



**ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ**

Distr.
RESTRICTED

ECE/TRAN/WP.30/2006/
Informal document No. 3
9 January 2006

RUSSIAN
Original: ENGLISH, FRENCH
AND RUSSIAN

**ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ
КОМИТЕТ ПО ВНУТРЕННЕМУ ТРАНСПОРТУ**

Рабочая группа по таможенным вопросам, связанным с транспортом
(Сто двенадцатая сессия, 31 января – 3 февраля 2006 г.,
пункт повестки дня 9 (b) (ii))

**ТАМОЖЕННАЯ КОНВЕНЦИЯ О МЕЖДУНАРОДНОЙ ПЕРЕВОЗКЕ ГРУЗОВ С
ПРИМЕНЕНИЕМ КНИЖКИ МДП (КОНВЕНЦИЯ МДП, 1975 г.)**

Пересмотр Конвенции

Подготовка Этапа III процесса пересмотра МДП

**КОМПЬЮТЕРИЗАЦИЯ СИСТЕМЫ МДП В РАМКАХ ПАРТНЕРСТВА
ГОСУДАРСТВЕННОГО И ЧАСТНОГО СЕКТОРОВ**

Записка, представленная Международным Союзом Автомобильного Транспорта
(МСАТ)

ВВЕДЕНИЕ

1. На предыдущих сессиях WP.30 и специальной Группы экспертов по концептуальным и техническим аспектам компьютеризации процедуры МДП МСАТ и его объединения-члены выразили крайнюю озабоченность отсутствием продвижения проекта eTIR и нереалистичным направлением, принятым данным проектом. В параллельном документе для WP.30 (представленном для обсуждения также под пунктом повестки дня 9 (b) (ii)), МСАТ и его объединения-члены выражают опасение,

что КОМПЬЮТЕРИЗАЦИЯ СИСТЕМЫ МДП НЕ БУДЕТ ДОСТИГНУТА В ТЕЧЕНИЕ МНОГИХ ЛЕТ, если направление проекта не будет пересмотрено.

2. МСАТ и его объединения-члены считают, что успех системы МДП и ее значение для государственного контроля, а также для торговли и транспорта зависит, помимо ее географического расширения, от постепенной (поэтапной) замены системы, основанной на бумажных документах, компьютеризованной системой.

3. Эта точка зрения была отражена в отчете *the External Evaluation Report, THE STATE OF THE UNECE*, опубликованном в июне 2005 г. (выдержка, см. сноску)¹.

МСАТ и его объединения-члены решили продолжать вносить свой вклад в осуществление компьютеризованной системы МДП и выдвигают следующие предложения.

Почему eTIR должен осуществляться в рамках партнерства государственного и частного секторов?

4. В течение более чем 55 лет система МДП является инструментом, облегчающим взаимодействие между государственным и частным секторами. Сотрудничество между государственными органами и частными организациями имеет существенные преимущества как для государственного сектора (таможенные органы Договаривающихся сторон), так и для частного сектора (торговые и транспортные компании).

5. Партнерство способствует усилению как государственного, так и частного секторов и позволяет всем задействованным партнерам выполнять соответствующую роль и исполнять свои обязательства. Через партнерство препятствия в финансовой, юридической, технической и политической сферах, влияющие на успешное развитие Конвенции и системы МДП, могут быть обнаружены и устранены единым способом.

¹ “Система МДП является ярким примером благотворного влияния ЕЭК ООН на мировую торговлю. Более чем 25 лет после пересмотра Конвенции МДП в 1975 г., она является **одним из самых эффективных** международных инструментов, подготовленных под эгидой Европейской Экономической Комиссии ООН (ЕЭК ООН).

Каждый, кто когда-либо ездил по европейским дорогам, узнает знакомую, белую с синим табличку «TIR» на тысячах грузовиков и полуприцепов, пользующихся системой таможенного транзита МДП. Для водителя, перевозчика и грузоотправителя эта табличка **означает быстрые и эффективные международные дорожные перевозки. Система МДП является ярким примером благотворного влияния ЕЭК ООН на мировую торговлю.**

Страны-участники настаивают на том, что Конвенция МДП **должна распространяться шире**, с тем, чтобы включать территории, находящиеся вне региона ЕЭК ООН. Кроме того, необходима компьютеризация некоторых процедур Конвенции МДП.” (источник: *THE STATE OF THE UNECE External evaluation report, June 30, 2005, Pekka Haavisto, Karl Th. Paschke, Johannah Bernstein, Tapio Wallenius, section 7.2, pp 40-41*).

ЭЛЕМЕНТЫ ПАРТНЕРСТВА В ЦЕЛЯХ ОБЕСПЕЧЕНИЯ УСПЕХА КОМПЬЮТЕРИЗАЦИИ ПРОЦЕДУРЫ МДП

6. Партнерство основано на консенсусе (в рамках ЕЭК ООН) между Договаривающимися сторонами, при участии частных транспортных компаний. Этот консенсус должен быть достигнут на основе реалистичных, защищенных и гармонизированных процедур, способов и стандартов, чтобы позволить обмен электронными данными быстрее, эффективней и точнее.

7. Необходимо стремиться к выполнению следующих задач:

- Используемая сегодня бумажная декларация в книжке МДП завтра будет представлена в виде стандартного комплекта данных, передаваемых электронным путем таможенным органам – электронной декларации МДП;
- Сегодняшняя книжка МДП, являющаяся гарантийным документом, завтра будет заменена электронной гарантией, отправляемой по защищенным каналам;
- Проверки вручную, осуществляемые выдающим гарантийным объединением после выполнения перевозки МДП и возвращения использованных бумажных книжек МДП, завтра будут заменены автоматическим и регулярным механизмом контроля;
- Данные, внесенные в бумажную книжку МДП, будут заменены на стандартные комплекты данных, обмениваемые между перевозчиком, задействованными организациями и таможенными органами;
- Право доступа к процедуре МДП будет контролироваться автоматически через установленную электронную систему. Также будет возможно автоматически проверить существование приостановления или отмены права доступа;
- Существующие системы передачи информации, такие как системы внутреннего контроля в рамках задействованных национальных и международных организаций, ITDB online, SafeTIR и CUTE-Wise будут использоваться и сообщаться в рамках полностью компьютеризованной процедуры МДП.

8. Столпы действующей системы МДП останутся неизменными, и Конвенция должна быть изменена лишь в отношении использования новых технологий в целом; при этом текст Конвенции в его настоящем виде должен остаться прежним, с лишь небольшими техническими изменениями вследствие введения нового подхода.

СУЩЕСТВУЮЩИЕ КОМПЬЮТЕРИЗОВАННЫЕ ЭЛЕМЕНТЫ В СОСТАВЛЯЮЩИХ ЧАСТЯХ ETIR

- МБДМДП в Интернете, содержащий идентификационные данные держателя, его адрес, статус и т.д., предоставляется таможенными органами при сотрудничестве с национальными объединениями и является важным инструментом контролируемого доступа;
- Данные о “жизненном цикле” гарантий, содержащиеся во внутренних электронных системах национальных и международных организаций, доступны через CUTE-Wise;
- Данные по предоставлению гарантии: выдающее объединение, держатель и данные гарантии, предоставляемые существующими электронными системами, доступны через CUTE-Wise;
- Данные о прекращении перевозки МДП, предоставляемые таможенными органами и используемые как таможенными органами, так и объединениями, доступны через CUTE-Wise;
- Списки признанных недействительными гарантий доступны через CUTE-Wise;
- Национальные таможенные системы управляют операциями МДП на национальном уровне.

НЕДОСТАЮЩИЕ ЭЛЕМЕНТЫ ДЛЯ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ КОМПЬЮТЕРИЗАЦИИ ПРОЦЕДУРЫ МДП

9. Дополнительными элементами, необходимыми для компьютеризованной системы МДП, являются:

- a. **ДЕКЛАРАЦИЯ:** Стандартная предварительная декларация МДП заполняется держателем на основе стандартного комплекта данных и передается в электронном виде по защищенным каналам в Интернете (обеспеченным задействованными национальными объединениями и международной организацией) в централизованный пункт таможенной системы страны отправления и в таможенные системы всех последующих стран. После того, как таможня отправления разослала данные об отбытии перевозки, статус предварительной декларации МДП меняется на декларацию МДП. При этом к ней имеется доступ через CUTE-Wise. Данные в декларации соответствуют данным, которые на сегодняшний день указываются в книжке МДП.
- b. **ГАРАНТИЯ:** Международная организация выдает объединениям в соответствии с их потребностями и из расчета одной гарантии на транзитную операцию определенное количество гарантий МДП, имеющих индивидуальные

номера (заменяющие сегодняшние номера книжек МДП). Выдающее объединение выдает гарантии своим держателям на существующих на сегодня условиях и в соответствии с заранее определенными квотами через защищенный канал связи в Интернете, по которому держатель также имеет возможность заполнить предварительную декларацию МДП. Держатель также может распечатать подтверждение гарантии и заполненную предварительную декларацию МДП в защищенном режиме.

- c. **ДАННЫЕ ОБ ОТПРАВЛЕНИИ:** Таможенный орган отправления извлекает данные предварительной декларации МДП, отправленные держателем через Интернет в его национальную систему, и проверяет эти данные. Таможенный орган может также проверить статус гарантии через CUTE-Wise и с помощью идентификационного номера (ИН) статус держателя в МБДМДП. Таможенный орган отправления осуществляет такой же контроль, как и на сегодняшний день. Все данные об отправлении (Идентификационный номер, название и номер таможни, дата, номер пломбы, подтверждение соответствия груза, грузовой отсек и сопроводительные документы) отправляются в CUTE-Wise через Интернет (по аналогии с отправлением на сегодняшний день данных о прекращении перевозки МДП). Как указано выше, данные об отправлении меняют статус “предварительной декларации МДП” на “декларацию МДП” в системе CUTE-Wise. Данные по операции МДП для внутринационального администрирования могут быть переданы по внутренним каналам таможенных органов (т.е. возможна передача данных таможене выезда).
- d. **ТАМОЖНЯ ВЫЕЗДА:** Таможня выезда регистрирует все данные, необходимые на национальном уровне, в своей национальной системе и отправляет их через Интернет в CUTE-Wise для подтверждения выезда (передача данных может ограничиться индивидуальным номером гарантии МДП, названием и номером таможни, датой, подобно данным, отправляемым при прекращении перевозки МДП на сегодняшний день). Завершения операции МДП производится в соответствии с национальными правилами.
- e. **ТАМОЖНЯ ВЪЕЗДА:** Таможня въезда, используя данные, содержащиеся в декларации, которые были предварительно отправлены в ее национальную таможенную систему, регистрирует все данные, необходимые на национальном уровне, в своей национальной системе, и отправляет их через Интернет в CUTE-Wise лишь для подтверждения въезда (передача данных может ограничиться индивидуальным номером гарантии МДП, названием и номером таможни, датой). Данные по операции МДП для внутринационального администрирования могут быть переданы по внутренним каналам таможенных органов.

- f. ЗАПАСНОЙ ВАРИАНТ: Как любая компьютерная система, государственная и/или частная электронная система может выйти из строя. Для этого должны быть разработаны запасные процедуры, в принципе основанные на распечатанной предварительной декларации МДП.

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАДЗОР

10. МСАТ и его объединения-члены высказали пожелание государственного надзора над компьютеризованной системой МДП. Государственный надзор может быть организован путем определения соответствующих обязательств задействованных сторон в отношении стандартов безопасности передачи, конфиденциальности, разрешения на доступ к компьютерной системе и т.д. МСАТ и его объединениям-членам необходимо иметь четкое представление об обязательствах, которые таможенные органы хотели бы включить в систему контроля. Разумеется, подобные системы контроля уже установлены в связи с другими ИТ достижениями в рамках партнерства государственного и частного секторов.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ И ДАЛЬНЕЙШИЕ ШАГИ

11. Представленная выше концепция основана на «Эталонной Модели» (Reference Model, TRANS/WP.30/2005/32), разработанной специальной Группой экспертов по концептуальным и техническим аспектам компьютеризации процедуры МДП, которая должна быть рассмотрена на 112-м заседании WP.30. Она основана на следующих соображениях:

- a. финансовые ограничения для всех задействованных сторон должны быть приняты во внимание;
- b. процедуры МДП уже частично компьютеризованны.

12. Таким образом, описанная в настоящем документе концепция предлагает основывать будущую систему на уже компьютеризованных областях, чтобы воспользоваться их связанностью и эффективно организовать их совместное подключение с наименьшими затратами для всех задействованных сторон, обеспечивая тем самым долговременную жизнеспособность системы МДП.
