



---

## **Европейская экономическая комиссия**

### **Комитет по внутреннему транспорту**

#### **Рабочая группа по таможенным вопросам, связанным с транспортом**

##### **138-я сессия**

Женева, 7–10 октября 2014 года

Пункт 4 b) i) предварительной повестки дня

**Таможенная конвенция о международной  
перевозке грузов с применением книжки МДП  
(Конвенция МДП 1975 года) –**

**Пересмотр Конвенции:**

**Подготовка этапа III процесса пересмотра МДП**

### **План работы и круг ведения Группы экспертов ЕЭК ООН по правовым аспектам компьютеризации процедуры МДП**

#### **Записка секретариата**

## **I. Справочная информация и мандат**

1. Рабочая группа по таможенным вопросам, связанным с транспортом (WP.30), на своей 100-й сессии (февраль 2002 года) обсудила и приняла круг ведения (КВ) Неофициальной специальной группы экспертов по правовым аспектам компьютеризации процедуры МДП (GE.2). Совещания GE.2 ни разу не проводились, поскольку, как выяснилось, правовые положения зависят от множества факторов, которые были на тот момент неизвестны, в том числе и результаты работы Неофициальной специальной группы экспертов по концептуальным и техническим аспектам компьютеризации процедуры МДП (GE.1); вместе с тем цели этой работы, изложенные в документе TRANS/WP.30/2002/7, приняты в предлагаемом ниже круге ведения должным образом во внимание.

2. В то же время GE.1 получила предварительные результаты своей работы, т.е. подготовила справочную модель eTIR, включая ключевые концепции, содержащиеся в ее главе 2, которые были приняты WP.30 (см. ECE/TRANS/

GE.14-09640 (R) 280814 280814



\* 1 4 0 9 6 4 0 \*

Просьба отправить на вторичную переработку



WP.30/234, пункт 22) и одобрены Административным комитетом Конвенции МДП 1975 года (АС.2) (см. ECE/TRANS/WP.30/АС.2/91, пункт 19). В настоящее время эти концепции могут быть приняты во внимание в ходе разработки указанных выше правовых положений.

3. На своей 137-й сессии Рабочая группа рассмотрела, в частности, документ ECE/TRANS/WP.30/2014/7, содержащий примеры субстантивных правовых положений, которые позволят реализовать на практике компьютеризацию процедуры МДП (eTIR). Эти примеры включали проект поправок к Конвенции МДП, а также, в качестве альтернативного варианта, соответствующий проект протокола. После обсуждения этих примеров и возможных способов продвижения вперед Рабочая группа решила создать официальную группу в составе экспертов в области права, которые будут методически и оперативно разрабатывать субстантивные правовые положения системы eTIR. В соответствии с этим решением Рабочей группы секретариат подготовил настоящий документ с изложением круга ведения (КВ) и плана работы предусмотренной Группы экспертов (ГЭ) для их утверждения Рабочей группой и впоследствии Комитетом по внутреннему транспорту (КВТ) (в феврале 2015 года) и Исполнительным комитетом ЕЭК ООН (Исполкомом) (весной 2015 года) (см. ECE/TRANS/WP.30/274, пункт 19).

4. До настоящего времени Рабочая группа еще окончательно не определила, каким образом оформить эти правовые положения: в виде отдельного протокола или в виде текста, подлежащего включению в Конвенцию МДП в форме поправок. В целях рационализации работы Группы экспертов КВ и план работы, изложенные ниже, были подготовлены в предположении, что основной целью является проект протокола.

## **II. Цели работы Группы экспертов**

### **A. Проект круга ведения**

5. Группа экспертов по правовым аспектам компьютеризации процедуры МДП учреждается в соответствии с общим курсом Организации Объединенных Наций и Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций (ЕЭК ООН) и действует под общим наблюдением WP.30 и КВТ в порядке обеспечения специализированной международной платформы, предназначенной конкретно для разработки соответствующих правовых положений eTIR.

6. В процессе разработки этих правовых положений eTIR Группа экспертов подготовит соответствующий проект Протокола к Конвенции МДП.

7. Группа экспертов будет готовить проект Протокола посредством выполнения нижеследующих видов деятельности:

а) проведение исследования по Конвенции МДП в целях конкретного определения и анализа положений, которые могут быть затронуты в результате введения в действие системы eTIR;

б) тщательное изучение вопросов, имеющих отношение к управлению международной системой eTIR, включая, в частности, требования к защите данных и требования к конфиденциальности на международном уровне, а также правовые аспекты финансирования, и разработка в этой связи соответствующих правовых положений;

- с) подготовка правовых положений о роли и функциях межправительственных органов МДП в рамках правовых положений eTIR;
- д) определение и анализ наиболее эффективного и юридически приемлемого метода включения функциональных и технических спецификаций, содержащихся в справочной модели eTIR, в правовые положения, а также разработка оперативной процедуры внесения поправок.
8. В ходе своих дискуссий и работы Группа экспертов может:
- запрашивать в компетентных национальных органах и собирать всю соответствующую информацию, которая может помочь ей выяснить и оценить ситуацию;
  - проводить обследование действующего национального законодательства и/или правовых положений, которые могут иметь отношение к ее работе;
  - создать и поддерживать сеть контактов, включая таких ключевых заинтересованных участников, как правительства, таможенные органы, академические круги и транспортная отрасль, в целях обмена информацией, которая может оказаться полезной в ее работе.
9. Группа экспертов выполняет свою работу на основе имеющихся ресурсов секретариата, а также при возможной дополнительной добровольной финансовой поддержке и поддержке в натуральной форме со стороны участвующих стран и других международных организаций, органов и заинтересованных сторон.
10. Группа экспертов строит свою работу с учетом:
- а) принципов eTIR, согласованных WP.30 и AC.2;
  - б) функциональных и технических спецификаций eTIR, содержащихся в справочной модели eTIR;
  - в) указаний со стороны WP.30.
11. В ходе своей работы Группа экспертов может определять элементы или области в проекте правовых положений eTIR, которые заслуживают внимания, и в этом случае доводит их до сведения WP.30.

## **В. Метод работы**

12. Группа экспертов учреждается и функционирует в соответствии с Руководящими принципами создания и функционирования групп специалистов в рамках ЕЭК ООН, утвержденными Исполнительным комитетом ЕЭК ООН 31 марта 2010 года (ECE/EX/2/Rev.1). На своем первом заседании Группа экспертов примет план работы, четко устанавливающий цели и виды деятельности, включая сроки их выполнения.
13. Группа экспертов может запланировать одно совещание в 2015 году (во второй половине), минимум два совещания в 2016 году и минимум два совещания в 2017 году во Дворце Наций в Женеве или в другом месте, в зависимости от поддержки со стороны участвующих стран или иных сторон, до завершения своей деятельности и представления WP.30 комплекса предложений в форме соответствующего рабочего документа. Этот рабочий документ должен содержать конкретные предложения по соответствующим правовым положениям системы eTIR, подлежащим обсуждению и утверждению Рабочей группой и дальнейшей передаче AC.2 в целях его принятия. Группа экспертов также

должна регулярно представлять свои доклады о ходе работы WP.30 с целью обеспечить как можно более полное соответствие конечного продукта ожиданиям Рабочей группы и высокий уровень консенсуса и одобрения.

14. Перевод документов на английский, французский и русский языки будет осуществляться силами ЕЭК ООН. Синхронный перевод совещаний на английский, французский и русский языки будет осуществляться силами ЕЭК ООН только в случае совещаний, проводимых во Дворце Наций в Женеве.

15. Группа экспертов открыта для участия Договаривающихся сторон Конвенции МДП и государств – членов ЕЭК ООН, а также для всех государств – членов Организации Объединенных Наций и экспертов, которые желают внести свой вклад в эту работу. Участие предлагается принять и заинтересованным межправительственным и неправительственным организациям, которые могут высказывать свои экспертные мнения в соответствии с правилами и существующей практикой Организации Объединенных Наций.

### C. Секретариат

16. ЕЭК ООН будет предоставлять для Группы экспертов услуги секретариата и обеспечивать тесное сотрудничество со всеми заинтересованными сторонами.

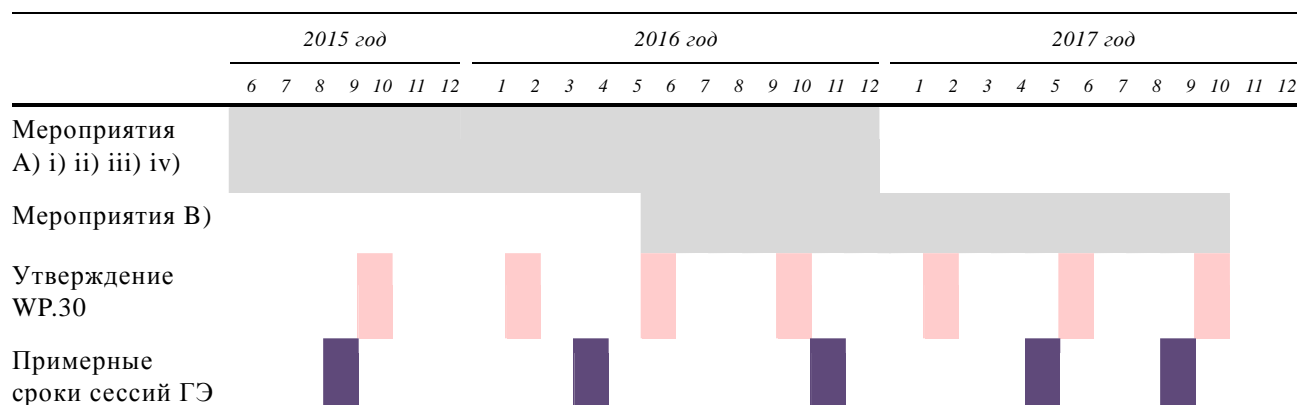
### D. Проект программы работы

17. С учетом того, что Группа экспертов будет официально учреждена самое раннее весной 2015 года, первая сессия будет проведена только во второй половине 2015 года. Рабочая группа может при желании принять к сведению тот факт, что работа по подготовке правовых положений eTIR может существенно продвигаться до официального учреждения Группы экспертов. Вместе с тем для целей получения официального одобрения сроки и соответствующие мероприятия представлены в предположении, что работа начнется во второй половине 2015 года.

<i>Цели</i>	<i>Мероприятия</i>	<i>Сроки</i>
А) Подготовительная работа по разработке правовых положений eTIR	<ul style="list-style-type: none"> <li>i) проведение исследования по Конвенции МДП в целях конкретного определения и анализа положений, которые могут быть затронуты в результате введения в действие системы eTIR;</li> <li>ii) тщательное изучение вопросов, имеющих отношение к управлению международной системой eTIR, включая, в частности, требования к защите данных и требования к конфиденциальности на международном уровне, а также правовые аспекты финансирования;</li> <li>iii) подготовка правовых положений о роли межправительственных органов МДП;</li> <li>iv) определение и анализ наиболее эффективного и юридически приемлемого метода включения функциональных и технических спецификаций, содержащихся в справочной модели eTIR, в правовые положения, а также разработка оперативной процедуры внесения поправок.</li> </ul>	Начало работы будет определено <b>в течение первых 12 месяцев деятельности (2015–2016 годы)</b> .

Цели	Мероприятия	Сроки
В) Разработка проекта Протокола	Проект положений Протокола должен быть подготовлен на основе подготовительной работы. Это включает весь круг вопросов, касающихся предусматриваемой процедуры eTIR и международной системы, включая, например, разработку сферы применения, определения, управление системой, поправки, а также стандартные формулировки, требуемые в случае международных правовых инструментов, такие как вступление в силу, разрешение споров и т.д.	Этот процесс должен начаться как можно раньше и в любом случае <b>в течение первых 18 месяцев деятельности.</b> Реально это будет означать, что первоначальные проекты должны начать поступать <b>самое позднее в первой половине 2017 года.</b>

### Е. Ориентировочные сроки



### III. Рассмотрение Рабочей группой

18. Рабочей группе предлагается рассмотреть и, по возможности, принять предлагаемый круг ведения и программу работы предусмотренной Группы экспертов.