



Европейская экономическая комиссия**Комитет по внутреннему транспорту****Рабочая группа по таможенным вопросам,
связанным с транспортом****138-я сессия**

Женева, 7–10 октября 2014 года

Пункт 1 предварительной повестки дня

Утверждение повестки дня**Аннотированная предварительная повестка дня
138-й сессии^{1,2},**

которая состоится во Дворце Наций в Женеве и откроется во вторник, 7 октября 2014 года, в 10 ч. 00 м.

¹ По соображениям экономии делегатов просят приносить на совещание документы, указанные в настоящей предварительной повестке дня. В зале заседаний никакая официальная документация распространяться не будет. До заседания документы можно получить непосредственно в Отделе транспорта ЕЭК ООН (факс: +41-22-917-0039, электронная почта: wp.30@unece.org). Документы можно также загрузить с веб-сайта ЕЭК ООН, посвященного вопросам упрощения процедур пересечения границ www.unece.org/trans/bcf/welcome.html. В ходе совещания документы можно получить в Секции распространения документов ЮНОГ (комната С.337, третий этаж, Дворец Наций).

² С полным текстом конвенций, а также полными перечнями договаривающихся сторон конвенций, упомянутых в настоящей повестке дня, можно ознакомиться на веб-сайте ЕЭК ООН www.unece.org/trans/conventn/legalinst.html#customs. Делегатов просят заполнить регистрационный бланк, имеющийся на веб-сайте Отдела транспорта ЕЭК ООН в Интернете www.unece.org/meetings/practical_information/confpart.pdf, и направить его в секретариат ЕЭК ООН не позднее чем за одну неделю до начала сессии либо по факсимильной связи (+41-22-917-0039), либо по электронной почте (wp.30@unece.org). До начала сессии делегатам, не имеющим долгосрочного пропуска, следует получить пропуск в Секции охраны и безопасности ЮНОГ, которая находится у въезда со стороны Прени (Pregny Gate (14, Avenue de la Paix)). В случае затруднений просьба связаться по телефону с секретариатом ЕЭК ООН (внутренний номер 75975). Схему Дворца Наций и другую полезную информацию см. на веб-сайте www.unece.org/meetings/practical.htm.



I. Предварительная повестка дня

1. Утверждение повестки дня
2. Деятельность органов Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций и других организаций системы Организации Объединенных Наций, представляющая интерес для Рабочей группы
3. Деятельность других организаций и стран, представляющая интерес для Рабочей группы
 - a) Европейский союз
 - b) Организация экономического сотрудничества
 - c) Таможенный союз ЕврАзЭС
 - d) Всемирная таможенная организация
4. Таможенная конвенция о международной перевозке грузов с применением книжки МДП (Конвенция МДП 1975 года)
 - a) Статус Конвенции
 - b) Пересмотр Конвенции
 - i) Подготовка этапа III процесса пересмотра МДП
 - ii) Предложения по поправкам к Конвенции: транспортные средства со скользящими полами
 - iii) Предложение по поправке к Конвенции: применение процедуры МДП в рамках таможенного союза с единой таможенной территорией
 - iv) Предложения по поправкам к Конвенции: требования к аудиторской проверке для уполномоченной международной организации
 - v) Предложения по поправкам к Конвенции: предложения, представленные правительством Российской Федерации
 - c) Применение Конвенции
 - i) Применение Конвенции в Российской Федерации
 - ii) Увеличение числа мест погрузки и разгрузки
 - iii) Системы электронного обмена данными, связанные с МДП
 - iv) Урегулирование требований об уплате
 - v) Прочие вопросы
5. Международная конвенция об облегчении условий железнодорожной перевозки пассажиров и багажа через границы от 10 января 1952 года
6. Таможенные конвенции о временном ввозе частных дорожных перевозочных средств (1954 год) и коммерческих дорожных перевозочных средств (1956 год)
7. Круг ведения и правила процедуры Рабочей группы

8. Прочие вопросы
 - а) Сроки проведения следующих сессий
 - б) Ограничение на распространение документов
9. Утверждение доклада

II. Аннотации

1. Утверждение повестки дня

В соответствии с правилами процедуры Комиссии в качестве первого пункта будет рассмотрен вопрос об утверждении повестки дня.

Документация

ECE/TRANS/WP.30/275

2. Деятельность органов Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций и других организаций системы Организации Объединенных Наций, представляющая интерес для Рабочей группы

Рабочая группа будет проинформирована о деятельности Комитета по внутреннему транспорту (КВТ), его Бюро, вспомогательных органов и других организаций системы Организации Объединенных Наций по вопросам, представляющим интерес для Рабочей группы.

3. Деятельность других организаций и стран, представляющая интерес для Рабочей группы

Рабочая группа примет к сведению информацию о деятельности различных региональных экономических или таможенных союзов, а также других межправительственных и неправительственных организаций и стран в той мере, в какой она затрагивает вопросы, представляющие интерес для Рабочей группы.

а) Европейский союз

Рабочая группа, возможно, пожелает заслушать информацию о подготовке имплементационных положений для Таможенного кодекса Союза (ТКС), который начнет применяться с мая 2016 года, а также о дальнейших изменениях в Европейском союзе (ЕС).

б) Организация экономического сотрудничества

Рабочая группа, возможно, пожелает заслушать информацию о соответствующей деятельности и текущих проектах, осуществляемых Организацией экономического сотрудничества (ОЭС).

c) Таможенный союз ЕврАзЭС

Рабочая группа, возможно, пожелает заслушать информацию о соответствующих мероприятиях и проектах, осуществляемых Таможенным союзом Евразийской экономической комиссии (ЕврАзЭС).

d) Всемирная таможенная организация

Рабочая группа, возможно, пожелает заслушать информацию о деятельности Всемирной таможенной организации (ВТамО) в последнее время в той мере, в какой она затрагивает вопросы, представляющие интерес для Рабочей группы по таможенным вопросам, связанным с транспортом (WP.30).

4. Таможенная конвенция о международной перевозке грузов с применением книжки МДП (Конвенция МДП 1975 года)

a) Статус Конвенции

Рабочая группа будет проинформирована о любых дальнейших изменениях, связанных со статусом Конвенции и числом Договаривающихся сторон. В частности, Рабочая группа, возможно, пожелает принять к сведению уведомление депозитария CN.426.2014.TREATIES-XI.A.16 от 24 июня 2014 года относительно представления предложений по поправкам к приложению I, приложению 6, а также к пункту 3 vi) части I приложения 9 к Конвенции МДП 1975 года. При отсутствии достаточного числа возражений до 1 октября 2014 года предложенные поправки вступят в силу 1 января 2015 года. Более подробная информация по этим вопросам, а также о различных уведомлениях депозитария содержится на веб-сайте МДП³.

b) Пересмотр Конвенции

i) Подготовка этапа III процесса пересмотра МДП

Использование новых технологий

Рабочая группа будет проинформирована об итогах двадцать четвертой сессии Специальной группы экспертов по концептуальным и техническим аспектам компьютеризации процедуры МДП (GE.1), которую планируется провести в Анталье, Турция, 25 и 26 сентября 2014 года по любезному приглашению Министерства торговли и таможни Турции.

Рабочей группе предлагается рассмотреть неофициальные документы № 4 и 5 GE.1 (2014 год), в которых соответственно содержатся версия 4.1a Справочной модели eTIR и предварительная краткая информация о деятельности и результатах работы GE.1, а также рекомендации о способах продолжения процесса компьютеризации с технической точки зрения.

На предыдущей сессии Рабочая группа рассмотрела также документ ECE/TRANS/WP.30/2014/6, который был подготовлен секретариатом и направлен на уточнение функций и обязанностей координационных пунктов eTIR. Признавая полезность дальнейшего уточнения функций и обязанностей координационных пунктов eTIR, Рабочая группа поставила под сомнение формулировку, используемую для третьего и четвертого абзацев в пункте 5 указанного документа. Она поручила секретариату подготовить пересмотренный вариант

³ www.unece.org/tir/tir-depositary_notification.html.

документа с учетом предложений, представленных делегациями до 11 июля 2014 года, и альтернативной формулировки, предложенной секретариатом на сессии (см. ECE/TRANS/WP.30/274, пункт 16). Рабочая группа, возможно, пожелает рассмотреть и одобрить документ ECE/TRANS/WP.30/2014/6/Rev.1.

Кроме того, WP.30 будет проинформирована о ходе реализации других проектов (включая экспериментальные), связанные с проектом eTIR, в частности, экспериментального проекта с участием Италии и Турции, экспериментального проекта eTIR ЕЭК ООН/МСАТ и финансируемого по линии Счета развития Организации Объединенных Наций проекта под названием "Укрепление потенциала развивающихся стран и стран с переходной экономикой в деле облегчения законного пересечения границ, регионального сотрудничества и интеграции".

На своей предыдущей сессии Рабочая группа приветствовала документ ECE/TRANS/WP.30/2014/7, подготовленный секретариатом по поручению 136-й сессии Рабочей группы, в котором содержатся примеры субстантивных правовых положений, позволяющих осуществлять компьютеризацию процедуры МДП (eTIR). Эти примеры включают проект поправок к Конвенции МДП, а также, в качестве альтернативы, проект протокола. Несколько делегаций, в том числе из Азербайджана, Европейского союза, Ирана (Исламской Республики), Турции и Украины, указали, что они положительно относятся к перспективе дальнейшей разработки дополнительных правовых рамок для Конвенции МДП. Что касается, в частности, административного управления международной системы eTIR, то Европейский союз добавил также, что ЕС и его государства-члены поддерживают выбор одного из учреждений системы Организации Объединенных Наций или, во всяком случае, какого-либо независимого публичного органа в качестве учреждения, ответственного за административное управление этой международной системой. По мнению Рабочей группы, в целях достижения прогресса в разработке содержания и структуры правовой основы eTIR целесообразно создать официальную группу экспертов по правовым вопросам. После создания такой группы экспертов ее обслуживание будет обеспечиваться секретариатом и конференционными службами ООН. Секретариат напомнил Рабочей группе о том, что создание групп экспертов требует предварительного согласия Исполнительного комитета (Исполкома) и поэтому может занять значительное количество времени. Завершая обсуждение, Рабочая группа поручила секретариату подготовить к следующей сессии более подробный пример протокола и предложила заинтересованным сторонам направить свои мнения и соображения по разрабатываемому протоколу в секретариат для обеспечения высокой степени приемлемости формулируемых положений. Кроме того, Рабочая группа поручила секретариату приступить к созданию вышеуказанной группы экспертов и заняться подготовкой ее круга ведения (КВ) и графика работы для обсуждения на следующей сессии (см. ECE/TRANS/WP.30/274, пункт 19).

В соответствии с этими поручениями секретариат подготовил документ ECE/TRANS/WP.30/2014/13, в котором содержится подробный пример протокола, а также документ ECE/TRANS/WP.30/2014/14, содержащий проект КВ и предварительный график работы группы экспертов по правовым аспектам компьютеризации процедуры МДП.

В контексте обсуждений по вопросу о правовой основе eTIR Рабочей группе предлагается рассмотреть документ ECE/TRANS/WP.30/2014/15, представленный правительством Украины и содержащий рекомендации по компьютеризации процедуры МДП.

Документация

ECE/TRANS/WP.30/2014/6/Rev.1; ECE/TRANS/WP.30/2014/13;
ECE/TRANS/WP.30/2014/14; ECE/TRANS/WP.30/2014/15;
неофициальный документ № 4 GE.1 (2014 год); неофициальный документ № 5
GE.1 (2014 год)

ii) Предложения по поправкам к Конвенции: транспортные средства со скользящими осями

На своей предыдущей сессии Рабочая группа приняла к сведению документ ECE/TRANS/WP.30/2012/6/Rev.5, содержащий предложения по поправкам к Конвенции МДП, касающиеся новой конструкции транспортного средства и контейнера, которые были разработаны совместно Беларусью, Германией, Международной ассоциацией изготовителей автомобильных кузовов и прицепов (МАИАКП) и секретариатом. WP.30 решила, что из предложений по проекту поправок следует исключить рис. 10.3, на котором представлена запатентованная система, и что по причине правового характера приведенные изображения необходимо заменить рисунками. WP.30 поручила секретариату подготовить окончательный пересмотренный вариант документа ECE/TRANS/WP.30/2012/6/Rev.5 для рассмотрения на ее следующей сессии, с тем чтобы принять решение о том, могут ли эти предложения по поправкам быть представлены АС.2 для утверждения (см. ECE/TRANS/WP.30/274, пункт 20).

В соответствии с этим поручением секретариат в сотрудничестве с МАИАКП подготовил документ ECE/TRANS/WP.30/2012/6/Rev.6 для рассмотрения и, возможно, одобрения Рабочей группой.

Документация

ECE/TRANS/WP.30/2012/6/Rev.6

iii) Предложение по поправке к Конвенции: применение процедуры МДП в рамках таможенного союза с единой таможенной территорией

На предыдущей сессии после обстоятельного обсуждения Рабочая группа напомнила о своем решении не возвращаться к вопросу использования процедуры МДП в одной стране, но продолжать рассмотрение возможности применения процедуры МДП в таможенном союзе с единой таможенной территорией (см. ECE/TRANS/WP.30/274, пункт 21). Исходя из этого, Рабочей группе предлагается вновь рассмотреть документ ECE/TRANS/WP.30/2013/9.

Документация

ECE/TRANS/WP.30/2013/9

iv) Предложения по поправкам к Конвенции: требования к аудиторской проверке для уполномоченной международной организации

На своей предыдущей сессии WP.30 возобновила рассмотрение требований к аудиторской проверке для уполномоченной международной организации (так называемых положений о), р) и q)). Международный союз автомобильного транспорта (МСАТ) заявил, что он не против предложения о включении в Конвенцию требований об обеспечении большей транспарентности и в полной мере готов выполнять требования Конвенции. В ходе обсуждения выяснилось, что имеются достаточные основания считать возможным достижение компромисса путем согласования более приемлемых формулировок положений о), р) и q)). WP.30 поручила секретариату подготовить для рассмотрения на ее следующей

сессии рабочий документ, в котором содержалось бы новое предложение по поправкам к части III приложения 9 к Конвенции, касающейся дополнительных требований для уполномоченной международной организации, с целью обеспечения большей транспарентности в контексте эффективной организации и функционирования международной гарантийной системы (см. ECE/TRANS/WP.30/274, пункты 23–25).

В соответствии с этим поручением секретариат в сотрудничестве с МСАТ подготовил документ ECE/TRANS/WP.30/2014/16 для рассмотрения Рабочей группой.

Документация

ECE/TRANS/WP.30/2014/16

v) Предложения по поправкам к Конвенции: предложения, представленные правительством Российской Федерации

На предыдущей сессии Рабочая группа была проинформирована представителем Российской Федерации о предложениях по укреплению Конвенции МДП, которые содержатся в неофициальном документе № 9 WP.30 (2014 год), с целью возобновить функционирование системы МДП на территории Российской Федерации.

Рабочей группе предлагается рассмотреть документ ECE/TRANS/WP.30/2014/17, представленный правительством Российской Федерации.

Документация

ECE/TRANS/WP.30/2014/17

c) Применение Конвенции

i) Применение Конвенции в Российской Федерации

Рабочая группа, возможно, пожелает отметить, что на предыдущих сессиях она подробно обсуждала меры, введенные российскими таможенными органами, которые влияют на осуществление процедуры МДП (ECE/TRANS/WP.30/270, пункты 19–30, ECE/TRANS/WP.30/272, пункты 37–43, ECE/TRANS/WP.30/274, пункты 26–30).

30 июня 2014 года Федеральная таможенная служба (ФТС) Российской Федерации официально уведомила АСМАП – российское гарантийное объединение МДП – о продлении действия соглашения с ним до 30 ноября 2014 года.

Рабочая группа будет проинформирована о новых изменениях и, исходя из этого, возможно, пожелает продолжить рассмотрение данного вопроса.

В контексте этих обсуждений Рабочая группа, возможно, пожелает отметить, что на предыдущей сессии представитель Украины проинформировал Рабочую группу о том, что после юридической оценки, проведенной на национальном уровне, компетентные органы Украины пришли к выводу, что национальное объединение России, которое уже не может выполнять условия и требования, предусмотренные в части I приложения 9, де-факто прекратило свое существование и что его страна готовится к принятию соответствующих мер в этой связи в отношении держателей книжек МДП из России (см. ECE/TRANS/WP.30/274, пункт 30). В дополнение к этому украинские компетентные органы провели еще одну правовую оценку, основанную отчасти на представленных

ФТС ответах на вопросы, поднятые ИСМДП на его пятьдесят седьмой сессии. Эта оценка содержится в документе ECE/TRANS/WP.30/2014/18.

Документация

ECE/TRANS/WP.30/2014/18

ii) Увеличение числа мест погрузки и разгрузки

На своей предыдущей сессии Рабочая группа вернулась к вопросу об увеличении числа мест погрузки и разгрузки. Турция сообщила Рабочей группе, что она продолжает выступать за увеличение числа мест погрузки и разгрузки на своей территории с учетом преимуществ такого решения для автомобильного транспорта. Повышение уровня гарантии для защиты таможенных поступлений и указание в книжке МДП кодов ГС грузов позволят обеспечить управляемость и надлежащее осуществление процесса увеличения числа мест погрузки и разгрузки. И хотя некоторые делегации заявили о своей поддержке предложения об увеличении числа мест погрузки и разгрузки и более гибкого подхода к применению Конвенции МДП, консенсуса по вопросу о том, следует ли четко увязать увеличение числа мест погрузки и разгрузки с уровнем гарантии и применением кода ГС, достичь не удалось. МСАТ сообщил WP.30 о намерении пересмотреть вопрос об уровне гарантии. Рабочая группа поддержала призыв к более гибкому использованию системы гарантий в рамках более широкого "пакета" мер по модернизации Конвенции МДП, с тем чтобы она и впредь способствовала облегчению транспортных операций с учетом изменяющихся условий функционирования транспортного сектора и таможенных органов. Рабочая группа решила вернуться к этому вопросу на своей следующей сессии для дальнейшего обсуждения вариантов решения этого вопроса в рамках Конвенции МДП (см. ECE/TRANS/WP.30/274, пункт 31).

Рабочей группе предлагается возобновить обсуждение данных вопросов.

iii) Системы электронного обмена данными, связанные с МДП

Рабочая группа заслушает сообщение МСАТ о последних статистических данных, касающихся применения Договаривающимися сторонами системы контроля за использованием книжек МДП – системы SafeTIR.

По этому пункту повестки дня делегациям предлагается также представить информацию о функционировании различных национальных и международных систем электронного обмена данными (ЭОД), связанных с МДП.

iv) Урегулирование требований об уплате

Рабочая группа, возможно, пожелает заслушать информацию таможенных органов и МСАТ о нынешней ситуации в связи с урегулированием требований об уплате, предъявленных таможенными органами национальным гарантийным объединениям.

v) Прочие вопросы

Рабочая группа, возможно, пожелает рассмотреть любые другие вопросы и трудности, касающиеся применения Конвенции, с которыми сталкиваются таможенные органы, национальные объединения, международные страховщики или МСАТ.

По этому пункту повестки дня Рабочая группа, возможно, пожелает рассмотреть документ ECE/TRANS/WP.30/2014/19, представленный правительст-

вом Украины и содержащий предложения по рекомендации об использовании процедуры МДП в одной стране.

Документация

ECE/TRANS/WP.30/2014/19

5. Международная конвенция об облегчении условий железнодорожной перевозки пассажиров и багажа через границы от 10 января 1952 года

Рабочая группа, возможно, примет во внимание предыдущие обсуждения новой конвенции об облегчении условий железнодорожной перевозки пассажиров и багажа через границы и что на своей 136-й сессии она приветствовала создание неофициальной группы экспертов для разработки такой конвенции. Секретариат проинформирует Рабочую группу об итогах совещания, которое планирует провести Организация сотрудничества железных дорог (ОСЖД) в сентябре 2014 года в Польше и на котором будет обсуждаться первый проект новой конвенции. И наконец, Рабочая группа, возможно, пожелает принять к сведению информацию о том, какие страны хотели бы участвовать в работе над новой конвенцией (см. ECE/TRANS/WP.30/274, пункт 41).

6. Таможенные конвенции о временном ввозе частных дорожных перевозочных средств (1954 год) и коммерческих дорожных перевозочных средств (1956 год)

Рабочая группа будет проинформирована о статусе Таможенных конвенций о временном ввозе частных дорожных перевозочных средств (1954 год) и коммерческих дорожных перевозочных средств (1956 год). Кроме того, Международный туристский альянс и Международная автомобильная федерация (МТА/ФИА), возможно, сделают сообщение по ряду вопросов, связанных с осуществлением этих Конвенций.

7. Круг ведения и правила процедуры Рабочей группы

На своей предыдущей сессии Рабочая группа рассмотрела документ ECE/TRANS/WP.30/2014/11 о статусе договаривающихся сторон, не являющихся членами ЕЭК, во вспомогательных органах КВТ, в котором отражены точки зрения, высказанные на данный момент в рамках КВТ и Рабочей группы, и проводятся параллели с вопросами, обсуждаемыми в связи с подготовкой круга ведения и правил процедуры Рабочей группы. Учитывая, что по вопросу о предоставлении полных прав участия для стран, не входящих в ЕЭК, но являющихся договаривающимися сторонами конвенций, находящихся в ведении WP.30, были высказаны разные мнения, Рабочая группа решила вернуться к этому вопросу на текущей сессии (см. ECE/TRANS/WP.30/274, пункты 43–44).

Документация

ECE/TRANS/WP.30/2014/11

8. Прочие вопросы

а) Сроки проведения следующих сессий

Рабочая группа, возможно, пожелает принять решение о сроках проведения своих следующих сессий. Секретариат планирует провести 139-ю сессию 3–6 февраля 2015 года.

б) Ограничение на распространение документов

Рабочей группе следует решить, будут ли вводиться какие-либо ограничения на распространение документов, изданных в связи с ее текущей сессией.

9. Утверждение доклада

В соответствии со сложившейся практикой Рабочая группа утвердит доклад о работе своей 138-й сессии на основе проекта, подготовленного секретариатом. С учетом нынешней ограниченности ресурсов отдельные части заключительного доклада, возможно, будут готовы для утверждения на сессии не на всех рабочих языках.
