



Европейская экономическая комиссия

Комитет по внутреннему транспорту

**Рабочая группа по таможенным вопросам,
связанным с транспортом**

149-я сессия

Женева, 12–14 июня 2018

Пункт 3 b) i) предварительной повестки дня

**Таможенная конвенция о международной перевозке грузов
с применением книжки МДП (Конвенция МДП 1975 года):****Пересмотр Конвенции****Предложения по поправкам к Конвенции****Представлено правительством Украины****Справочная информация и мандат**

1. Рабочая группа на своей 149-ой сессии продолжила обсуждение предложений о внесении поправок в статью 20, представленных в документе ECE/TRANS/WP.30/2017/21. Делегация Европейского союза подтвердила свое намерение сохранить предложение о замене в статье 20 слова «страна» на «договаривающаяся сторона» и предложила другим делегациям поддержать его, поскольку оно не будет иметь никаких негативных последствий для применения этого положения в таможенных союзах, которые сами по себе не являются договаривающимися сторонами Конвенции МДП. Хотя делегация Украины и поддержала позицию Европейского союза, она предложила подготовить сравнительный анализ Конвенции МДП и других соответствующих международно-правовых документов, таких как, в частности, пересмотренная Киотская конвенция и Соглашение Всемирной торговой организации об упрощении процедур транзита (СУПТ ВТО). Делегация Российской Федерации рекомендовала Рабочей группе проявлять осмотрительность при рассмотрении различных представленных предложений, которые, по мнению делегации, затрагивают сложный вопрос. Кроме того, она заявила, что применение статьи 48 не в полной мере позволяет решить вопрос с Евразийским экономическим союзом. В заключение Рабочая группа с готовностью приняла предложение делегации Украины подготовить сопоставительный документ для рассмотрения, по возможности, на ее следующей сессии (см. ECE/TRANS/WP.30/296, пункт 8).



2. В приложении¹ секретариат препровождает предложения, представленные правительством Украины.

¹ Текст воспроизводится в том виде, в каком он был получен.

Приложение

Конвенция МДП Статьи 20 и 48

А. Цель поправки

1. В настоящее время Европейский союз – это одновременно и таможенный союз, и договаривающаяся сторона Конвенции МДП, не являющаяся государством. С другой стороны, Евразийский экономический союз (ЕАЭС) представляет собой таможенный союз, государства-члены которого в индивидуальном порядке являются договаривающимися сторонами Конвенции МДП, тогда как сам ЕАЭС к Конвенции не присоединился. Таким образом, ЕАЭС, судя по всему, вынужден руководствоваться статьей 48 в том, что касается особых условий или законодательных мер, применимых на его единой таможенной территории, в том числе в отношении предписания маршрутов и сроков перевозки в соответствии со статьей 20. Цель предложений по статье 20 состоит в том, чтобы заменить слово «страна» словом или словосочетанием, которое будет, с одной стороны, соответствовать остальной части Конвенции в редакционном отношении, а с другой – будет более приемлемым для целей таможенных союзов независимо от того, являются ли эти таможенные союзы также договаривающимися сторонами.

2. В качестве общего замечания следует отметить, что обычно в национальных таможенных кодексах или соответствующем законодательстве (включая законодательство Таможенных или Экономических союзов) предусматривается, что таможенные органы могут устанавливать сроки и предписывать маршруты в различных случаях или для различных процедур, включая, как правило, транзит. Право таможенных органов устанавливать определенный срок перевозки или, в частности, предписывать маршрут для операций МДП закреплено в конвенциях по вопросам МДП, а именно в Конвенции МДП 1959 года (статья 10) и в Конвенции МДП 1975 года (статья 20).

3. Исходя из этого, можно утверждать, что статья 48 предоставляет необходимую свободу и рамки, позволяющие договаривающимся сторонам, а именно государствам, странам или иным субъектам, упомянутых в статье 52, (включая таможенные или экономические союзы) вводить особые правила относительно всего спектра транспортных операций, включая транзит, устанавливать маршруты и сроки перевозки на своей единой таможенной территории (территории стран, образующих такой союз).

4. Такими особыми правилами могут быть Таможенный кодекс таможенного или экономического союза, Регламенты таких союзов (например, Таможенный кодекс союза (ТКС) и Таможенный кодекс ЕАЭС и т. п.).

5. Положения статьи 48 Конвенции МДП 1975 года четко отражены в Имплементирующем Регламенте комиссии (Европейский союз) 2015/2447 от 24 ноября 2015 года, устанавливающего подробные правила осуществления некоторых положений Регламента (Европейский союз) № 952/2013 Европейского парламента и Совета, устанавливающего Таможенный кодекс Союза.

В. Применимое законодательство

1. Статья 275

Маршрут перемещения грузов с применением операции МДП (Статьи 226 (3) (b) и 227 (2) (b) Кодекса)

1. Грузы, перемещаемые с применением операции МДП, перевозятся в таможенно назначения или выезда по экономически обоснованному маршруту следования.

2. Если таможенный пункт отправления или выезда сочтет необходимым, он предписывает маршрут следования для операции МДП с учетом соответствующей информации, представленной Держателем книжки МДП.

[...]

и

2. Статья 276

Формальности в таможене отправления или выезда при перемещении груза с применением операции МДП (Статьи 226(3)(b) и 227(2)(b) Кодекса)

[...]

2. Таможенный орган, которому были представлены данные книжки МДП, устанавливает предельный срок, в течение которого товары представляются в таможене места назначения или выезда, с учетом:

a) маршрута следования;

b) транспортного средство;

c) транспортного законодательства или другого законодательства, которое может повлиять на установление предельного срока;

d) любой соответствующей информации, переданной держателем книжки МДП.

3. Если предельный срок установлен таможенной отправления или выезда, он является обязательным для таможенных органов государств-членов, на территорию которых товары ввозятся во время операции МДП, и такой предельный срок не может быть изменен этими органами.

[...]

5. Таможня отправления или выезда передает сведения об операции МДП в заявленную таможенно назначения или выезда.

3. Таможенный кодекс ЕАЭС

Статья 144

Срок таможенного транзита

1. При помещении товаров под таможенную процедуру таможенного транзита таможенный орган отправления устанавливает срок, в течение которого товары должны быть доставлены от таможенного органа отправления до таможенного органа назначения (далее - срок таможенного транзита).

2. В отношении товаров, перевозимых железнодорожным транспортом, срок таможенного транзита устанавливается из расчета 2 тысячи километров за 1 месяц, но не менее 7 календарных дней. В отношении товаров, перевозка (транспортировка) которых осуществляется иными видами транспорта, срок таможенного транзита устанавливается в соответствии с обычным сроком перевозки (транспортировки) товаров исходя из вида транспорта и возможностей транспортного средства, установленного маршрута перевозки товаров, других условий перевозки и (или) заявления декларанта или перевозчика, а также с учетом требований режима труда и отдыха водителя транспортного средства в соответствии с международными договорами государств-членов с третьей стороной, но не более предельного срока таможенного транзита.

3. Предельный срок таможенного транзита не может превышать срок, определяемый из расчета 2 тысячи километров за 1 месяц, либо срок, определяемый Комиссией исходя из особенностей перевозки товаров, помещенных под таможенную процедуру таможенного транзита.

4. Статья 344

Маршрут перевозки товаров

1. Маршрут перевозки товаров устанавливается таможенными органами в целях обеспечения контроля за перевозкой товаров, находящихся под таможенным контролем, по таможенной территории Союза.

2. Маршрут перевозки товаров устанавливается в отношении товаров, помещенных под таможенную процедуру таможенного транзита, либо в отношении товаров, находящихся под таможенным контролем, когда в соответствии с настоящим Кодексом такие товары могут перевозиться по таможенной территории Союза без помещения под таможенную процедуру таможенного транзита.

3. Маршрут перевозки товаров устанавливается при перевозке товаров автомобильным и водным транспортом, за исключением перевозки иностранных товаров водными судами, в том числе судами смешанного (река - море) плавания, между морскими портами государства-члена и (или) государств-членов без захода во внутренние водные пути государства-члена и (или) государств-членов.

4. Маршрут перевозки товаров, установленный в отношении товаров, помещенных под таможенную процедуру таможенного транзита, устанавливается таможенным органом отправления исходя из сведений, указанных в транспортных (перевозочных) документах.

5. Изменение маршрута перевозки товаров, установленного в отношении товаров, помещенных под таможенную процедуру таможенного транзита, перевозчиком допускается с разрешения таможенного органа отправления либо любого таможенного органа, находящегося по пути его следования, которое доводится до сведения перевозчика в электронной или письменной форме.

6. В случае установления маршрута перевозки товаров в отношении товаров, перевозимых по территории только одного государства-члена, таможенными органами могут использоваться информационные системы и технические средства таможенного контроля, обеспечивающие дистанционный контроль за перемещением транспортных средств и соблюдением установленного маршрута перевозки товаров.

7. Порядок совершения таможенных операций, связанных с установлением, изменением и соблюдением маршрута перевозки товаров, установленного в отношении товаров, помещенных под таможенную процедуру таможенного транзита, определяется Комиссией, а в отношении товаров, находящихся под таможенным контролем, когда в соответствии с настоящим Кодексом такие товары могут перевозиться по таможенной территории Союза без помещения под таможенную процедуру таможенного транзита, - законодательством государств-членов.

С. Соображения правительства Украины

6. По существу, статья 20 даже и в нынешней редакции, как представляется, не налагает каких-либо существенных ограничений для таможенных или экономических союзов, поскольку она может применяться *mutatis mutandis* в контексте статьи 48.

7. Однако в рамках обсуждения поправок редакционного характера Рабочая группа рассматривает возможные варианты замены слова «страна».

8. В частности, термин «договаривающаяся сторона», который в основном и используется в Конвенции МДП (54 раза), был сочтен более подходящим. По итогам обсуждения редакционных поправок можно сделать вывод о том, что такая работа не преследовала цели каким-либо существенным образом повлиять на практику толкования или применения статьи 20, которая сложилась на протяжении нескольких десятилетий. В этой связи следует отметить, что в статью 20 никогда не вносились поправки.

9. Что касается слова «страна», то оно 41 раз используется в формулировках различных статей и в различных контекстах. Иными словами, термин «страна», применяемый в статье 20, уже весьма широко используется в других положениях Конвенции. Поэтому в редакционном отношении он соответствует терминологии, используемой в Конвенции МДП. В то же время следует отметить, что, если в статье 20 предпочтение будет отдано термину «договаривающаяся сторона», речь должна идти только о редакционном изменении, а не о поправке по существу.

10. Однако существует также термин «государство», которое 20 раз используется в тексте Конвенции МДП и является аналогом и термина «страна», и «договаривающаяся сторона», значение которого может затрагивать и иметь ограничительный характер либо для национальных компетентных органов «страны», «государства» или «страны, как Договаривающейся стороны» с одной стороны, либо для «таможенного или экономического союза, как Договаривающейся стороны» с другой стороны.

11. Исходя из этого и в соответствии со статьей 52, можем четко определить или договаривающуюся сторону Конвенции МДП:

- a) все государства – члены Организации Объединенных Наций;
- b) члены любого из специализированных учреждений;
- c) члены Международного агентства по атомной энергии;
- d) участники Статута Международного Суда;
- e) любое другое государство, приглашенное Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций;
- f) таможенные или экономические союзы.

12. Следующим шагом будет определение прав, компетенции, обязательств (полномочий) заинтересованных сторон.

13. В случае таможенных или экономических союзов они не имеют права голоса, но их государства-члены имеют право принимать специальные положения в отношении Конвенции МДП.

14. В то же время Международная конвенция об упрощении и гармонизации таможенных процедур (в измененной редакции), известная как Киотская конвенция в подпункте к) статьи 1 дает определение «таможенный или экономический союз» как союз, учрежденный состоящими в нем государствами, который компетентен принимать собственные нормативные акты, обязательные для этих государств по вопросам, регулируемым настоящей Конвенцией, а также компетентен принимать в соответствии со своими внутренними процедурами решения о подписании, ратификации или присоединении к настоящей Конвенции.

15. Статья 8 практически идентична Статье 52 Конвенции МДП, но содержит такие существенные моменты как:

a) Любой таможенный и экономический союз может стать Договаривающейся Стороной данной Конвенции в соответствии с пунктами 1, 2 и 3 настоящей Статьи. Такой таможенный или экономический союз информирует депозитария о своей компетенции по вопросам, регулируемым настоящей Конвенцией. Такой таможенный или экономический союз также информирует депозитария о любых существенных изменениях пределов своей компетенции.

b) Таможенный или экономический союз, являющийся Договаривающейся Стороной настоящей Конвенции, по вопросам, входящим в его компетенцию, от своего имени осуществляет предоставляемые ему Конвенцией права и исполняет обязательства, возлагаемые Конвенцией на государства-члены такого союза, являющиеся Договаривающимися Сторонами настоящей Конвенции. В этом случае государства-члены такого союза не вправе индивидуально осуществлять эти права, в том числе право голоса.

16. Положения Статьи 11 также устанавливают некоторые требования и обязанности к таким союзам в том, что «Для целей применения настоящей Конвенции любому таможенному или экономическому союзу, являющемуся Договаривающейся Стороной, надлежит уведомить Генерального Секретаря Совета о территориях, образующих этот таможенный или экономический союз, и эти территории будут рассматриваться как единая территория».