



**ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ**

Distr.
GENERAL

ECE/TRANS/WP.5/2008/5
1 July 2008

RUSSIAN
Original: ENGLISH

ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

КОМИТЕТ ПО ВНУТРЕННЕМУ ТРАНСПОРТУ

Рабочая группа по тенденциям и экономике транспорта

Двадцать первая сессия

Женева, 9 и 10 сентября 2008 года

Пункт 8 предварительной повестки дня

**ПОМОЩЬ В ИНСТИТУЦИОНАЛЬНОЙ АДАПТАЦИИ ОРГАНОВ
ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ И ТРАНСПОРТНЫХ
ПРЕДПРИЯТИЙ К УСЛОВИЯМ РЫНОЧНОЙ ЭКОНОМИКИ**

Оперативная деятельность

Июль 2007 года - июнь 2008 года

Записка секретариата

**I. СОДЕЙСТВИЕ УЧАСТИЮ СТРАН ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ И КАВКАЗА В
СОВЕЩАНИЯХ КВТ И ОТДЕЛЬНЫХ ВСПОМОГАТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ**

1. С сентября 2004 года по апрель 2006 года секретариат с успехом реализовал финансируемый по линии Европейского союза проект, направленный на облегчение участия стран Центральной Азии и Кавказа в совещаниях Комитета по внутреннему транспорту (КВТ) и отдельных вспомогательных органов. В общей сложности 56 правительственных экспертов из большинства заинтересованных стран Центральной Азии и Кавказа участвовали в 11 таких совещаниях в рамках этого проекта, включая

семнадцатую и восемнадцатую сессии Рабочей группы по тенденциям и экономике транспорта (WP.5).

2. С учетом позитивной оценки деятельности по осуществлению данного проекта, произведенной странами бенефициарами, секретариат просил Европейскую комиссию (ЕК) рассмотреть вопрос о совместном финансировании с целью продолжения реализации этого проекта в 2007 году. Кроме того, приняв к сведению важное значение участия экспертов от стран Центральной Азии и Кавказа в работе КВТ и его вспомогательных органов, секретариат обеспечил выделение финансовых средств в небольшом объеме для оказания содействия в участии национальных координационных центров этих стран в работе двадцатой сессии WP.5 и ее неофициального совещания экспертов по евро-азиатским транспортным соединениям, которое проходило параллельно с двадцатой сессией WP.15 - 12 сентября 2007 года.

II. ФИНАНСИРУЕМЫЙ ПО ЛИНИИ СЧЕТА РАЗВИТИЯ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ (ЮНДА) ПРОЕКТ ПО НАРАЩИВАНИЮ ПОТЕНЦИАЛА ДЛЯ РАЗВИТИЯ МЕЖРЕГИОНАЛЬНЫХ ТРАНСПОРТНЫХ СВЯЗЕЙ

3. Отдел транспорта ЕЭК ООН в тесном сотрудничестве с другими региональными комиссиями Организации Объединенных Наций завершил в конце 2007 года реализацию финансируемого по линии ЮНДА проекта по наращиванию потенциала для развития межрегиональных транспортных связей. Цель этого проекта, запущенного в 2003 году, состояла в оказании помощи государствам-членам пяти региональных комиссий Организации Объединенных Наций в укреплении их национального потенциала для развития наземных и наземно-морских транспортных связей и содействии межрегиональному сотрудничеству в целях облегчения межрегиональной торговли и туризма. Этот проект был подразделен на компоненты, которые осуществлялись в тесном сотрудничестве с заинтересованными региональными комиссиями.

A. Совместный проект ЕЭК ООН/ЭСКАТО ООН по развитию евро-азиатских транспортных соединений

4. На основе результатов, достигнутых в рамках проекта за последние годы, эта деятельность была продолжена и в 2007 году завершена.

5. В рамках этого проекта во второй половине 2007 года силами ЕЭК было организовано проведение **двух национальных рабочих совещаний с целью наращивания потенциала** в деле облегчения международных перевозок по евро-

азиатским транспортным соединениям, которые - по любезному предложению правительств Молдовы и Украины - состоялись, соответственно, в Кишиневе (6-7 ноября 2007 года) и Киеве (17-18 декабря 2007 года). Основная цель этих рабочих совещаний заключалась: i) в расширении национального потенциала для облегчения межрегиональных перевозок и торговли вдоль ЕАТС; ii) в стимулировании роли ЕЭК ООН в деле развития и облегчения общеевропейских и евро-азиатских перевозок; и iii) в подтверждении значимости проектов ТЕА и ТЕЖ (<http://www.unece.org/trans/main/eatl/6thNatlWrkshp.html>).

6. Ввиду согласия WP.5 поддержать идею об организации в ходе семидесятой сессии КВТ совещания министров транспорта стран евро-азиатского региона, которая также встретила поддержку со стороны Бюро КВТ, первый день семидесятой сессии КВТ был посвящен **совещанию министров транспорта стран евро-азиатского региона**. В политических дебатах по вопросу о развитии евро-азиатских транспортных соединений приняли участие министры транспорта и высокопоставленные должностные лица из Азербайджана, Армении, Афганистана, Беларуси, Болгарии, Греции, Грузии, Ирана, Казахстана, Китая, Кыргызстана, Молдовы, Монголии, Российской Федерации, Румынии, Турции, Узбекистана и Украины, а также представители Экономической и социальной комиссии Организации Объединенных Наций для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО ООН), Канцелярии Высокого представителя Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам, ЕК, Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), Организации черноморского экономического сотрудничества (ОЧЭС), Международного транспортного форума (МТФ), Международного союза автомобильного транспорта (МСАТ) и Международного союза железных дорог (МСЖД). По этому случаю министры транспорта и высокопоставленные должностные лица из стран евро-азиатского региона подписали Совместное заявление о будущем развитии евро-азиатских транспортных соединений, в котором они подтвердили свою поддержку дальнейшему сотрудничеству, одобрили намеченные евро-азиатские маршруты и развитие их в приоритетном порядке, поддержали идею создания механизма для обеспечения эффективной координации и мониторинга последующей деятельности в рамках Проекта и предложили правительствам, международным организациям и потенциальным донорам рассмотреть возможность предоставления необходимой финансовой помощи в порядке обеспечения реализации и развития проекта ЕАТС на втором этапе (2008-2011 годы) (<http://www.unece.org/trans/MinisterialITC70/index.html>).

7. Работа на этапе II ЕАТС (2008-2011 годы) будет вестись на основе успешной реализации проекта в 2003-2007 годах и в соответствии с планом действий, совместно подготовленным ЕЭК ООН и ЭСКАТО ООН. Отвечать за нее будет вновь созданная

Группа экспертов по евро-азиатским транспортным соединениям, первое совещание которой состоится 8 сентября 2008 года.

В. Другие элементы, рассматриваемые в рамках проекта по развитию евро-азиатских транспортных соединений

8. В 2007 году было продолжено сотрудничество с другими региональными комиссиями Организации Объединенных Наций в рамках финансируемого по линии ЮНДА проекта по наращиванию потенциала в целях развития транспортных соединений, обеспечивающих связь регионов ЕЭК и ЭСКАТО с регионом ЭСКЗА, а также транспортных соединений, обеспечивающих связь регионов ЕЭК и ЭСКЗА с регионом ЭКА.

9. 23-25 октября 2007 года в Абу-Даби, Объединенные Арабские Эмираты, в рамках финансируемого по линии ЮНДА проекта силами ЭСКЗА, ЭКА, ЕЭК и ЭСКАТО был совместно организован **второй семинар по проекту развития межрегиональных транспортных связей** на тему "Оптимальная практика и извлеченные уроки". Участники семинара рассмотрели целый ряд вопросов, касающихся развития транспорта в регионах ЕЭК/ЭСКЗА/ЭСКАТО/ЭКА, включая оформление межрегиональной базы данных ГИС, составление карт и разработку прикладного программного обеспечения; уроки, извлеченные ЕЭК и ЭСКАТО в контексте данного компонента проекта по развитию евро-азиатских транспортных соединений; значимость международных соглашений и конвенций в области облегчения международных перевозок, относящихся к ведению ЕЭК; используемая ЭСКАТО методика анализа затратоэффективности с учетом времени и расстояния и возможности ее практического применения; уроки, извлеченные ЕЭК, ЭСКЗА и ЭСКАТО в контексте создания/укрепления национальных комитетов по облегчению перевозок и торговли; будущее сотрудничество и координация усилий между регионами в сфере развития инфраструктуры и облегчения перевозок; и остальная деятельность по проекту.

10. Кроме того, 4-5 октября 2007 года в Барселоне, Испания, в рамках финансируемого по линии ЮНДА проекта силами ЕЭК и ЭКА было совместно организовано и спонсировано **первое межрегиональное рабочее совещание** по аспектам стратегии развития портов, инфраструктуры портов и управления портами, а также **посещение порта в Барселоне портовыми экспертами из Африки**. Участники рабочего совещания обсудили основные тенденции, наблюдаемые в регионе ЕЭК и ЭКА в области стратегии развития портов, инфраструктуры портов и управления портами; инициативы WP.5 ЕЭК ООН, касающиеся морских портов; трудности и задачи, возникающие в Африке в связи с управлением портами; а также получили возможность обменяться накопленным опытом в

области стратегии развития портов, инфраструктуры портов и управления портами в регионе ЕЭК и ЭКА на конкретных примерах стран как Европы, так и Африки. По итогам рабочего совещания был сделан вывод о том, что из множества обсуждавшихся вопросов дальнейшего рассмотрения и проработки в рамках последующей деятельности заслуживают следующие: i) когда и по какой причине возникает необходимость в портах; ii) схемы финансирования мероприятий по развитию портов; iii) реформа подходов к управлению, коммерциализация и приватизация портовых операций; и iv) конкуренция между портами (http://www.unecse.org/trans/main/itc/itcrt_african_ports.html).

11. Более подробную информацию по данным компонентам проекта, включая доклады, справочные документы и представленные материалы, можно получить на вебсайтах ЭКА и ЭСКЗА.

III. ПРОЕКТЫ ТРАНСЪЕВРОПЕЙСКОЙ АВТОМАГИСТРАЛИ СЕВЕР-ЮГ (ТЕА) И ТРАНСЪЕВРОПЕЙСКОЙ ЖЕЛЕЗНОДОРОЖНОЙ МАГИСТРАЛИ (ТЕЖ)

12. ЕЭК ООН в качестве Исполнительного учреждения проектов ТЕА и ТЕЖ продолжала оказывать техническую и административную поддержку этим проектам. В отчетный период работа в рамках проектов ТЕА и ТЕЖ была сосредоточена на наблюдении за осуществлением генеральных планов, а также на подготовке к их пересмотру.

13. Центральные управления проектами в тесном сотрудничестве с экспертами от участвующих стран продолжали деятельность по **наблюдению за осуществлением** генеральных планов ТЕА и ТЕЖ. Был подготовлен **доклад за 2007 год о ходе работы** по реализации приоритетных проектов в рамках магистральных сетей генерального плана. Кроме того, в рамках проектов ТЕА и ТЕЖ было успешно завершено **сопоставление** магистральных сетей, предусмотренных в генеральных планах, с сетями, включенными в доклад Группы высокого уровня о продлении основных общеевропейских транспортных магистралей на соседние страны и регионы (TEN-T Европейского союза (ЕС)), а также в договоры о присоединении 10 новых государств-членов ЕС. Далее последовало проведение еще одного сопоставления магистральных сетей с сетями, указанными в Европейском соглашении о международных автомагистралях (СМА), Европейском соглашении о международных магистральных железнодорожных линиях (СМЖЛ) и Комитетом Организации сотрудничества железных дорог (ОСЖД).

14. Одной из важнейших будущих задач в рамках проектов является **пересмотр генеральных планов ТЕА и ТЕЖ** в 2008-2009 годах, что будет связано не только с расширением географической области применения генеральных планов, включающей уже 25 стран-членов ЕЭК, но также с охватом таких новых перспективных проблем, как интермодальность, финансирование и эксплуатационные характеристики. Руководящими комитетами проектов был одобрен круг ведения применительно к пересмотру генеральных планов ТЕА и ТЕЖ. Координационная группа по пересмотру генерального плана в составе руководителей проектов, представителей ЕЭК ООН и внешних консультантов собралась 21 апреля 2008 года в Праге, Чешская Республика, с целью завершения работы по подготовке к проведению пересмотра. Первое совместное совещание групп экспертов по пересмотру генеральных планов ТЕА и ТЕЖ состоится в Хальштате, Австрия, 2 сентября 2008 года.

15. Параллельно с работой по выполнению генеральных планов в течение отчетного периода успешно продолжалось осуществление проектов ТЕА и ТЕЖ. Проекты продолжали свою давнюю деятельность по оказанию поддержки в передаче ноу-хау и в налаживании обмена информацией об оптимальной практике среди своих членов в различных областях, представляющих для них интерес, посредством организации рабочих совещаний и различных мероприятий по профессиональной подготовке.

16. Руководящие комитеты обоих проектов, признавая важность евро-азиатских соединений для всех стран-участников ТЕА и ТЕЖ, высказались в поддержку вовлечения ТЕА и ТЕЖ в будущую деятельность.

IV. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В РАМКАХ РЕГИОНАЛЬНЫХ И СУБРЕГИОНАЛЬНЫХ ПРОГРАММ

A. Специальная программа для стран Центральной Азии (СПЕКА)

17. Секретариат ЕЭК ООН совместно с ЭСКАТО продолжал оказывать поддержку Проектной рабочей группе по развитию транспортной инфраструктуры и упрощению процедур пересечения границ (ПРГ-ТПГ) СПЕКА, учрежденной в 1998 году в соответствии с Ташкентской декларацией СПЕКА. Он внес вклад в подготовку программ работы и планов действий, в организацию совещаний и семинаров, разработку предложений и документов для этой Группы, в деятельность по наращиванию потенциала, в обеспечение обмена знаниями и опытом между европейскими и центральноазиатскими странами, в развитие транспортного сотрудничества между странами СПЕКА, а также между ними и другими странами - членами ЕЭК ООН.

18. На своей **тринадцатой сессии, состоявшейся в Алматы, Казахстан, 12-13 марта 2008 года, ПРГ-ТПГ СПЕКА** обсудила связанные с осуществлением Алматинской программы действий вопросы, касающиеся транспортной инфраструктуры и облегчения перевозок. Речь идет, среди прочего, о докладах стран относительно транзитных перевозок, региональной и межрегиональной транспортной деятельности, двусторонних консультациях по вопросам пересечения границ и выполнении руководящих указаний по повышению эффективности работы ПРГ-ТПГ СПЕКА. Кроме того, Группа рассмотрела различные аспекты создания приоритетных транспортных баз данных (железнодорожные маршруты, автомобильные маршруты, пункты пересечения границ, интермодальные перевозки) для региона СПЕКА, а также провела обзор справочника СПЕКА по придорожным техническим сооружениям. Более подробную информацию об осуждавшихся вопросах, докладах и соответствующих документах, связанных с работой ПРГ-ТПГ СПЕКА, можно получить на вебсайте ЕЭК в рубрике, посвященной СПЕКА (<http://www.unec.org/trans/main/speca/speca.html>).

В. Другие региональные и субрегиональные инициативы

19. Деятельность Отдела транспорта была сосредоточена на предоставлении консультативных услуг с целью повышения потенциала стран с переходной экономикой в области осуществления правовых документов ЕЭК ООН по транспорту, облегчения международных перевозок в регионе ЕЭК ООН и стимулирования сотрудничества между странами с целью развития общеевропейских транспортных сетей и евро-азиатских транспортных соединений.

20. Отдел транспорта содействовал, в частности посредством активного участия и предоставления документации, проведению ряда международных мероприятий и форумов по развитию европейской транспортной инфраструктуры, а также евро-азиатских транспортных соединений и присоединению к правовым документам ООН в области транспорта и их осуществлению. Речь идет, среди прочего, о совещании Рабочей группы ОЧЭС по транспорту, за которым последовало Совещание министров транспорта государств-членов ОЧЭС (Стамбул, Турция, 3-5 июля 2007 года); национальном рабочем совещании по облегчению межрегиональных перевозок по евро-азиатским транспортным маршрутам (Душанбе, Таджикистан, 23 и 24 июля 2007 года); региональной конференции по стимулированию надлежащего управления в таможенной сфере в Центральной Азии (Алматы, Казахстан, 25 и 26 июля 2007 года); семнадцатом Экономическом форуме (Крыница-Здруй, Польша, 5-8 сентября 2007 года); шестой ежегодной конференции МПК ТРАСЕКА (Астана, Казахстан, 12 и 13 декабря 2007 года); совещании ОБСЕ за "круглым столом" по вопросам облегчения пересечения границ (Киев, Украина, 19 и 20 декабря 2007 года); совещании Группы экспертов МСЖД по международным железнодорожным

коридорам (Париж, Франция, 13 и 14 марта 2008 года); совещании министров транспорта государств-членов ОЧЭС (Одесса, Украина, 9 и 10 апреля 2008 года); Региональном подготовительном совещании группы экспертов из развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, и развивающихся стран транзита в Европе и Азии с целью проведения среднесрочного обзора Алматинской программы действий (Бангкок, Таиланд, 22-23 апреля 2008 года); совещании Объединенного комитета ОБСЕ по экономическим и экологическим вопросам и вопросам безопасности (Вена, Австрия, 15 апреля 2008 года); тридцать первом Всемирном конгрессе МСАТ (Стамбул, Турция, 15 и 16 мая 2008 года); Международном транспортном форуме (Лейпциг, Германия, 28-30 мая 2008 года); проходившем в Китае семинаре по международным конвенциям в области облегчения перевозок (Пекин, Китай, 17 и 18 июня 2008 года); третьем Европейском дорожном конгрессе (Брюссель, Бельгия, 25 июня 2008 года) и Конференции министров стран - членов ОСЖД (Киев, Украина, 11 и 12 июня 2008 года).

V. СОТРУДНИЧЕСТВО С ДРУГИМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ

A. Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ)

21. Отдел транспорта продолжал сотрудничество с Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) в соответствии с меморандумом о взаимопонимании между ЕЭК ООН и ОБСЕ, который был подписан в 2004 году.

22. В ходе шестнадцатого Форума ОБСЕ по экономическим и экологическим вопросам, состоявшегося 19-21 мая 2008 года в Праге, Чешская Республика, ЕЭК ООН внесла весомый вклад в проведение обзора различных аспектов выполнения обязательств ОБСЕ экономического и экологического характера в области перевозки опасных грузов.

B. Организация черноморского экономического сотрудничества (ОЧЭС)

23. Отдел транспорта продолжал сотрудничество с Организацией черноморского экономического сотрудничества (ОЧЭС) в соответствии с соглашением о сотрудничестве между ЕЭК ООН и ОЧЭС, которое было подписано в 2001 году.

24. Представители секретариата ЕЭК ООН приняли участие в **совещании министров транспорта государств-членов ОЧЭС и Рабочей группы ОЧЭС по транспорту**, которое было организовано правительством Украины в Одессе, Украина (8-10 апреля 2008 года), и проходило под председательством министра транспорта и связи Украины г-на Иосифа ВИНСКОГО. На этом совещании было одобрено **совместное заявление** о сотрудничестве в области транспорта в регионе ОЧЭС, в котором министры транспорта

государств - членов ОЧЭС, среди прочего, признали важное значение деятельности ЕЭК ООН по разработке согласованных на международном уровне норм и стандартов в области транспорта и согласились активизировать совместные усилия, направленные на обеспечение выполнения соответствующих конвенций ЕЭК ООН по транспорту. В совместном заявлении была подчеркнута необходимость укрепления сотрудничества с ЕЭК ООН, ЕК и другими международными организациями в деле развития проходящих по региону ОЧЭС евро-азиатских транспортных соединений.

VI. МОБИЛИЗАЦИЯ СРЕДСТВ НА ОПЕРАТИВНУЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В ОБЛАСТИ ТРАНСПОРТА

25. В отчетный период Отдел транспорта ЕЭК ООН продолжал и активизировал свои усилия по мобилизации средств для финансирования работ по реализации проектов, консультативных миссий, рабочих совещаний и семинаров в заинтересованных странах.

26. На данный момент **внебюджетное финансирование** было обеспечено для разработки Генерального плана ТЕА и проведения его обзора (при совместном финансировании за счет дополнительных финансовых средств, предоставленных странами-членами ТЕА через Целевой фонд ТЕА, и средств МСАТ). Были также мобилизованы средства для облегчения участия представителей стран Центральной Азии и Кавказа в совещаниях КВТ и отдельных вспомогательных органов (совместное финансирование ЕС в 2004-2006 годах). Были также мобилизованы средства ОБСЕ в 2006 году для разработки первого экспериментального проекта активизации процесса осуществления международных конвенций ЕЭК ООН в области транспорта, а также МСАТ в 2007 году для совместного финансирования работы по проведению последующих мероприятий в контексте Генерального плана ТЕА.

27. Кроме того, в рамках финансируемого по линии Счета развития Организации Объединенных Наций проекта по наращиванию потенциала для развития межрегиональных наземных и наземно-морских транспортных связей Отдел транспорта получил хорошую возможность для осуществления мероприятий по наращиванию потенциала в странах-бенефициарах путем организации заседаний групп экспертов, рабочих совещаний, предоставления консультативных услуг и подготовки докладов по странам.

28. В настоящее время Отдел транспорта сосредоточивает свои усилия на работе по обеспечению внебюджетного финансирования в целях реализации ряда **конкретных проектов**, включая следующее:

- a) продолжение совместного проекта ЕЭК ООН/ЭСКАТО ООН по развитию евро-азиатских транспортных соединений на новом этапе II, который планируется осуществить в период 2008-2011 годов;
- b) продолжение проекта по облегчению участия стран Центральной Азии и Кавказа в совещаниях КВТ и отдельных вспомогательных органов после 2007 года;
- c) содействие реализации генеральных планов ТЕА и ТЕЖ в 2008-2011 годах;
- d) продолжение деятельности по укреплению процесса осуществления международных конвенций ЕЭК ООН в области транспорта;
- e) обзор генеральных планов ТЕА и ТЕЖ в 2008 году;
- f) деятельность целевых фондов МДП;
- g) деятельность экспериментальных российских фондов МДП;
- h) стимулирование и развитие межрегионального шоссейного сообщения: По пути к устойчивому управлению инфраструктурой евро-азиатской дорожной сети;
- i) укрепление национального потенциала с целью решения глобальных экологических задач в области транспорта в условиях глобального потепления;
- j) осуществление Европейского соглашения о международной дорожной перевозке опасных грузов (ДОПОГ);
- k) согласование национальных правил дорожной перевозки опасных грузов с ДОПОГ;
- l) присоединение к ДОПОГ.

Экземпляры предлагаемых проектов могут быть предоставлены по запросу.
