



Европейская экономическая комиссия

Административный комитет Конвенции МДП 1975 года

Пятьдесят седьмая сессия

Женева, 6 февраля 2014 года

Пункт 4 а) i) предварительной повестки дня

Деятельность и административные функции

Исполнительного совета МДП: деятельность

Исполнительного совета МДП –

доклад Председателя Исполнительного совета МДП

Доклад о работе пятьдесят третьей сессии Исполнительного совета МДП (ИСМДП)

Резюме

Настоящий документ представлен в соответствии с пунктом 4 статьи 11 приложения 8 к Конвенции МДП 1975 года, который предусматривает, что Исполнительный совет МДП (ИСМДП) "отчитывается о своей деятельности перед Административным комитетом не реже одного раза в год или по просьбе Административного комитета".



I. Участники

1. Исполнительный совет МДП (ИСМДП) провел свою пятьдесят третью сессию 10–11 июня 2013 года в Женеве.
2. На сессии присутствовали следующие члены ИСМДП: г-н М. Чампи (Италия), г-жа Д. Дирлик (Турция), г-жа А. Дубеляк (Польша), г-жа Л. Елинкова (Европейская комиссия), г-н Х. Линдстрём (Финляндия), г-н И. Маховиков (Беларусь), г-н В. Милошевич (Сербия) и г-н С. Сёмка (Украина).
3. По уважительной причине отсутствовал г-н К. Сясков (Российская Федерация).
4. На сессии в качестве наблюдателя присутствовал представитель Международного союза автомобильного транспорта (МСАТ) г-н М. Азымбакиев.

II. Вступительное заявление от имени ЕЭК ООН

5. От имени Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций (ЕЭК ООН) г-жа Э. Мольнар, директор Отдела транспорта, приветствовала участников сессии Совета в Женеве и поздравила недавно избранных членов. Она подчеркнула важную роль ИСМДП и особо отметила амбициозный характер программы предстоящей работы ИСМДП. Кроме того, она остановилась на отдельных вопросах, в частности на предложении о внесении поправки, позволяющей применять Конвенцию МДП в рамках таможенного союза на единой таможенной территории или даже в одной стране, а также на вероятном географическом расширении системы МДП на территорию Пакистана.

III. Утверждение повестки дня

Документация: неофициальный документ TIRExB/AGE/2013/53

6. ИСМДП утвердил повестку дня сессии, содержащуюся в неофициальном документе TIRExB/AGE/2013/53, и решил пригласить Организацию экономического сотрудничества (ОЭС) сделать сообщение о проекте коридора Стамбул – Тегеран – Исламабад по пункту IX повестки дня (содействие географическому распространению системы МДП).

IV. Выборы Председателя

7. ИСМДП напомнил, что в ходе оперативного совещания вновь избранного ИСМДП 7 февраля 2013 года Председателем на 2013 год была избрана г-жа А. Дубеляк (Польша).

V. Утверждение доклада о работе пятьдесят второй сессии ИСМДП

Документация: неофициальный документ TIRExB/REP/2013/52draft с комментариями

8. ИСМДП утвердил доклад о работе пятьдесят второй сессии (неофициальный документ TIRExB/REP/2013/52draft с комментариями), включая большинство поправок, предложенных членами ИСМДП, и поручил секретариату представить его Административному комитету МДП (АС.2) для одобрения на его сессии осенью 2013 года.

VI. Программа работы на 2013–2014 годы

Документация: неофициальный документ № 3 (2013 год)

9. ИСМДП обстоятельно обсудил свою программу работы на 2013–2014 годы на основе проекта, содержащегося в неофициальном документе № 3 (2013 год). Утвержденный вариант программы содержится в приложении. ИСМДП поручил секретариату представить программу работы АС.2 для утверждения на его сессии осенью 2013 года.

VII. Адаптация процедуры МДП к современным требованиям в сфере бизнеса, логистики и транспорта

A. Реализация интермодальных аспектов процедуры МДП

Документация: неофициальный документ № 4 (2013 год)

10. ИСМДП принял к сведению результаты и выводы обследования по интермодальным аспектам процедуры МДП, представленного в неофициальном документе № 4 (2013 год), в частности тот факт, что процедура МДП уже используется для интермодальных перевозок и что наиболее часто упоминаемыми барьерами на пути более широкого применения процедуры МДП для интермодальных перевозок является нехватка информации у транспортных компаний и компетентных органов, а также то, что для процедуры МДП по-прежнему используется бумажная документация.

11. Хотя МСАТ выразил сомнение, что система, основанная на бумажной документации, является препятствием для более широкого применения процедуры МДП в ходе интермодальных перевозок, ИСМДП напомнил, что эта причина наиболее часто упоминается респондентами обследования, которые занимаются интермодальными перевозками (22%).

12. ИСМДП поручил секретариату составить проект примера оптимальной практики с возможным участием МСАТ и респондентов обследования, изъявивших желание продолжать работу в этом направлении. Такой пример оптимальной практики не только должен быть включен в Справочник МДП, но и широко распространяться среди заинтересованных сторон, участвующих в интермодальных перевозках. Наконец, при составлении примера оптимальной практики следует также принять во внимание возможные результаты обсуждения вопроса о субподрядчиках в рамках АС.2.

В. Уполномоченные грузоотправители и грузополучатели

Документация: неофициальный документ № 5 (2013 год)

13. На основе неофициального документа № 5 (2013 год), подготовленного г-ном Х. Линдстрёмом (Финляндия), ИСМДП провел первоначальное обсуждение вопроса о возможном включении концепции уполномоченных грузоотправителей в Конвенцию МДП. Совет счел, что концепции уполномоченных грузоотправителя и грузополучателя следует изучать параллельно, даже если уже сегодня некоторые страны используют концепцию уполномоченных грузополучателей. ИСМДП принял к сведению, что в Польше, помимо уже существующего статуса уполномоченного грузополучателя МДП, в конце 2013 года будет введен статус уполномоченного грузоотправителя МДП. Некоторые участники выразили обеспокоенность относительно последствий внедрения концепции уполномоченного грузоотправителя до того, как АС.2 определит необходимость изменения Конвенции МДП в результате внедрения этих концепций. Пока АС.2 не примет решение, обработка книжек МДП третьими сторонами, помимо таможенных органов той или иной страны, может привести к проблемам для таможенных органов в других странах.

14. ИСМДП признал, что использование уполномоченных грузоотправителей и грузополучателей МДП в рамках системы МДП будет способствовать дальнейшему упрощению торговли, но подчеркнул необходимость дополнительных уточнений, в частности вопроса о том, кто будет иметь право на получение статуса уполномоченного грузоотправителя или грузополучателя, требований, которым должны будут соответствовать грузополучатели и грузоотправители для получения такого статуса, последствий с точки зрения приложения 10, а также последствий и возможностей, связанных с компьютеризацией процедуры МДП.

15. Г-н Линдстрём вызвался подготовить совместно с г-ном Маховиковым (Беларусь) пересмотренный вариант этого документа, содержащего анализ концепции грузоотправителя и грузополучателя, с учетом замечаний ИСМДП. Он просил членов Совета передать свои замечания в письменной форме до конца июля 2013 года. Кроме того, секретариат предложил предоставить ИСМДП справочную информацию, касающуюся предыдущих документов по данному вопросу.

VIII. Компьютеризация процедуры МДП

А. Текущее состояние проекта eTIR

16. ИСМДП принял к сведению ход работы по проекту eTIR, в частности анализ затрат и выгод (АЗВ) и результаты двадцать второй сессии Неофициальной специальной группы экспертов по концептуальным и техническим аспектам компьютеризации процедуры МДП (GE.1), которая состоялась 30–31 мая 2013 года в Женеве, "пилотный проект eTIR", осуществляемый совместно Италией и Турцией, а также проект Счета развития Организации Объединенных Наций (ЮНДА) "Укрепление потенциала развивающихся стран и стран с переходной экономикой в деле облегчения законного пересечения границ, регионального сотрудничества и интеграции". Он поддержал дальнейшую работу по компьютеризации, в том числе в рамках пилотных проектов ЮНДА и eTIR.

В. Юридическая и стратегическая поддержка компьютеризации процедуры МДП

Документация: ECE/TRANS/WP.30/2013/8

17. В соответствии с направлением деятельности № 2 программы работы ИСМДП и в качестве вклада в деятельность Рабочей группы по таможенным вопросам, связанным с транспортом (WP.30), ИСМДП рассмотрел документ ECE/TRANS/WP.30/2013/8, содержащий анализ различных вариантов включения нормативно-правовых положений, необходимых для полной компьютеризации системы МДП. Он обсудил сильные и слабые стороны различных вариантов и вначале поддержал идею отдельного протокола или внесения поправок в нынешний текст Конвенции. Но затем он подчеркнул, что новая конвенция также могла бы открыть дополнительные возможности для дальнейшей модернизации перевозок. В заключение ИСМДП решил, что для того чтобы рекомендовать какой-либо из вариантов, необходимо провести более глубокий анализ.

IX. Функционирование международной системы гарантий МДП

А. Обследование по вопросу о таможенных требованиях

Документация: неофициальный документ № 9 (2013 год)

18. ИСМДП рассмотрел представленный секретариатом неофициальный документ № 9 (2013 год) с пересмотренным проектом обследования по вопросу о таможенных требованиях, охватывающего период 2009–2012 годов. ИСМДП отметил, что в отличие от предыдущего обследования 2011 года в данном проекте содержатся дополнительные вопросы 5 и 6, для ответов на которые может понадобиться наличие статистической базы данных таможенных требований с рядами данных. Тем не менее Совет решил одобрить проект обследования, содержащий эти вопросы, но добавить сноску, в которой указывается, что ответы на вопросы 5 и 6 могут быть даны при наличии соответствующих данных на национальном уровне. ИСМДП отметил, что, как и в прошлом, одобренное им обследование будет проведено в онлайн-режиме до конца 2013 года.

X. Содействие географическому распространению системы МДП

19. ИСМДП принял к сведению информацию секретариата ОЭС о различных направлениях деятельности, связанных с транспортом, и поддержал в принципе совместный проект развития коридора Исламабад – Тегеран – Стамбул, в ходе которого предполагается опробовать процедуру МДП.

XI. Контроль работы по печатанию и распространению в централизованном порядке книжек МДП, включая мониторинг цен на книжки МДП

Цены на книжки МДП

Документация: неофициальный документ № 11 (2013 год), неофициальный документ № 12 (2013 год)

20. ИСМДП принял к сведению информацию о ценах на книжки МДП, предоставленную национальными объединениями в соответствии с пунктом 3 vi) части I приложения 9 и содержащуюся в неофициальном документе № 11 (2013 год), выразив глубокое удовлетворение тем, что практически все объединения, использующие книжки МДП, выполнили это новое обязательство. ИСМДП отметил, что оговорки, содержащиеся в сообщениях некоторых объединений, о том, чтобы такая информация не распространялась за пределы ИСМДП и секретариата МДП, не имеют под собой никаких оснований, поскольку объединения обязаны предоставлять информацию о ценах и использование этих данных зависит от Договаривающихся сторон. Некоторые члены Совета полагали, что ограничивать распространение данных о ценах на книжки МДП не нужно, поскольку такие сведения уже являются общедоступными, другие же высказали определенную обеспокоенность по этому поводу. Исходя из этого, хотя ИСМДП считал, что для понимания причины значительных расхождений в ценах необходимо провести их анализ, он решил, что, прежде чем проводить анализ или распространять информацию о ценах в какой бы то ни было форме, он обратится к АС.2 с просьбой разъяснить возложенную на ИСМДП функцию мониторинга цен на книжки МДП.

21. ИСМДП также принял к сведению, что крайний срок предоставления информации о ценах на книжки МДП в ИСМДП, предусмотренный в разных языковых версиях пункта 3 vi) части I приложения 9, может толковаться по-разному. Поскольку предложение, содержащееся в неофициальном документе № 12 (2013 год), не в полной мере решает данную проблему, ИСМДП поручил секретариату представить новое предложение на его следующей сессии.

XII. Урегулирование споров между Договаривающимися сторонами, объединениями, страховыми компаниями и международными организациями

22. Никакие вопросы по этому пункту повестки дня не рассматривались.

XIII. Борьба с мошенничеством в результате неправомерного использования процедуры МДП

23. Никакие вопросы по этому пункту повестки дня не рассматривались.

XIV. Облегчение обмена информацией между участниками системы МДП

24. Никакие вопросы по этому пункту повестки дня не рассматривались.

XV. Применение системы контроля ЭОД за использованием книжек МДП

25. Никакие вопросы по этому пункту повестки дня не рассматривались.

XVI. Централизованный учет информации обо всех правилах и процедурах, предписанных для выдачи книжек МДП

26. Никакие вопросы по этому пункту повестки дня не рассматривались.

XVII. Прочие вопросы

27. Прочие вопросы на сессии ИСМДП не рассматривались.

XVIII. Ограничение на распространение документов

28. ИСМДП решил, что следует ограничить распространение неофициальных документов № 10 (2013 год), 11 (2013 год), 13 (2013 год), 15 (2013 год) и 16 (2013 год).

XIX. Отложенные вопросы

Документация: неофициальный документ № 2 (2013 год), неофициальный документ № 7 (2013 год), неофициальный документ № 8 (2013 год), неофициальный документ № 10 (2013 год), неофициальный документ № 13 (2013 год), неофициальный документ № 1 (2013 год), неофициальный документ № 14 (2013 год), неофициальный документ № 15 (2013 год), неофициальный документ № 16 (2013 год)

29. Из-за нехватки времени ИСМДП решил отложить обсуждение пунктов повестки дня VI.c, VI.d, VII.b, VIII, XIV, XVII и XVIII до своей следующей сессии.

XX. Сроки и место проведения следующей сессии

30. ИСМДП решил провести свою пятьдесят четвертую сессию 30 сентября – 1 октября 2013 года в Женеве совместно с 135-й сессией WP.30 и пятьдесят шестой сессией AC.2.

Приложение

Программа работы на 2013–2014 годы

I. Введение

1. Стремясь повысить прозрачность органов МДП, Исполнительный совет МДП (ИСМДП) в начале каждого двухгодичного периода, отведенного для осуществления его мандата, разрабатывает программу работы с указанием очередности реализации ее элементов и представляет ее Административному комитету МДП (АС.2) для одобрения. Председатель периодически сообщает АС.2 о его деятельности и результатах, достигнутых в рамках этой программы работы.

2. Изложенная ниже программа не является исчерпывающей. ИСМДП придерживается достаточно гибкого подхода, для того чтобы рассмотреть любую непредвиденную проблему, которая может возникнуть. Кроме того, программа не включает некоторые постоянные виды деятельности, которыми занимается секретариат МДП в рамках мандата ИСМДП и которые не требуют непосредственного участия Совета (например, ведение МБДМДП и т.д.).

II. Общие цели

3. Наблюдение за применением Конвенции МДП на национальном и международном уровнях и содействие ее осуществлению (статья 1-бис приложения 8 к Конвенции).

III. Деятельность

1. Поддержка адаптации процедуры МДП к современным требованиям в сфере бизнеса, логистики и транспорта, включая интермодальный транспорт

Очередность: 1

Результаты, ожидаемые в 2013–2014 годах:

- анализ результатов обследования интермодального применения процедуры МДП;
- подготовка для утверждения Административным комитетом МДП руководящих указаний по поощрению интермодального применения книжки МДП, включая пояснения относительно использования субподрядчиков;
- изучение возможности применения концепции уполномоченных грузоотправителей и/или грузополучателей в Конвенции МДП и при необходимости подготовка предложений для Административного комитета МДП.

2. Содействие компьютеризации процедуры МДП

Очередность: 1

Результаты, ожидаемые в 2013 и 2014 годах:

- облегчение компьютеризации процедуры МДП путем поддержки деятельности Специальной группы экспертов по техническим и концепту-

альным аспектам компьютеризации процедуры МДП (GE.1), включая (неисчерпывающий перечень):

- завершение подготовки Справочной модели eTIR;
- составление рекомендаций по финансовым аспектам проекта eTIR;
- предложение добрых услуг для достижения консенсуса среди всех участников для завершения подготовки проекта eTIR;
- содействие разработке нормативно-правовой базы для компьютеризации процедуры МДП, возможно, посредством рекомендаций;
- содействие реализации проекта eTIR в рамках мероприятий Совета по организации обучения и наращиванию потенциала, включая поощрение использования стандартов ЭОД;
- стимулирование экспертов в области ИТ к участию в качестве координаторов eTIR или национальных представителей в мероприятиях, проводимых Специальной группой экспертов по техническим и концептуальным аспектам компьютеризации процедуры МДП;
- поддержка работы МБДМДП и веб-приложения МБДМДПонлайн+ и их популяризация в качестве структурных элементов будущей системы eTIR;
- расширение охвата МБДМДП посредством включения в него данных о таможенных органах, предназначенных для производства операций МДП, и по возможности о свидетельствах о допущении, выданных в отношении транспортных средств.

3. Наблюдение за функционированием международной системы гарантий МДП

Очередность: 1

Результаты, ожидаемые в 2013 и 2014 годах:

- постоянное наблюдение за урегулированием таможенных требований на основе информации, предоставляемой национальными таможенными органами и МСАТ;
- проведение обследования по вопросу о таможенных требованиях и уровне гарантий МДП, охватывающего 2009–2012 годы.

4. Поддержка учебных мероприятий по вопросам применения Конвенции МДП, главным образом в Договаривающихся сторонах, где имеются или могут ожидать трудности в этой области

Очередность: 1

Результаты, ожидаемые в 2013 и 2014 годах:

- организация, возможно в сотрудничестве с МСАТ, и существенная поддержка региональных и национальных рабочих совещаний и семинаров по применению Конвенции МДП, по возможности с уделением особого внимания техническим вопросам, таким как допущение транспортных средств;
- обновление и распространение Справочника МДП на официальных языках ООН;
- подготовка и распространение, в частности через Интернет, учебных материалов, связанных с применением Конвенции МДП;

- подготовка учебных материалов (по возможности в виде руководства), связанных с допуском транспортных средств к перевозке, и распространение этих материалов среди сотрудников таможенных органов.

5. Содействие географическому распространению системы МДП *Очередность: 1*

Результаты, ожидаемые в 2013–2014 годах:

- содействие применению Конвенции МДП посредством участия в региональных и национальных рабочих совещаниях, семинарах и конференциях, посвященных упрощению процедур транзита, торговли и перевозок или другим соответствующим вопросам;
- оказание технической помощи и предоставление рекомендаций заинтересованным сторонам.

6. Содействие урегулированию споров между Договаривающимися сторонами, объединениями, страховыми компаниями и международными организациями без ущерба для статьи 57 *Очередность: 1*

Результаты, ожидаемые в 2013 и 2014 годах:

- анализ и мониторинг споров, которые доводятся до сведения Совета, и (при необходимости) вынесение рекомендаций для облегчения их урегулирования.

7. Изучение конкретных мер (как юридических, так и практических) для борьбы с мошенничеством в результате неправомерного использования процедуры МДП *Очередность: 1*

Результаты, ожидаемые в 2013 и 2014 годах:

- выявление возможных слабых мест в правовой основе Конвенции МДП, из-за которых она могла бы оказаться подверженной мошенничеству, и вынесение рекомендаций в отношении подходящих решений.

8. Облегчение обмена информацией между компетентными органами Договаривающихся сторон, национальными гарантийными объединениями, Международным союзом автомобильного транспорта и другими правительственными и неправительственными организациями. Координация и стимулирование обмена сведениями и иной информацией среди компетентных органов Договаривающихся сторон *Очередность: 1*

Результаты, ожидаемые в 2013 и 2014 годах:

- выработка надлежащих средств и изыскание мер по совершенствованию международного сотрудничества среди Договаривающихся сторон Конвенции МДП и их национальных объединений, а также международных организаций в целях предотвращения и пресечения мошенничества;
- учет мнений других международных правительственных и неправительственных органов, а также определение мер, направленных на предотвращение мошенничества, по консультации с МСАТ, включая инструменты анализа рисков;
- на основе информации, поступающей из международной гарантийной цепи МДП, изучение ситуации в связи с новыми тенденциями в мошеннической деятельности, уведомлениями о неоформлении и нарушениями

режима МДП в качестве вклада в создание "системы раннего предупреждения" в целях выявления и предотвращения мошенничества.

9. Наблюдение за применением национальных/региональных мер таможенного контроля, введенных в рамках Конвенции МДП *Очередность: 1*

Результаты, ожидаемые в 2013 и 2014 годах:

- установление национальных мер таможенного контроля, введенных в Договаривающихся сторонах Конвенции МДП, и проверка их соответствия положениям Конвенции МДП;
- обращение к соответствующим национальным органам с целью изменения или упразднения мер, противоречащих Конвенции МДП;
- рассмотрение вопроса о необходимости пояснений по использованию процедуры МДП в таможенных органах и экономических союзах, а также при необходимости подготовка предложения для Административного комитета МДП.

10. Контроль работы по печатанию и распространению в централизованном порядке книжек МДП, включая мониторинг цен на книжки МДП *Очередность: 2*

Результаты, ожидаемые в 2013 и 2014 годах:

- мониторинг количества книжек МДП, выдаваемых ежегодно различным Договаривающимся сторонам, в разбивке по типу (т.е. книжки МДП с 4, 6, 14 или 20 отрывными листками);
- мониторинг цен на книжки МДП на национальном уровне (т.е. отпускной цены МСАТ) на основе информации, предоставляемой ежегодно МСАТ, либо в случае изменения этих цен;
- анализ данных о ценах книжек МДП на национальном уровне, предоставленных национальными объединениями в соответствии с пунктом 3 vi) части I приложения 9, и принятие решения о том, как наилучшим образом использовать эти данные.

11. Мониторинг применения системы контроля ЭОД за использованием книжек МДП *Очередность: 2*

Результаты, ожидаемые в 2013 и 2014 годах:

- продолжение – в сотрудничестве с МСАТ – деятельности по обеспечению полного применения международной системы контроля ЭОД за использованием книжек МДП, как это предусмотрено приложением 10 к Конвенции МДП;
- мониторинг функционирования этой системы и обратная связь с Договаривающимися сторонами;
- изучение – при поддержке МСАТ – порядка применения системы контроля ЭОД за использованием книжек МДП национальными объединениями и таможенными органами, выдающими эти книжки, для целей предотвращения мошенничества.

- 12. Ведение централизованного учета в целях распространения среди Договаривающихся сторон информации обо всех правилах и процедурах, предписанных для выдачи книжек МДП объединениями, в той мере, в какой они имеют отношение к минимальным условиям и требованиям, содержащимся в приложении 9** *Очередность: 2*

Результаты, ожидаемые в 2013 и 2014 годах:

- информация, предоставляемая Международным союзом автомобильного транспорта в случае изменений.

- 13. Оказание поддержки в применении конкретных положений Конвенции МДП** *Очередность: 2*

Результаты, ожидаемые в 2013 и 2014 годах:

- в случае необходимости разработка проектов рекомендаций и/или примеров оптимальной практики в связи с применением конкретных положений Конвенции МДП.

- 14. Самооценка** *Очередность: 1*

Результаты, ожидаемые в 2014 году:

- проведение количественной и качественной оценки достижений Совета в течение срока полномочий на период 2013–2014 годов в связи с его программой работы и задачами и ее представление Административному комитету МДП для одобрения.
-