



**ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ**

Distr.
GENERAL

TRANS/WP.30/2004/19
11 June 2004

RUSSIAN

Original: ENGLISH, FRENCH
and RUSSIAN

ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

КОМИТЕТ ПО ВНУТРЕННЕМУ ТРАНСПОРТУ

Рабочая группа по таможенным вопросам, связанным
с транспортом

(Сто седьмая сессия, 15-18 июня 2004 года,
пункт 3 повестки дня)

**ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ДРУГИХ ОРГАНИЗАЦИЙ, ПРЕДСТАВЛЯЮЩАЯ ИНТЕРЕС
ДЛЯ РАБОЧЕЙ ГРУППЫ**

**Устранение препятствий при пересечении границ в ходе
международных грузовых перевозок**

Представлено Европейской Конференцией Министров Транспорта (ЕКМТ)

Примечание: ниже секретариат воспроизводит документ, переданный Европейской Конференцией Министров Транспорта (ЕКМТ).

УСТРАНЕНИЕ ПРЕПЯТСТВИЙ ПРИ ПЕРЕСЕЧЕНИЯХ ГРАНИЦ

ПОЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

1. Задержки на границах увеличивают время транспортировки и, следовательно, возрастают издержки перевозки и стоимость перевозимых товаров. Они являются поэтому важным фактором сравнительной конкурентоспособности не только видов транспорта, но и национальных экономик во все более глобальном и конкурентном рынке. Согласно Мировому экономическому форуму, издержки, связанные с пересечением границ, во всем мире достигают примерно 85 млрд. долл. США в год, составляя 1,2 процента полной стоимости международной торговли и 5 - 10 процентов конечной цены товаров.

2. Сознавая масштаб проблемы, Совет Министров ЕКМТ предложил регулярно возвращаться к этому вопросу. Были представлены уже шесть последовательных сообщений об устранении препятствий при пересечении границ. На основе этих документов Совет Министров принял ряд Резолюций, в частности Резолюцию 50 в 1984 году, Резолюции 94/5 и 99/2 и Резолюцию 2002/3, конкретно касающихся упрощения процедур выдачи виз профессиональным водителям. Все эти Резолюции составляют часть исторически сложившегося нормативного блока ЕКМТ, одобренного Советом Министров в 50-ую годовщину Конференции.

3. В соответствии с указанием Совета регулярно информировать его о ходе событий, касающихся вопроса пересечения границ, представлялось своевременным подготовить новое сообщение и представить его сессии в Любляне. Расширение Европейского Союза 1 мая 2004 года - главное событие в этом отношении, и целесообразно на данном этапе рассмотреть обозримые последствия расширения для условий пересечения границ в Европе.

А. ТЕКУЩАЯ СИТУАЦИЯ

4. Сообщение [документ СЕМТ/CS (2004) 9] выделяет три главных события, которые воздействуют на условия пересечения границ в настоящее время и будут оказывать на них существенное влияние в последующие годы:

- расширение Европейского Союза и условия применения Шенгенского соглашения и распространения его зоны;
- сравнительно недавнее создание новых государств и соответственно новых границ после исчезновения СССР и распада прежней Югославии;

- глобализация торговли и расширение торговых отношений на весь европейский континент после падения коммунизма.

5. Перед лицом трудностей, вызываемых пересечениями границ, государства - члены ЕКМТ, как показывает сообщение, приняли ряд мер по выполнению рекомендаций, содержащихся в Резолюции 99/2 и, в меньшей степени, в Резолюции 2002/3. Наиболее примечательные в этом отношении действия касаются модернизации пограничных постов и объектов и усиления сотрудничества между компетентными ведомствами.

6. Тем не менее, достигнутых результатов все еще далеко не достаточно, как показывает среднее время ожидания при пересечении границ. Оно все еще очень велико на внешних границах СНГ, где в исключительных случаях может возрасти до 48 часов для автомобильного и 60 часов - для железнодорожного транспорта. Ситуация весьма неудовлетворительна также на Балканах, где образование нескольких новых государств привело к быстрому введению таможенного и полицейского контроля, выполняемого неопытным персоналом в плохо оборудованных местах. В то время как расширение ЕС должно в конечном счете уменьшить масштаб все еще значительных проблем в Центральной Европе (время ожидания на некоторых пограничных пунктах может составить до 15 часов для тяжелых грузовиков и 6 часов для поездов), не может быть сомнений в том, что после вступления новых государств-членов перемещение внешних границ ЕС и, со временем, шенгенской зоны может привести к более строгому контролю на этих границах и, следовательно, существенному увеличению времени ожидания, если не принять вовремя соответствующие меры.

В. ПРЕПЯТСТВИЯ ПРИ ПЕРЕСЕЧЕНИЯХ ГРАНИЦЫ

7. Анализ препятствий, наблюдающихся в настоящее время при пересечении границ, показывает, что главные проблемы возникают в трех областях:

- процедуры контроля, которые несомненно составляют главное препятствие свободному движению транспорта по следующим причинам:
 - сложность процедур контроля и изменение текущих правил без предварительного уведомления;
 - недостаточное использование средств контроля, основанных на анализе риска и автоматизированных системах инспекции;
 - недостаток сотрудничества между контролирующими ведомствами и слишком часто – отсутствие совместного досмотра;
 - громоздкие процедуры технического контроля на железных дорогах;

- инфраструктура, где, несмотря на определенные усовершенствования, финансируемые по международным программам (Фонды ЕС, программы TTFSE и TTFSC Всемирного банка и т.д.),:
 - пограничные пункты в некоторых недавно созданных государствах и на будущих внешних границах ЕС оснащены в недостаточной мере;
 - системы связи и передачи данных между всеми, кого касаются пересечения границ, особенно между компетентными ведомствами различных стран и операторами железнодорожного транспорта, неудовлетворительны;
 - железнодорожное оборудование (и персонал) - не совместимы, а это означает, что на границах почти во всех случаях приходится менять локомотивы, даже если иногда соблюдены технические предпосылки оперативного взаимодействия;

- личный состав, у которого можно наблюдать следующие недостатки:
 - недостаток качества и обучения;
 - недостаточная мотивация и, вследствие этого, во многих случаях очень низкая производительность;
 - сомнительное этическое поведение, ведущее к широкому распространению коррупции и контрабанды, размах которой подчеркнут многими комментариями на эту тему государства - членов в ответах на опрос ЕКМТ.

С. РЕКОМЕНДУЕМЫЕ ДЕЙСТВИЯ

8. Ввиду значительных препятствий, все еще существующих на некоторых пограничных переходах в географической зоне ЕКМТ, кажется целесообразным продолжать и развивать деятельность по улучшению таких переходов, сосредоточившись для начала на пограничных постах, расположенных на общеевропейских транспортных коридорах. В связи с этим, весьма желательно, чтобы министры транспорта на встрече в Любляне на сессии Совета министров ЕКМТ:

- подтвердили свою решимость осуществлять меры, рекомендуемые в предыдущих Резолюциях ЕКМТ по устранению препятствий при пересечении границ;
- подчеркнули необходимость применения мер, не упомянутых отдельно в предыдущих Резолюциях;
- предпринимали необходимые действия в отношении всех других компетентных министров;

- гарантировали ратификацию и/или применение конвенций / соглашений / резолюций, подготовленных под эгидой ЕЭК ООН в целях облегчения пересечения границ,

УСТРАНЕНИЕ ПРЕПЯТСТВИЙ ПРИ ПЕРЕСЕЧЕНИЯХ ГРАНИЦ

РЕКОМЕНДАЦИИ

9. Министры транспорта ЕКМТ, встретившись в Любляне 26 и 27 мая 2004 года:

- **ПОДТВЕРДИЛИ** свою решимость осуществлять меры, рекомендуемые в Резолюциях 99/2 и 2002/3, особенно такие, не давшие к настоящему времени большого эффекта, как всеобщее применение контроля, основанного на методах анализа риска, назначение на каждом погранпункте единого распорядителя всех операций контроля и выдача многократных виз для профессиональных водителей, чтобы достичь согласованных на международном уровне целей сокращения времени на формальности и досмотр, а именно сокращения на 50 % времени ожидания для автомобильных грузоперевозчиков с конечной задачей ждать не более одного часа в соответствии с Резолюцией ЕКМТ 99/2 и максимум шестьдесят минут (по 30 минут для каждой из сопредельных стран) для рейсовых поездов в соответствии с рекомендациями Резолюции 248 Комитета ЕЭК ООН по внутреннему транспорту;
- **ПОДЧЕРКНУЛИ** необходимость применения некоторых мер, не упомянутых явно в указанных Резолюциях, но рекомендуемых в сообщении СЕМТ/CS(2004)9, а именно:
 - шаги по стимулированию свободного доступа на рынок автоперевозок и поощрению конкуренции между операторами железнодорожного транспорта, давая им возможность осуществлять сквозные международные перевозки при их полной коммерческой ответственности;
 - развитие совместимого железнодорожного оборудования, приняв в этой области подход, совпадающий с подходом Европейского Союза, а в ожидании эффективного глубокого взаимопроникновения такого оборудования - общее внедрение системы передачи вагонов по доверенности;
 - модернизация пограничных пунктов на внешних границах расширенного Евросоюза с СНГ и балканскими государствами, с особым вниманием к их обеспечению соответствующим компьютерным оборудованием и достаточно просторными подъездными путями и стоянками для транспортных средств;
 - создание особых очередей для порожнего или транзитного транспорта и применение специальных процедур для транзитного движения;

- внедрение систем трансграничной информации и передачи данных;
 - гармонизация и, если возможно, сокращение ограничений движения тяжелых грузовиков;
 - согласование правовых режимов СИМ (Единые правила, касающиеся договора о международной перевозке грузов железной дорогой, COTIF) и SMGS (Конвенция, касающаяся международного движения грузов по железной дороге, OSJD) применительно к международным железнодорожным перевозкам;
 - разработка последовательной и согласованной многосторонней стратегии борьбы с незаконной иммиграцией;
 - обучение оперативных работников КПП и повышение их статуса, в том числе зарплаты;
 - борьба против коррупции и незаконной практики, в том числе с помощью компьютерных и автоматизированных системы инспекции;
- СОГЛАСИЛИСЬ принять необходимые меры в отношении всех других компетентных министров (особенно отвечающих за таможенную и полицию) в интересах осуществления мер, рекомендуемых как в Резолюциях 99/2 и 2003/3, так и в сообщении СЕМТ/CS(2004)9, и формирования последовательной генеральной стратегии устранения препятствий при пересечении границ;
- ИМЕЯ ВВИДУ действовать так, чтобы их правительства ратифицировали и/или осуществляли конвенции / соглашения / решения, подготовленные под эгидой ЕЭК ООН, чтобы облегчить пересечение границ, в особенности:
- Международную конвенцию о гармонизации пограничного контроля товаров, включая новое Приложение 8, которое содержит конкретные положения о выдаче виз для профессиональных водителей, техосмотре транспортных средств (с принятием международного сертификата технического осмотра) и учреждении международного сертификата веса транспортного средства;
 - Консолидированную Резолюцию о содействии международным автомобильным перевозкам (R.E.4).
- ДАТЬ УКАЗАНИЕ Комитету заместителей следить за применением этих Рекомендаций и доложить о нем Совету в 2008 году.
-