

---

---

**Тематическая рабочая группа СПЕКА по устойчивому  
транспорту, транзиту и взаимосвязанности (ТРГ-УТТВ)**

21<sup>ая</sup> сессия  
7-8 сентябрь 2016  
Ашхабад, Туркменистан

**Национальный координационный механизм по упрощению перевозок**

(Пункт 4.3 повестки дня)

Записка ЕЭК/ЭСКАТО

1. Устранение физических и нефизических барьеров в международной торговле и на транспорте требует участия многочисленных правительственных учреждений. Действенная и эффективная координация и сотрудничество между всеми соответствующими учреждениями посредством надлежащего межведомственных координационных учреждений имеют решающее значение для облегчения международной торговли и транспорта. Сотрудничество со стороны частного сектора имеет важное значение, поскольку частный сектор должен пройти через все процедуры, чтобы привести людей, товаров и транспортных средств через границу.

2. Дальнейшее упрощение и гармонизация таможенных и транзитных процедур и формальностей, и прозрачного и эффективного управления границами и координации деятельности учреждений, участвующих в осуществлении пограничного оформления, должны иметь конкретное и непосредственное влияние на снижение затрат на ведение торговли и стимулирование более быстрой и конкурентоспособной торговли для развивающиеся страны не имеющей выхода к морю. Такое упрощение процедур торговли поможет развивающимся странам, не имеющим выхода к морю в направлении повышения конкурентоспособности их экспортной продукции и услуг. Таким образом, техническая помощь необходима для того, чтобы развивающиеся страны могли в полной мере участвовать и получать выгоду от многосторонних торговых переговоров и эффективно осуществлять политику и нормативные акты, направленные на облегчение перевозок и торговли.

3. Венская программа действий (2014 г.) рекомендовала развивающимся странам без выхода к морю, и транзитным должны укреплять координацию и сотрудничество национальных органов, ответственных за процедуры пограничного и таможенного контроля и в дополнение рассмотреть вопрос о создании, в случае необходимости, и/или укрепления существующих национальных комитетов по вопросам содействия торговли, с привлечением всех заинтересованных сторон, включая частный сектор.

4. В большинстве случаев, пути создания национальных механизмов для координации инициатив по упрощению перевозок могут принимать следующие формы:

A. Учреждение постоянной координации:

- Комитет содействия торговле;
- Национальный комитет по упрощению перевозок транспортом;
- Национальный комитет по торговле и облегчению перевозок.

B. Механизм временной координации:

- Координационный орган для конкретной программы;
- Координационный орган для конкретного проекта;
- Координация на основе ситуативного подхода;
- Координация конкретной инициативы посредством совещаний;
- Координация конкретной инициативы посредством официальных сообщений.

5. Ряд инициатив были приняты странами СПЕКА в создании органов по упрощению национального транспорта и транзита. Тем не менее, существующие органы по координации упрощению процедур сталкиваются с трудностями в поддержании своих операций, что зачастую является результатом недостаточного источников финансирования, недостаточного признания их роли и функций, недостаточной организационной структуры и отсутствие представительства ключевых заинтересованных сторон.

6. Секретариат ЭСКАТО разработал руководящие принципы по созданию и укреплению национальных координационных механизмов. Руководящие принципы легли под общие принципы, основные аспекты и основные требования для успешного национального

координационного учреждения. Издание дополняет существующие рекомендации ЕЭК ООН по созданию национальных органов по упрощению торговли как следствие к рекомендации № 4, принятой Центром Организации Объединенных Наций по упрощению процедур торговли и электронным деловым операциям (СЕФАКТ ООН). Публикация доступна на английском языке в [http://www.unescap.org/sites/default/files/Study\\_on\\_Coordination\\_Mechanisms\\_Ch4.pdf](http://www.unescap.org/sites/default/files/Study_on_Coordination_Mechanisms_Ch4.pdf).

7. Экономическая комиссия ООН для Европы (ЕЭК ООН) и Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) запустила в Вене, Австрия 22 февраля 2012 года совместно подготовленное руководство по вопросам политики пересечения границ: Справочник по оптимальной практике при пограничный переходеб также Перспектива содействия торговле и транспорту предлагает богатый набор справочных материалов и более 120 примеров передового опыта в пунктах пересечения границ.

8. Учитывая, что разработка и промышленный цикл разработки инновационных технологий короче, чем цикл политики, регулирующие органы часто отстают на национальном уровне, но это особенно заметно на международном уровне. Это приводит к технической фрагментации и, в конце концов, вопросы взаимозаменяемости внутри и между странами. ЕЭК ООН, признав важность инноваций и трудности, связанные с использованием новых технологий в области транспорта и пересечения границ, призывает к усилиям по ускорению разработки и внедрения правил и соглашений по технической и технологической совместимости.

9. Одна из самых последних согласованных усилий в этом направлении находит свое отражение в проекте электронного обмена информацией для транзит «от таможи к таможе» (C2C). Цель этого глобального проекта - он финансируется по линии Счета развития Организации Объединенных Наций и осуществляется в сотрудничестве со всеми региональными комиссиями Организации Объединенных Наций - является укрепление потенциала развивающихся стран и стран с переходной экономикой в вопросах упрощения законного пересечения границы, чтобы увеличился безопасный электронный обмен информацией между таможенными администрациями. Одновременно, проект будет способствовать расширению сотрудничества между таможенными администрациями и содействовать использованию международных стандартных электронных сообщений, в частности, для транзитных операций.

10. Электронный обмен транзитной информацией между таможенными администрациями будет иметь несколько эффектов на прямых бенефициаров этого проекта, то есть (а) законных международных торговых и транспортных компании, (б) таможенных служб и других трансграничных учреждений и (с) организациям и компаний, предоставляющих гарантии обеспечения уплаты пошлин и налогов товаров при транспортировке в случае нарушений.

11. Для ряда отобранных пилотных стран, проект оценивает правовые и технические факторы, препятствующие более широкому С2С электронного обмена информацией по транзиту. Проект также поставил задачу целевого наращивания потенциала и технической помощи. Две страны в ЕЭК ООН и ЭСКАТО региона согласились добровольно принять участие в проект: Грузия и Кыргызстан. Проект, который планировалось завершить к концу 2015 года, был продлен до июня 2016 года (30 сентября 2016 для оценки) Департаментом ООН по экономическим и социальным вопросам (ДЭСВ) для обеспечения завершения оставшихся мероприятий. На сегодняшний день все мероприятия, запланированные в рамках проекта успешно состоялись:

- i. Первая сессия Межрегиональной группы экспертов (Женева, 8 декабря 2014);
- ii. Применение Business Intelligence к таможенным рискам и оценкам и модели данных ВТамО (Сан-Хосе, Коста-Рика, 16-17 июня 2015);
- iii. Семинар по обмену данными «от таможни к таможне» (Тбилиси, 22-23 июня 2015);
- iv. Семинар по обмену данными «от таможни к таможне» (Иссык-Куль, Кыргызстан, 7-8 сентября 2015 года); Семинар был направлен на укрепление потенциала в области обмена электронными данными транзита между таможенными органами стран Центральной Азии. В семинаре приняли участие представители таможенных органов и международной отрасли автомобильного транспорта Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана и Узбекистана, которые обсудили совместно существующие технические и правовые условия для обмена данными электронного транзита между таможенными органами этих стран и обсудили рекомендации о мерах по укреплению таможня-таможни сотрудничество по этим вопросам.
- v. Семинар по обмену данными «от таможни к таможне» в арабском регионе (Касабланка, Марокко, 2-4 декабря 2015).
- vi. Семинар по обмену данными «от таможни к таможне» и утверждению стандартных электронных сообщений (20-21 июня 2016 года, Женева); а также
- vii. Второе межрегиональное совещание группы экспертов (22 июня 2016, Женева).

12. Первый вариант Центральной платформы обмена данными (КЭП) был развернут в центре обработки данных в Отделении Организации Объединенных Наций Женеве (ЮНОГ). КЭП была разработана, чтобы позволить таможенным органам безопасно обмениваться данными по его транзиту в электронном виде. И, наконец, была оказана техническая помощь всем странам-участницам, например пилотный запуск в Грузии технической помощи, которая позволила успешное соединение грузинской ИКТ-системы с КЭП.

13. Кроме того, Национальный технический семинар по обмену данными электронной таможенной и транспортной системы была организована в Душанбе, Таджикистан, 24 мая 2016 года, чтобы обсудить вопросы электронного международного обмена транспортной информацией между таможенными органами Таджикистана и соседних стран. В нем приняли участие представители транспортных и таможенных органов и отрасли автомобильного транспорта Таджикистана и обсудили рекомендации по мере установления электронного обмена данными между таможенными органами и другими контролирующими органами для облегчения международных автомобильных перевозок. После исследований и на основе обсуждений между таможенными экспертами в ходе рабочих совещаний, дорожную карту по созданию электронного обмена данными между таможенными органами Кыргызстана и Таджикистана была завершена. Ожидается, что в дальнейшем это может использоваться двумя странами в целях развития международного сотрудничества между таможенными органами и реализации технологических решений, направленных на облегчение транспорта и пересечения границ процедур.

14. В 2015 году, ЕЭК ООН сообщил о своем участии в Конференции по развивающимся странам не имеющим выходы к морю (Вена, ноябрь 2014 г.), где были определены приоритетные направления, политики и инициативы в области развития в целях содействия региональной интеграции и транзитного сотрудничества на благо развивающихся стран не имеющих выхода к морю, включая страны СПЕКА. Конференция привела к принятию Венской программы действий в интересах развивающихся стран не имеющих выхода к морю, которая стала основной частью деятельности ЕЭК ООН в 2016 году Более конкретно:

15. Секретариат МДП принял участие в втором совещании, которую провела Межведомственная консультативная группа (МУКГ) по последующей деятельности и осуществлению Венской программы действий по РСНВМ на Десятилетие 2014-2024 (VPOA), который был организован в Нью-Йорке на 10 и 11 декабря 2015 года

Управлением высокого представителя ООН по наименее развитым странам, не имеющим выхода к морю развивающимся странам и малым островным развивающимся государствам (ООН-КВПНРМ).

16. Секретариат МДП также участвовал в национальном семинаре по вопросу интеграции Венской программы действий по РСНВМ, которое состоялось на 27 и 28 апреля 2016 г. Улан-Батор, Монголия. Национальный семинар стал поводом для ЕЭК ООН, чтобы подчеркнуть важность для стран не имеющих выхода к морю стран соглашений об упрощении пересечения границы ООН, в частности Конвенции МДП и Конвенции о согласовании. В частности, семинар был использован в качестве возможности для ЕЭК ООН представить связь между упрощения процедур пересечения границ и устойчивого целей развития. Кроме того, актуальность соглашений Организации Объединенных Наций по упрощению процедур пересечения границ в ходе осуществления Соглашения Всемирной торговой организации по содействию (ВТО) Торговля (ТФК) был также поднят во время мероприятия.

17. ЕЭК ООН и ООН-КВПНРМ совместно организовали глобальный семинар по важности ключевых торговых и транспортных конвенций 9 мая 2016 года в Нью-Йорке. На семинаре повысили осведомленность и понимание процесса, потенциальные выгоды и последствий присоединения к международным конвенциям в области упрощения процедур транспорта и торговли. На встрече, в частности, проинформировал участников о ключевых конвенций, имеющих отношение к НВМРС, которые будут представлены в День международных договоров 2016 года, с тем чтобы побудить страны ратифицировать и осуществлять правовые документы.

#### Включение и содействие осуществлению ТФК ВТО

18. WTOTFA, одним из наиболее конкретных результатов переговоров в Дохе раунда, предназначен для упрощения таможенных процедур, повышение прозрачности, укреплению таможенного сотрудничества и снижать уровень бюрократизма и дублирования в целях ускорения торговых потоков. В 2015 году WP.30 обратил свое внимание на перекрывающей актуальность облегчения пересечения границ правовых документов и деятельности в ЕЭК ООН в качестве средства для содействия присоединению и реализации ТФК.

19. Таким образом, была разработана сравнительная таблица взаимосвязи между ТФК и МДП и гармонизации конвенций, с последующим изданием буклета "Транспортный

конвенций Организации Объединенных Наций по упрощению порядка пересечения границ - выгоды для правительств", разработанный в сотрудничестве с Международным союзом автомобильного транспорта (МСАТ).

СПЕКТР упрощению процедур пересечения границ деятельности

20. В целях информирования государств-членов о том, что существуют инструменты для оказания помощи в содействии эффективному пересечению границы, брошюра "Спектр упрощению процедур пересечения границ деятельности" была опубликована в электронной брошюры в 2015 году для максимального использования ее рекламные воздействия, ЕЭК ООН напечатал брошюру в печатном виде в начале 2016 г. брошюра представляет собой введение в существующих конвенций Организации Объединенных Наций, административные функции Комитета по внутреннему транспорту, охватывающих вопросы, связанные с упрощения процедур пересечения границ, а также других мероприятий и средств, разработанных для облегчения международного движения товаров и людей , Это включает в себя улучшение доступа на рынки и возможности на глобальном, региональном и субрегиональном масштабах.

Тематическая рабочая группа, возможно, пожелает

- Принять к сведению руководства по лучшей практике в пограничных пунктах пропуска - А содействию торговле и транспорту перспективе, опубликованный совместно ЕЭК ООН и ОБСЕ, и Руководящие принципы по созданию и укреплению национальных координационных механизмов по содействию торговле и транспорту в регионе ЭСКАТО, опубликованном ЭСКАТО ООН, и призвать страны СПЕКА широко использовать их;
- поощрять страны СПЕКА использовать результаты проекта «Укрепление потенциала развивающихся стран и стран с переходной экономикой в целях содействия законной пересечения границ, региональное сотрудничество и интеграция» проекта;
- поощрять страны СПЕКА по созданию или укреплению национальных координационных механизмов для рассмотрения, оценки, предлагать и принимать меры для облегчения международной торговли и транспорта;
- поощрять страны СПЕКА в целях мобилизации государственных и частных ресурсов сектора для финансирования операций и деятельности национальных координационных механизмов; а также

- поощрять страны СПЕКА проводить семинары по созданию и укреплению национальных координационных механизмов для создания общей позиции различных заинтересованных сторон в отношении способов снижения барьеров для трансграничных и транзитных перевозок.