
ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ Informal document WP.30 No. 3 (2011)

КОМИТЕТ ПО ВНУТРЕННЕМУ ТРАНСПОРТУ 26 January 2011

Рабочая группа по таможенным вопросам, связанным
с транспортом **RUSSIAN**

Сто двадцать седьмая сессия
Женева, 1–4 февраля 2011
Пункт 4 предварительной повестки дня

Системы электронного обмена данными, связанные с МДП

Отчет о двенадцатом совещании Административного комитета Таможенной конвенции,
касающейся контейнеров, 1972 г.

Представлено Всемирной Таможенной Организацией



WORLD CUSTOMS ORGANIZATION
ORGANISATION MONDIALE DES DOUANES
ВСЕМИРНАЯ ТАМОЖЕННАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ

Established in 1952 as the Customs Co-operation Council
Créée en 1952 sous le nom de Conseil de coopération douanière
Основана в 1952 году как Совет таможенного сотрудничества

Административный
комитет Таможенной
конвенции,
касающейся
контейнеров, 1972 г.

PB0040R1a

12-е совещание

Брюссель, 30 ноября 2010 г.

ОТЧЕТ
О ДВЕНАДЦАТОМ СОВЕЩАНИИ АДМИНИСТРАТИВНОГО КОМИТЕТА
ТАМОЖЕННОЙ КОНВЕНЦИИ, КАСАЮЩЕЙСЯ КОНТЕЙНЕРОВ, 1972 г.

(29 – 30 ноября 2010 г.)

1. Административный комитет Таможенной конвенции, касающейся контейнеров, 1972 г. провел свое 12-е совещание в Брюсселе 29 – 30 ноября 2010 г. под председательством г-на Энди Бадрика (Новая Зеландия).
2. Были представлены следующие Договаривающиеся Стороны Конвенции: Армения, Австралия, Бангладеш, Болгария, Канада, Китай, Финляндия, Индонезия, Казахстан, Новая Зеландия, Российская Федерация, Саудовская Аравия, Турция и Соединенные Штаты (США). Кроме того, следующие страны были представлены в качестве наблюдателей: Бельгия, Демократическая республика Конго, Европейский союз, Египет, Франция, Габон, Гаити, Индия, Малайзия, Норвегия, Сербия, Шри-Ланка, Таиланд, Объединенные Арабские эмираты и Вьетнам.
3. Наблюдателями были представлены следующие международные организации:
Международной конфедерации ассоциаций таможенных брокеров (CONFIAD)
Международное бюро контейнерных перевозок (МБКП)
Международная организация по вопросам стандартизации (ИСО)
Европейская Экономическая Комиссия ООН (ЕЭК)
Международная морская организация (ИМО)
4. Список делегатов приводится в Приложении I к настоящему Отчету.

В целях экономии документы издаются малым тиражом. Убедительно просим делегатов приносить на заседания свои экземпляры и не обращаться за дополнительными копиями.

© Всемирная таможенная организация, 2010. Все права защищены. Вопросы и пожелания, связанные с правами на перевод и переиздание, следует направлять по электронной почте: copyright@wcoomd.org.

I. ОТКРЫТИЕ СОВЕЩАНИЯ

5. Открыла совещание и приветствовала делегатов и наблюдателей г-жа Сюзанна Эгнер, заместитель директора Департамента по вопросам правоохранения и соблюдения законодательства.
6. Она, в частности, отметила, что особенно рада видеть в числе участников заседания представителей международных организаций и промышленных кругов, и выразила надежду на плодотворную работу в рамках вновь открытого мероприятия. В последний раз административный комитет собирался в 2008-ом году - в 2009-ом сессия не проводилась по причине кадровых ресурсов, находящихся в распоряжении Секретариата ВТО. Однако положения профильной конвенции предполагают проведение пленарной сессии Административного комитета не реже одного раза в два года, что и обусловило необходимость проведения настоящей встречи.
7. В своем выступлении заместитель директора коснулась процедурных вопросов, касающихся принципов работы Административного комитета. В частности, Комитет был проинформирован о том, что Конвенция не содержит положений относительно необходимости наличия кворума представителей Договаривающихся сторон Конвенции как одного из условий проведения встречи. Согласно положений статьи 6 Конвенции, для изучения профильной проблематики и релевантных предложений необходимо лишь наличие согласия простого большинства присутствующих на заседании Комитета делегатов.
8. В заключении заместитель директора проинформировала собравшихся о том, что рабочими языками данного мероприятия являются английский и французский, но как обычно, в соответствии с правилами, установленными ЕЭК ООН, финальная версия отчета будет также переведена на испанский и русские языки.

II. ВЫБОРЫ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ И ЗАМЕСТИТЕЛЕЙ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ

9. Г-жа Сюзанна Эгнер сообщила делегатам, что в соответствии с Таможенной конвенцией, касающейся контейнеров, 1972 г., Комитет должен избрать Председателя и заместителя Председателя.
10. По предложению делегата Финляндии, поддержанному делегатом Индонезии, председателем комитета был единогласно избран г-н Энди Бадрик (Новая Зеландия). Принимая во внимание незначительную продолжительность мероприятия, Комитет сошелся во мнении о нецелесообразности проведения выборов вице-председателя Комитета.

III. ПРИНЯТИЕ ПОВЕСТКИ ДНЯ

11. Председатель поблагодарил членов совещания за свое избрание и поприветствовал всех делегатов и обозревателей.
12. Затем он представил собравшимся проект повестки работы мероприятия, содержащийся в док. PB0036. В отсутствие предложений или комментариев по содержанию повестки она была одобрена Комитетом.

IV. СОБЫТИЯ, ПРОИЗОШЕДШИЕ В МЕЖСЕССИОННЫЙ ПЕРИОД – ОБЗОР, ПРЕДСТАВЛЕННЫЙ СЕКРЕТАРИАТОМ

13. По мнению сотрудников Секретариата, за период, прошедший с момента проведения предыдущей сессии Административного комитета, каких-либо заслуживающих особого внимания собравшихся событий в профильной сфере не произошло.
14. Одновременно с этим Комитет был проинформирован о том, что в межсессионный период количество Договаривающихся сторон Конвенции увеличилось - к ней присоединились администрации Саудовской Аравии (23/12/2008) и Туниса (11/3/2009) - таким образом, общее число стран-членов Конвенции достигло 38.
15. Помимо вышеозначенного, определенный прогресс был достигнут в области применяемых в профильной сфере современных технологий - соответствующий обзор будет представлен вниманию собравшихся при рассмотрении пункта V повестки дня; также будет освещена работа по актуализации положений Справочника (пункт VI повестки).

V. ПРИМЕНЕНИЕ СОВРЕМЕННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ:

- Содействие в сфере практического применения современных технологий, оказываемое Секретариатом ВТО Договаривающимся сторонам Конвенции
 - Принадлежности и оборудование контейнера: таможенное оформление электронных средств обеспечения безопасности контейнерных перевозок
16. Сотрудник Секретариата представил собравшимся данный пункт повестки, обратив внимание делегатов на значительный интерес, проявляемый странами-членами ВТО к практическим аспектам применения современных технологий - в частности, сканирования, использования электронных пломб и других электронных средств обеспечения безопасности контейнерных перевозок, а также устройств, позволяющих отследить перемещение и местонахождение контейнера.
 17. Представитель Секретариата уточнил, что разработка данной проблематики осуществляется в тесном контакте с Научным Подкомитетом ВТО. На настоящий момент специальная рабочая группа завершила подготовку Руководства по вопросам приобретения и ввода в эксплуатацию инспекционно-досмотровых комплексов, и данный инструмент приобретает все большую популярность среди специалистов профильных подразделений, представляющих таможенные администрации стран-членов ВТО. В контексте вышеозначенного интереса специалистами Секретариата уже были проведены профильные региональные семинары в 4-ех из 6-ти регионов ВТО.
 18. Еще одним заслуживающим внимание Комитета событием стало создание под эгидой Научного подкомитета новой рабочей группы, основной задачей которой является изучение и разработка технических требований и спецификаций для электронных пломб, электронных средств обеспечения безопасности контейнерных перевозок, а также устройств, позволяющих отследить перемещение и местонахождение контейнера.

19. По данным Секретариата, эта группа с лета 2010-ого года на регулярной основе проводит виртуальные консультации; в данной работе активное участие принимают заинтересованные представители частного сектора. Первое пленарное заседание рабочей группы состоялось 1-ого ноября 2010 года непосредственно по окончании Форума, посвященного инновационным технологиям, который был организован под эгидой ВТО в Каире (Египет). В ходе встречи в Каире было решено разработать упрощенную пилотную версию профильного сборника, который бы содержал общий обзор современных технологий, применяющихся в рассматриваемой сфере, и релевантные базовые стандарты; также было принято решение о необходимости продолжения проведения виртуальных консультаций с привлечением заинтересованных специалистов, представляющих частный сектор.
20. В ответ на вопросы, последовавшие со стороны делегатов и наблюдателей, присутствующих на заседании Комитета, сотрудник Секретариата уточнил, что разрабатываемый сборник будет представлять собой общий обзор технических требований и спецификаций для электронных пломб и электронных средств обеспечения безопасности контейнерных перевозок, и содержать образцы стандартов, соблюдения которых заинтересованные таможенные администрации могут, при необходимости, требовать от производителя данных устройств - например, процентный показатель 'Вероятность детектирования' открытия двери, минимальная дальность связи и т.д.
21. Отчет о прогрессе, достигнутом в контексте разработки данного инструмента, планируется обнародовать в марте 2011-ого года в ходе совместного заседания Постоянного технического комитета и Правоохранительного комитета ВТО - органа, который осуществляет координацию деятельности Научного подкомитета в рассматриваемой сфере.

Принадлежности и оборудование контейнера: Таможенное оформление электронных средств обеспечения безопасности - док. PB0037 и PB-INF1

22. Представитель Секретариата напомнил собравшимся, что в ходе 9-ой встречи Административного комитета, состоявшейся в ноябре 2006-ого года, были изучены вопросы, касающиеся электронных средств обеспечения безопасности контейнерных перевозок, которые помещаются внутрь контейнера и призваны выявлять и фиксировать факты открытия его дверей. Комитет пришел к выводу, что данные устройства должны рассматриваться в качестве 'электронных средств обеспечения безопасности контейнеров' (формулировка, содержащаяся в тексте Таможенной конвенции, касающейся контейнеров, 1972 г.).
23. Однако два релевантных вышеозначенной теме вопроса остались без ответа. Первый вопрос касался процедуры оформления временного ввоза партий подобных изделий, предназначенных для использования совместно с контейнерами, но ввозимых отдельно от них.
24. Второй вопрос заключался в том, могут ли аналогичные рассматриваемым устройства обеспечения безопасности контейнеров, например, механические или электронные пломбы, заявляться и оформляться в аналогичном порядке.
25. Сотрудник Секретариата также отметил, что в ходе 10-ой встречи Административного комитета, состоявшейся в ноябре 2007-ого года представитель США представил собравшимся информационный документ, касающийся рассматриваемой темы. В данном документе администрация США обнародовала следующий вывод: "хотя

редакция отдельных положений Конвенции предполагают обязательное применение режима временного ввоза в отношении контейнеров и их частей и оборудования, другие положения в то же самое время отражают тот факт, что при подготовки данной Конвенции была учтена необходимость как унифицированного применения ее стандартов, так и обеспечения прав каждой Договаривающейся Стороны на применение профильного национального законодательства".

26. Делегатами 10-ой сессии Административного комитета не было высказано каких-либо возражений относительно выводов, содержащихся в информационном документе, представленном администрацией США. На основании вышеизложенного, Секретариат пришел к выводу о том, что известная гибкость формулировок отдельных конвенций, администрируемых ВТО, является вполне приемлемой, и, как это иллюстрирует содержание рассматриваемой проблемы, зачастую невозможно найти решение, которое бы в равной степени устраивало бы все заинтересованные стороны. Администрация ЕС представила вниманию собравшихся примеры того, как электронные средства обеспечения безопасности контейнеров оформляются в соответствии с различными таможенными режимами в зависимости от конкретных обстоятельств и условий сделки - данные прецеденты нашли отражение в тексте документа PB0037 - параграфы 11 - 14. По мнению Секретариата, данный подход представляет собой практический и оптимальный способ решения данного рода проблем. Делегаты 10-ой сессии Административного комитета пришли к выводу о целесообразности изучения того, как другие таможенные администрации оформляют рассматриваемые устройства в ситуациях, описанных в примерах, представленных администрацией ЕС.
27. Вторым вопросом касался прочих видов устройств - электронных или аналоговых, которые могут использоваться для обеспечения безопасности контейнеров. В качестве примера можно рассмотреть механические пломбы повышенной безопасности, соответствующие стандарту ИСО 17712. Другими примерами являются электронные пломбы и метки радиочастотной идентификации.
28. Представитель Международной морской организации (ИМО) указал на нецелесообразность проведения каких-либо различий между технологиями, используемыми в электронных устройствах обеспечения безопасности контейнерных перевозок - различий, которые впоследствии могут быть использованы для целей возможной дифференциации данных устройств для целей использования в отношении отдельных из них режима наибольшего благоприятствования при проведении таможенного оформления.
29. Возвращаясь к работе, проводимой специальной рабочей группой Научного подкомитета ВТО в контексте выработки стандартов для электронных пломб / устройств обеспечения безопасности контейнеров, представитель Секретариата уточнил, что мандат рабочей группы распространяется исключительно на рассмотрение технических, но не процедурных вопросов.
30. В данном контексте вниманию делегатов был представлен подробный доклад, подготовленный и представленный ВТО компанией «Sandler Travis Advocacy Services» (STAS), обозначенный как "PB_INF1_E.pdf", отдельные положения которого непосредственно касаются рассматриваемой Административным комитетом проблематики. STAS является одной из частных компаний, принявших участие в заседании рабочей группы Научного подкомитета ВТО, занимающейся разработкой технических стандартов для электронных пломб / устройств обеспечения безопасности контейнерных перевозок, состоявшемся в Каире 1 ноября 2010-ого года. Особый интерес в данном контексте представляет часть доклада, содержащая информацию

относительно подходов к таможенному оформлению электронных пломб, применяемых национальными администрациями ряда стран мира.

31. По мнению Секретариата, логичным является вывод о том, что сами по себе положения Таможенной конвенции, касающейся контейнеров, 1972 г., не предлагают пользователям оптимального алгоритма таможенного оформления электронных печатей и устройств обеспечения безопасности контейнеров, который бы устроил все Договаривающиеся стороны. Результаты представленного STTAS обзора отражают тот факт, что на настоящий момент не существует какого-либо всеобъемлющего глобального исследования, иллюстрирующего подходы к оформлению данных устройств в различных частях мира. Даже если положения Конвенции были бы более более однозначными, релевантными обязательствами оказались бы связаны лишь 38 Договаривающихся сторон. В свете растущих популярности применения и объемов трансгранично перемещаемых электронных пломб и прочих устройств обеспечения безопасности контейнеров, Секретариат ВТО полагает целесообразным разработку международных стандартов, регламентирующих вопросы таможенного оформления подобных изделий.
32. Представитель Секретариата обратил внимание собравшихся на то, что в случаях, когда Секретариат ВТО считает целесообразным рекомендовать или предложить что-либо, но, при этом, не может или не хочет устанавливать какие-либо обязательные к исполнению релевантные стандарты, оптимальным инструментом практического воплощения данного принципа является Рекомендация Совета ВТО.
33. В данной связи Секретариат рекомендует Комитету высказаться относительно того, какие дальнейшие действия целесообразно предпринять в сложившейся ситуации.
34. В заключении, Секретариат хотел бы отметить, что, если Комитет сочтет целесообразной подготовку релевантной Рекомендации, соответствующий текст может быть выработан в межсессионный период усилиями тех делегатов, которые изъявляют желание участвовать в его подготовке; по завершении данной работы проект Рекомендации будет представлен на рассмотрение Постоянного технического комитета (очередная сессия данного рабочего органа намечена на март 2011-ого года). Целью данной Рекомендации будет популяризация алгоритма упрощенного таможенного оформления электронных пломб и средств обеспечения безопасности контейнеров (примером подобного алгоритма может служить подход, отраженный в документе, представленном администрацией ЕС).

Краткое изложение хода обсуждения

35. Ниже в сжатом виде приведены замечания и вопросы делегатов и обозревателей, озвученные ими в ходе обсуждения вышеозначенных вопросов:
36. В случае создания, согласно предложения Секретариата, новой рабочей группы, призванной подготовить текст Рекомендации, будет необходимо наладить эффективное взаимодействие между данной новой и уже существующей группами - последняя действует под эгидой Научного подкомитета ВТО и занимается разработкой стандартов в сфере новых технологий, применяемых в области обеспечения безопасности контейнерных перевозок. Был также задан вопрос относительно того, может ли данная вновь создаваемая группа начать свою работу до того момента, когда уже существующая рабочая группа НПК завершит разработку профильных стандартов с тем,

чтобы в тексте Рекомендации были упомянуты все релевантные технологии.

37. Некоторые делегаты отметили необходимость четкого определения сферы деятельности рабочей группы, действующей под эгидой НПК. В данном контексте представитель Секретариата отметил, что задачей рабочей группы НПК является определение номенклатуры современных технологий, которые ей будет необходимо изучить и регламентировать - от используемых в простых пассивных электронных пломбах до применяемых в сложных системах обеспечения безопасности контейнерных перевозок, включая устройства отслеживания местонахождения контейнера. В ответ на озвученный несколькими делегатами вопрос относительно того, входит ли в перечень данных технологий технология глобальной системы навигации и определения положения (GPS), представитель Секретариата пояснил, что данная технология может быть использована в некоторых устройствах обеспечения безопасности контейнерных перевозок, а также в системах отслеживания местонахождения контейнера, и, по идее, должна быть включена в перечень, который Научному подкомитету предстоит изучить и утвердить. Предложение о необходимости тщательного анализа текстовых редакций и формулировок, касающихся наименований технологий, будет передано рабочей группе НПК.
38. Один из участвующих в заседании наблюдателей отметил необходимость комплексного подхода к решению вопроса об упрощении процедур таможенного оформления подобных продуктов, одновременно с этим предложив отнести к их числу механические пломбы повышенной надежности (ИСО 17712).
39. Делегат ЕС отметил, что примеры таможенного оформления устройств обеспечения безопасности контейнерных перевозок, отраженные в док. PB0039, должны быть актуализированы с тем, чтобы отразить изменения, обусловленные введением в действие нового Таможенного Кодекса ЕС версии 2008-ого года.
40. Участники встречи сошлись во мнении о том, что целесообразно будет создать виртуальную рабочую группу, в которую вошли бы представители национальных администраций, которая бы собрала информацию, необходимую для получения четкого представления о том, какие процедуры применяются национальными таможенными администрациями при оформлении определенной номенклатуры устройств, призванных обеспечить безопасность контейнерных перевозок, в том числе механических пломб повышенной безопасности, электронных пломб, устройств обеспечения безопасности контейнерных перевозок, а также систем отслеживания местонахождения контейнера.
41. Делегаты пришли к выводу, что в настоящее время было бы преждевременно начинать подготовку проекта Рекомендации, и приняли решение о том, что промежуточные результаты, достигнутые в рассматриваемой сфере, должны быть доведены до сведения Постоянного технического комитета, ближайшее заседание которого намечено на март 2001-ого года, и ПТК, в свою очередь, на основании представленной ему информации, должен определить дальнейшие шаги, которые, по его мнению, будет необходимо предпринять в данной связи.
42. Для достижения прогресса в данном вопросе Секретариат в ближайшее время подготовит письмо в адрес всех стран-членов ВТО - вне зависимости от того, являются ли они Договаривающимися сторонами Таможенной Конвенции, касающейся контейнеров, 1972 г., - в котором будет содержаться набор вопросов, непосредственно касающихся проблематики, описанной в параграфе 40 настоящего документа.

VI. ОБНОВЛЕНИЕ СПРАВОЧНИКА ТАМОЖЕННОЙ КОНВЕНЦИИ, КАСАЮЩЕЙСЯ КОНТЕЙНЕРОВ, 1972 г.

43. Представитель Секретариата проинформировал собравшихся о том, что текущий цикл актуализации Справочника Таможенной Конвенции, касающейся контейнеров, 1972 г., начался в 2004-ом году, когда в ходе 7-ого заседания Административного комитета Секретариату было поручено разработать оптимальный алгоритм внесения поправок в положения данного инструмента. Начиная с этого момента, Секретариат на регулярной основе представляет вниманию Комитета отчет о работе, проделанной в данной сфере - релевантный краткий обзор содержится в пункте "Предыстория вопроса" док. PB0038.
44. Представитель Секретариата также напомнил делегатам о том, что в 2009-ом сессия Административного комитета не проводилась по причине нехватки кадровых ресурсов, находящихся в распоряжении Секретариата ВТО. Однако на настоящий момент, ввиду наличия дополнительных людских ресурсов, Секретариат смог в июле 2010-ого года связаться с представителями распущенной виртуальной рабочей группы с просьбой о возобновлении ее деятельности. Направленное Секретариатом в адрес администраций-членов рабочей группы письмо содержало, помимо прочего, краткий обзор предыстории данного вопроса и описание достигнутых результатов - это было сделано для целей информационной поддержки стран-членов, а также для того, чтобы напомнить национальным таможенным администрациям о необходимости завершения начатой работы. Вышеозначенный краткий обзор текущей ситуации содержится в док. PB0038.
45. В продолжение своего доклада представитель Секретариата отметил, что большинство членов предыдущей виртуальной группы вошли в состав вновь созданного рабочего органа. В частности, такие организации и ведомства, как Международное бюро контейнерных перевозок (МБКП), Международная морская организация (ИМО), Службы таможенного и пограничного контроля США и Австралии - за последнее время представили вниманию группы значительное количество замечаний и предложений, которые, однако, должны быть подвергнуты всестороннему изучению и проверке до момента их включения в актуализированную версию Справочника Таможенной Конвенции, касающейся контейнеров, 1972 г.
46. Комитет был также проинформирован о том, что работа над поправками технического характера практически завершена, и соответствующий проект будет представлен для утверждения Комитетом в ходе его следующей сессии. В заключении представитель Секретариата отметил необходимость выработки новой версии текста Конвенции, которая отразила бы уже одобренные поправки, и подготовки соответствующей французской версии инструмента.
47. Комитет принял к сведению информацию о результатах работы по пересмотру Справочника Таможенной Конвенции, касающейся контейнеров, 1972 г.

VII. ТАМОЖЕННАЯ КОНВЕНЦИЯ, КАСАЮЩАЯСЯ КОНТЕЙНЕРОВ, 1972 Г. И СТАНДАРТ ИСО 1496

48. Представляя данный пункт повестки, представитель Секретариата отметил, что на 9-ой сессии Административного Комитета наблюдатель от МБКП проинформировал Комитет о том, что Международная конвенция по безопасности в сфере контейнерных перевозок, 1972 года включает техническое приложение, устанавливающее критерии

безопасности осуществления операций с контейнерами, которые в значительной степени идентичны стандартам ИСО, устанавливающим нормативы проверки контейнеров на прочность, содержащимся в стандарте ИСО 1496. Это обусловило практическое применение официальными властями следующей процедуры: если установлено, что контейнер спроектирован и изготовлен в соответствии со стандартом ИСО 1496, он по умолчанию признается удовлетворяющим нормам Конвенции по безопасности в сфере контейнерных перевозок. Наблюдатель МБКП высказал мнение о том, что данный подход может быть применен при имплементации положений приложения 4 к Конвенции, касающейся контейнеров (Правила, касающиеся контейнеров, которые могут допускаться к международным перевозкам под таможенными печатями и пломбами). В соответствии с его положениями, если грузовой контейнер был спроектирован, изготовлен и испытан в соответствии с требованиями соответствующего стандарта ИСО, он автоматически признается пригодным для перевозки товаров под таможенными пломбами. Первоначально предложение В.И.С. приводится в док. PB0021.

49. Комитет воздержался от принятия финального решения, поручив Секретариату подготовить новый рабочий документ, содержащий сравнительный анализ соответствующих положений Конвенции, касающейся контейнеров и Конвенции по безопасности в сфере контейнерных перевозок, и привести подробную информацию, касающуюся затрат, связанных с получением доступа к релевантным стандартам, а также сравнить положения стандарта ИСО 1496 и приложения 4 к Конвенции, касающейся контейнеров.
50. Секретариатом был подготовлен док. PB0029, содержащий компаративный анализ релевантных положений Конвенции, касающейся контейнеров, Конвенции по безопасности в сфере контейнерных и стандарта ИСО 1496. По мнению Секретариата, положения приложения II Конвенции по безопасности в сфере контейнерных перевозок были во многом схожи с положениями стандарта ИСО 1496, в частности, в части, определяющей нормативы прочности конструкции и алгоритмы проверки контейнеров на прочность.
51. В ходе обсуждения вопроса актуализации Справочника Таможенной Конвенции, касающейся контейнеров, 1972 г., был также поднят вопрос о стоимости получения доступа к базе данных релевантных стандартов ИСО. В данном контексте делегаты были проинформированы о том, что ВТО было получено официальное разрешение от Международная организация по вопросам стандартизации (ИСО) на использование небольших выдержек из релевантных стандартов в тексте Справочника Таможенной Конвенции, касающейся контейнеров, 1972 г.
52. В ходе 10-ой встречи Административного комитета, проведенной в ноябре 2007-ого года, Наблюдатель от ЕЭК еще раз обратил внимание на необходимость согласований положений Конвенции, касающейся контейнеров и Конвенции о МДП, уточнив, что данный вопрос включен в повестку очередной сессии рабочей группы WP-30, проводимой под эгидой данной организацией. Делегат США согласился с Секретариатом в отношении того, что стандарт ИСО 1496 не согласуется в должной мере с положениями Конвенции, касающейся контейнеров, на что наблюдатель отметил факт отсутствия полного понимания положений стандарта ИСО 1496. Опрос, проведенный среди членов его организации, отразил тот факт, что ярлык соответствия CSC ("Международной конвенции по безопасности в сфере контейнерных перевозок, 1972 года ") также применяется для целей процедуры МДП, и что, по их мнению, контейнер, соответствующий стандартам ИСО, также отвечает требованиям Конвенции, касающейся контейнеров, особенно в свете последних поправок, касающихся Обеспечения надежности торцевых дверей контейнера. Включение ссылок на стандарт

ИСО 1496 явится мерой упрощения международной торговли.

53. Наблюдатель от МБКП отметил необходимость прояснения данного вопроса. Существующая версия Конвенции, касающейся контейнеров, была разработана в 1972 году, в то время как стандарт ИСО 1496 пересматривается по крайней мере каждые 5 лет, вследствие чего является более актуальным инструментом.
54. Делегаты 10-ой сессии Административного комитета отметили продуктивность состоявшегося обмена мнениями, при этом указав на необходимость более глубокого исследования вопроса применимости стандарта ИСО 1496 в рамках принципов Конвенции, касающейся контейнеров. В межсессионный период Секретариат продолжит работу в тесном взаимодействии с ЕЭК и с заинтересованными администрациями, а также организациями, участвующими в настоящем заседании в качестве наблюдателей, с целью подготовки более детального документа для его рассмотрения в ходе следующей сессии Административного Комитета.
55. Представитель Секретариата проинформировал Комитет о серии консультаций по вышеозначенной проблематике, которые были проведены с сотрудниками МБКП, ИСО и ЕЭК ООН в межсессионный период.
56. Основываясь на результатах данных консультаций, Секретариат считает преждевременным рассмотрение вопроса о принятии рекомендации МБКП. До момента принятия данной рекомендации необходимо изучить некоторое количество вопросов, связанных с затратами, обусловленными необходимостью получения доступа к данным стандартам, а также обуславливаемых общим характером стандартов и тем, насколько они соответствуют профильным требованиям, устанавливаемым национальными таможенными администрациями.
57. В ходе 11-ого заседания Административного комитета, состоявшегося в ноябре 2008-ого года, было продолжено всестороннее обсуждение данных вопросов. В процессе данного обсуждения наблюдатель от ИСО ответил на вопросы относительно того, какие положения включает в себя стандарт ИСО 496, а также обрисовал процедуру его администрирования. По окончании дискуссии Комитет высказался в пользу продолжения изучения данной темы. Вопросы включения любых ссылок на стандарты ИСО должны быть изучены в контексте содержания релевантных положений Конвенции по безопасности в сфере контейнерных перевозок и Конвенции об МДП. При этом любые поправки должны вноситься в два вышеозначенных инструмента одновременно.
58. Комитет принял решение о том, что Секретариат должен продолжить изучение данной проблематики, уделив особое внимание следующим моментам, перечисленным в док. PB0033:
- Налаживание эффективного взаимодействия с ЕЭК ООН посредством участия в заседаниях профильной рабочей группы;
 - Проведение консультаций с ИСО на предмет возможности получения безвозмездного доступа к стандарту 1496;
 - Участие представителей Секретариата ВТО / заинтересованных администраций-членов ВТО в работе профильной рабочей группы ИСО, обеспечивающее проведение всестороннего изучения стандарта ИСО 1496, которое позволит определить степень пригодности положений данного

инструмента в контексте их применения для нужд таможенного администрирования.

59. Однако, вследствие нехватки кадровых ресурсов, находящихся в распоряжении Секретариата ВТО, в межсессионный период не было предпринято каких-либо шагов, направленных на решение вышеозначенных задач.

Краткое изложение хода обсуждения

60. Председатель предложил собравшимся высказать их мнение относительно плана дальнейших действий, предложенного Секретариатом. Он также напомнил Комитету о содержании презентации, посвященной стандарту ИСО 1496, представленной наблюдателем от ИСО, отдельные положения которой были релевантны обсуждаемой теме. В дополнение он обратил внимание делегатов на тот факт, что рассматриваемая проблематика коррелирует с принципами концепции "Таможня в 21-ом веке", и напомнил о необходимости четко придерживаться положений данного программного инструмента как на национальном, так и на международном уровне.
61. Наблюдатель от ЕЭК ООН указал на необходимость согласования положений Приложения 7 к Конвенции об МДП и Приложения 4 к Таможенной Конвенции, касающейся контейнеров, 1972 г. Он также полагал, что стандарты ИСО носят характер скорее технических инструментов и не затрагивают напрямую сферу обеспечения безопасности в контексте таможенного администрирования, вследствие чего было бы по меньшей мере преждевременно придавать им регулятивный статус до момента завершения проведения их всестороннего изучения. И хотя в выступлении наблюдателя от ИМО прозвучало понимание необходимости углубленного изучения данной проблематики, наблюдатель от ЕЭК ООН указал на целесообразность проведения дальнейших исследований и консультаций.
62. В контексте обсуждения вопроса финансовых издержек, обусловленных необходимостью получения доступа к профильным стандартам ИСО, он, в частности, предположил, что национальные институты, уполномоченные в сфере администрирования Конвенции о МДП, далеко не во всех случаях имеют доступ к базам данных вышеозначенных стандартов, что с высокой долей вероятности обусловит возникновение трудностей, обусловленных необходимостью проведения сверки характеристик контролируемого автомобильного транспорта с устанавливаемыми ИСО нормативами.
63. Наблюдатель от ЕЭК ООН также отметил тот факт, что стандарты ИСО пересматриваются каждые 5 лет, что на практике будет означать необходимость проведения регулярной актуализации любого юридического инструмента, содержащего положения стандартов ИСО, что, в свою очередь, приведет к возникновению затруднений, которых можно и нужно избежать.
63. Представитель ЕЭК ООН подтвердил готовность представляемой им организации провести изучение данной проблемы совместно с профильными специалистами Секретариата ВТО. Он также отметил наличие затруднений кадрового и финансового характера у представляемой им организации, которые, наряду с отсутствием четко определенных приоритетов выполнения работы, обусловили факт того, что Рабочая группа WP-30 не имела возможности обсудить данную проблематику; он также проинформировал Комитет о том, что Рабочая группа готова вернуться к обсуждению данного вопроса в случае появления подобной необходимости.

64. Наблюдатель от ИСО еще раз привлек внимание собравшихся к тому, что требование о наличии табличек безопасности, устанавливаемое положениями Конвенции по безопасности в сфере контейнерных перевозок, администрируемой Международной морской организацией, также распространяется и на контейнера, перемещаемые в соответствии с процедурой Конвенции об МДП. По его мнению, это четко иллюстрирует тот факт, что стандарт ИСО 1496 является базовым нормативом, стандартам которого соответствуют характеристики более 18-ти миллионов контейнеров, администрируемых на основании положений Конвенции по безопасности в сфере контейнерных перевозок и Конвенции об МДП. Тот факт, что релевантные положения текстов Приложения 7 к Конвенции об МДП и Приложения 4 Конвенции по безопасности в сфере контейнерных перевозок являются идентичными, сам по себе должен являться достаточным основанием для того, чтобы устанавливаемые вышеозначенными положениями стандарты по умолчанию подлежали администрированию и в рамках практической имплементации Таможенной Конвенции, касающейся контейнеров, 1972 г. Он также уточнил, что нормативы, устанавливаемые Приложением 4, как и содержащиеся в тексте данного Приложения релевантные примеры, были, в том числе, согласованы и с институтами, уполномоченными в сфере таможенного администрирования, и с практической точки зрения это означает, что характеристики более чем 18-ти миллионов контейнеров, используемых для транспортировки грузов по всему миру, соответствуют требованиям, устанавливаемым, помимо прочего, и таможенными администрациями. Комитет также был проинформирован о предстоящей встрече профильного рабочего органа, в ходе которой планируется рассмотреть вопрос актуализации стандарта ИСО 1496, и о том, что Секретариат ВТО получил приглашение принять участие в этой встрече.
65. Секретариат ВТО принял к сведению информацию, озвученную наблюдателем от ИСО, отметив при этом, что причиной отсутствия какого-либо прогресса в данном вопросе явилось отсутствие в распоряжении Секретариата ВТО необходимых ресурсов. Активизация взаимодействия между профильными специалистами Секретариата ВТО и ЕЭК ООН позволит начать поступательное движение в рассматриваемой сфере. Представитель Секретариата ВТО также указал на нерешенность вопроса, связанного с возмездностью пользования стандартом ИСО 6346, заявив при этом, что данный вопрос может стать предметом для дальнейших дискуссий и переговоров, в частности, с ИСО.
66. Наблюдатель от МБКП высказался в поддержку мнения, сформулированного наблюдателем от ИСО. Он также прокомментировал поднятую в выступлении представителя Секретариата ВТО тему финансовых издержек, связанных с необходимостью использования профильных стандартов. Наблюдатель от МБКП также проинформировал собравшихся о том, что представляемая им организация активно участвует в работе действующей в настоящее время профильной рабочей группы, одновременно с этим президент МБКП являющийся председателем упомянутой рабочей группы, согласился изучить вопрос о представлении релевантных положений стандарта ИСО 1496 для целей их отражения в тексте Справочника Таможенной Конвенции, касающейся контейнеров, 1972 г. Он также проинформировал Комитет от том, что представляемая им организация намерена провести консультации по данному вопросу с Международной организацией по вопросам стандартизации.
68. Делегат Нигерии поддержал наблюдателя от ИСО в вопросе относительно применимости положений, содержащихся в Приложении 4, актуального в свете того факта недопустимости наличия конструктивных особенностей контейнеров, которые бы позволяли осуществлять сокрытие каких-либо изделий; он также отметил неотъемлемое право сотрудников таможенной службы производить досмотр всех отсеков и полостей контейнеров.

69. Наблюдатель от ЕЭК ООН указал на то, что, после ознакомления с аргументами, прозвучавшими в выступлении наблюдателя от ИСО, у него все еще имеются определенные сомнения относительно целесообразности включения ссылки на стандарты ИСО в текст Конвенции.
70. Представитель Секретариата указал на целесообразность проведения дальнейшего изучения данной проблемы, которая может быть выполнена совместно Секретариатом ВТО и ЕЭК ООН. Результаты данного исследования позволят с определенностью сказать о том, соответствуют ли рассматриваемые стандарты принципам Таможенной Конвенции, касающейся контейнеров, 1972 г. В отсутствие подобного всестороннего исследования будет очень трудно продвинуться вперед на пути достижения компромисса среди таможенных администраций.
71. Наблюдатель от МБКП также высказался за более активное участие всех заинтересованных сторон в консультациях, проводимых в рамках Рабочей группы WP-30 с тем, чтобы часть вопросов, озвученных в ходе текущей сессии Административного комитета, нашла свое отражение в ее повестке – в частности, пункты, касающиеся взаимодействия с Техническим комитетом 104 – органом, непосредственно осуществляющим администрирование стандарта ИСО 1496. Он также уточнил, что поправки, внесенные в рассматриваемый документ за последние 5 лет, в большинстве своем касались таможенной проблематики – то есть тех несостыковок с профильными стандартами, которые были обнаружены в положениях релевантного инструмента за последние 10 лет. По его мнению, включение в текст Конвенции ссылки на актуализируемый на регулярной основе документ является в высшей степени целесообразным шагом, так как позволяет всем заинтересованным сторонам принять участие в формировании и обновлении релевантных стандартов. В заключении наблюдатель от МБКП добавил, что представляемая им организация готова сотрудничать со всеми заинтересованными администрациями с тем, чтобы в ходе предстоящих циклов пересмотра положений вышеозначенного стандарта во внимание были приняты все актуальные для уполномоченных ведомств проблемы.
72. В свете необходимости нахождения компромиссного решения, которое бы позволило продвинуться в решении рассматриваемых вопросов, а также принимая во внимание ограниченность кадровых ресурсов, находящихся в распоряжении ЕЭК ООН, Комитет поручил Секретариату ВТО продолжить разработку проблематики, отраженной в пункте 11 настоящего документа. В частности, Секретариату было поручено провести консультации касательно получения безвозмездного доступа к стандарту ИСО 1496, а также рассмотреть возможность участия представителя Секретариата ВТО или заинтересованной администрации страны-члена ВТО в рабочей группе ИСО, занимающейся разработкой релевантных нормативов.

VIII. ОТЧЕТ ИСО О ПРОДЕЛАННОЙ РАБОТЕ

73. Представитель ИМО Ларс Кьяер от имени ИСО представил собравшимся устный доклад о работе, проделанной ИСО в релевантной теме заседания сферы. Данный доклад был посвящен исключительно результатам работы, выполненной Техническим комитетом 104 ИСО – это было обусловлено тем, что данный комитет осуществляет разработку и администрирование всей совокупности стандартов ИСО, регламентирующих особенности конструкции, изготовления, маркировки, кодировки и нумерации контейнеров. В дополнение к этому, г-н Кьяер указал, что Технический

комитет 104 также участвует в разработке – совместно с другими уполномоченными подразделениями – стандартов для средств радиочастотной идентификации контейнеров, а также механических и электронных пломб. Он также указал, что Технический комитет 104, в работе которого принимают участие представители 29 стран (еще 25 стран обладают статусом наблюдателя) на сегодняшний день разработал и опубликовал 50 профильных стандартов.

74. Представитель ИСО проинформировал делегатов о том, что за период с момента завершения последней сессии Административного комитета наиболее значимым, с его точки зрения, обнародованным Техническим комитетом 104 ИСО нормативом стал стандарт ИСО 17712 (механические пломбы), призванный заменить прежнюю релевантную Общедоступную Спецификацию - PAS (Publically Available Specification), ссылка на которую содержится в текущей версии Рамочных стандартов безопасности SAFE. Таким образом, был осуществлен переход от общедоступной спецификации к полноценному международному стандарту. Данный стандарт был опубликован 1-ого сентября 2010-ого года.
75. Согласно положений данного инструмента, в дополнение к уже существующим нормативам, предполагающим обязательную сертификацию производителей и выпускаемой ими продукции на соответствие профильным нормативам, новый стандарт также содержит требования, предписывающие наличие устройств, фиксирующих факты вскрытия контейнера, описание алгоритмов проверки данных устройств и другие критерии, на соответствие которым должны будут теперь проверяться механические пломбы. Данный новый норматив вступает в силу 18 месяцев спустя с момента его обнародования – с 1-ого марта 2012-ого года. Это означает, что, начиная с этой даты, механические пломбы, не прошедшие процедуры сертификации как соответствующие новым стандартам, предписывающим необходимость наличия устройств, фиксирующих факты вскрытия контейнера, не могут позиционироваться и реализовываться в розничной продаже как соответствующие стандартам ИСО.
76. Наблюдатель от ИСО отметил наличие дополнительной нормы, содержащейся в новом стандарте, которая также вступит в силу с 1-ого марта 2012-ого года, устанавливающей минимальный диаметр металлических частей запорных пломб, равный 18 мм. Таким образом, с 1-ого марта 2010-ого года запорные пломбы, не прошедшие сертификации в качестве соответствующих данному критерию, не смогут позиционироваться и реализовываться в розничной продаже как отвечающие стандартам ИСО.
77. Еще одним результатом работы Технического комитета 104 явилось создание технической спецификации, касающейся метки радиочастотной идентификации номерного знака контейнера, обнародованной в 2009-ом году. Данная метка содержит информацию обо всех идентификационных знаках, нанесенных на стенки, крышу и дно контейнера - таким образом, эти данные могут считываться посредством электронных приборов. Наблюдатель от ИСО уточнил, что данный норматив представляет собой техническую спецификацию, а не обязательный к исполнению международный стандарт – это обусловлено тем, что представители промышленных кругов все еще не достигли единого мнения по ряду вопросов – в частности, относительно того, будут ли эффективны выбранная технология - радиочастотной идентификации – и используемый протокол в случаях, когда содержащиеся в метке данные должны будут считываться на определенном расстоянии. Наличие рассматриваемой технической спецификации позволяет произвести «обкатку» нормативов до момента придания им статуса международного стандарта.

78. Возвращаясь к теме Технического комитета 104 и его подкомитетов, наблюдатель от ИСО сообщил собравшимся, что очередная встреча данного рабочего органа намечена на середину января 2011-ого года и должна состояться в Сан-Диего, США; в повестке дня данного мероприятия фигурируют следующие вопросы: 1) возможные варианты конвертации общедоступной спецификации по табличкам, устанавливаемым на корпусах контейнеров, предназначенных для грузоперевозок, в полноценный международный стандарт; 2) выработка единой системы присвоения уникальных номеров пломбам, призванным обеспечить безопасность контейнерных перевозок; 3) актуализация стандарта ИСО 6346 и 4) актуализация стандарта ИСО 1496.
79. Представитель Новой Зеландии задал вопрос относительно устанавливаемых новыми профильными стандартами сроков интервала замены контейнеров, значительное количество которых эксплуатируется в настоящее время по всему миру. Наблюдатель от ИСО пояснил, что данный интервал составляет 7-8 лет, что примерно соответствует среднему сроку службы контейнера.
80. Административный комитет принял к сведению информацию о результатах проделанной ИСО работы.

IX. ПРОЧЕЕ

81. Данный пункт повестки не содержал каких-либо вопросов.

XI. ПРИНЯТИЕ ПРОЕКТА ОТЧЕТА

82. Договаривающиеся Стороны приняли отчет о 12-ом совещании Административного комитета Таможенной конвенции, касающейся контейнеров, 1972 г.

*
* *