

Позиция Российской Федерации по проекту пересмотра 3 Женевского Соглашения 1958 года

Ссылка на: ECE/TRANS/WP.29/2014/53, WP.29-163-24

I. Предложение

*Проект пересмотра 3 Женевского Соглашения 1958 года
(ECE/TRANS/WP.29/2014/53), Дополнение: статью 9 исключить.*

II. Обоснование

Статья 9 (новая) вводит возможность использования Договаривающейся Стороной письменной доверенности для подтверждения своего присутствия в целях достижения кворума при голосовании, предусмотренном статьями 5, 6, 7 и 8 Дополнения.

Российская Федерация не может поддержать использование письменной доверенности, отменяющей личное присутствие представителя Договаривающейся Стороны при проведении голосования по следующим причинам.

Устав ООН определяет, что Организация основана на принципе суверенного равенства всех ее членов (глава I «Цели и принципы», статья 2, пункт 1), и каждый ее член имеет один голос (глава IV «Генеральная Ассамблея», статья 18). Круг ведения и правила процедуры ЕЭК ООН подразумевают, что государство в Комиссии реализует свои права и обязанности посредством аккредитованного представителя (глава III «Представительство и полномочия», правило 9) и подтверждает зафиксированную в Уставе ООН норму «одно государство – один голос».

В ООН и структурах ее системы прецедентов закрепления возможности голосования по доверенности не имеется. Реализация данной инициативы вступит в противоречие с выше обозначенными принципами устройства и функционирования ООН, а также приведет к снижению прозрачности, надлежащей информированности и уровня заинтересованного регулярного участия государств в выработке решений в рамках Соглашения 1958 года. Кроме того, практика голосования по доверенности чревата злоупотреблениями и не поддается необходимой верификации в рамках действующих процедур.

Консультации секретариата ЕЭК ООН с юридическим офисом ООН (OLA) (WP.29-163-24) показали, что хотя голосование по доверенности юридически возможно, оно допускается только при особых ситуациях, и не может практиковаться в общем случае. Однако, поскольку такие особые ситуации не были определены рабочей подгруппой по разработке пересмотра Соглашения 1958 года (SG58), текущая редакция статьи 9 Дополнения к Соглашению 1958 года (ECE/TRANS/WP.29/2014/53) допускает голосование по доверенности по усмотрению Договаривающейся Стороны. Хотя OLA подтвердил, что текущая редакция статьи 9, не предусматривающая особых ситуаций для голосования по доверенности, является юридически приемлемой, Российская Федерация не может согласиться с таким подходом.

В настоящее время Договаривающиеся Стороны Соглашения 1958 года, как и страны, планирующие к нему присоединиться, имеют своих постоянных представителей в Женеве, которые могут быть в состоянии лично присутствовать на совещании Административного комитета Соглашения 1958 года (АС.1). Личное присутствие представителей Договаривающихся Сторон повысит роль Договаривающихся сторон в нормотворческом процессе, будет способствовать укреплению дисциплины и активизации участия национальных делегаций в работе WP.29 и его структур.

Кроме того, Договаривающаяся Сторона, которая не будет иметь возможности присутствовать на голосовании, заранее (поскольку документы, включенные в повестку дня, публикуются на сайте ЕЭК ООН за 10 недель до совещания) может направить в секретариат ЕЭК ООН свою позицию о поддержке или отклонении документа, который будет поставлен на голосование в АС.1. Обоснование этой позиции может быть принято во внимание Договаривающимися Сторонами и может обусловить перенос голосования или повлиять на его результаты.

Принятие предложения о повышении порога голосования до уровня 4/5, поддержанного Российской Федерацией, является компенсационной мерой, позволяющей отказаться от процедуры голосования по доверенности.
