



Европейская экономическая комиссия

Комитет по внутреннему транспорту

Рабочая группа по железнодорожному транспорту

Шестьдесят шестая сессия

Женева, 7–8 ноября 2012 года

Пункт 6 предварительной повестки дня

**Проект Трансьвропейской железнодорожной
магистральной (ТЕЖ)**

Доклад о деятельности в отчетный период 2011–2012 годов

Записка Управляющего проектом

I. Цели проекта ТЕЖ

1. В соответствии с изложенной ранее просьбой секретариат настоящим представляет обновленную информацию о последних изменениях в рамках проекта Трансьвропейской железнодорожной магистральной (ТЕЖ) для рассмотрения и анализа Рабочей группой (ECE/TRANS/SC.2/216, пункт 19).

II. Цели проекта ТЕЖ

2. Проект ТЕЖ служит особой платформой для сотрудничества стран-участниц в области железнодорожного транспорта. На межправительственном уровне он является единственным международным региональным форумом, занимающимся темами, представляющими общий интерес для железнодорожного транспорта, и оказывает помощь в достижении более высоких стандартов железнодорожных сетей в участвующих странах.

3. В реализации данного проекта принимают участие 18 стран Центральной, Восточной и Юго-Восточной Европы и Кавказа (Австрия, Армения, Болгария, Босния и Герцеговина, Венгрия, Греция, Грузия, Италия, Литва, Польша, Российская Федерация, Румыния, Сербия, Словакия, Словения, Турция, Хорватия, Чешская Республика). Учреждением-исполнителем является Европейская экономическая комиссия Организации Объединенных Наций (ЕЭК ООН). Зало-

гом самообеспечения проекта служит Соглашение о Целевом фонде сотрудничества ТЕЖ, который был создан ЕЭК ООН в 1991 году и финансируется путем прямых взносов его стран-участниц, гарантируя реализацию его основных целей, а именно:

а) обеспечение согласованного повышения качества инфраструктуры сети ТЕЖ до уровня параметров Европейского соглашения о международных магистральных железнодорожных линиях (СМЖЛ) и Европейского соглашения о важнейших линиях международных комбинированных перевозок и соответствующих объектах (СЛКП);

б) координирование работы по повышению эксплуатационных параметров железных дорог и улучшение положения на пограничных станциях в целях устранения узких мест на железнодорожных линиях в международном сообщении;

в) развитие сотрудничества между странами-участницами в подготовке технических исследований;

г) стимулирование сотрудничества между странами-участницами в области комбинированных перевозок;

д) стимулирование профессиональной подготовки экспертов от стран-участниц.

4. Для достижения этих целей на протяжении последних двух десятилетий в рамках проекта был организован ряд совещаний директивных органов, национальных координаторов ТЕЖ, железнодорожных операторов и экспертов в целях облегчения обмена опытом и оптимальной практикой. Проект ТЕЖ также тесно сотрудничает с Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), Организацией Черноморского экономического сотрудничества (ОЧЭС) и Международным союзом железных дорог (МСЖД).

5. Принимающей стороной Центрального управления проектом ТЕЖ (ЦУП) является правительство Словакии в Братиславе.

III. Пересмотр Генерального плана ТЕЖ и последующая деятельность в его контексте

6. Работа, проводившаяся в течение отчетного периода в рамках проекта ТЕЖ, была сосредоточена на завершении пересмотра и опубликовании Генерального плана ТЕЖ. В первоначальном Генеральном плане, опубликованном в 2006 году, изложена инвестиционная программа, в которой указаны приоритетные потребности в железнодорожной инфраструктуре 21 страны Центральной, Восточной и Юго-Восточной Европы. Очевидно, что процесс реализации Генерального плана проходил успешно, хотя и требовалось продолжить работу в некоторых областях. С момента разработки Генерального плана ТЕЖ произошел ряд изменений, которые можно резюмировать следующим образом:

а) завершение работы группы ЕС высокого уровня и расширение Трансевропейской сети (ТЕС-Т) за счет территории соседних стран и регионов;

б) одобрение присоединения Армении и Словении к проекту ТЕЖ;

в) разделение Сербии и Черногории на два независимых государства;

г) присоединение Болгарии и Румынии к Европейскому союзу;

е) необходимость подключения всех стран Юго-Восточной Европы (ЮВЕ) и Кавказа к реализации Генерального плана (Азербайджана, Албании, Армении, Сербии и Черногории);

ф) предложения по новым приоритетам, проектам и соединениям между странами – членами ТЕА в ходе последующей работы в 2007–2009 годах;

г) завершение первого этапа проекта ЕЭК ООН – Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО ООН) по евро-азиатским связям и принятие определенных в нем приоритетных маршрутов и проектов;

h) представление новых данных рядом стран (Венгрией, Польшей, Российской Федерацией и Сербией);

i) рост интереса стран к интермодальным перевозкам, включая логистические центры, терминалы комбинированных перевозок, морские порты и расширение связей между морскими портами и внутренними регионами благодаря развитию систем РО-РО, РО-ПАКС и РО-ЛА.

7. В этой связи Комитет по внутреннему транспорту ЕЭК ООН предложил Руководящему комитету ТЕЖ, в тесном сотрудничестве с заинтересованными правительствами, приступить к пересмотру Генерального плана с целью завершить этот процесс в 2011 году.

8. В работе по пересмотру Генерального плана были задействованы следующие 25 стран: Австрия, Азербайджан, Албания, Армения, Беларусь, Болгария, Босния и Герцеговина, бывшая югославская Республика Македония, Венгрия, Греция, Грузия, Италия, Литва, Польша, Республика Молдова, Российская Федерация, Румыния, Сербия, Словакия, Словения, Турция, Украина, Хорватия, Черногория и Чешская Республика. Работа по пересмотру Генерального плана проводилась ЦУП ТЕЖ при поддержке международных консультантов из участвующих стран. Промежуточные результаты этой работы обсуждались на совещаниях специальной группы экспертов и контролировались Координационной группой по Генеральному плану ТЕЖ.

9. Проект заключительного доклада о пересмотре Генерального плана ТЕЖ был рассмотрен на семьдесят третьей сессии Комитета по внутреннему транспорту ЕЭК ООН, и окончательный доклад о Генеральном плане (том I (основной текст) и том II (приложения)) был распространен на тридцать первой сессии Руководящего комитета ТЕЖ (Зальцбург, Австрия, 25–29 ноября 2011 года).

10. Благодаря подготовке пересмотренного варианта Генерального плана и публикации окончательного доклада о нем проект ТЕЖ существенным образом способствовал развитию сети ТЕС-Т и практическому созданию общеевропейских транспортных коридоров. Вместе с тем выполнение этой задачи завершено не было. Необходимо дальнейшее тесное сотрудничество между странами – участницами и ТЕЖ и их непосредственными соседями, а также продолжение участия в этой деятельности ЕЭК ООН и Центрального управления проектом ТЕЖ. Речь идет, в частности, об отсутствии информации, касающейся индивидуальных планов и приоритетов стран, и отсутствии данных в целом, а также о наблюдении за ходом развития обозначенной магистральной сети железнодорожных перевозок на основе общепринятых технических и эксплуатационных норм.

11. С этой целью были созданы механизмы мониторинга пересмотра Генерального плана ТЕЖ, которые служат неотъемлемой частью программы последующей деятельности в контексте пересмотра этого плана. В частности, такой

мониторинг будет сосредоточен на достигнутом прогрессе в области осуществления инфраструктурных проектов в контексте пересмотра Генерального плана, обновлении транспортных данных и транспортных прогнозов в рамках пересмотра, развитии магистральных сетей, а также оценке их нынешнего состояния. Предлагаемые механизмы будут основываться на матрицах, представляемых в заполненном виде в Центральное управление проектом ТЕЖ один раз в год. ЦУП ТЕЖ будет заниматься обработкой полученных данных и подготовкой краткого годового доклада по результатам мониторинга пересмотра Генерального плана для представления его на рассмотрение Руководящему комитету ТЕЖ.

12. Постоянная задача проекта ТЕЖ в будущем будет состоять в мониторинге процесса доведения пересмотренной магистральной сети, указанной в Генеральном плане ТЕЖ, до уровня параметров СМЖЛ и СЛКП ЕЭК ООН, что найдет отражение в его годовой программе работы. Поэтому на тридцать первой сессии Руководящего комитета ТЕЖ, состоявшейся 24–29 октября 2011 года в Зальцбурге (Австрия), было решено учредить Совместную группу экспертов по последующей деятельности в контексте пересмотра Генерального плана ТЕЖ. Совещания этой группы должны проводиться 1–2 раза в год для выполнения конкретных задач, постановленных перед ней в соответствии с программой работы ТЕЖ, и в ее состав должны входить представитель Отдела транспорта ЕЭК ООН, Управляющий проектом ТЕЖ, внешний консультант, национальные координаторы/эксперты от стран и эксперты от приглашенных органов и международных финансовых учреждений.

13. На своих первых двух совещаниях, состоявшихся 26 октября 2011 года в Зальцбурге (Австрия) и 29 марта 2012 года в Анкаре (Турция), эта группа экспертов по последующей деятельности, в частности, разработала программу последующей деятельности в контексте пересмотра Генерального плана, которая была представлена на тридцать второй сессии Руководящего комитета ТЕЖ, проведенной 10–14 сентября 2012 года в Тимишоаре (Румыния) параллельно с рабочим совещанием "Генеральный план будущей высокоскоростной железнодорожной сети в Центральной и Восточной Европе".

IV. Деятельность ТЕА и ТЕЖ за отчетный период

14. 4 ноября 2011 года Управляющий проектом принял участие в рабочем совещании по проекту Юго-Восточной транспортной оси (ЮВТО), проводившемся в Шопроне (Венгрия), с целью обсуждения возможностей облегчения доступа к региону Юго-Восточной Европы и стимулирования в нем логистических потоков; в работе этого совещания, финансировавшегося по линии Европейского фонда регионального развития (ЕФРР), приняли участие 11 партнеров из 6 стран, расположенных между Венной/Братиславой и северными портами Адриатики (Риекой, Копером и Монфальконе).

15. Существующее паромное сообщение между Стамбулом и Пендиком не идеально в силу необходимости пересечения Стамбульского пролива. Эту проблему можно было бы решить путем организации железнодорожной паромной переправы из Констанцы в Зонгулдак в целях создания нового евро-азиатского транспортного маршрута и формирования новой логистической цепочки, которая столь необходима для Турецкой ассоциации экспедиторов, о чем говорилось в ходе второго совещания Совместной группы экспертов ТЕА и ТЕЖ по последующей деятельности в области железных дорог и автомобильных дорог/автомагистралей, проведенного 29 марта 2012 года в Анкаре (Турция).

16. Для изучения этой проблемы в более широком контексте развития железнодорожных перевозок в регионе по окончании совещания Управляющий проектом отправился на пароме в Стамбул, где он обсудил с турецкими властями и представителями компании "ЮН.Ро-Ро" вопрос о проведении подготовительных мероприятий и о возможном участии проекта ТЕЖ в выставке "Евразия Рейл-2013", которая будет организована в марте 2013 года в Турции.

17. 31 мая – 1 июня 2012 года Управляющий проектом выступил на международной конференции на тему "Адриатическое море, Дунай, Балтийское море, Черное море: новые перспективы интермодальных перевозок в Центральной Европе", проходившей в контексте проекта ЮВТО в Монфальконе, Италия. В рамках этой конференции было проведено также второе межгосударственное координационное совещание по проекту более эффективного использования ресурсов на основе сотрудничества с особым упором на соединения портов с внутренними районами.

18. В связи с новыми правилами оплаты путевых расходов, введенными финансовым отделом ООН в Женеве (предусматривающими бронирование билетов за 21 день), Управляющий проектом не смог принять приглашение Российских железных дорог выступить 20 марта 2012 года в Сочи на тему высокоскоростных железнодорожных перевозок и новаторских технологий.

V. Основные нынешние и будущие вызовы для ТЕЖ

19. Нынешние и будущие вызовы для проекта ТЕЖ можно резюмировать следующим образом:

- a) расширение проекта ТЕЖ за счет стран-наблюдателей (Беларуси, бывшей югославской Республики Македония, Республики Молдова, Украины);
- b) расширение проекта ТЕЖ за счет стран, участвующих в пересмотре Генерального плана, т.е. Азербайджана, Албании и Черногории;
- c) полная интеграция новых стран-участниц (Армении и Сербии);
- d) распространение и рекламирование результатов и выводов окончательного доклада о пересмотре Генерального плана ТЕЖ;
- e) мониторинг процесса пересмотра Генерального плана ТЕЖ;
- f) финансирование развития инфраструктуры железнодорожного транспорта;
- g) уделение основного внимания вопросам железнодорожной охраны и безопасности;
- h) укрепление кадров Центрального управления проектом ТЕЖ в Братиславе;
- i) решение вопроса о том, кто будет управлять проектом с 1 января 2014 года, когда истечет срок назначения нынешнего Управляющего проектом;
- j) Генеральный план будущей высокоскоростной железнодорожной сети в Центральной и Восточной Европе.

VI. Выводы

20. Вся деятельность, проводившаяся в отчетный период, соответствовала программе работы, а также краткосрочной стратегии ТЕЖ, которые были приняты его Руководящим комитетом в 2009 году.

21. Преимущество проекта ТЕЖ состоит в том, что в работе его совещаний принимают участие представители как министерств транспорта, так и железнодорожных компаний из стран-участниц.

22. За отчетный период проект ТЕЖ укрепил сотрудничество с крупными международными организациями, занимающимися вопросами транспорта, и наладил более тесные отношения с Организацией экономического сотрудничества (ОЭС). На правительственном уровне ТЕЖ является единственным в регионе форумом, на котором рассматриваются ключевые вопросы железнодорожного транспорта, касающиеся ускорения процесса интеграции железнодорожной сети стран – участниц ТЕЖ в сеть Западной Европы. Он также стимулирует работу по гармонизации законодательства стран Центральной и Восточной Европы с правовыми нормами Западной Европы в целях обеспечения более высокого качества услуг вдоль основных коридоров в странах-участницах.

23. Проект ТЕЖ служит полезным инструментом для применения эксплуатационных стандартов СМЖЛ и СЛКП в регионе, что позволяет повысить эффективность железнодорожных и комбинированных перевозок. Реализация всеобъемлющей программы работы, приносящей конкретные результаты, способствует постоянному увеличению числа участников ТЕЖ.

24. В отчетный период был успешно завершён пересмотр Генерального плана ТЕЖ, который осуществлялся в тесном сотрудничестве с Отделом транспорта ЕЭК ООН.

25. К числу важнейших задач проекта на ближайшие годы относятся пропагандирование результатов пересмотра Генерального плана ТЕЖ, мониторинг его осуществления и соответствующая последующая деятельность. Для достижения этих целей в рамках проекта были созданы системы постоянного мониторинга, которые будут функционировать под руководством и наблюдением специальной совместной группы экспертов по последующей деятельности в контексте пересмотра Генерального плана.
