


Европейская экономическая комиссия
Комитет по внутреннему транспорту
**Рабочая группа по таможенным вопросам,
связанным с транспортом**
Сто тридцатая сессия

Женева, 7–10 февраля 2012 года

Пункт 10 b) i) предварительной повестки дня

**Таможенная конвенция о международной перевозке
грузов с применением книжки МДП**
**(Конвенция МДП 1975 года): Пересмотр Конвенции –
Подготовка этапа III процесса пересмотра МДП**
**Доклад Неофициальной специальной группы
экспертов по концептуальным и техническим
аспектам компьютеризации процедуры МДП
о работе ее девятнадцатой сессии**
Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Участники	1–2	3
II. Утверждение повестки дня (пункт 1 повестки дня)	3	3
III. Изменения в системе МДП в связи с новыми информационно-коммуникационными технологиями (пункт 2 повестки дня)	4–6	3
IV. Справочная модель процедуры МДП (пункт 3 повестки дня)	7–12	4
A. Вклад сети координационных пунктов eTIR	7	4
B. Справочная модель eTIR, версия 3.0	8–10	4
C. Глава 4 – Проектирование	11–12	5
V. Финансовые последствия внедрения международной системы eTIR (пункт 4 повестки дня)	13–14	6
VI. Проект eTIR в условиях "единого окна" (пункт 5 повестки дня)	15–16	6

VII.	Отказ от использования бумажных носителей для документов, прилагаемых к книжке МДП (пункт 6 повестки дня)	17–18	6
VIII.	Прочие вопросы (пункт 7 повестки дня)	19–22	7
A.	Деятельность Всемирной таможенной организации	19–20	7
B.	Другая деятельность, представляющая интерес	21	7
C.	Сроки и место проведения следующей сессии	22	8

I. Участники

1. Неофициальная специальная группа экспертов по концептуальным и техническим аспектам компьютеризации процедуры МДП (далее именуемая "Группой экспертов") провела свою девятнадцатую сессию 13 и 14 сентября 2011 года в Белграде по любезному приглашению Сербской таможенной администрации.
2. На сессии присутствовали эксперты от Бельгии, Латвии, Нидерландов, Польши, Сербии, Турции, Финляндии, Чешской Республики, а также от Европейского союза (ЕС). В работе сессии также приняли участие эксперты от Международной торговой палаты (МТП)/Всемирной федерации торговых палат (ВФТ) и от Международного союза автомобильного транспорта (МСАТ).

II. Утверждение повестки дня (пункт 1 повестки дня)

Документация: ECE/TRANS/WP.30/GE.1/2011/7

3. Группа экспертов утвердила свою предварительную повестку дня, содержащуюся в документе ECE/TRANS/WP.30/GE.1/2011/7.

III. Изменения в системе МДП в связи с новыми информационно-коммуникационными технологиями (пункт 2 повестки дня)

4. Группа экспертов провела эту часть сессии в виде презентаций, подготовленных различными участниками. Все презентации имеются на вебсайте eTIR (<http://etir.unece.org>).
5. В ходе презентации эксперт от Польши разъяснил порядок использования модуля НКТС-МДП в Польше и рассказал о различных изменениях в деятельности Таможенной службы Польши, таких как внедрение предварительной электронной декларации МДП МСАТ (TIREPD) и ее использование транспортными операторами. В настоящее время в Польше TIREPD используют 15% операторов, представляя в НКТС данные в электронном виде. Выступавший также привлек внимание участников к некоторым недостаткам, обусловленным тем фактом, что система МДП пока еще не полностью компьютеризирована, в частности отсутствием выгод для торговли от использования электронных данных МДП наряду с книжкой МДП. Представитель МСАТ сообщил о последних изменениях в использовании баз данных AskTIR и TIRCute, а также о более широком применении передачи сообщений SafeTIR в режиме реального времени (RTS). И наконец, Группа экспертов была проинформирована о ходе осуществления проекта систематического электронного обмена данными (СЭОД) в Балканском регионе; Группа приветствовала тот факт, что в рамках данного проекта в полной мере используется Справочная модель eTIR для обмена информацией, относящейся к МДП.
6. Группа экспертов подтвердила, что ее совещания представляют собой важную платформу для обмена экспертами информацией и наилучшей практикой в отношении происходящих изменений и опытом в использовании информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) в рамках процедуры МДП, и

призвала участников и заинтересованные стороны продолжать эту практику в будущем.

IV. Справочная модель процедуры МДП (пункт 3 повестки дня)

A. Вклад сети координационных пунктов eTIR

Документация: ECE/TRANS/WP.30/GE.1/2011/8

7. Группа экспертов приняла к сведению документ ECE/TRANS/WP.30/GE.1/2011/8 и постановила обсудить его содержание в рамках пункта 3 б) повестки дня. Группа экспертов предложила координационным пунктам eTIR действовать более активно и представлять материалы для совещаний GE.1 по собственной инициативе. Она также подчеркнула важность назначения всеми Договаривающимися сторонами Конвенции МДП координационных пунктов eTIR¹.

B. Справочная модель eTIR, версия 3.0

Документация: ECE/TRANS/WP.30/GE.1/2011/9, ECE/TRANS/WP.30/2011/4, ECE/TRANS/WP.30/2011/5

8. Группа экспертов приняла к сведению просьбы, изложенные WP.30 на ее сто двадцать восьмой сессии, и вновь рассмотрела два предложения о внесении поправок в версию 3а Справочной модели eTIR, содержащиеся в документе ECE/TRANS/WP.30/2011/4.

9. На основе предложения, содержащегося в документе ECE/TRANS/WP.30/2011/5, и рекомендаций координационных пунктов eTIR, изложенных в документе ECE/TRANS/WP.30/GE.1/2011/8, Группа экспертов вновь рассмотрела предложение об использовании баз(ы) данных гарантийной цепочки для подтверждения гарантий, которые еще не были приняты таможенными органами. Группа экспертов выразила мнение, что, хотя данное предложение технически осуществимо, это приведет к усложнению системы eTIR без каких-либо признаков или обоснования в отношении возможных выгод. Напротив, это предложение, во-первых, не предусматривает необходимость для гаранта регистрировать гарантии в международной системе eTIR, и, во-вторых, невыполнение данного требования гарантом не имеет каких-либо последствий. Это может весьма негативно повлиять на функционирование процедур архивирования. В заключение было принято решение информировать WP.30 о том, что с технической и концептуальной точки зрения Группа экспертов рекомендовала не осуществлять это предложение, оставив на усмотрение WP.30 решение вопроса о необходимости, тем не менее, сохранить данный вариант исходя из стратегических потребностей этой системы.

10. Группа экспертов также вновь рассмотрела предложение о включении механизмов международной декларации в сферу проекта eTIR на основе документа ECE/TRANS/WP.30/GE.1/2011/9, подготовленного секретариатом в сотрудничестве с экспертами из Чешской таможенной администрации. Указав на

¹ Список координационных пунктов eTIR имеется на вебсайте eTIR по адресу: www.unece.org/trans/bcf/eTIR/focals.html.

отсутствие глобальных международных соглашений по вопросам электронных подписей, Группа экспертов приняла к сведению тот факт, что некоторые страны требуют обращения в национальные сертификационные органы, когда речь заходит о подписании электронных документов, предназначенных для правительственных учреждений. Группа экспертов сочла, что отсутствует информация, достаточная для принятия решения по этому вопросу, и просила секретариат опросить координационные пункты МДП и eTIR с целью получения от всех Договаривающихся сторон МДП информации о нынешней и будущей практике, правилах и положениях применительно к электронным подписям. В отсутствие международно признанных сертификационных органов Группа экспертов также рассмотрела два альтернативных варианта: с одной стороны, Группа экспертов предположила, что документ с изложением предварительной информации о грузе может быть подписан представителем (субъектом, который будет оказывать транспортным операторам содействие в представлении своих данных в электронной форме и подписываться от их имени), и, с другой стороны, она также сочла достаточной аутентификацию предварительной информации о грузе в электронной форме с помощью хеш-кода. В последнем случае транспортные операторы не должны проходить аутентификацию для направления своей электронной информации, при этом фактическое представление декларации будет осуществляться путем предъявления транспортного средства, товаров и номера, отсылающего к информации, которая была направлена в электронном виде транспортным оператором в таможенную службу отправления или въезда (промежуточную таможенную).

С. Глава 4 – Проектирование

Документация: ECE/TRANS/WP.30/GE.1/2011/4,
ECE/TRANS/WP.30/GE.1/2011/10

11. Группа экспертов приветствовала документ ECE/TRANS/WP.30/GE.1/2011/10, содержащий структуру и руководящие принципы сообщений XML в eTIR, и поблагодарила Таможенную службу Нидерландов за ее значительный вклад. Группа экспертов подтвердила, что файлы описания схемы XML (XSD) не будут включаться в Справочную модель eTIR, а будут размещаться на веб-сайте eTIR. Группа экспертов решила обеспечить полную совместимость сообщений E9 и E10 XML с руководством Всемирной таможенной организации (ВТамО) и согласилась с тем, что в него будут внесены поправки в том случае, если ВТамО примет решение об использовании типовых заголовков сообщений в версии 4 МД ВТамО. Она также постановила, что на данном этапе будут использоваться только те дополнительные компоненты, которые применяются для сообщений ЭДИФАКТ ООН.

12. И наконец, с учетом отсутствия в настоящее время необходимых ресурсов Группа экспертов сделала вывод о том, что работу над остальной частью главы 4, изложенной в документе ECE/TRANS/WP.30/GE.1/2011/4, следует завершить на более позднем этапе, когда будут выделены соответствующие ресурсы, или в рамках развития международной системы eTIR, но никак не раньше момента выбора конкретной технической архитектуры международной системы eTIR, что вероятнее всего будет сделано на основе анализа затрат-выгод, который еще только предстоит провести.

V. Финансовые последствия внедрения международной системы eTIR (пункт 4 повестки дня)

Документация: ECE/TRANS/WP.30/GE.1/2011/11

13. Группа экспертов рассмотрела документ ECE/TRANS/WP.30/GE.1/2011/11, переданный МСАТ. Группа экспертов поблагодарила МСАТ за представленную информацию, отметив, вместе с тем, отсутствие конкретной сметы расходов в связи с системами ИТ. Она приветствовала приглашение посетить, параллельно с одной из ее будущих сессий в Женеве, службы ИТ МСАТ, с тем чтобы ознакомиться с используемой ими архитектурой и ресурсами.

14. Группа экспертов выразила признательность за всю полученную ею до настоящего времени информацию и постановила, что все материалы, поступившие до 30 ноября 2011 года, будут рассматриваться в качестве достаточной основы для подготовки анализа затрат-выгод системы eTIR (который будет подготовлен секретариатом или независимым подрядчиком для изучения на ее следующей сессии).

VI. Проект eTIR в условиях "единого окна" (пункт 5 повестки дня)

Документация: ECE/TRANS/WP.30/GE.1/2011/12

15. Группа экспертов рассмотрела документ ECE/TRANS/WP.30/GE.1/2011/12 и подтвердила, что eTIR в целом развивается в направлении внедрения концепции "единых окон" (ЕО) по двум основным причинам: с одной стороны, она базируется на международных стандартах, таких как модель данных ВТамО, обеспечивая при этом повторное использование информации. С другой стороны, eTIR также содействует работе транспортных операторов благодаря "однократному" принятию деклараций, выступая, в силу этого, в качестве международного ЕО.

16. Группа экспертов постановила рассмотреть на своей следующей сессии исследование по ЕО, проведенное Генеральным директором по налогообложению и таможенному союзу (ГД НТС) Европейского союза, до определения целесообразности и путей использования информации eTIR для целей участвующих государственных учреждений (УГУ), помимо таможенных органов. Группа экспертов выразила то мнение, что включение всех требований УГУ не подпадает под сферу охвата проекта eTIR, кроме, возможно, тех случаев, когда такая информация будет представляться в рамках эффективного отказа от использования бумажных носителей для прилагаемых документов.

VII. Отказ от использования бумажных носителей для документов, прилагаемых к книжке МДП (пункт 6 повестки дня)

Документация: ECE/TRANS/WP.30/GE.1/2011/13

17. Группа экспертов рассмотрела документ ECE/TRANS/WP.30/GE.1/2011/13, подготовленный секретариатом. Группа экспертов выразила признательность ВТамО за согласие изменить свой вопросник, который в настоящее время включает в себя некоторые конкретные вопросы по МДП. Она приняла к

сведению то, что в значительном числе стран требуется прикладывать к книжке МДП соответствующие документы и обсудила различные варианты отказа от использования бумажных носителей для прилагаемых документов, предложенные секретариатом. В качестве первого шага Группа экспертов постановила, что, вместо того чтобы выбрать один из вариантов, уже сейчас можно отказаться от некоторых вариантов, например от варианта включения в декларацию сканированного отображения документа. Кроме того, Группа экспертов рекомендовала учитывать другие параметры, такие как дополнительные издержки и затраты, при принятии решения относительно наиболее подходящего(их) варианта(ов).

18. Группа экспертов подчеркнула, что важно прежде всего определить конкретный момент времени, когда возникает необходимость в документах, и лишь затем можно будет решить, какой(ие) вариант(ы) лучше всего реализовать на практике. Она ожидает получить в полном объеме результаты распространения вопросника ВТамО для прояснения этого вопроса. На данный момент Группа экспертов сочла, что вариант указания отсылки и хеш-кода для документов, надежно хранящихся у транспортных операторов, представляется весьма многообещающим. Группа экспертов просила секретариат продолжать поддерживать связь с ВТамО в целях дальнейшей работы над этим вопросом.

VIII. Прочие вопросы (пункт 7 повестки дня)

A. Деятельность Всемирной таможенной организации

19. Группа экспертов была проинформирована о том, что Проектная группа по модели данных (ПГМД) начала работу над версией 4 модели данных ВТамО. В настоящее время ПГМД работает в подгруппах, одна из которых занимается вопросом о подтверждающем документе. Секретариат ЕЭК ООН примет участие в обсуждениях, проводимых этой подгруппой в рамках ПГМД, в октябре 2011 года.

20. Группа экспертов также приняла к сведению сообщение о проведении технико-экономического обоснования по eАТА², однако до сих пор результаты этого исследования остаются конфиденциальными. Кроме того, на ее следующем совещании Группа экспертов хотела бы получить информацию о прогрессе, достигнутом в деле осуществления Проекта глобальной таможенной сети (GNC).

B. Другая деятельность, представляющая интерес

21. Секретариат проинформировал Группу экспертов о подготовке своего проекта для представления на предмет финансирования по линии Счета развития Организации Объединенных Наций (ЮНДА). В ожидании предстоящего

² АТА – это система, позволяющая свободное движение товаров через границы и их временный ввоз на таможенную территорию без обложения пошлинами и сборами. При этом товары ввозятся на основании единого документа, известного как "книжка АТА", который подтверждается международной системой гарантий. Термин "АТА" представляет собой сочетание первых букв на французском языке "Admission Temporaire" и на английском языке "Temporary Admission" ("временный ввоз").

одобрения этого проекта Генеральной Ассамблеей ООН секретариат уже приступил к подготовке его подробного описания.

С. Сроки и место проведения следующей сессии

22. Группа экспертов, будучи не в состоянии согласовать конкретные сроки для своей следующей сессии, поручила секретариату предложить ориентировочные сроки проведения следующей сессии, вероятно во второй половине апреля 2012 года, и при первой же возможности довести эту информацию до сведения Группы.
