения достойной работы и экономического роста (ЦУР 8); е) достижения гендерного равенства (ЦУР 5) и ж) внесения максимально возможного вклада в глобальный мониторинг прогресса на пути к устойчивому развитию транспорта (все соответствующие ЦУР).

10. Для достижения этих целей необходимо осуществлять следующие меры:

а) укреплять роль КВТ в качестве платформы Организации Объединенных Наций для конвенций по внутреннему транспорту;

б) укреплять роль КВТ в качестве платформы Организации Объединенных Наций для поддержки новых технологий и инноваций во внутреннем транспорте;

в) укреплять роль КВТ в качестве платформы Организации Объединенных Наций для регионального, межрегионального и глобального диалога по вопросам политики в области внутреннего транспорта;

г) укреплять роль КВТ в качестве платформы Организации Объединенных Наций для поддержки устойчивого регионального и межрегионального сообщения и мобильности на внутреннем транспорте.

11. При рассмотрении стратегии Председатель WP.6 внес значительный вклад в обсуждение вопроса о путях включения в общую стратегию деятельности в области статистики. В частности, Председатель настаивал на том, что для мониторинга прогресса в достижении целей стратегии потребуются точные, сопоставимые и подробные статистические данные и что статистические данные необходимы для проведения любой основанной на фактических данных политики в отношении новых конвенций по внутреннему транспорту, поддержки новых технологий и инноваций во внутреннем транспорте, диалога по вопросам политики в области внутреннего транспорта, а также регионального и межрегионального сообщения и мобильности на внутреннем транспорте. Таким образом, на основе этих замечаний деятельность в области статистики была в полной мере включена в стратегию в качестве одного из важнейших вспомогательных направлений, необходимого для осуществления необходимых мер. Не менее важно то, что это стало признанием необходимости транспортной статистики как инструмента для оценки хода достижения ЦУР.

IV. Развитие деятельности WP.6 для выполнения этих требований

12. Важно отметить, что деятельность WP.6 уже соответствует стратегии КВТ и способствует достижению поставленных в ней целей: представление надежных, своевременных и сопоставимых официальных статистических данных по транспорту является необходимым условием для того, чтобы служить катализатором изменений в

сфере внутреннего транспорта, а также предоставлять фактические данные для обеспечения эффективности соответствующих правовых документов в области транспорта. Рабочая группа занимается разработкой процессов сбора, проверки и распространения данных в целях подготовки необходимых статистических данных, формирующих основу для точного решения глобальных и региональных проблем в сфере внутреннего транспорта и для мониторинга прогресса на пути к устойчивому развитию транспорта. Тем не менее эту деятельность можно развить и далее, с тем чтобы она отвечала новым требованиям Стратегии и потребностям всех государств – членов Организации Объединенных Наций, а также требованиям, связанным с достижением ЦУР.

Укрепление роли КВТ в качестве платформы Организации Объединенных Наций для конвенций по внутреннему транспорту

13. Для осуществления этой меры в области статистики транспорта предлагается выполнять следующие задачи:

- Продолжать сбор и компилирование статистических данных, позволяющих выявлять влияние существующих правовых документов, например на безопасность транспорта, международную транспортную стыкуемость, доступность и эффективность транспорта. Так, например, в ходе обследований движения по автомобильным дорогам категории Е и железным дорогам категории Е отслеживаются объемы перевозок по международным автомобильным и железнодорожным сетям, определяемым в соответствии с Европейским соглашением о международных автомагистралях (СМА) и Европейским соглашением о международных магистральных железнодорожных линиях (СМЖЛ) соответственно, что позволяет понять, как транспортная инфраструктура международного значения используется в настоящее время и где может потребоваться ее расширение.
- Предоставлять данные и статистику, основанные на определениях, согласованных в конвенциях, в целях укрепления роли и актуальности конвенций для договаривающихся сторон.

Укрепление роли КВТ в качестве платформы Организации Объединенных Наций для поддержки новых технологий и инноваций во внутреннем транспорте

14. Для осуществления этой меры в области статистики транспорта предлагается выполнять следующие задачи:

- Продолжать разработку методологий и терминологии для транспортной статистики, например путем периодического уточнения и расширения Глоссария по статистике транспорта.
- Продолжать разработку базы данных ЕЭК ООН по статистике транспорта в целях обеспечения удобного для пользователей доступа к точным и актуальным статистическим данным по транспорту.
- Модернизировать и со временем усовершенствовать веб-версию Общего вопросника, с помощью которой в сотрудничестве с Международным транспортным форумом и Евростатом собирается транспортная статистика, чтобы свести к минимуму бремя отчетности для государств-членов.
- Продолжать совершенствовать распространяемые данные, позволяющие отслеживать развитие технологий, например посредством количественного учета электромобилей.

Укрепление роли КВТ в качестве платформы Организации Объединенных Наций для регионального, межрегионального и глобального диалога по вопросам политики в области внутреннего транспорта

15. Для осуществления этой меры в области статистики транспорта предлагается выполнять следующие задачи:

- Продолжать уделять особое внимание вопросам согласования статистических данных по транспорту и повышению их сопоставимости на международном уровне.
- Подчеркивать значение точных, своевременных и надежных данных для принятия решений на основе фактических данных.
- Изучать связи между показателями достижения ЦУР, связанных с транспортом, и другими областями устойчивого развития, например взаимодействие между транспортом и окружающей средой, энергетикой, здравоохранением, гендерной проблематикой и т. д.
- Предпринимать шаги для того, чтобы взять на себя функции центрального узла по вопросам транспортной статистики в регионе и на более глобальном уровне, укрепляя роль Рабочей группы в качестве надежного источника статистических данных по транспорту и руководящих указаний по решению статистических проблем. Этого можно добиться путем укрепления ее роли в координации деятельности международных организаций в области транспортной статистики, в частности путем приглашения других региональных комиссий к участию в сессиях Рабочей группы и путем развития отношений, например, с Всемирной организацией здравоохранения по вопросам отслеживания положения в области безопасности дорожного движения и с Конференцией Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД) по вопросам статистики контейнерных перевозок.

Укрепление роли КВТ в качестве платформы Организации Объединенных Наций для поддержки устойчивого регионального и межрегионального сообщения и мобильности на внутреннем транспорте

16. Для осуществления этой меры в области статистики транспорта предлагается выполнять следующие задачи:

- Активно участвовать в разработке и поддержании системы показателей достижения ЦУР, связанных с транспортом, в частности путем совершенствования методических указаний для стран и обмена опытом между ними.
- Повышать информированность о показателях достижения ЦУР, связанных с транспортом.
- Продолжать содействовать сотрудничеству между странами и оказывать помощь в наращивании потенциала и техническое содействие в области мониторинга прогресса на пути к устойчивому развитию транспорта.
- Продолжать служить платформой для обмена передовой практикой и передовым опытом в области транспортной статистики.
- Уделять более пристальное внимание тому, каким образом проблемы устойчивости, связанные с безопасностью, охраной окружающей среды, доступностью и эффективностью, могут измеряться с помощью статистики транспорта. Этого можно добиться путем дальнейшего анализа вопроса о том, каким образом данные по транспорту могут использоваться для мониторинга достижения ЦУР, и изучения связей между показателями достижения ЦУР, связанных с транспортом, и других ЦУР (например, обеспечение хорошего здоровья и благополучия, гендерное равенство, достойная работа и борьба с изменением климата).

Помимо этого, следует продолжать осуществлять другие виды деятельности, предусмотренные нынешним кругом ведения и повесткой дня, поскольку они имеют важное значение для достижения целей, связанных с подготовкой точных статистических данных в поддержку принятия решений в области транспорта, основанных на фактических данных.

V. Последующие шаги Рабочей группы

17. Рабочая группа, возможно, пожелает рассмотреть меры, изложенные в настоящем документе, с тем чтобы лучше согласовать деятельность WP.6 со стратегией КВТ. На основе решений, принятых на семьдесят первой сессии Рабочей группы, секретариат подготовит обновленный круг ведения Рабочей группы, который будет представлен государствам-членам на ее семьдесят второй сессии для утверждения.
