



---

## **Европейская экономическая комиссия**

Комитет по торговле

**Рабочая группа по политике в области  
стандартизации и сотрудничества по  
вопросам нормативного регулирования**

Девятнадцатая сессия

Женева, 24–26 ноября 2009 года

Пункт 11 предварительной повестки дня

Создание потенциала

### **Доклад по инициативе "Помощь в интересах торговли": поддержка использования стандартов**

#### **Записка секретариата**

##### *Резюме*

На своей восемнадцатой сессии Рабочая группа обратилась к секретариату с просьбой представить обновленную информацию о деятельности по линии технического сотрудничества (ECE/TRADE/C/WP.6/2008/18, пункт 87).

Предварительный вариант настоящего документа был подготовлен секретариатом в качестве части межучрежденческого доклада "*Помощь в интересах торговли*": *Глобальные и региональные аспекты*, который был представлен на двенадцатой сессии Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД XII). Текст был систематизирован, обновлен и теперь представляется Рабочей группе для информации.

В настоящем документе внимание заостряется на одном ключевом компоненте инициативы "Помощь в интересах торговли": технической помощи и укреплении потенциала в вопросах стандартизации, связанных с торговлей. Чтобы дать возможность развивающимся странам и странам с переходной экономикой принимать участие в качестве полноценных партнеров в разработке и применении стандартов, на решение этой приоритетной задачи необходимо выделить больше ресурсов.

В частности, ресурсы следует выделить на: а) расширение эффективного участия в работе органов, устанавливающих стандарты, и соответствующих учреждений ВТО; б) наращивание потенциала деловых кругов в деле соблюдения технических регламентов и с) расширение использования стандартов деловыми кругами. Для достижения этих целей потребуются координация действий всех соответствующих заинтересованных сторон на основе всеобъемлющих и адресных национальных стратегий.

## I. Введение

1. Цель инициативы "Помощь в интересах торговли" заключается в укреплении производственного потенциала в интересах полного использования возможностей более либеральной торговой системы всеми странами. В настоящем документе главный акцент делается на помощи, конкретно ориентированной на стандарты, в качестве одного из ключевых компонентов пакета мер "Помощь в интересах торговли". В нем взят на вооружение широкий подход к технической помощи и укреплению потенциала в области стандартов с охватом помощи со стороны различных субъектов, а также широкого спектра смежных целей. Термин "стандарты" будет использоваться для обозначения технических регламентов, разрабатываемых по соображениям охраны здоровья, окружающей среды и обеспечения безопасности (в числе прочих целей), а также добровольных и частных стандартов, которые разрабатываются для поощрения бесперебойного функционирования производственно-сбытовых цепочек.

2. С постепенным устранением традиционных барьеров на путях торговли, таких как тарифы и квоты, способность соблюдать технические регламенты и использовать международные стандарты становится одним из ключевых факторов успеха на национальных и международных рынках. В настоящее время главный акцент в помощи в вопросах стандартов, связанных с торговлей, делается на обеспечении их более строгого соблюдения посредством модернизации соответствующей инфраструктуры, в частности метрологических лабораторий и лабораторий по оценке соответствия, и развития людских ресурсов. Это является необходимым, но недостаточным условием.

3. В настоящей записке приводятся доводы в пользу увеличения ресурсов на помощь в вопросах стандартизации, связанных с торговлей, и использования ресурсов для разработки и осуществления адресных, последовательных и комплексных стратегий, которые позволят обеспечить участие развивающихся стран и стран с переходной экономикой в качестве полноценных партнеров в процессе разработки стандартов.

4. Быть полноценным партнером – это значит определять и отстаивать национальные приоритеты при глубоком понимании условий ведения дискуссий на всех соответствующих региональных и международных форумах. Для достижения этой цели потребуются помощь в трех приоритетных областях:

а) расширение участия развивающихся стран и стран с переходной экономикой в работе над стандартами, которая ведется во Всемирной торговой организации (ВТО), а также в специализированных учреждениях, устанавливающих стандарты;

б) оказание помощи предприятиям и учреждениям в реагировании на усиливающееся давление в пользу соблюдения все более сложных нормативов безопасности, качества и технических регламентов;

в) поощрение использования стандартов в качестве средства повышения производительности предприятий и оказания им помощи в продвижении вверх по производственно-сбытовой цепочке, в том числе путем наращивания инвестиций в научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы.

5. Первая приоритетная область подразумевает вовлечение учреждений в качестве ключевых партнеров, а две другие более конкретно ориентированы на деловое сообщество. Тем не менее они тесно взаимосвязаны, поскольку вклад деловых кругов имеет решающее значение для определения приоритетов той

или иной страны на международных переговорах по стандартам, а предприятия не могут успешно конкурировать в условиях зарегулированных рынков без высококачественной общественной инфраструктуры. В этом смысле налицо также потребность в финансирующих учреждениях, которые способны эффективно координировать вклад разных субъектов в рамках последовательной переговорной стратегии.

## **II. Мобилизация эффективного участия заинтересованных сторон**

6. Исключительно важно обеспечить эффективное участие в региональной и международной работе над стандартами, связанными с торговлей, на двух основных этапах: а) в ходе переговоров по новым стандартам и внесению поправок в существующие стандарты; и б) при мониторинге использования технических регламентов для противодействия протекционистским тенденциям.

### **A. Эффективное участие в работе Комитета по санитарным и фитосанитарным мерам и Комитета по техническим барьерам в торговле Всемирной торговой организации**

7. Комитеты ВТО по санитарным и фитосанитарным мерам (СФМ) и техническим барьерам в торговле (ТБТ) призваны вести работу в целях недопущения создания ненужных препятствий на путях торговли в результате деятельности, связанной со стандартизацией, и применения санитарных и фитосанитарных мер. Участие развивающихся стран и стран с переходной экономикой в работе этих комитетов имеет исключительно важное значение для обеспечения эффективного осуществления этих соглашений и получения осязаемых выгод деловым сообществом.

8. Информационно-справочные центры и национальные уведомляющие органы могут рассматриваться в качестве исходного рубежа, позволяющего той или иной стране участвовать в работе этих комитетов, на первых порах "пассивно", посредством посещения их заседаний и направления уведомлений о соответствующих национальных мерах, и постепенно в более активном режиме, посредством озвучивания озабоченностей и инициирования процедур урегулирования споров. Тем не менее по состоянию на октябрь 2008 года, т.е. спустя 13 лет после вступления в силу соглашения, 18 стран так и не создали информационно-справочных центров по ТБТ, 10 – информационно-справочных центров по СФМ и 20 – национальные уведомляющие органы (из 153 государств – членов ВТО).

9. На протяжении всего лишь нескольких лет участие развивающихся стран и наименее развитых стран, а также стран с переходной экономикой в работе комитетов по СФМ и ТБТ значительно расширилось, но более 80% процедур урегулирования споров все еще иницируются развитыми странами.

10. Для дальнейшего расширения участия и повышения его эффективности необходимо решить ряд проблем. Во-первых, поскольку участие в совещаниях комитетов по ТБТ и СФМ является дорогостоящим, поддержка участия делегатов должна оставаться приоритетной задачей. Вместе с тем согласно информации, содержащейся в совместной базе данных ВТО и Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), помощь на эти цели составляет лишь 3% от потоков помощи в интересах торговли в категории "Торговая политика и

нормы регулирования". Эта сумма несколько возрастает благодаря увеличению взносов в многосторонние целевые фонды, задача которых заключается в укреплении потенциала в области торговой политики<sup>1</sup>, на Совместную комплексную программу оказания технической помощи (СКППП)<sup>2</sup> и Комплексную рамочную программу оказания технической помощи в области торговли наименее развитым странам (КРП)<sup>3</sup>.

11. Во-вторых, обработка значительного объема уведомлений представляет собой сложную задачу. Например, в период с 1 января по 28 сентября 2007 года было представлено 947 уведомлений, в результате чего общее число уведомлений по СФМ к октябрю 2007 года составило 8 313. В деле снижения нагрузки, ложащейся на страны-члены, в состоянии помочь информационная технология, и здесь же открываются возможности для успешного использования помощи в целях развития в формате Юг-Юг.

12. Одной из важных проблем для информационно-справочных центров является отсутствие достаточных средств для оценки потенциального воздействия новых мер на заинтересованные стороны на национальном уровне. Они могут, например, недостаточно хорошо понимать новые опасности, научная экспертная оценка которых основывается главным образом на данных, имеющихся в развитых странах. Или в них могут отсутствовать мониторинговые, токсикологические и эпидемиологические данные, основанные на учете их собственной специфики, для опротестования уведомлений о новых СФМ. Исключительно важное значение для расширения участия развивающихся стран и стран с переходной экономикой имеют профессиональная подготовка, укрепление потенциала и перевод уведомлений на национальный язык.

## **В. Учреждения, устанавливающие стандарты: представленность интересов развивающихся стран и стран с переходной экономикой**

13. Работа комитетов по ТБТ и СФМ основывается на стандартах, которые разрабатываются в соответствующих региональных и международных учреждениях, устанавливающих стандарты. В их число входят Продовольственная и сельскохозяйственная организация (ФАО), Комиссия по Codex Alimentarius, Европейская экономическая комиссия Организации Объединенных Наций (ЕЭК ООН), Всемирная таможенная организация, Международный союз электросвязи, Международная организация по стандартизации (ИСО) и Международная электротехническая комиссия (МЭК).

14. ЕЭК ООН также разрабатывает международные стандарты и передовые методы в области торговли при активном участии деловых кругов.

а) Центр Организации Объединенных Наций по упрощению процедур торговли и электронным деловым операциям (СЕФАКТ ООН) разрабатывает методы упрощения национальных и международных операций на основе рационализации и гармонизации процессов, процедур и информационных потоков.

б) Рабочая группа по политике в области стандартизации и сотрудничества по вопросам нормативного регулирования разрабатывает рекомендации по целому ряду разнообразных вопросов политики, касающихся технических

<sup>1</sup> [http://www.wto.org/english/trqtop\\_e/devel\\_e/teccop\\_e/financing\\_trta\\_e.htm](http://www.wto.org/english/trqtop_e/devel_e/teccop_e/financing_trta_e.htm).

<sup>2</sup> <http://www.jitap.org/info-e.htm>.

<sup>3</sup> [http://www.wto.org/english/tratop\\_e/devel\\_e/teccop\\_e/if\\_e.htm](http://www.wto.org/english/tratop_e/devel_e/teccop_e/if_e.htm).

регламентов, стандартизации, оценки соответствия, аккредитации, надзора за рынком и метрологии.

с) Рабочая группа по сельскохозяйственным стандартам качества разрабатывает международные коммерческие стандарты качества сельскохозяйственной продукции.

15. Международные стандарты обеспечивают тонкий баланс между разными толкованиями того, что необходимо сделать, чтобы гарантировать качество и безопасность. Для обеспечения того, чтобы интересы ни одной отдельно взятой группы не оказались доминирующими, в процессах установления стандартов должен активно участвовать широкий круг заинтересованных сторон. Поэтому в рамках инициативы "Помощь в интересах торговли" следует предусмотреть выделение средств для оплаты поездок на международные совещания специализированных учреждений, устанавливающих стандарты, проведения работы по повышению осведомленности о важном значении стандартов, связанных с торговлей, подготовки ключевой группы высококвалифицированных специалистов и обеспечения более четкой координации между заинтересованными сторонами на национальном уровне в целях определения национальных интересов и потребностей. Многие межправительственные и неправительственные организации (включая прежде всего ИСО) приняли программы технической помощи, предусматривающие профессиональную подготовку и прямое содействие участию в совещаниях, а также выпуск публикаций, служащих руководством для экспертов, присоединяющихся к техническим комитетам. Вместе с тем в настоящее время это является незначительным компонентом технической помощи, а средства, имеющиеся для этой цели, являются недостаточными.

### **III. Более строгое соблюдение технических регламентов для сохранения и расширения доступа на рынки**

16. Для обеспечения беспрепятственных торговых отношений и недопущения сбоев, которые дорого обходятся как покупателям, так и поставщикам, помимо эффективного участия в деятельности по установлению стандартов и в работе компетентных органов ВТО, необходимо соблюдение установленных стандартов.

17. Одним из элементов сбоев являются задержания и отказы в пограничных пунктах пропуска, масштабы которых в последние годы колоссально выросли. Например, в рамках системы быстрого оповещения по продовольственной и кормовой продукции (РАПЕКС) Европейского союза (ЕС) число уведомлений выросло почти десятикратно: с 698 в 1999 году до 6 840 в 2006 году. В Соединенных Штатах Америки число отказов во ввозе продукции со стороны Администрации по контролю за продуктами питания и лекарствами выросло с 23 687 в 2002 году до 77 260 в 2006 году. Эти учреждения не ведут учет стоимостного или физического объема задержанной продукции, но, согласно одной оценке, стоимостной объем агропродовольственной торговли, затронутой официальными отказами во ввозе продукции в 2000/2001 году, составил целых 3,8 млрд. долл., или 0,84% мирового экспорта.

18. Фактические издержки, связанные с задержаниями импортной продукции, скорее всего, будут гораздо выше, поскольку затраты, понесенные экспортером, не могут быть компенсированы сверх стоимости утраченной партии. Кроме того, в ЕС экспортер будет включен в список "быстрого оповещения". До тех пор пока определенное число партий не пройдет очистку в государстве –

члене ЕС, первоначально введшем в действие процедуру оповещения, контроль будет усилен во всех государствах – членах ЕС. Кроме того, хотя другие партии товаров в конечном счете могут и не быть задержаны, с их поставкой могут возникнуть значительные проволочки и их таможенная очистка будет сопряжена со значительными расходами. Совокупные последствия многочисленных задержаний импортной продукции (или ввода запрета на импорт) в некоторых случаях могут сказаться на целом экспортном секторе, как это показано на примере, приводимом во вставке.

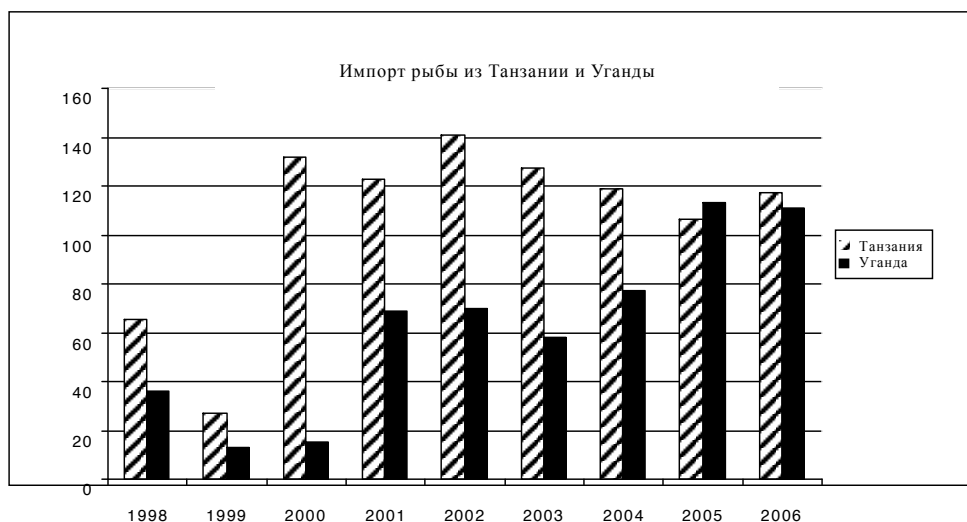
#### Экспорт рыбы из района озера Виктория, Уганда

(UNIDO "Trade Capacity-building. Cases studies. Lake Victoria", имеется по адресу: [www.unido.org](http://www.unido.org))

В 1999 году из-за ряда случаев, связанных с подозрениями в отравлении рыбной продукцией, и поступления информации о ненадлежащих стандартах качества импорт нильского окуня в Европейский союз из района озера Виктория был запрещен. Уганда и Танзания, являющиеся основными импортерами нильского окуня из района этого озера, понесли колоссальные потери: экспорт рыбы по сравнению с предыдущим годом сократился более, чем на 50% (см. диаграмму ниже). Ряд рыбокомбинатов был закрыт или переведен на сокращенный график работы, что привело к увольнениям и росту безработицы. После этого Организация Объединенных Наций по промышленному развитию ввела в действие крупный проект технического сотрудничества с совокупным бюджетом 4,6 млн. долл. при финансировании со стороны ряда двусторонних доноров: Австрии, Германии, Дании, Италии, Соединенного Королевства и Японии, а также Программы развития Организации Объединенных Наций. Благодаря этому проекту были заложены прочные основы для обеспечения безопасности рыбной продукции и в 2000 году запрет ЕС был снят и были открыты новые рынки, в частности в Соединенных Штатах.

#### Импорт рыбы из Танзании и Уганды

(в млн. долларах США)



Источник: Евростат.

19. Инвестирование в соблюдение стандартов сопряжено со значительными затратами, но расходы, связанные с восстановлением нарушенных торговых отношений, могут быть еще больше. Вместе с тем, когда предусмотрена правильная стратегия, затраты компенсируются очень быстро и затем проекты самокупаются. Пример, связанный с озером Виктория, служит прекрасной иллюстрацией того, как международная помощь способна помочь в восстановлении доверия и торговых отношений.

#### **Сохраняющиеся проблемы с практическим осуществлением**

20. Инвестирование в соблюдение стандартов является дорогостоящим делом. Вместе с тем очевидно, что при наличии правильной стратегии затраты очень быстро компенсируются, как это и произошло в указанном случае, касающемся озера Виктория. После этого проекты самокупаются благодаря увеличению экспортных поступлений на существующих и новых рынках. Обследования агропродовольственных стандартов, проведенные Всемирным банком, показывают, что для обеспечения более строгого соблюдения требований приоритетными являются следующие области:

- создание/модернизация лабораторий;
- наем/удержание специализированного персонала для проведения испытаний;
- вложение средств в оборудование для обеспечения очистки/соблюдения гигиенических требований;
- создание или модернизация институциональных механизмов или компетентных органов;
- пересмотр нормативно-правовых основ и регламентов;
- модернизация транспорта и складского хозяйства.

21. Традиционно в рамках проектов технической помощи акцент делается на роли правительства и государственных учреждений в проектах, нацеленных на обеспечение более строгого соблюдения стандартов, связанных с торговлей. Вместе с тем в развивающихся странах и странах с переходной экономикой многие компании или отраслевые ассоциации создают свои собственные испытательные лаборатории, поскольку государственная администрация не может позволить себе оборудовать и обслуживать их. Как оказалось, предприятия также вполне эффективно взаимодействуют с иностранными партнерами в решении проблем, связанных с соблюдением стандартов, по мере их возникновения и в состоянии объединять силы с конкурентами на национальном уровне для создания общих механизмов, оказания давления на местные власти и устранения узких мест. Поэтому средства, выделяемые государственным администрациям, следует дополнять помощью деловому сектору, и их можно эффективно распределять через отраслевые ассоциации и ассоциации экспортеров.

#### **IV. Использование стандартов на уровне компаний для повышения конкурентоспособности**

22. По существу стандарты часто рассматриваются в качестве средства соблюдения технических требований и, следовательно, сохранения или расширения доступа на рынки. Тем не менее, поскольку нормы разрабатываются международными экспертами и отражают самые последние результаты исследований и ноу-хау, они являются также важными средствами повышения качества и



надежности и проникновения в более высокие и более выгодные ниши производственно-сбытовых цепочек.

23. Способность компаний использовать товарные и технологические стандарты является также одним из важных элементов при выборе транснациональными корпорациями (ТНК) своих поставщиков первой и второй очереди. Такого рода соглашения обычно подразумевают не только регулярное и периодическое размещение заказов по ранее согласованным ценам, но и профессиональную подготовку на местах, а также передачу технологических и организационных ноу-хау. С другой стороны, те производители, которые не отличаются стабильностью в соблюдении международных стандартов, часто не имеют иного выбора, кроме продажи своей продукции на более неустойчивых международных рынках, где ТНК и другие более мелкие клиенты заключают спотовые сделки для выполнения заказов в пиковые сезоны или удовлетворения спроса в периоды его неожиданных всплесков.

24. И наконец, использование стандартов может способствовать формированию ценных стратегических партнерств с исследовательскими учреждениями. Это имеет особенно важное значение, поскольку достижение одной и той же регулятивной цели может требовать разных производственных процессов в зависимости от технологических или климатических условий, в которых действует предприятие или ферма. Например, если ставится цель свести к минимуму уровень заражения партий фруктов, то в зависимости от места их выращивания могут потребоваться разные методы производства. То же самое касается и технических стандартов, поскольку технология, используемая для достижения конкретной цели в более развитых в технологическом отношении странах, может не поддаваться легкому освоению или может быть чрезмерно дорогостоящей. Поэтому необходимо расширять исследовательскую деятельность, направленную на разработку практических и эффективных с точки зрения затрат способов достижения регулятивных целей с учетом интересов развивающихся стран и стран с переходной экономикой.

## **V. Помощь, оказывавшаяся до настоящего времени в соблюдении стандартов, связанных с торговлей**

25. В области стандартов, связанных с торговлей, осуществляется целый ряд инициатив по оказанию технической помощи и укреплению потенциала. В ноябре 2007 года был организован первый глобальный обзор инициативы "Помощь в интересах торговли" с целью лучше понять, какого рода помощь оказывается в настоящее время в области торговли и удовлетворяет ли она потребности развивающихся стран и стран с переходной экономикой.

26. Согласно оценкам, обязательства доноров в области развития торговли в период 2002–2005 годов ежегодно составляли в среднем 21 млрд. долл., и это подтверждается базой данных ВТО/ОЭСР по укреплению торгового потенциала. Вместе с тем эта база данных все еще является неполной, поскольку не все доноры и получатели помощи в полной мере раскрывают информацию о проектах помощи. В частности, в эту базу данных не включаются проекты Всемирного банка, хотя они играют важную роль в технической помощи в вопросах стандартизации, связанных с торговлей.

27. Деятельность по оказанию технической помощи и укреплению потенциала в области соблюдения стандартов в этой базе данных отражается главным образом по категориям ТБТ и СФМ, хотя укрепление потенциала в вопросах

стандартизации, как это понятие определено для целей настоящего документа, выходит за рамки СФМ и ТБТ

28. В среднестатистический год осуществляется от 200 до 250 проектов по вопросам, связанным с ТБТ и СФМ, и на них приходится в среднем 5% совокупного числа зарегистрированных проектов. В денежном выражении объем помощи колеблется от 60 до 120 млн. долл. в год и составляет порядка 5%, но заметно варьируется из года в год. Проекты, связанные с СФМ, составляют большинство как по стоимости, так и числу всех проектов (СФМ+ТБТ).

29. В базе данных по укреплению торгового потенциала числятся 490 проектов, связанных с ТБТ. Их средний размер составляет 530 000 долл., но в финансовом отношении разброс велик: по линии 79 проектов, согласно сообщениям, предоставляются очень небольшие гранты (менее 10 000 долл.), а 42 проекта имеют бюджет от 1 млн. до 10 млн. долларов. Бюджет трех проектов превышает 10 млн. долл., а крупнейшим является 17-миллионный проект. Практически все крупные проекты финансирует или осуществляет Европейская комиссия. Значительная часть финансирования проектов в области ТБТ, зарегистрированных в базе данных, выделяется на создание инфраструктуры для оценки соответствия либо путем предоставления метрологического оборудования, либо путем создания испытательных и калибровочных лабораторий.

30. Доля проектов, осуществляемых международными организациями в области ТБТ, составляет 18%. Двумя учреждениями, наиболее активными в этой сфере, являются Организация Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО) и Международный торговый центр, за которыми следуют ОЭСР, региональные комиссии Организации Объединенных Наций, ИСО, Программа развития Организации Объединенных Наций, Всемирная таможенная организация и ФАО. Остальные проекты осуществляются непосредственно двусторонними учреждениями и в отдельных случаях самим бенефициаром.

31. Средний размер проектов в области СФМ, зарегистрированных в базе данных, составляет 455 000 долларов. Из в общей сложности 890 проектов по 236 мелким проектам выделяемые гранты составляют менее 10 000 долларов. На другом конце спектра находятся 57 проектов, имеющих бюджет от 1 до 10 млн. долларов, у шести проектов бюджет превышает 10 млн. долларов, а крупнейшим является 42-миллионный проект. И в данном случае практически все очень крупные проекты финансируются и/или осуществляются Европейской комиссией. По аналогии с тем, что было сказано выше о проектах в сфере ТБТ, лишь 14% проектов осуществляются межправительственными организациями, главным образом ЮНИДО и ФАО, за которыми следуют Международный торговый центр, Всемирная организация здоровья животных и Всемирная организация здравоохранения.

32. Направление большего объема ресурсов через межправительственные организации обеспечило бы возможность эффективной передачи экспертного опыта этих учреждений. В частности, вовлечение тех учреждений, которые активно занимаются установлением стандартов, в деятельность по внедрению стандартов позволило бы улучшить координацию работы заинтересованных сторон, задействованных на разных этапах жизненного цикла стандартов. Например, нерешенные проблемы, становящиеся очевидными при применении стандарта, могли бы доводиться до сведения экспертов на этапе пересмотра стандарта. При этом учреждения, активно участвующие в применении стандартов, вполне могли бы при разработке проектов выгоды, связанные с учетом аспектов деятельности всей производственно-сбытовой цепочки, и тем

самым могли бы способствовать обеспечению согласованности политики и авторитетности программы помощи.

### Межрегиональное распределение помощи

33. Данные по межрегиональному распределению помощи приводятся в таблицах 1 и 2. Относительно высокая доля проектов в сфере ТБТ, предусмотренных для стран Юго-Восточной Европы, Восточной Европы и Центральной Азии, связана с оказанием исключительной помощи новым членам ЕС, которые призваны обеспечить принятие и осуществление свода законов сообщества (*acquis communautaire*). Кроме того, страны с переходной экономикой имеют особые потребности, поскольку они начали свой переход к рыночной экономике, располагая ограниченными ресурсами в этой области. Некоторые из этих стран не имеют национальной инфраструктуры в сфере стандартов, поскольку ранее все это было сконцентрировано в тех местах, которые после периода 1988-1992 годов уже оказались за пределами их национальных границ.

Таблица 1

#### Долевое распределение (в %) проектов, связанных с техническими барьерами в торговле, в разбивке по регионам, нарастающим итогом за период 2001-2007 годов

(общая сумма: 243 млн. долл.)

Юго-Восточная Европа	Восточная Европа и Центральная Азия	Южная, Юго-Восточная и Восточная Азия	Африка к югу от Сахары	Ближний Восток и Северная Африка	Латинская Америка и Карибский бассейн	Развивающиеся страны
12	15	11	10	6	18	28

Источник: База данных ОЭСР/ВТО по укреплению торгового потенциала.

Таблица 2

#### Долевое распределение (в %) средств, выделяемых на проекты в сфере санитарных и фитосанитарных мер, в разбивке по регионам, нарастающим итогом за период 2001-2007 годов

(общая сумма: 405 млн. долл.)

Юго-Восточная Европа	Восточная Европа и Центральная Азия	Южная, Юго-Восточная и Восточная Азия	Африка к югу от Сахары	Ближний Восток и Северная Африка	Латинская Америка и Карибский бассейн	Развивающиеся страны
6	8	21	11	4	28	22

Источник: База данных ОЭСР/ВТО по укреплению торгового потенциала.

34. Региональное измерение имеет особенно важное значение при оказании технической помощи в сфере стандартов. Например, из-за затрат на техническую инфраструктуру, необходимую для оценки соблюдения определенных технических регламентов, с экономической точки зрения может быть невыгодно создавать национальные лаборатории и в этом случае региональный подход может послужить вполне приемлемой альтернативой.

35. Таким образом, следует сохранить и укрепить региональное измерение технического сотрудничества и укрепления потенциала в сфере стандартов, связанных с торговлей. Все региональные обзоры, проведенные ВТО, Межаме-

риканским банком развития, Азиатским банком развития, Африканским банком развития или Экономической комиссией Организации Объединенных Наций для Африки, на высоком и скоординированном уровне подтвердили их обеспокоенность по поводу все более строгого соблюдения мер в сфере СФМ и ТБТ ввиду их слабого потенциала в области соблюдения международных стандартов и оценки соответствия на основе испытаний, сертификации и аккредитации, и при этом внимание было обращено на необходимость увеличения объемов помощи.

## **VI. Дальнейшие шаги: усиление подконтрольности проектов бенефициарам и содействие слаженности действий учреждений-исполнителей**

36. В последние год целый ряд усилий был направлен на оценку и приоритизацию потребностей в сфере стандартизации. На институциональном уровне секретариат ВТО/ТБТ в рамках второго трехлетнего обзора провел в 2002 году обследование, в ходе которого были определены следующие приоритеты, сохраняющие свою актуальность и сегодня:

- a) финансовая и техническая поддержка в целях создания органов по оценке соответствия и соответствующих систем;
- b) техническое сотрудничество в целях укрепления и модернизации существующих лабораторий (например, посредством предоставления нового оборудования, профессиональной подготовки сотрудников и организации учебных поездок);
- c) помощь во внедрении соответствующих международных стандартов;
- d) профессиональная подготовка по вопросам определения степени неопределенности измерений в калибровочных и испытательных лабораториях;
- e) профессиональная подготовка по вопросам инспекционной деятельности и сертификации продукции с помощью знаков соответствия;
- f) помощь в формировании схемы сертификации, отвечающей требованиям ВТО и в то же время защищающей интересы потребителей и национальной промышленности.

37. Комитет по ТБТ указал также на необходимость содействия в удовлетворении спроса на техническую помощь и обеспечении ее предложения и в 2005 году принял так называемый "Формат для добровольного уведомления о конкретных потребностях в технической помощи и мерах их удовлетворения". Вместе с тем, по данным самой ВТО, эта добровольная система все еще используется недостаточно широко, что может свидетельствовать о потребности в активизации деятельности по линии технической помощи, связанной с повышением осведомленности, оценкой потребностей и профессиональной подготовкой.

### **Координация действий учреждений-исполнителей**

38. Большая часть помощи в целях развития, предоставлявшейся на протяжении многих лет для создания качественной инфраструктуры, носила фрагментарный характер и не была интегрирована в национальные стратегии. Странам давались разные и порой противоречивые рекомендации относительно

путей эффективного и действенного создания их технической инфраструктуры обеспечения качества.

39. Первый вклад в обеспечение большей слаженности был внесен в 2004 году, когда был создан Комитет по координации помощи развивающимся странам в области метрологии, аккредитации и стандартизации. Сначала этот Комитет обеспечил возможность членам обмениваться информацией. Затем он приступил к разработке общего подхода к оказанию технической помощи в деле создания технической инфраструктуры и содействия развивающимся странам в решении ряда связанных с этим задач. В настоящее время Комитет рекомендует заняться рассмотрением следующих аспектов:

- a) следует тщательно оценить потребности всех секторов экономики;
- b) следует понять, что какой-либо готовой модели инфраструктуры, которую можно было внедрить, не существует; каждая страна должна найти свое собственное решение, учитывающее ее специфику;
- c) техническую инфраструктуру следует разрабатывать и создавать продуманно для обеспечения устойчивости, поскольку быстрых решений здесь не существует;
- d) следует подготовить четкую оценку потребностей в ресурсах и финансировании;
- e) развитие технической инфраструктуры на национальном уровне не препятствует применению региональных подходов, а вполне может предусматривать их использование при условии признания исторических, политических и культурных особенностей.

40. В сфере СФМ при недавнем проведении ВТО обследования национальных уведомляющих органов и информационно-справочных центров были выявлены следующие приоритетные задачи в области технической помощи:

- a) повышение осведомленности на политическом уровне и в обществе в целом;
- b) улучшение координации действий различных министерств;
- c) мобилизация соответствующих представителей частного сектора;
- d) поощрение регионального и межправительственного сотрудничества, в том числе в рамках программ шефства и наставничества;
- e) оказание помощи информационно-справочным центрам и национальным уведомляющим органам в управлении потоками уведомлений.

41. В результате усиления давления в пользу обеспечения большей слаженности действий при реагировании на потребности развивающихся стран в этой области в 2002 году ФАО, Всемирный банк, Всемирная организация здравоохранения и ВТО создали "Фонд по стандартам и развитию торговли" для обмена информацией и оказания поддержки в укреплении потенциала развивающимся странам и странам с переходной экономикой в деле применения стандартов СФМ. Ресурсы, имеющиеся в распоряжении этого Фонда, быстро увеличились: с 1 млн. долл. в 2002 году до 5 млн. долл. в 2005 году. Он становится ведущим расчетным центром, а также важным механизмом мобилизации средств.

42. Для наименее развитых стран одним из важных источников финансирования технической помощи и деятельности по укреплению потенциала в сфере

торговли в последние годы является "Комплексная рамочная программа оказания технической помощи в области торговли наименее развитым странам".

43. Однако при этом вопросы, касающиеся стандартов и обеспечения соответствия, затрагиваются лишь в незначительной степени, и усилия в этой области не были достаточно систематическими, чтобы их можно было считать успешными.

44. Хотя обеспечение координации действий учреждений-исполнителей заслуживает поощрения, необходимо всячески избегать разрастания дублирующих друг друга координационных механизмов. Кроме того, для обеспечения последовательной реализации общих идей вне зависимости от того, какое учреждение осуществляет проект, следует также обеспечить слаженность действий учреждений-исполнителей не только на оперативном, но и на концептуальном уровне.

#### **Обеспечение большей подконтрольности проектов странам**

45. Необходимо также обеспечить большую подконтрольность странам проектов, разрабатываемых в сфере СФМ и ТБТ. В рамках обзора проектов, связанных с СФМ, в одном из докладов Всемирного банка отмечается, что «значительная часть помощи, оказываемой в этой области двусторонними донорами, предоставляется исходя из "свокорыстных интересов" или собственных соображений доноров, таких как обеспечение безопасности импортируемого продовольствия и предотвращения распространения [...] сельскохозяйственных вредителей и эпизоотий из стран, являющихся их основными партнерами в развивающемся мире»<sup>4</sup>. Аналогичными соображениями диктуются и проекты в сфере ТБТ, где многие проекты ограничиваются организацией подготовки для ознакомления должностных лиц страны - получателя помощи со стандартами и практикой регулирования в стране-доноре. Кроме того, многие проекты являются "порождением кризисов или назревающих сбоев в торговле и сопряжены с мерами последующего реагирования и коррекции". Одним из наглядных примеров является уже описанный проект в области экспорта рыбы из района озера Виктория (см. вставку и диаграмму).

46. Развивающиеся страны и страны с переходной экономикой получают гораздо более значительную пользу от проектов, направленных на оказание им содействия в определении их собственных потребностей и национальных приоритетов в сфере регулирования и в выборе тех международных стандартов, которые лучше всего подходят к их специфическим условиям. Например, по линии некоторых проектов предусматривается выделение финансирования для группы специалистов в той или иной стране в целях организации их подготовки и ознакомительных поездок в страны, находящиеся на аналогичном уровне развития, с тем чтобы у них был выбор из целого ряда разнообразных подходов, которые можно адаптировать к их специфическим условиям и с помощью которых можно легче обеспечить соблюдение требований разных экспортных рынков. Это позволило бы обеспечить такой уровень подконтрольности проектов, которого невозможно достичь путем простого принятия регламентов, используемых в стране-доноре. Ключевое значение имеет также акцент на проектах, направленных на предупреждение кризисов, в том числе посредством поощрения применения международных стандартов крупными странами-импортерами.

<sup>4</sup> Jaffee, S. et al. (2005) "Food Safety and Agricultural Health Standards: Challenges and Opportunities for Developing Country Exports", World Bank Report No. 31207, p.115.

47. В тех секторах, где согласованный международный стандарт еще не разработан, техническая помощь может послужить средством влияния на международные переговоры. Фактически по мере того, как все больше органов знакомятся с практикой регулирования одной из стран и применяют ее, она постепенно становится стандартом, на который ориентируется весь регион. Если сразу несколько стран-доноров будут действовать таким образом, позиции могут стать настолько жесткими, что достичь международного соглашения по общему стандарту будет трудно.

## VII. Выводы

48. Поскольку все больше из дефицитных ресурсов, выделяемых на международную помощь в целях развития, направляется в сферу стандартов, важно определить приоритетные направления действий. Прежде всего ресурсы следует выделять на содействие обсуждению стандартов на национальном уровне, в том числе на основе всеобъемлющих оценок потребностей, а также на приоритизацию стандартов в проектах, которые ориентированы на развитие производственного потенциала в конкретных секторах. В настоящем документе выделяются три основные области действий:

- a) расширение эффективного участия в установлении стандартов и в работе соответствующих учреждений ВТО;
- b) более строгое соблюдение технических регламентов;
- c) содействие использованию стандартов деловыми кругами.

49. В вопросах расширения участия приоритетной задачей политики должна быть мобилизация странами средств не только на расширение присутствия в таких органах, но и на поддержание активной вовлеченности в их работу. Странам необходимо помочь в определении национальных приоритетов по согласованию со всеми заинтересованными сторонами. Процедуру участия в процессах установления стандартов следует тщательно определять и оценивать, в том числе посредством определения "логических схем" шагов, подкрепляющих расширение участия, с тем чтобы обеспечить видимое и осязаемое измерение прогресса, достигаемого со временем национальными делегациями.

50. Включение новых категорий проектов в базу данных по инициативе "Помощь в интересах торговли" не должно отодвигать на второй план потребность в дальнейшем оказании помощи по традиционным категориям, и в частности по категории "Торговая политика и нормы регулирования", которая, как представляется, вместо этого все больше отодвигается на задний план, и не в последнюю очередь в международных дискуссиях.

51. При разработке программ, направленных на более строгое соблюдение стандартов, особое внимание следует уделять вовлечению делового сектора, а его приоритеты и потребности следует лучше анализировать и осмысливать. Средства, требующиеся для восстановления торговли после кризиса, являются колоссальными, но зачастую они быстро окупаются. Помощь в интересах торговли должна быть направлена на предотвращение кризисов, а не просто реагирование на них.

52. Будучи средством обеспечения доступа на рынки, стандарты имеют еще и самостоятельную ценность, поскольку они разрабатываются международными экспертами и воплощают в себе последние технологические достижения. Они

помогают также повысить качество продукции и служат для компаний указаниями на то, как лучше обеспечивать выход на рынки и даже снижать издержки за счет внедрения передового опыта. Вместе с тем они служат также средством отбора, помогая тем производителям, которые способны адаптироваться к ним.

53. При рассмотрении помощи, предоставлявшейся до настоящего времени, становится понятным, что данные являются неполными и не позволяют полностью оценить все ресурсы, выделенные на помощь в вопросах стандартизации, связанных с торговлей. Кроме того, как представляется, слишком много проектов нацелено на упрощение импорта в страну-донор из страны, получающей выгоды от проекта технической помощи. Помощь не увязана с потребностями и приоритетами ее получателей. Важно также обеспечить бóльшую слаженность усилий, предпринимаемых различными донорами и учреждениями-исполнителями.

54. Реальная полезность помощи в интересах торговли в области стандартов, связанных с торговлей, должна заключаться в расширении возможностей стран-получателей путем определения всеобъемлющих национальных стратегий в вопросах стандартизации, связанных с торговлей, в координации со всеми соответствующими заинтересованными сторонами, в том числе на региональном уровне. Это позволило бы получателям помощи делать осознанный выбор тех инструментов регулирования, которые лучше всего отвечают их потребностям в области развития и способствуют активизации участия в работе учреждений, устанавливающих стандарты, а также соответствующих межправительственных организаций.

---