

**Европейская экономическая комиссия****Комитет по внутреннему транспорту****Восемьдесят первая сессия**

Женева, 19–22 февраля 2019 года

Пункт 5 с) предварительной повестки дня

**Стратегические вопросы, связанные с разными видами транспорта и тематическими направлениями:
безопасность дорожного движения****Обследование состояния безопасности дорожного движения****Записка секретариата***Резюме*

Цель обследований состояния безопасности дорожного движения (ОСБДД) заключалась в том, чтобы помочь правительствам укрепить потенциал в области управления безопасностью дорожного движения и улучшить национальные показатели безопасности дорожного движения путем выявления и эффективного решения наиболее важных аспектов безопасности дорожного движения. В настоящем документе представлены методология и результаты реализации проекта ОСБДД, финансируемого по линии Счета развития Организации Объединенных Наций (СРООН), в Албании и Грузии, а также планы будущего применения этого полезного инструмента для определения стратегий или мер, которые могут привести к улучшению показателей безопасности дорожного движения.

Комитету по внутреннему транспорту **предлагается:**

- обсудить настоящий документ;
- приветствовать результаты реализации проекта ОСБДД; и
- оказать поддержку проведению и изданию обследования состояния безопасности дорожного движения в Казахстане.

I. Справочная информация по проекту

1. Дорожно-транспортные происшествия являются одной из основных проблем современного общества: ежегодно число погибших составляет в мировом масштабе



почти 1,25 млн человек, а раненых – 50 млн человек¹. Дорожно-транспортный травматизм считается восьмой по значимости причиной смерти во всем мире, и более половины людей, погибших в результате дорожно-транспортных происшествий, являлись молодыми людьми в возрасте от 15 до 44 лет, т. е. в основном людьми, которые вступали в свой наиболее продуктивный возраст. Эти потери, которые в значительной степени можно было бы предотвратить, подчеркивают необходимость принятия срочных мер по повышению безопасности дорожного движения во всемирном масштабе.

2. В 2010 году Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций провозгласила десятилетие 2011–2020 годов Десятилетием действий по обеспечению безопасности дорожного движения и установила цель стабилизировать и сократить уровень смертности в результате дорожно-транспортных происшествий во всем мире путем активизации программ дорожной безопасности на национальном, региональном и глобальном уровнях.

3. В Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, принятой на саммите Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию в 2015 году, были определены цели в области устойчивого развития. Две задачи имеют непосредственное отношение к безопасности дорожного движения:

- в рамках цели 3 в области устойчивого развития задача 3.6 предусматривает сокращение во всем мире смертности и травматизма в результате дорожно-транспортных происшествий на 50% к 2020 году; и
- в рамках цели 11 в области устойчивого развития задача 11.2 предусматривает обеспечение доступа для всех к безопасным, недорогим, доступным и устойчивым транспортным системам к 2030 году.

4. В соответствии с требованиями Десятилетия действий по обеспечению безопасности дорожного движения (2011–2020 годы) и Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года Отдел устойчивого транспорта ЕЭК вместе с ЭСКАТО и ЭКЛАК инициировал проект «Укрепление национального потенциала отдельных развивающихся стран и стран с переходной экономикой по управлению безопасностью дорожного движения». Проект финансировался за счет девятого транша по линии СРООН.

5. Цель проекта заключалась в том, чтобы помочь правительствам укрепить потенциал в области управления безопасностью дорожного движения и эффективно решить проблему улучшения национальных показателей безопасности дорожного движения. Наиболее важные аспекты безопасности дорожного движения и приоритетные потребности в стране-бенефициаре были определены путем проведения ОСБДД. На основе выводов ОСБДД были проведены национальные рабочие совещания по наращиванию потенциала, на которых специалисты прошли дополнительную подготовку по вопросам, касающимся приоритетных областей, выявленных в ходе ОСБДД, и по вопросам присоединения к правовым документам Организации Объединенных Наций по безопасности дорожного движения и их осуществления. В этом смысле проект помог четырем странам (Албании, Вьетнаму, Грузии и Доминиканской Республике) в укреплении национального потенциала в области управления безопасностью дорожного движения и в повышении осведомленности общественности о проблемах безопасности дорожного движения. Четыре ОСБДД были опубликованы в июне 2018 года.

6. В рамках всех четырех ОСБДД были выявлены пробелы и определены приоритетные области управления безопасностью дорожного движения в каждой стране, что оказало помощь странам в разработке целенаправленных мер на уровне политики. Конкретные рекомендации были сосредоточены на решении проблем безопасности дорожного движения и спасении жизни людей на дорогах, например предоставлении соответствующих полномочий национальным органам по координации деятельности в области безопасности дорожного движения, повторное введение

¹ ВОЗ, 2015 год.

периодических технических осмотров (ПТО) для пассажирских транспортных средств, обновление национальных стандартов и методов проектирования дорог, а также совершенствование законодательства по вопросам перевозки опасных грузов.

II. Методология обследований состояния безопасности дорожного движения

7. Первым компонентом данного проекта являлась оценка ситуации в области безопасности дорожного движения в стране и системы управления ею на основе ОСБДД. Оценка позволила выявить следующее: ограниченность возможностей, финансовые и людские ресурсы, необходимый статистический потенциал и другие насущные экономические или социальные проблемы, помешавшие странам создать или модернизировать национальные системы управления безопасностью дорожного движения. Кроме того, в ходе ОСБДД были выявлены пробелы в национальной нормативно-правовой базе, произведена оценка ее соответствия правовым документам Организации Объединенных Наций, касающимся безопасности дорожного движения, и изучены вопросы координации усилий заинтересованных сторон в данной сфере.

8. В странах-бенефициарах оценка охватывала следующие мероприятия:

- проведение подготовительных миссий группы по первоначальному обзору (сотрудники региональных комиссий (РК)) в странах-бенефициарах, включая однодневный диалог по вопросам политики, направленный на достижение согласия по целям, плану и графику ОСБДД с национальными властями и соответствующими заинтересованными сторонами в области безопасности дорожного движения. Результатом этих двухдневных подготовительных миссий стало заключение между соответствующими РК и правительствами соглашения о наиболее актуальных областях обеспечения безопасности дорожного движения, которые будут специально проанализированы в рамках ОСБДД;
- проведение углубленных миссий по установлению фактов в странах-бенефициарах группами по обзору вопросов существа (в составе соответствующих сотрудников РК и национальных консультантов), которые провели встречи и беседы с национальными властями и другими заинтересованными сторонами в области безопасности дорожного движения. Миссии включали в себя наблюдение за различными условиями дорожного движения (городские и сельские дороги). Национальными консультантами был подготовлен проект ОСБДД с указанием наиболее важных аспектов безопасности дорожного движения. Проект ОСБДД был рассмотрен соответствующими сотрудниками РК.

9. С учетом приоритетных областей, определенных в рамках ОСБДД (например, создание эффективных институциональных систем и законодательных основ управления безопасностью дорожного движения, сбор и оценка точных статистических данных в области безопасности дорожного движения, принятие и мониторинг целевых показателей в сфере безопасности дорожного движения и повышение безопасности автотранспортных средств и дорожной инфраструктуры), был подготовлен и реализован **второй компонент** проекта, включавший проведение национальных рабочих совещаний по наращиванию потенциала.

10. Были проведены два национальных рабочих совещания по наращиванию потенциала в целях укрепления национального потенциала в области управления безопасностью дорожного движения. Первое рабочее совещание по наращиванию потенциала включало однодневный диалог по вопросам политики на основе выводов и рекомендаций ОСБДД и однодневный семинар по наиболее острым проблемам безопасности дорожного движения, указанным в проекте ОСБДД. Национальные рабочие совещания по наращиванию потенциала, предусмотренные в качестве последующей деятельности, проводились в течение двух дней и предоставили возможность дополнительной подготовки по вопросам, касающимся соответствующих приоритетных областей, определенных в рамках ОСБДД, включая

присоединение к правовым документам Организации Объединенных Наций, касающимся безопасности дорожного движения, и их эффективное осуществление. В каждом национальном семинаре по наращиванию потенциала приняли участие должностные лица национального правительства и другие соответствующие заинтересованные лица из неправительственных организаций и частного сектора.

11. В целях повышения качества ОСБДД ЕЭК пригласила представителей нескольких международных организаций, занимающихся вопросами безопасности дорожного движения, в качестве экспертов по конкретным темам (безопасные транспортные средства, управление транспортным средством в нетрезвом состоянии и безопасность дорожной инфраструктуры). Эксперты Международного альянса за ответственное потребление алкоголя (ИААРД) подготовили ценные материалы по проблеме управления транспортным средством в нетрезвом состоянии во всех странах-бенефициарах, в то время как эксперты Международной автодорожной федерации (МАФ, Вашингтон) представили обзор по компоненту ОСБДД, касающемуся повышения безопасности дорог в Албании и Грузии.

12. После проведения диалога по вопросам политики, в сотрудничестве с национальными правительствами, группы по обзору вопросов существа завершили подготовку докладов об ОСБДД с рекомендациями. Доклады были опубликованы на английском языке и соответствующем национальном языке. Была создана специальная веб-страница на веб-сайте ЕЭК для распространения результатов реализации проекта и повышения осведомленности о нем. В результате издания ОСБДД на национальных языках и подготовки специальной веб-страницы этот проект повысил осведомленность стран-бенефициаров о важнейших потребностях для своевременного и адекватного решения проблем в сфере безопасности дорожного движения и подчеркнул важность присоединения к ключевым правовым документам Организации Объединенных Наций, касающимся безопасности дорожного движения, и их осуществления в качестве эффективного средства совершенствования управления безопасностью дорожного движения на национальном уровне.

III. Наиболее важные результаты обследований состояния безопасности дорожного движения, проведенных в Албании и Грузии, и последующая деятельность по итогам реализации проекта

13. Поддержку ОСБДД оказали 10 рабочих совещаний по наращиванию потенциала (более 450 участников) в четырех странах-бенефициарах, на которых участники приобрели знания в сфере технических и политических инструментов для решения проблем в области безопасности дорожного движения. Посредством рабочих совещаний и мероприятий по наращиванию потенциала, посвященных определенным приоритетным областям, проект позволил повысить потенциал основных директивных и руководящих органов в деле управления безопасностью дорожного движения, повышения безопасности автотранспортных средств и автомобильных дорог, подготовки статистических данных по безопасности дорожного движения, решения проблем управления транспортным средством в нетрезвом состоянии и превышения скорости. Кроме того, благодаря его реализации повысилась осведомленность о важности присоединения к ключевым правовым документам Организации Объединенных Наций, касающимся безопасности дорожного движения, и их осуществления.

14. Одним из наиболее значительных результатов реализации проекта является то, что выводы и рекомендации ОСБДД привели к принятию конкретных мер на уровне политики (обновление национальных стратегических документов и национального законодательства и улучшение управления безопасностью дорожного движения) и осуществлению деятельности по обеспечению безопасности дорожного движения в странах-бенефициарах.

- В Албании в рамках проекта были выявлены пробелы в законодательстве в отношении более безопасных транспортных средств и перевозки опасных

грузов. В ходе национального диалога по вопросам политики был сделан вывод о том, что Албания должна сохранять и наращивать уже существующие возможности в области безопасности дорожного движения, в частности потенциал Координационного органа по безопасности дорожного движения (КОБДД) и секретариата КОБДД в министерстве инфраструктуры и энергетики.

- В Грузии на основе выводов и рекомендаций этого проекта были приняты два национальных плана действий в области безопасности дорожного движения (на 2017 и 2018 годы). ОСБДД способствовало возобновлению периодических технических осмотров пассажирских транспортных средств, установлению более жестких стандартов в сфере импорта подержанных транспортных средств и принятию поправок к законодательству в области безопасности дорожного движения. Результатом реализации проекта стало повышение национального потенциала по улучшению поведения участников дорожного движения посредством повышения осведомленности о факторах риска в сфере безопасности дорожного движения (управление транспортным средством в нетрезвом состоянии, использование ремней безопасности и детских удерживающих систем) и проведению социальных рекламных кампаний, призванных помочь в оказании влияния на поведение участников дорожного движения.

15. Крайне важно то, что этот проект, финансируемый по линии СРООН, дополняется ОСБДД, которые проводятся в Африке (Камеруне и Уганде) при поддержке Специального посланника в рамках текущего сотрудничества между ЕЭК, Специальным посланником и ЭКА. Два ОСБДД опирались на одну и ту же применявшуюся методологию и были подготовлены и изданы в 2018 году. Заинтересованные стороны по вопросам безопасности дорожного движения из ЭКА, Камеруна и Уганды приняли активное участие в *Рабочем совещании по правовым документам Организации Объединенных Наций в области транспорта – инструмент для более эффективного управления безопасностью дорожного движения*, которое проходило в Женеве с 5 по 7 июля 2017 года.

16. 26 и 27 ноября 2018 года ЕЭК в сотрудничестве с министерством экономики и устойчивого развития Грузии организовали в Тбилиси рабочее совещание по наращиванию потенциала в рамках последующей деятельности по итогам ОСБДД. Цель этого рабочего совещания состояла в том, чтобы расширить имеющиеся у стран Центральной Азии, Кавказа и Восточной Европы знания по вопросу о том, каким образом следует определять национальную стратегию в области безопасности дорожного движения и улучшать ситуацию в данной области. Участники рабочего совещания выступили в поддержку более глубокого понимания существующей на международном и региональном уровнях передовой практики в области управления безопасностью дорожного движения, сбора и использования надежных и достоверных статистических данных и инструментов в области безопасности дорожного движения (SafeFITS и ОСБДД) и методологий определения стратегических целей в области безопасности дорожного движения.

17. В 2018 году ЕЭК достигла договоренности с правительством Республики Казахстан о подготовке ОСБДД по Казахстану. Представленная методология ОСБДД будет обновлена в соответствии с Глобальным рамочным планом действий по обеспечению безопасности дорожного движения², принятым Консультативным советом Целевого фонда по безопасности дорожного движения Организации Объединенных Наций 21 ноября 2018 года. Проект будет способствовать укреплению потенциала казахстанских заинтересованных сторон для подготовки национальной стратегии в области безопасности дорожного движения и повышения безопасности дорожного движения. Реализацию этого проекта, финансируемого правительством Казахстана, планируется завершить в 2019 году.

² Обследования состояния безопасности дорожного движения.