



**ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ**

Distr.
GENERAL

TRANS/WP.5/2002/7/Add.1
9 July 2002

RUSSIAN
Original: ENGLISH

**ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ
КОМИТЕТ ПО ВНУТРЕННЕМУ ТРАНСПОРТУ**

Рабочая группа по тенденциям и экономике транспорта
(Пятнадцатая сессия, 2-4 сентября 2002 года,
пункт 7 а) повестки дня)

**ОЦЕНКА ПРОЕКТОВ В ОБЛАСТИ ИНФРАСТРУКТУРЫ
ВНУТРЕННЕГО ТРАНСПОРТА**

ПРОЕКТ АНАЛИЗА СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИХ ЗАТРАТ И ВЫГОД
ДЛЯ ОЦЕНКИ ПРОЕКТОВ В ОБЛАСТИ
ТРАНСПОРТНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ ЕЭК ООН

Примечание: В дополнение к документу TRANS/WP.5/2002/7 прилагаемый текст введения будет включен в окончательный вариант проекта анализа социально-экономических затрат и выгод ЕЭК ООН для оценки проектов в области транспортной инфраструктуры.

Рабочая группа, возможно, пожелает обсудить и одобрить прилагаемый текст.

* * *

ВВЕДЕНИЕ

В качестве компонентов будущей трансъевропейской транспортной сети в процессе оценки потребностей в транспортной инфраструктуре (ТИНА) были определены связующие звенья и узлы для разных видов транспорта. Это было сделано на основе принципов, предусмотренных в руководстве для трансъевропейской транспортной сети, описание которого приводится в решении 1692/96 Европейской комиссии¹. В рамках этого процесса в октябре 1999 года при поддержке ЕИБ, Всемирного банка и ЕБРР соответствующие службы Комиссии представили доклад "Анализ социально-экономических затрат и выгод в контексте оценок проектов развития трансъевропейской транспортной сети", подготовленный экспертами по вопросам экономики транспорта из университета Лидса.

Это "Руководство ТИНА" было предназначено главным образом для стран, присоединяющихся к ЕС, и его основная цель заключалась в том, чтобы создать общую методологию для оценки транспортных проектов, которая могла бы получить поддержку со стороны ЕС и международных финансовых учреждений, и, в частности, дать возможность национальным администрациям выбирать жизнеспособные в социально-экономическом и финансовом отношении проекты из перечня возможных инвестиционных проектов, предлагаемых в рамках ТИНА.

В результате обсуждения "Руководства ТИНА", состоявшегося на сессиях Рабочей группы по тенденциям и экономике транспорта ЕЭК ООН в 2000 и в 2001 годах, правительства стран-членов пришли к выводу, что оно может найти более широкое применение за пределами стран, присоединяющихся к ЕС, и просили Российскую Федерацию представить замечания по этому докладу в целях его возможного использования в Российской Федерации и других странах Сообщества Независимых Государств (СНГ). После получения конкретных и обстоятельных замечаний от Российской Федерации ЕЭК ООН обратилась к профессору П. Маки, который вместе с возглавляемой им группой в университете Лидса, Соединенное Королевство, подготовил вышеупомянутый доклад ТИНА, с просьбой доработать его с учетом специфического контекста Российской Федерации и стран СНГ и последних методологических изменений в области анализа затрат и выгод. После неофициального совещания, которое состоялось 4 июня 2002 года в Женеве и в котором приняли участие представители правительств стран-членов, Европейской комиссии и ЕИБ, были получены необходимые указания.

Руководство по оценке ЕЭК ООН призвано служить ориентиром, главным образом (но не только) для стран - членов СНГ, для того чтобы можно было отбирать и оценивать

¹ Решение (96) 1692/ЕС, ОJ L2, 28 сентября 1996 года.

предложения по проектам для представления различным странам-донорам, ЕС, МФУ и т.д. Цель заключается в обеспечении всеобъемлюще сопоставимой основы и представления альтернативных проектов в рамках процесса, облегчающего обзор и анализ. При этом анализ социально-экономических затрат и выгод рассматривается в контексте неизбежно более широкой оценки проектов и капиталовложений, которая охватывает также аспекты безопасности, охраны окружающей среды и вопросы, связанные с политикой. В рамках такой концепции анализируются более широкие экономические последствия проекта, что может представлять особый интерес для местных, региональных администраций и национального правительства страны. Такие более широкие экономические последствия ощущаются за пределами транспортного сектора: в других производственных секторах, на рынке труда или на рынке земли и недвижимости. В этом докладе рассматриваются подобные виды воздействия, содержится описание процедуры поэтапной оценки более широких экономических последствий и в общем виде определены ключевые элементы количественного анализа, который может применяться для выявления более широких экономических выгод; предусмотренная в докладе область использования анализа затрат и выгод (АЗВ) в транспортном секторе выходит за рамки, определенные в Руководстве ТИНА. Однако, хотя в докладе ЕЭК ООН содержится описание методологии оценки финансируемых государством проектов развития разных видов транспорта, в нем по-прежнему подчеркивается основополагающее значение анализа социально-экономических затрат и выгод.

Как и концепция ТИНА, доклад ЕЭК ООН предназначен главным образом для администраций в странах-членах, и его основная цель заключается в создании основы для общих методов оценки. Однако задача состоит не в том, чтобы определить набор обязательных правил, а в том, чтобы предложить общую исходную базу. При этом могут потребоваться дополнительные уточнения и доработка, поэтому будут приветствоваться любые критические замечания, которые будут способствовать дальнейшей работе по созданию общего метода.

Настоящий доклад был подготовлен под руководством секретариата ЕЭК ООН профессором Питером Маки и возглавляемой им группой с учетом ценных замечаний, полученных от г-на Вячеслава Арсенова из Института комплексных транспортных проблем при министерстве транспорта Российской Федерации, г-на Ральфа Келлермана из министерства транспорта, строительства и жилищного хозяйства Германии, г-жи Кристины Гайгер Вайхбротт из Европейской Комиссии, г-на Пауля Амоса из Европейского банка реконструкции и развития (ЕБРР), г-на Кена Гуилльяма из Всемирного банка и г-на Матью Турро из Европейского инвестиционного банка (ЕИБ).

[На своей пятнадцатой сессии (2-4 сентября 2002 года) Рабочая группа по тенденциям и экономике транспорта ЕЭК ООН (WP.5) рассмотрела и одобрила этот доклад. Она рекомендовала также распространить его среди всех стран-членов, в частности стран - членов из СНГ, в целях облегчения процесса оценки и отбора проектов в области транспортной инфраструктуры.]²

Подготовлено группой экспертов в составе:

проф. Питер Маки
д-р Сузан Грант-Маллер
г-н Джон Нелторп
проф. Алан Пирман

Institute for Transport Studies
University of Leeds
Leeds LS2 9JT
United Kingdom

² Текст должен быть подтвержден на пятнадцатой сессии Рабочей группы по тенденциям и экономике транспорта ЕЭК ООН.