



Европейская экономическая комиссия

Комитет по внутреннему транспорту

**Рабочая группа по таможенным вопросам,
связанным с транспортом****Группа экспертов по правовым аспектам
компьютеризации процедуры МДП****148-я сессия**

Женева, 6–9 февраля 2018 года

Пункт 4 b) ii) предварительной повестки дня

**Таможенная конвенция о международной перевозке грузов
с применением книжки МДП (Конвенция МДП 1975 года):****Пересмотр Конвенции:****Подготовка этапа III процесса пересмотра МДП****Самооценка Группы экспертов по правовым аспектам
компьютеризации процедуры МДП****Записка секретариата****I. Справочная информация и мандат**

1. Группа экспертов по правовым аспектам компьютеризации процедуры МДП («GE.2», или «Группа экспертов») завершила двухлетний мандат на своей пятой сессии. В этой связи секретариат подготовил настоящий документ, содержащий сводное резюме результатов GE.2 и подтверждающий, что GE.2 выполнила все требования, предусмотренные кругом ведения (КВ) GE.2. Для удобства пользования круг ведения GE.2 включен в приложение к настоящему документу.

II. Краткое изложение результатов деятельности

2. GE.2 была учреждена в мае 2015 года в соответствии с общим курсом Организации Объединенных Наций и Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций (ЕЭК ООН) и действует под общим руководством Рабочей группы по таможенным вопросам, связанным с транспортом (WP.30) и Комитета по внутреннему транспорту (КВТ). Возложенный на нее мандат предусматривает разработку конкретных предложений по правовой основе eTIR – на начальном этапе в форме дополнительного протокола к Конвенции МДП – в течение двухлетнего периода (т.е. к концу 2017 года).



3. На основе соответствующего предложения делегации Швейцарии, представленного на ее первой сессии (ноябрь 2015 года), GE.2 рассмотрела целесообразность введения в действие правовой основы eTIR в форме факультативного приложения к Конвенции МДП. С учетом пунктов 6 с) и 7 своего круга ведения GE.2 высказалась за принятие факультативного приложения и рекомендовала WP.30 одобрить это решение (см. ECE/TRANS/WP.30/292, пункт 22).

4. В соответствии с пунктом 6 своего круга ведения GE.2 рассматривала правовую основу eTIR исходя из принципов проекта eTIR, согласованного WP.30 и Административным комитетом МДП, а также концептуальных, функциональных и технических спецификаций процедуры eTIR (ранее «Справочная модель eTIR»). При этом GE.2 регулярно информировала WP.30 о ходе своей работы. Как предусмотрено в пункте 5 ее круга ведения, GE.2 занималась этой деятельностью, используя существующие ресурсы.

5. Кроме того, GE.2 проинформировала о результатах своих первоначальных обсуждений на двадцать пятой сессии Неофициальной специальной группы экспертов по концептуальным и техническим аспектам компьютеризации процедуры МДП (GE.1) (сентябрь 2016 года) в целях налаживания взаимодействия в работе этих двух органов. В итоге GE.2 провела свою четвертую сессию, приурочив ее к двадцать шестой сессии GE.1 (май 2017 года), причем целый ряд делегаций приняли участие в обеих сессиях в целях обеспечения последовательности в результатах работы этих двух групп. На своей четвертой сессии GE.2 представила подробные руководящие принципы составления документов для дальнейшего совершенствования текста приложения 11 и обратилась к делегациям, участвующим в работе GE.2, с просьбой провести неофициальные консультации с секретариатом для доработки проекта приложения и других поправок к Конвенции МДП, с тем чтобы передать полный проект для рассмотрения WP.30 на ее сессии в октябре 2017 года (ECE/TRANS/WP.30/2017/24).

6. На своей пятой сессии (октябрь 2017 года) GE.2 завершила рассмотрение проекта правовых положений eTIR на основе обсуждений, проведенных WP.30 на ее 147-й сессии (октябрь 2017 года). С учетом изменений, согласованных на сессии, GE.2 решила представить WP.30 проект приложения 11 и соответствующие пересмотренные варианты для основного текста Конвенции МДП для дальнейшего изучения (ECE/TRANS/WP.30/GE.2/10).

7. Конкретные результаты работы GE.2 кратко изложены ниже со ссылкой на цели программы работы (см. ECE/TRANS/WP.30/2015/1) и конкретные пункты KB:

<i>Цели</i>	<i>Мероприятия</i>	<i>Результаты</i>
а) Подготовительная деятельность по разработке правовой основы eTIR	і) определение и анализ положений, которые могут быть затронуты в результате введения в действие системы eTIR (KB, пункт 3 а));	GE.2 выявила необходимость внесения поправок в четыре статьи Конвенции МДП и включения двух новых статей. Центральным элементом этих поправок является, по мнению GE.2, введение соответствующего определения процедуры eTIR в статью 1 Конвенции МДП. С учетом внесения необходимых изменений количество других поправок к Конвенции, которые касаются главным образом функций руководящих органов МДП, будет ограничено. GE.2 отметила, что в результате введения правовой базы eTIR, по всей видимости, будет затронута только процедура сверки данных, предусмотренная в пункте 2 приложения 10. Как представляется, на данном этапе каких-либо других статей, которые могли бы

Цели	Мероприятия	Результаты
		быть затронуты в результате введения в действие eTIR, нет.
	ii) изучение вопросов, имеющих отношение к управлению международной системой eTIR, включая, в частности, правовые аспекты финансирования (КВ, пункт 3 b));	GE.2 разработала две обстоятельные статьи по размещению международной системы eTIR и управлению ею, предусматривающие соответствующие обязанности ЕЭК ООН в связи с размещением этой системы и оказанием технической помощи Договаривающимся сторонам. Кроме того, эти положения охватывают вопрос управления базой данных по линии ЕЭК ООН. GE.2 также тщательно обсудила вопрос финансирования (см. ECE/TRANS/WP.30/GE.2/2016/7 и ECE/TRANS/WP.30/GE.2/2017/10) и представила свои выводы WP.30 и КВТ. На 147-й сессии WP.30 МСАТ выразил готовность финансировать создание и техническое обслуживание международной системы eTIR. Группа экспертов отметила, что Договаривающиеся стороны, заинтересованные в присоединении к eTIR, должны внести требуемые корректировки в системы ИКТ своих таможенных органов и при необходимости финансировать усилия по их реализации. До принятия окончательного решения Договаривающимися сторонами МДП GE.2 подготовила лишь предварительный вариант соответствующего положения по финансированию для его включения в правовую основу eTIR.
	iii) подготовка правовых положений о роли межправительственных органов МДП (КВ, пункт 3 с));	GE.2 разработала две новые статьи, а также предложения по поправкам к существующим статьям Конвенции МДП, излагающие в общих чертах условия, в которых будет осуществляться административное сопровождение правовой системы eTIR Договаривающимися сторонами МДП, и определила роль Административного комитета в качестве всесторонней платформы для обсуждения. В частности, это относится к статьям 43, 58 и 59 и к новым статьям 58-кватор и 60-бис в основном тексте Конвенции.
	iv) определение и анализ наиболее эффективного и юридически приемлемого метода включения функциональных и технических спецификаций в правовую основу, а также разработка оперативной процедуры внесения поправок (КВ, пункт 3 d));	На основе решения GE.1 разделить Справочную модель eTIR на три отдельных документа GE.2 удалось также разработать упрощенную и оперативную процедуру внесения поправок за счет создания соответствующего технического органа и классификации поправок по признаку спецификации в зависимости от их воздействия (концептуального, функционального, технического). Кроме того, GE.2 сформулировала статью, предусматрива-

Цели	Мероприятия	Результаты
	v) обследования и сбор информации (КВ, пункт 4).	<p>ющую ответственность Договаривающихся сторон МДП за обеспечение связи их национальных таможенных систем с международной системой eTIR в соответствии с концептуальными, функциональными и техническими спецификациями.</p> <p>GE.2 провела обследование электронных механизмов аутентификации и собрала информацию у 35 Договаривающихся сторон, касающуюся правовых требований к аутентификации отправителя электронной информации, а также методов, используемых в этих целях. Результаты этого обследования были рассмотрены GE.2 в контексте разработки правовой основы eTIR. GE.2 предложила также экспертам из различных Договаривающихся сторон и международных организаций сделать соответствующие презентации и внести свой вклад в ее работу. По итогам своих обсуждений GE.2 пришла к выводу, что было бы полезно обсудить механизмы аутентификации, используемые в системе eTIR, в рамках WP.30 (ECE/TRANS/WP.30/GE.2/10, пункты 4 и 5).</p>
b) Разработка проекта приложения (ранее протокола)	<p>Разработка проекта приложения на основе предварительной работы, который охватывал бы весь круг вопросов, касающихся предусматриваемой процедуры eTIR и международной системы, включая, например, разработку сферы применения, определения, управление системой, поправки и т.д. (КВ, пункты 1 и 2).</p>	<p>GE.2 подготовила всестороннее предложение по правовой основе eTIR. В ходе своей работы Группа экспертов выяснила наличие национальных правовых требований и существующих видов практики в Договаривающихся сторонах применительно к электронным механизмам аутентификации; финансовым вариантам в отношении международной системы eTIR; требуемым поправкам к основному тексту Конвенции МДП; и положениям, подлежащим включению в текст приложения 11. Речь, в частности, идет об определениях, сфере применения, правовом статусе концептуальных, функциональных и технических спецификаций, процедуре внесения поправок, учреждении, составе и функциях технического органа по осуществлению, обязанностях ЕЭК ООН, обработке и хранении данных, резервной процедуре, направлении предварительной информации о грузе и аутентификации держателя.</p> <p>На своей четвертой сессии GE.2 решила передать WP.30 пакет предложений в форме рабочего документа. Этот рабочий документ (см. ECE/TRANS/WP.30/2017/24) содержит конкретные предложения по правовой основе eTIR для рас-</p>

<i>Цели</i>	<i>Мероприятия</i>	<i>Результаты</i>
		смотрения Рабочей группой на ее 147-й сессии в октябре 2017 года. После обсуждения, проведенного WP.30 на сессии в октябре 2017 года, на своей пятой сессии GE.2 внесла в текст приложения 11 дополнительные поправки и решила представить WP.30 пересмотренный текст приложения 11 и соответствующие измененные варианты для основного текста Конвенции МДП для дальнейшего рассмотрения (см. ECE/TRANS/WP.30/GE.2/10, пункт 26, ECE/TRANS/WP.30/2018/4).

III. Рассмотрение Рабочей группой

8. WP.30 предлагается принять к сведению резюме деятельности GE.2 и одобрить самооценку GE.2, подтвердив тем самым, что цели мандата GE.2 выполнены.

Приложение

I. Круг ведения Группы экспертов по правовым аспектам компьютеризации процедуры МДП (GE.2)

1. Группа экспертов по правовым аспектам компьютеризации процедуры МДП учреждается в соответствии с общим курсом Организации Объединенных Наций и Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций (ЕЭК ООН) и действует под общим наблюдением WP.30 и КВТ для обеспечения специализированной международной платформы, предназначенной непосредственно для разработки соответствующей правовой основы eTIR.
2. В процессе разработки правовой основы eTIR Группа экспертов подготовит проект Протокола¹ к Конвенции МДП.
3. Группа экспертов подготовит проект Протокола посредством выполнения нижеследующих видов деятельности:
 - a) проведение исследования по Конвенции МДП в целях четкого определения и анализа положений, которые могут быть затронуты в результате введения в действие системы eTIR;
 - b) тщательное изучение вопросов, имеющих отношение к управлению международной системой eTIR, включая, в частности, требования к защите данных на международном уровне и требования к конфиденциальности, а также правовые аспекты финансирования, и разработка в этой связи соответствующих правовых положений;
 - c) подготовка правовых положений о роли и функциях межправительственных органов МДП в рамках правовой основы eTIR;
 - d) определение и анализ наиболее эффективного и юридически приемлемого метода включения функциональных и технических спецификаций, содержащихся в Справочной модели eTIR, в правовую основу, а также разработка оперативной процедуры внесения поправок.
4. В ходе своих обсуждений и работы Группа экспертов может:
 - запрашивать в компетентных национальных органах и собирать всю соответствующую информацию, которая может помочь ей выяснить и оценить сложившуюся ситуацию;
 - проводить обследование действующего национального законодательства и/или правовых положений, которые могут иметь отношение к ее работе;
 - создать и поддерживать сеть контактов, включая таких ключевых заинтересованных участников, как правительства, таможенные органы, академические круги и транспортная отрасль, в целях обмена информацией, которая может оказаться полезной в ее работе.
5. Группа экспертов выполняет свою работу на основе имеющихся ресурсов секретариата, а также при возможной дополнительной добровольной финансовой помощи и поддержке в натуральной форме со стороны участвующих стран и других международных организаций, органов и заинтересованных сторон.

¹ *Вместо «Протокола» следует читать «Факультативного приложения к Конвенции МДП» в соответствии с решением 146-й сессии WP.30 одобрить решение GE.2 о разработке приложения (см. ECE/TRANS/WP.30/292, пункт 22).*

6. Группа экспертов строит свою работу с учетом:
 - a) принципов eTIR, согласованных WP.30 и AC.2;
 - b) функциональных и технических спецификаций eTIR, содержащихся в Справочной модели eTIR;
 - c) указаний со стороны WP.30.
7. В ходе своей работы Группа экспертов может определять дополнительные элементы или области в проекте правовой основы eTIR, которые заслуживают внимания, и в этом случае доводит их до сведения WP.30.

II. Метод работы

8. Группа экспертов учреждается и функционирует в соответствии с Руководящими принципами создания и функционирования групп специалистов в рамках ЕЭК ООН, утвержденными Исполнительным комитетом ЕЭК ООН 31 марта 2010 года (ECE/EX/2/Rev.1). На своем первом заседании Группа экспертов примет план работы, четко устанавливающий цели и виды деятельности, включая сроки их выполнения.
9. Группа экспертов может запланировать одно совещание в 2015 году (во второй половине), минимум два совещания в 2016 году и минимум два совещания в 2017 году во Дворце Наций в Женеве или в другом месте, в зависимости от поддержки со стороны участвующих стран или иных сторон, до завершения своей деятельности и представления WP.30 пакета предложений в форме рабочего документа. Этот рабочий документ должен содержать конкретные предложения по соответствующей правовой основе eTIR, подлежащие обсуждению и одобрению Рабочей группой и дальнейшей передаче AC.2 для утверждения. Группа экспертов должна также регулярно представлять свои доклады о ходе работы WP.30 с целью обеспечить как можно более полное соответствие конечного результата ожиданиям Рабочей группы и высокий уровень консенсуса и одобрения.
10. Перевод документов на английский, русский и французский языки будет осуществляться ЕЭК ООН при поддержке компетентных служб ЮНОГ. Синхронный перевод на английский, русский и французский языки будет осуществляться ЕЭК ООН при поддержке компетентных служб ЮНОГ в случае заседаний, проводимых во Дворце Наций в Женеве.
11. Группа экспертов открыта для участия Договаривающихся сторон Конвенции МДП и государств – членов ЕЭК ООН, а также для всех государств – членов Организации Объединенных Наций и экспертов, которые желают внести свой вклад в эту работу. Принять участие предлагается и заинтересованным межправительственным и неправительственным организациям, которые могут высказывать свои экспертные мнения в соответствии с правилами и практикой Организации Объединенных Наций.

III. Секретариат

12. ЕЭК ООН будет предоставлять для Группы экспертов услуги секретариата и обеспечивать тесное сотрудничество со всеми заинтересованными сторонами.