

**Европейская экономическая комиссия****Руководящий комитет по потенциалу
и стандартам торговли****Рабочая группа по политике в области
стандартизации и сотрудничества
по вопросам нормативного регулирования (РГ.6)****Двадцать девятая сессия
Женева, 20–22 ноября 2019 года
Пункт 10 b) предварительной повестки дня
Международное сотрудничество в области
нормативного регулирования:
Секторальные проекты****Доклад о Секторальной инициативе в области
оборудования, предназначенного для использования
во взрывоопасных средах*****Представлено Докладчиком***Резюме*

Такие объекты, как шахты, нефтеперерабатывающие заводы, химические предприятия и производства, подвергают их работников и окружающую среду высоким рискам. Чтобы свести к минимуму эти риски и локализовать их потенциальные последствия, все оборудование, используемое в этих средах, нужно проектировать, устанавливать, эксплуатировать и ремонтировать таким образом, чтобы избежать риска взрывов. Цель Секторальной инициативы в области оборудования, предназначенного для использования во взрывоопасных средах, заключается в том, чтобы поощрять и повышать безопасность и в то же время устранять препятствия для свободной торговли таким оборудованием и его использованием.

Настоящий документ содержит обновленную информацию о состоянии Секторальной инициативы.

Предлагаемое решение:

Рабочая группа утверждает доклад о Секторальной инициативе в области оборудования, предназначенного для использования во взрывоопасных средах.

* На своей восемнадцатой сессии Рабочая группа просила секретариат ежегодно предоставлять ежегодные обновления о работе по всем секторальным инициативам (ECE/TRADE/C/WP.6/2008/18, пункт 63).



Она просит секретариат продолжать докладывать о ее развитии и осуществлении. Она далее просит секретариат в зависимости от наличия внебюджетных ресурсов содействовать поддержанию и развитию контактов с правительствами с целью пропаганды проекта.

I. Цель и ожидаемые основные результаты проекта

1. Аварии и взрывы в шахтах и на морских объектах приводят к гибели людей, обширному экологическому ущербу и экономическим убыткам во всем мире.
2. Цель Секторальной инициативы в области оборудования, предназначенного для использования во взрывоопасных средах (далее – Секторальная инициатива), заключается в том, чтобы содействовать безопасности оборудования, используемого в этих средах, с тем чтобы свести к минимуму риск взрывов и локализовать их потенциальные последствия для работников и прилегающих районов и в то же время устранять препятствия для свободной торговли таким оборудованием и его использованием.
3. Конкретно цель этой Секторальной инициативы заключается в том, чтобы разработать и внедрить общую систему регулирования – общую регулируемую структуру (ОРС) – для сектора оборудования, предназначенного для использования во взрывоопасных средах. Эта структура охватывает не только общие регламенты, но и общую и согласованную практику оценки соответствия и процедуры мониторинга рынка.
4. Оборудование, используемое на объектах высокого риска, носит весьма сложный характер. Проверка его соответствия передовой международной практике и текущим регламентам является сложной задачей даже для тех регулирующих органов, которые располагают значительными ресурсами и современным оборудованием. Секторальная инициатива функционирует в тесном сотрудничестве с промышленностью и независимыми внешними органами по оценке соответствия, выступающими в качестве третьей стороны, поскольку именно этим двум сообществам присущ новейший экспертный потенциал, отражающий технический прогресс.

II. Основные достижения Секторальной инициативы до 2019 года

5. На своей двадцатой сессии в 2010 году Рабочая группа пересмотрела Общие цели регулирования (ОЦР), именуемые теперь как Общая регулирующая структура (ОРС), которые она утвердила в 2009 году. Версия 2010 года была опубликована в виде переплетенной брошюры благодаря поддержке в натуре со стороны Международной электротехнической комиссии (МЭК). Брошюра, которая может быть загружена с веб-сайтов ЕЭК и МЭК, начала распространяться этими двумя организациями в апреле 2011 года.
6. В 2013 году благодаря помощи в натуре со стороны Международной электротехнической комиссии (МЭК) ОЦР были переведены на арабский, испанский, китайский, португальский, русский и французский языки и размещены на веб-сайте Рабочей группы 6: <https://www.unece.org/tradewelcome/steering-committee-on-trade-capacity-and-standards/tradewp6/groups/equipment-for-explosive-environments.html>.
7. В 2018 году был доработан и одобрен Рабочей группой по политике в области стандартизации и сотрудничества по вопросам нормативного регулирования на ее двадцать восьмой сессии новый вариант ОЦР, именуемых сейчас как общая регулирующая структура (ОРС). Наиболее важные изменения были связаны с инкорпорацией обновленной Международной модели ЕЭК ООН (которая была утверждена Рабочей группой в 2015 году в рамках пересмотра рекомендации «L»),

с требованием о том, чтобы оценка соответствия демонстрировала их компетентность за счет участия в программах аттестации, и с рекомендацией о том, чтобы мониторинг рынка подкреплялся независимыми сертификационными органами. Этот обновленный вариант будет опубликован к концу 2019 и размещен на веб-сайте РГ.6.

8. Чтобы обеспечить соответствие оборудования действующим регламентам и предотвращать потенциальные аварии, особенно важное значение имеет в этом секторе мониторинг рынка. Секторальная инициатива продолжает работать в сотрудничестве с ведомствами по мониторингу рынка и с Консультативной группой ЕЭК ООН по мониторингу рынка (Группа «МАРС») над развитием передовой практики с ее адаптацией к специфике этого сектора.

9. Результатом этой работы стали подробные руководящие принципы для органов по мониторингу рынка, отвечающих за оборудование, используемое во взрывоопасных средах (опасных местах), которые были размещены на веб-сайте Рабочей группы 6 http://www.unece.org/fileadmin/DAM/trade/wp6/SectoralInitiatives/EquipmentForExplosiveEnvironment/SIEEE_Guidelines_ENG.pdf). Руководящие принципы находятся в процессе обновления и после доработки будут включены в издание OPC 2019 года в качестве приложения E.

10. Дополнительные справочные материалы, разработанные до 2019 в рамках Секторальной инициативы, включают:

- компиляцию действующей в этом секторе правовой структуры на основных мировых рынках сектора взрывоопасных сред, фигурирующую в качестве приложения II к документу ECE/TRADE/C/WP.6/2009/6 и размещенную на веб-сайте http://www.unece.org/fileadmin/DAM/trade/wp6/documents/2009/wp6_09_006E.pdf (это отражает ситуацию в 2009 году);
- предложение по проекту в отношении организации мероприятий по укреплению потенциала во всем мире с целью повышения осведомленности регулирующих органов о высоких рисках и проблемах, присущих этому сектору, и с целью высвечивания передовой практики в промышленности и органах по стандартизации и сертификации. Предложение по проекту фигурирует в качестве приложения к документу ECE/TRADE/C/WP.6/2010/12 и размещено по адресу http://www.unece.org/fileadmin/DAM/trade/wp6/documents/2010/wp6_10_012e.pdf;
- обновленный вариант вопросника о регламентах и процедурах, касающихся оборудования, используемого во взрывоопасных средах, в различных странах, реализованный группой по проекту в 2013 году и также размещенный по адресу <http://www.unece.org/tradewelcome/steering-committee-on-trade-capacity-and-standards/tradewp6/groups/equipment-for-explosive-environments.html>.

11. С тех пор как была изначально учреждена Секторальная инициатива, она работает в тесном сотрудничестве с Системой МЭК по сертификации стандартов, касающихся оборудования, предназначенного для использования во взрывоопасных атмосферах (МЭКЕх), с целью пропаганды среди регуляторов во всем мире передовой практики, разработанной Секторальной инициативой ЕЭК ООН. ЕЭК ООН и МЭКЕх совместно организовывали международные конференции/практикумы в Дубае Объединенные Арабские Эмираты, в 2012 году; в Куала-Лумпуре, Малайзия, в 2014 году; в Форталезе, Бразилия, в 2013 году; в Гданьске, Польша, в 2015 году; в Шанхае, Китай, в 2017 году; в Сплите, Хорватия, в 2018 году; и в Джакарте, Индонезия, в 2018 году. На каждом из этих мероприятий Координатор Секторальной инициативы или секретариат ЕЭК ООН устраивали для местных регуляторов презентации общей регулирующей структуры для отрасли по производству взрывозащищенного оборудования категории Ех в качестве основы для глобальных норм в отношении этого сектора.

III. Совещания и информационно-разъяснительная работа в 2019 году

12. В текущий отчетный период в рамках Секторальной инициативы продолжались ее мероприятия по пропаганде ОРС среди регулирующих ведомств на международном уровне. Силами МЭКЕх в сотрудничестве с эмиратской схемой оценки соответствия (ECASEх) в Дубае, Объединенные Арабские Эмираты, было организовано совещание. Около 100 участников обсудили глобальное согласование требований по категории Ех и были проинформированы об инициативе под началом ЕЭК ООН. Подробный доклад о совещании будет представлен устно на двадцать девятой сессии Рабочей группы по политике в области стандартизации и сотрудничества по вопросам нормативного регулирования.

13. В рамках Инициативы также продолжалась работа по доводке руководящих принципов для органов по мониторингу рынка, ответственных за безопасность в секторе взрывозащищенного оборудования категории Ех. В частности, в рамках серии оперативных совещаний МЭКЕх за 2019 год Инициатива провела в мае 2019 года в Сингапуре совещание с Рабочей группой экспертов (WG08) МЭКЕх. Для справки: работа WG08 призвана обеспечить, чтобы операции МЭКЕх по международной сертификации отвечали потребностям регуляторов. С тем чтобы упрочить коммуникацию среди регуляторов по категории Ех, WG08 разрабатывает для регуляторов-пользователей специальную платформу и информационный справочник, освещающий характеристики МЭКЕх, которые имеют отношение к регуляторам, в особенности в том, что касается несоблюдения и операций по мониторингу рынка.

14. Было проведено совещание с Европейской комиссией и была устроена презентация подхода Общих целей регулирования по принципу «жизненного цикла».

15. Второе издание ОЦР (ОРС) будет опубликовано Координатором в конце 2019 года при поддержке со стороны Международной электротехнической комиссии – МЭК и ее МЭКЕх.

IV. Ответственность за продолжение работы

16. В настоящее время Координатором Секторальной инициативы является г-н Франк Линеш.

V. Роль секретариата

17. Инициатива предлагает Рабочей группе просить секретариат и впредь поддерживать работу Инициативы путем обслуживания ее совещаний и обновления веб-сайта. При наличии внебюджетных ресурсов секретариат мог бы содействовать Координатору в поддержании и развитии контактов с партнерами Инициативы в рамках национальных правительств и региональных групп.
