

**Европейская экономическая комиссия****Руководящий комитет по потенциалу
и стандартам торговли****Рабочая группа по политике в области
стандартизации и сотрудничества по вопросам
нормативного регулирования (РГ.6)****Тридцатая сессия**

Женева, 2–3 ноября 2020 года

Пункт 8 предварительной повестки дня

**Последние события в области международного
сотрудничества по вопросам регулирования****Доклад о последних событиях в рамках секторальных
инициатив****Документ представлен докладчиками***Резюме*

Настоящий документ содержит доклады докладчиков по секторальным инициативам. Доклад Секторальной инициативы в области оборудования, предназначенного для использования во взрывоопасных средах, содержащийся в разделе 1, описывает работу, проведенную в целях поощрения и повышения безопасности и одновременно устранения препятствий для свободной торговли таким оборудованием и его использования. Раздел 2 содержит доклад Секторальной инициативы в области техники для земляных работ, целью которой является снижение технических барьеров для торговли в этом секторе без ущерба для безопасности и надежности оборудования. Настоящий документ содержит обновленную информацию о ходе осуществления инициатив. Доклады представлены в той форме, в которой они были получены.

Предлагаемое решение:

Рабочая группа утверждает доклад о ходе секторальных инициатив.



РАЗДЕЛ 1: Доклад о ходе осуществления Секторальной инициативы в области оборудования, предназначенного для использования во взрывоопасных средах¹

I. Цель и ожидаемые основные результаты проекта

1. Аварии и взрывы в шахтах и на морских объектах приводят к гибели людей, обширному экологическому ущербу и экономическим убыткам во всем мире.
2. Цель Секторальной инициативы в области оборудования, предназначенного для использования во взрывоопасных средах, заключается в том, чтобы содействовать обеспечению безопасности оборудования, используемого в этих средах, путем сведения к минимуму опасности взрывов и ограничения их потенциальных последствий для работников и прилегающих территорий при одновременном устранении препятствий для свободной торговли таким оборудованием и его использования.
3. Конкретно цель этой Секторальной инициативы заключается в том, чтобы разработать и внедрить общую систему регулирования — общую регулируемую структуру (ОРС) — для сектора оборудования, предназначенного для использования во взрывоопасных средах. Эта система охватывает не только общие регламенты, но и общую и согласованную практику оценки соответствия и процедуры надзора за рынком.
4. Оборудование, используемое на объектах высокого риска, является весьма сложным. Проверка его соответствия передовой международной практике и текущим регламентам является сложной задачей даже для тех регулирующих органов, которые располагают значительными ресурсами и современным оборудованием. Инициатива работает в тесном сотрудничестве с отраслевыми и независимыми внешними органами по оценке соответствия, поскольку именно эти два сообщества обладают новейшим экспертным потенциалом, отражающим технический прогресс.

II. Основные достижения Инициативы за период до 2020 года

5. На своей двадцатой сессии в 2010 году Рабочая группа пересмотрела общую регулируемую структуру (ОРС), которую она утвердила в 2009 году. Версия 2010 года была опубликована в виде переплетенной брошюры благодаря поддержке в натуральной форме со стороны Международной электротехнической комиссии (МЭК). Брошюра, которая может быть загружена с веб-сайтов ЕЭК и МЭК, начала распространяться этими двумя организациями в апреле 2011 года.
6. Переводы общей регулирующей структуры (ОРС) на арабский, испанский, китайский, португальский, русский и французский языки были представлены Международной электротехнической комиссией в 2013 году и размещены на веб-сайте Рабочей группы 6: <https://www.unece.org/tradewelcome/steering-committee-on-trade-capacity-and-standards/tradewp6/groups/equipment-for-explosive-environments.html>.
7. В 2018 году Рабочей группой по политике в области стандартизации и сотрудничества по вопросам нормативного регулирования на ее двадцать восьмой сессии была доработана и одобрена новая версия ОРС. К числу важнейших изменений относятся: включение определения модели L (которое было утверждено Рабочей группой в 2015 году), распространение рекомендации на участие программ проверки квалификации оценочных и испытательных лабораторий МЭКЕх и оказание поддержки деятельности по надзору за рынком независимыми сертификационными

¹ На своей восемнадцатой сессии Рабочая группа просила секретариат ежегодно представлять обновленную информацию о работе по всем секторальным инициативам (ECE/TRADE/C/WP.6/2008/18, п. 63).

органами, уведомляемыми в соответствии с регламентом. Эта обновленная версия была опубликована в конце 2019 года и размещена на веб-сайте РГ.6.

8. Важную роль в обеспечении соответствия оборудования действующим регламентам и предотвращении потенциальных аварий играет в этом секторе надзор за рынком. Секторальная инициатива ОПИВС продолжает работать в сотрудничестве с органами по надзору за рынком и Консультативной группой по надзору за рынком ЕЭК ООН (Группа «МАРС») над развитием передовой практики.

9. Результатом этой работы стали подробные руководящие принципы для органов надзора за рынком, отвечающих за оборудование, используемое во взрывоопасных средах (опасных местах), которые были размещены на веб-сайте Рабочей группы 6: http://www.unece.org/fileadmin/DAM/trade/wp6/SectoralInitiatives/EquipmentForExplosiveEnvironment/SIEEE_Guidelines_ENG.pdf. Руководящие принципы находятся в процессе обновления и после доработки будут включены в издание ОРС 2019 года в качестве приложения Е.

10. Секторальной инициативой были подготовлены следующие справочные материалы:

а) компиляция действующей в этом секторе правовой основы на ведущих мировых рынках сектора взрывоопасных сред, фигурирующая в качестве приложения II к документу ECE/TRADE/C/WP.6/2009/6 и размещенная на веб-сайте http://www.unece.org/fileadmin/DAM/trade/wp6/documents/2009/wp6_09_006E.pdf;

б) предложение по проекту в отношении организации мероприятий по укреплению потенциала во всем мире с целью повышения осведомленности регулирующих органов о высоких рисках и проблемах, присущих этому сектору, и с целью привлечения внимания к передовой практике в отрасли и органах по стандартизации и сертификации. С проектным предложением можно ознакомиться в приложении к документу ECE/TRADE/C/WP.6/2010/12, которое размещено по адресу http://www.unece.org/fileadmin/DAM/trade/wp6/documents/2010/wp6_10_012e.pdf; и

в) обновленная версия вопросника о правилах и процедурах, касающихся оборудования во взрывоопасных средах в различных странах, которая была подготовлена группой по проекту в 2013 году и доступна по адресу <http://www.unece.org/tradewelcome/steering-committee-on-trade-capacity-and-standards/tradewp6/groups/equipment-for-explosive-environments.html>.

11. С тех пор, как была изначально учреждена данная Инициатива, она работает в тесном сотрудничестве с Системой МЭК по сертификации стандартов, касающихся оборудования, предназначенного для использования во взрывоопасных атмосферах (МЭКЕх), с целью пропаганды среди регуляторов во всем мире системы регулирования ЕЭК. ЕЭК ООН и МЭКЕх совместно организовали международные конференции/рабочие совещания в Дубае, Объединенные Арабские Эмираты, в 2012 году; в Куала-Лумпуре, Малайзия, в 2014 году; в Форталезе, Бразилия, в 2013 году; в Гданьске, Польша, в 2015 году; в Шанхае, Китай, в 2017 году; в Сплите, Хорватия, в 2018 году; и в Джакарте, Индонезия, в 2018 году. На каждом из этих мероприятий Координатор Секторальной инициативы или секретариат ЕЭК ООН устраивали для местных регуляторов презентации общей регулирующей структуры для отрасли по производству взрывозащищенного оборудования категории Ех в качестве основы для глобальных норм в отношении этого сектора.

III. Совещания и информационно-разъяснительная работа в 2020 году

12. В рамках Секторальной инициативы продолжалась деятельность по пропаганде ОРС среди регулирующих органов на международном уровне. Одной из важных целей является сотрудничество со Схемой МЭКЕх МЭК. Как правило, проводится ежегодное совещание для обсуждения дальнейших шагов. К сожалению, из-за COVID-19 все совещания были отложены.

13. В рамках Инициативы продолжается сотрудничество с органами надзора за рынком. Совещание инициативы ОПИВС и РГ08 не смогло состояться, но дальнейшие мероприятия планируются на следующий год.

14. Была завершена работа над «Информационным руководством для национальных должностных лиц по вопросам регулирования», в котором разъясняется полезность деятельности Схемы МЭКЕх и содержится предложение о поддержании связи и обмене информацией со Схемой МЭКЕх. Координатор Инициативы создаст специальную пользовательскую платформу для связи между регуляторами по категории Ех в целях содействия обмену информацией. Был создан специальный электронный адрес (Officials-contact@iecex.com).

15. Обсуждение с Европейской комиссией дальнейшей деятельности свидетельствует о заинтересованности Европейской комиссии в учете «основанного на жизненном цикле подхода», примененного в «Общей регулирующей структуре».

16. В 2020 году была проведена аттестация электрооборудования для взрывоопасных сред с участием около 80 институтов по тестированию. Аттестация была организована ПТБ под эгидой Схемы МЭКЕх. Программа аттестации охватывает два различных типа защиты и два различных продукта. Первая программа охватывала безопасность батарей, а вторая — безопасность корпусов по международному коду защиты (IP). Запланированное рабочее совещание для обсуждения результатов было перенесено на 2021 год.

IV. Ответственность за продолжение работы

17. В настоящее время Координатором Секторальной инициативы является г-н Франк Линеш.

V. Роль секретариата

18. Инициатива предлагает Рабочей группе поручить секретариату и впредь поддерживать работу Инициативы путем обслуживания ее совещаний и обновления веб-сайта. При наличии внебюджетных ресурсов секретариат мог бы содействовать Координатору в поддержании и развитии контактов с партнерами Инициативы в рамках национальных правительств и региональных групп.

РАЗДЕЛ 2: Доклад о ходе осуществления Секторальной инициативы в области техники для земляных работ²

I. Цель и ожидаемые основные результаты проекта

19. Для обеспечения защиты работников от серьезных потенциальных угроз такая техника, как экскаваторы, колесные погрузчики и другая техника для земляных работ (ТЗР), должна соответствовать строгим требованиям безопасности. И отрасль, и правительства участвуют в разработке и внедрении передовой практики и международных стандартов, особенно в контексте деятельности Технического комитета 127 «Техника для земляных работ» Международной организации по стандартизации (ТК 127 ИСО).

20. Стандарты ИСО используются в качестве основы для национальных стандартов на всех ведущих рынках. Вместе с тем растет число стран, которые вводят дополнительные нормативные требования, а также требования в отношении повторных испытаний и длительных процедур оценки соответствия, которые ведут к

² На своей восемнадцатой сессии Рабочая группа просила секретариат ежегодно представлять обновленную информацию о работе по всем секторальным инициативам (ECE/TRADE/C/WP.6/2008/18, п. 63).

росту цен, не давая реального выигрыша в плане безопасности и качества продаваемого оборудования.

21. В 2003 году Рабочая группа выступила с Секторальной инициативой по снижению технических барьеров для торговли в этом секторе с одновременным сохранением требований к безопасности и надежности оборудования, являющегося объектом международной торговли. В 2004 году она утвердила первый вариант общих целей регулирования (ОЦР) для требований к безопасности техники для земляных работ, который был пересмотрен в 2009 году. В 2010 году в рамках проекта был впервые предложен типовой сертификат соответствия, который в случае его широкого принятия упростил бы обмен данными между производителями, пользователями техники, независимыми органами по сертификации и компетентными органами экспортирующих и импортирующих стран.

22. В 2011 году в качестве важных аспектов обеспечения безопасности ТЗР были признаны аспекты, связанные с «управлением рисками», которые прошли оценку в качестве дополнения к проекту по ТЗР. Тема надзора за рынком не рассматривалась в рамках проекта, а управление рисками является новой областью, также имеющей важное значение для ТЗР.

II. Основные достижения Инициативы за период до 2020 года

23. Начиная с 2004 года международная группа пропагандирует общие принципы проекта в Индии, Китае, Республике Корея, Российской Федерации, Южной Африке и некоторых странах Южной Америки. При этом она продвигает идею принятия стандартов ТК 127 ИСО в качестве национальных стандартов и рекомендует странам использовать эти стандарты в качестве основы технических регламентов. Поскольку большинство стран, как правило, используют стандарты ТК 127 ИСО в качестве своих национальных стандартов, ОЦР в основном были признаны приемлемыми.

24. Положение об обеспечении соответствия в ОЦР (2004 года) предусматривало оценку соответствия лишь посредством использования заявления поставщика о соответствии. Однако это не согласовывалось с требованиями некоторых развивающихся стран, которые не рассматривают данное заявление в качестве подходящего инструмента для этого сектора.

25. Поэтому в ОЦР были внесены изменения, и в настоящее время они предусматривают для изготовителей возможность использования услуг внешних сертифицирующих органов. Это побуждает изготовителя и третью сторону работать на стабильной основе; и испытания, уже проведенные изготовителем, могут использоваться этой третьей стороной в соответствии с конкретными руководящими принципами. Конечной целью данного процесса должно являться создание потенциала на объектах производителя, с тем чтобы в конечном счете данное заявление стало альтернативным вариантом.

26. Пересмотренный вариант ОЦР, одобренный Рабочей группой на ее ежегодной сессии в 2009 году (см. ECE/TRADE/C/WP.6/2009/19, п. 36), приводится в приложении к документу ECE/TRADE/C/WP.6/2010/11.

27. В 2010 году с учетом получаемых изготовителями запросов относительно соблюдения норм и сертификации во многих областях в рамках проекта по ТЗР был впервые предложен типовой сертификат соответствия. Единый сертификат мог бы быть полезен потребителям, должностным лицам государственных органов и изготовителям.

28. В 2015 году проект столкнулся с новой проблемой в области регулирования и сертификации, связанной со сменными частями для ТЗР. Страны требуют повторных испытаний и сертификации в отношении сменных частей, которые уже были одобрены в рамках процесса разработки техники. Охват проекта типового регулирования ТЗР был расширен для решения этой проблемы.

29. Основным результатом проекта по ТЗР в 2016 году является его вклад в подготовку технического доклада ТК 127 ИСО (ISO TR 19948 «Техника для земляных работ — процесс оценки соответствия и сертификации»), который был опубликован. В данном документе описываются передовая практика в области стандартов, регламентов и оценки соответствия и сертификации в отношении техники для земляных работ. Он может использоваться странами, которые планируют принять новые стандарты, регламенты и процедуры оценки соответствия и сертификации в отношении техники для земляных работ. Сертификат оценки глобального соответствия включен в стандарт ISO TR 19948.

III. Деятельность в 2020 году и результаты для представления на ежегодной сессии

30. Целевая группа по технике для земляных работ на протяжении всего 2020 года вела неофициальный обмен информацией с использованием электронной почты и в процессе обсуждений на совещаниях, посвященных разработке стандартов.

31. Следующим регионом, представляющим интерес с точки зрения стандартов и регламентов, касающихся техники земляных работ, является регион Залива. Группа планирует продолжить оказывать содействие принятию к использованию стандартов, регламентов и процедур оценки соответствия, разработанных в рамках этого проекта.

32. Международная группа по проекту продолжает отслеживать потребности в стандартах и регламентах и готова организовывать учебные семинары для оказания помощи во внедрении новых стандартов и правил.

33. Группа по проекту поддерживает и пропагандирует стандарты ИСО в области передовой автоматизации, включая следующие: Система безопасности автономного машинного оборудования, Системы предупреждения и предотвращения столкновений, Функциональная безопасность систем управления, Компьютерный обмен данными.

IV. Ответственность за продолжение работы

34. В состав Целевой группы проекта по технике для земляных работ входят следующие лица:

- Дэн Роули — Координатор,
- Чак Кроуэлл (Соединенные Штаты Америки),
- Минпей Сёда (Япония),
- Стефан Нильссон (Швеция).

V. Роль секретариата

35. Целевая группа предлагает Рабочей группе поручить секретариату обновлять веб-сайт и оказывать помощь Координатору в поддержании и развитии контактов с правительствами с целью пропаганды проекта при условии наличия ресурсов.