



**ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ**

Distr.
GENERAL

ECE/TRANS/WP.1/2006/5
5 January 2006

RUSSIAN
Original: ENGLISH

ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

КОМИТЕТ ПО ВНУТРЕННЕМУ ТРАНСПОРТУ

Рабочая группа по безопасности дорожного движения

(Сорок восьмая сессия, 20-22 марта 2006 года,
пункт 5 d) повестки дня)

ПЕРЕСМОТР СВОДНОЙ РЕЗОЛЮЦИИ СР.1

Более широкое использование ремней безопасности и детских удерживающих систем

Записка секретариата

На рассмотрение WP.1 ниже предлагается проект рекомендации по более широкому использованию ремней безопасности и детских удерживающих систем, который был подготовлен небольшой группой в составе представителей Испании, Соединенного Королевства, США (председатель) и Фонда ФИА. После принятия WP.1 эта рекомендация будет включена в пункт 1.3 главы 1 СР.1 с новой структурой (см. ECE/TRANS/WP.1/2005/15/Rev.1).

Более широкое использование ремней безопасности и детских удерживающих систем

Введение

Дорожно-транспортные происшествия являются одной из основных причин травматизма и смерти как в промышленно-развитых, так и в развивающихся странах. Более 50% этих жертв составляют лица в возрасте от 15 до 44 лет, которые входят в экономически наиболее активную возрастную группу. Из приблизительно 1,2 млн. человек, погибающих на дорогах по всему миру ежегодно, 85% случаев происходит в

странах с низким и средним доходом, где устройства защиты от травматизма, такие, как ремни безопасности и детские удерживающие системы, используются крайне редко.

Неиспользование ремней безопасности или неправильное использование детских удерживающих систем относятся к основным факторам риска для водителей и пассажиров механических транспортных средств.

Ремни безопасности и детские удерживающие системы доказали свою эффективность в снижении числа случаев смерти и серьезного травматизма в дорожно-транспортных происшествиях. Исследования свидетельствуют о том, что в случае использования ремней безопасности количество серьезных увечий и случаев со смертельным исходом сокращается на 40-65%. В ходе исследований в различных странах по вопросам ДТП выяснилось, что уровень использования ремней безопасности ниже при столкновениях со смертельным исходом, чем среди населения в целом. Соотношение издержек выгоды от обязательного использования ремней безопасности оценивается в пределах 1:3 - 1:8, тогда как соотношение издержек и выгоды от реализации программ контроля за использованием ремней безопасности составляет по крайней мере 1:3.

Уровень использования ремней безопасности зависит от:

- обязательного законодательства;
- контроля за использованием, сопровождающегося рекламными кампаниями.

Уровень использования детских сидений зависит от:

- наличия законов, обязывающих использовать детские удерживающие системы;
- информирования общественности и контроля за их использованием;
- стимулов и учебных программ в поддержку контроля за использованием таких систем;
- возможностей займов для приобретения детских удерживающих систем.

Таким образом, для достижения и обеспечения целей более широкого использования ремней безопасности и детских удерживающих систем необходимо сочетание законодательных мер, контроля со стороны полиции, а также воспитательных и информационных кампаний.

Рекомендации:

Рекомендуется, чтобы в идеале программа защиты водителей и пассажиров транспортных средств включала следующие элементы:

Управление программой

Следует предусмотреть, чтобы был назначен руководитель и выделены ресурсы для всеобъемлющей программы по защите водителей и пассажиров транспортных средств всех возрастов. Такая программа должна координироваться между всеми различными заинтересованными сторонами, занимающимися вопросами безопасности и дорожного движения (отдел по безопасности дорожного движения, дорожная полиция, секторы здравоохранения, образования и страхования, средства массовой информации, изготовители транспортных средств и изготовители ремней безопасности и детских сидений). Правительствам следует рассмотреть экономические преимущества, обусловленные использованием ремней безопасности и детских удерживающих систем.

Данные

Для оценки эффективности программы по безопасности дорожного движения важную роль играют точные данные. Весьма полезна информация о столкновениях и использовании ремней безопасности и детских сидений, поскольку она позволяет общественности и заинтересованным сторонам из частного сектора выявлять недостатки в законодательстве, системе контроля за его применением и других мероприятиях по содействию более широкому использованию ремней безопасности/детских удерживающих устройств.

Надлежащая программа сбора данных должна включать информацию о столкновениях и числе жертв, степени использования ремней безопасности и детских сидений, а также мероприятия по информированию общественности и формированию правильного отношения к применению устройств для защиты от травматизма. Такие данные могут использоваться для определения обоснованных целевых показателей эффективности для программы по обеспечению более широкого использования ремней безопасности/детских удерживающих систем и выявления того, происходит ли с течением времени снижение числа жертв. Следует производить оценку осуществляемых в рамках программы мероприятий для установления факта соблюдения этих показателей, а также собирать данные о затратоэффективности политики, различных программ и стратегий.

Законодательство

Ремни безопасности следует устанавливать на всех сиденьях во всех механических транспортных средствах в соответствии с согласованным техническим стандартом (например, правилами ООН № 14, касающимися приспособлений для крепления ремней безопасности, № 16 о ремнях безопасности и № 44 в отношении детских удерживающих систем). Правительствам, возможно, необходимо рассмотреть поэтапный подход к планированию установки ремней безопасности. Большинство изготовителей транспортных средств уже устанавливают ремни безопасности на транспортных новых средствах.

Следует ввести законодательное требование в отношении использования ремней безопасности на всех механических транспортных средствах и на всех сиденьях, где установлены ремни безопасности. Контроль за соблюдением законов и санкции должны быть в достаточной степени строгими, чтобы иметь сдерживающий эффект. Хотя могут быть предусмотрены некоторые освобождения по медицинским соображениям или для определенных профессиональных групп, правительствам следует проявлять осторожность в выдаче таких разрешений.

Следует предусмотреть законодательное требование о том, чтобы в автомобилях дети в возрасте до 12 лет находились в надлежащей детской удерживающей системе в зависимости от возраста и весовой группы и в правильном сидячем положении. Правительства могут использовать поэтапный подход к внедрению таких систем в соответствии с собственными потребностями. Правительствам следует очень внимательно относиться к проблеме установления правовой ответственности для обеспечения использования для детей надлежащих удерживающих систем.

Контроль за соблюдением правил

Контроль за использованием ремней безопасности и детских удерживающих систем должен стать частью повседневных обязанностей дорожной полиции. Правительствам следует также рассмотреть выгоды, получаемые от регулярных и широко рекламируемых кампаний, направленных на более широкое использование ремней безопасности, особенно если их приурочивать к другим рекламным кампаниям. Сотрудники полиции, ответственные за безопасность дорожного движения, должны получать надлежащую подготовку по вопросам применения правил, требующих использования удерживающих систем, а также формирования у автомобилистов соответствующих навыков и их информирования о преимуществах использования ремней безопасности и детских удерживающих систем.

Обучение и рекламирование

Обучение и рекламирование могут послужить достижению нескольких целей, например более глубокому пониманию этой проблемы общественностью и поддержке стратегий в области контроля за соблюдением правил. Рекомендуется применять воспитательные подходы, варьирующиеся от национальных кампаний, проводимых в средствах массовой информации, до формирования соответствующих навыков через посредство органов здравоохранения, учебных заведений и работодателей.

Кампании по информированию общественности могут использоваться для привлечения внимания к проблеме необходимости использования ремней безопасности и детских удерживающих систем, для воспитания и информирования, а также для поддержки стратегий (например, законодательных) и усилий по контролю за соблюдением правил. В зависимости от ситуации в стране и наличия ресурсов следует обратить внимание на ориентированность кампаний по информированию общественности (например, все водители и пассажиры, пассажиры задних сидений или водители с высоким риском, молодежь мужского пола и т.д.).

По возможности следует проводить исследования для разработки наиболее эффективных ключевых сообщений и стратегий (телевидение, радио, печатные средства массовой информации) и их доведения до целевой группы (например, включать телевизионные ролики в спортивные юношеские программы). Не следует забывать о сотрудничестве с соответствующими представителями местной общины, способных преодолевать культурные барьеры, связанные с использованием ремней безопасности и детских сидений. Как минимум рекомендуется производить оценку эффективности кампаний с точки зрения их влияния на информированность, социальные установки и изменение поведения. Некоторые возможные промежуточные оценочные меры включают оценку эффективности основной задачи кампании и степени ее ориентированности на целевую аудиторию. В зависимости от местных обстоятельств и целевых групп задачи кампании должны включать разъяснение причин необходимости использования ремней безопасности и детских удерживающих систем.

Помимо преподавателей и специалистов в области здравоохранения к воспитательным мероприятиям следует привлекать других специалистов. Например, следует настоятельно рекомендовать работодателям учитывать экономические выгоды от снижения последствий травмирования в дорожно-транспортных происшествиях и требовать от своих работников использовать ремни безопасности. Страховщиков, занимающихся дорожно-транспортными происшествиями, следует поощрять активно поддерживать мероприятия в области безопасности дорожного движения и использования

ремней безопасности через посредство информационных кампаний и других соответствующих стратегий.

Родителей и попечителей следует обстоятельно информировать о необходимости правильного использования детской удерживающей системы, пригодной для их ребенка (в школах, медицинских учреждениях, в средствах массовой информации т.д.). Для некоторых стран и групп населения приобретение детских удерживающих систем безопасности может оказаться экономически обременительным. В таких случаях следует предусматривать возможности займов, с тем чтобы попечители могли за небольшую плату или вообще бесплатно занимать финансовые средства для покупки детского удерживающего устройства на определенный период времени. Помимо стимулирования использования детских удерживающих систем дополнительная выгода от подобных программ включает возможности обучения попечителей правильному использованию детского сиденья.

Мониторинг и оценка

Правительствам рекомендуется постоянно оценивать эффективность программ по обеспечению более широкого использования ремней безопасности/детских удерживающих систем и отдельных мер, в идеальном варианте посредством проведения обследований по вопросам использования ремней безопасности и детских удерживающих систем, а также анализа данных о жертвах дорожно-транспортных происшествий. Это позволяет правительствам более эффективно задействовать ресурсы, обеспечить широкое использование ремней безопасности/детских удерживающих систем и снизить число дорожно-транспортных происшествий со смертельным исходом и травматизмом, а также доказать необходимость выделения средств для проведения таких программ.
