



ЭКОНОМИЧЕСКИЙ  
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ

Distr.  
GENERAL

ECE/TRADE/C/WP.6/2009/6  
24 September 2009

RUSSIAN  
Original: ENGLISH

---

ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

КОМИТЕТ ПО ТОРГОВЛЕ

Рабочая группа по политике в области стандартизации  
и сотрудничеству по вопросам нормативного регулирования

Девятнадцатая сессия  
Женева, 24-26 ноября 2009 года  
Пункт б) предварительной повестки дня

**СОТРУДНИЧЕСТВО В ОБЛАСТИ НОРМАТИВНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ**

**СЕКТОРАЛЬНЫЙ ПРОЕКТ**

**Доклад о ходе осуществления секторальной инициативы в области оборудования,  
предназначенного для использования во взрывоопасных средах**

Записка секретариата\*

1. На своей семнадцатой сессии Рабочая группа просила секретариат ежегодно представлять обновленную информацию о работе по всем секторальным инициативам (ECE/TRADE/C/WP.6/2008/18, пункт 63). Таким образом, настоящий доклад содержит сжатую информацию о состоянии осуществления инициативы и основных завершенных и осуществляемых в настоящее время мероприятиях. Доклад о ходе работы представляется Рабочей группой для информации.

---

\* Настоящий документ представлен Отделом торговли и лесоматериалов после крайнего срока официальной документации из-за ограниченности ресурсов.

2. Документ имеет два приложения: в первом приложении содержатся предлагаемые общие цели регулирования (ОЦР). ОЦР были всесторонне рассмотрены на пятом совещании Секторальной инициативы в Мельбурне, которое одобрило их, рекомендовав их принятие Рабочей группой, отметив также, что по частям пятой и шестой (пункты 41-46) потребуется дополнительная работа. Поэтому первое приложение представляется Рабочей группе на утверждение.
3. Во втором приложении представлена подборка ответов на вопросник, характеризующая режим нормативного регулирования этого сектора на основных рынках. Второе приложение представляется Рабочей группе для информации.

## **I. ЦЕЛИ ПРОЕКТА И ОСНОВНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ РАБОТЫ**

4. Морские объекты обустройства и основания, а также береговые объекты обустройства, такие, как шахты, нефтеперерабатывающие заводы, химические предприятия и производства - это среды, которые подвергают работников и окружающие районы высоким рискам, в частности из-за вероятности взрывов. Поэтому оборудование, использованное в этих средах, должно иметь высокий уровень безопасности для сведения к минимуму опасности взрывов и ограничения их потенциальных последствий.
5. Общая цель Секторальной инициативы в области оборудования, предназначенного для использования во взрывоопасных средах, заключается в том, чтобы содействовать безопасности и повысить ее уровень, устранив в то же время препятствия для свободной торговли и использования такого оборудования.
6. Конкретно, цель Инициативы заключается в том, чтобы разработать общие цели регулирования (ОЦР) для нормативных актов о сбыте на рынке оборудования, предназначенного для использования во взрывоопасных средах, а также о текущем и капитальном ремонте такого оборудования

## **II. ХОД ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ПРОЕКТА**

7. В рамках Инициативы ведется активная работа по составлению первого проекта ОЦР, который представляется в качестве первого приложения к настоящему документу. Проект ОЦР охватывает каждый из секторов МЭСС (горнодобывающая промышленность, нефтепереработка, химические предприятия и производства), а также разные виды опасности (газовая детонация, взрыв пыли, механическое и электрическое оборудование и т.п.).

8. ОЦР также охватывает весь "цикл жизни" изделий и объектов (от начала реализации изделия на рынке до монтажа, ремонта, инспекции и технического обслуживания).

9. Кроме того, Секторальная инициатива ведет сбор информации о нормативно-правовой базе, действующей в настоящее время в этом секторе на основных рынках. Секретариат подготовил вопросник и к настоящему времени получил ответы от Австрии, Бразилии, Европейского союза, Российской Федерации и Соединенных Штатов Америки. Обобщенные ответы представлены в приложении II к настоящему документу.

### **III. СОВЕЩАНИЯ, ПРОВЕДЕННЫЕ В 2009 ГОДУ**

10. 28 мая 2009 года Инициатива провела свое совещание в Стокгольме параллельно с совещанием бюро, докладчиков и координаторов РГ.6, группой "СТАРТ" и группой "МАРС". Совещание подготовило первый проект ОЦР для обсуждения в Мельбурне.

11. 2 сентября 2009 года в Мельбурне (Австралия) состоялось еще одно совещание Инициативы в рамках ежегодного совещания Международной электротехнической схемы по сертификации стандартов, касающихся оборудования для использования во взрывоопасных средах (МЭСС). 14 национальных делегаций на МЭСС, принявших участие в работе совещания, выразили общую поддержку инициативы. Совещание также одобрило ОЦР с некоторыми поправками, которые были отражены в нынешнем тексте ОЦР, который воспроизводим в приложении I. Участники рекомендовали Рабочей группе принять ОЦР, отметив, что потребуются дополнительная работа по частям V и VI ОЦР (пункты 41-46).

12. После этого результаты работы совещания Секторальной инициативы были представлены совещанию руководящего комитета МЭСС. Руководящий комитет и обещал далее поддерживать инициативу, кроме того, путем содействия контактам между Секторальной инициативой и национальными регулирующими органами.

### **IV. РЕЗУЛЬТАТЫ РАБОТЫ, ПРЕДСТАВЛЯЕМЫЕ ЕЖЕГОДНОЙ СЕССИИ**

13. Основной результат работы девятнадцатой сессии Рабочей группы - первый проект ОЦР. Ожидается, что Рабочая группа обсудит и утвердит ОЦР или представит свои замечания, чтобы Секторальная инициатива смогла их доработать.

14. Кроме того, Секторальная инициатива просит Рабочую группу содействовать тому, чтобы правительства стран приняли предлагаемые ОЦР в своем законодательстве и ответили на анкету, содержащуюся в приложении II.

## **V. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА ДАЛЬНЕЙШУЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ**

15. Координатором секторальной инициативы в области оборудования, предназначенного для использования во взрывоопасных средах, в настоящее время является г-н Франк Линеш, Министерство труда и социальных дел, правительство Германии.

## **VI. РОЛЬ СЕКРЕТАРИАТА**

16. Ожидается, что секретариат продолжит оказывать поддержку работы Инициативы, соответствующим образом обслуживая ее совещания (подготовка предложений, повестки дня, вспомогательной документации и докладов). Следует обновлять вебсайт Инициативы. Секретариат мог бы оказать Координатору содействие в установлении и поддержании контактов с соответствующими органами и правительствами стран.

## Приложение I

### ОБЩИЕ ЦЕЛИ РЕГУЛИРОВАНИЯ

#### Первый проект предложения

#### I. ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ

1. Мероприятия по взрывобезопасности - неотъемлемый элемент общей системы организации деятельности с учетом рисков, организуемой применительно к промышленным предприятиям и установкам для обеспечения безопасности промышленных процессов, использующих или производящих вредные материалы, такие, например, как горючие газы, пыли или пары.
2. Основные принципы взрывозащиты применяются в промышленности и на шахтах более 100 лет. Они кодифицированы в международных стандартах, таких, как стандарт Международной электротехнической комиссии (МЭК) 60079-0, а также передовой практике оценки соответствия, такой, как система № 5 схем сертификации продуктов Международной организации по стандартизации (ИСО), например МЭСС.
3. Значение международных стандартов, на которых основывается промышленность, подчеркивается расширившимся составом членов и наблюдателей ТК-31 МЭК, достигшим к апрелю 2009 года в общей сложности 44 стран.
4. Во многих национальных и региональных регламентах уже учтены технические требования, содержащиеся в стандартах ТК-31 МЭК, которые также разрабатывают стандарты, охватывающие неэлектротехническое (механическое) оборудование.
5. Стандарты ИСО и МЭК все шире используются странами-участницами на региональном и национальном уровнях либо полностью, без каких-либо поправок, либо частично, с дополнительными требованиями, содержащимися в национальных стандартах.
6. Страны используют стандарты в своих нормативных актах разными путями, включая следующее:
  - а) установление обязательности стандартов на основе принятия законодательного акта;

b) установление порядка, в соответствии с которым соблюдение стандартов является средством доказывания соблюдения основных требований к безопасности и гигиене труда, предусмотренных в законодательстве: в соответствии с этим подходом оборудование, соответствующее нормам стандартов, "считается соответствующим" требованиям, предусмотренным в этих нормативных актах.

## **II. ЦЕЛЬ СЕКТОРАЛЬНОЙ ИНИЦИАТИВЫ ПО ОБОРУДОВАНИЮ, ПРЕДНАЗНАЧЕННОМУ ДЛЯ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ВО ВЗРЫВООПАСНЫХ СРЕДАХ**

7. Цель Секторальной инициативы в области оборудования, предназначенного для использования во взрывоопасных средах, заключается в содействии сближению национальных технических регламентов, действующих в настоящее время в этом секторе, с их приближением к совместной системе<sup>1</sup>. Это позволит устранить препятствия для торговли в этом секторе вместе с вытекающими из них расходами. В то же время это повысит безопасность объектов и улучшит условия труда работников сектора, а также условия жизни местного населения.

## **III. СФЕРА ДЕЙСТВИЯ ОБЩИХ ЦЕЛЕЙ РЕГУЛИРОВАНИЯ, СОДЕРЖАЩИХСЯ В НАСТОЯЩЕМ ДОКУМЕНТЕ**

8. Общие цели регулирования (ОЦР), представленные в настоящем документе, составлены в соответствии с рекомендацией L Рабочей группы по политике в области стандартизации и сотрудничества по вопросам нормативного регулирования Европейской экономической комиссии (ECE/TRADE/378 - Рекомендации ЕЭК ООН по политике в области стандартизации).

9. Цель ОЦР двояка. С одной стороны, они могут использоваться в качестве модели для составления законодательных актов в странах, которые в настоящее время не имеют нормативных актов в этом секторе. С другой стороны, они могут использоваться для увязки ныне действующих в странах нормативных актов с международно согласованной передовой практикой.

---

<sup>1</sup> См. приложение II к настоящему документу, где дается анализ законодательства, действующего в этом секторе на основных рынках.

10. ОЦР составлены со ссылкой на международные стандарты и процедуры оценки соответствия, выработанные МЭК и ИСО, и на передовую практику оценки соответствия таким стандартам в рамках МЭСС<sup>2</sup>.

11. ОЦР затрагивают требования, касающиеся как электрического и механического оборудования, поступающего на рынок (часть первая настоящего документа), так и безопасного монтажа и эксплуатации оборудования на рабочем месте (вторая часть настоящего документа).

12. Взрывозащиту в промышленности можно обеспечить с помощью ряда законодательных средств. Настоящий документ основывается на одном из них, а именно "Концепции зон МЭК"<sup>3</sup>. Концепция зон классифицирует опасные места как зоны с высоким, средним и низким риском на основе стандартной методики оценки рисков.

13. Кроме того, настоящий документ основывается на методе "цикла жизни", который требует надлежащей инспекции, обслуживания и ремонта взрывозащищенного оборудования. Такой метод гарантирует эффективную и действенную взрывозащиту и устранение потенциального риска воспламенения на любой стадии использования производственного объекта или продукта.

14. Большинство национальных систем регулирования требуют проведения оценки соответствия независимым инспекционным органом со стороны. Это - условие безопасности в секторе, где факторы риска велики и могут повлечь за собой многочисленные жертвы.

15. Главный недостаток такой системы в том, что в международной торговле оборудование может проходить неоднократные испытания и оценки соответствия для каждого национального рынка, на который оно экспортируется. Это во многом повышает расходы на оборудование без соразмерного роста безопасности работников и конечных потребителей.

16. Кроме того, существование неодинаковых процедур обеспечения безопасности в секторе, действующем как действительно глобальная и интегрированная отрасль, само по себе может представлять собой фактор риска. В самом деле, когда работники

---

<sup>2</sup> Система сертификации стандартов, касающихся оборудования для использования во взрывоопасных средах, МЭК.

<sup>3</sup> См. [http://www.iec.ch/zone/fsafety/fsafety\\_entry.htm](http://www.iec.ch/zone/fsafety/fsafety_entry.htm).

перемещаются из одного места в другое, они могут быть недостаточно знакомы с местными процедурами безопасности.

17. По этим причинам международно признанная система сертификации, такая как МЭСС, имеет огромное значение, для того чтобы уменьшить излишние издержки, связанные с дублированием испытаний и оценки, а также в качестве основы организации продуманной системы деятельности в условиях риска. В свое время это должно быть дополнено системой сертификации работников, нацеленной на обеспечение компетенции в рамках системы стандартных процедур безопасности, такой как система сертификации компетенции персонала МЭСС.

18. Один из окончательных и существенных элементов настоящего документа связан с надзором за рынком. Надзор за рынком необходим для контроля за правильным применением ОЦР промышленностью и повышения доверия к эффективности ОЦР. Будут определены общие руководящие принципы, призванные помочь национальным органам, определяющим и осуществляющим меры и процедуры, в том числе по устранению небезопасных товаров с национального рынка.

## **ОБЩИЕ ЦЕЛИ РЕГУЛИРОВАНИЯ**

### **ЧАСТЬ ПЕРВАЯ**

#### **ТРЕБОВАНИЯ К ТОВАРАМ И ОБОРУДОВАНИЮ, ПОСТУПАЮЩИМ НА РЫНОК**

##### **А. Определение применимых стандартов**

19. Потенциальные источники возгорания, которое может происходить при использовании электрического и механического оборудования по его назначению, должны быть устранены. Перечень потенциальных источников возгорания, опубликованный в применимых международных стандартах, оказывает содействие определению рисков, связанных с автономным оборудованием (см. добавление, В.1).

20. Для устранения источников возгорания необходимо применять утвержденные концепции защиты ("виды защиты"), как они определены в применимых стандартах МЭК или международных стандартах (см. добавление, В.2). Оборудование должно изготавливаться под постоянным наблюдением третьей стороны. Изготовитель должен использовать Систему управления качеством, соответствующую требованиям применимого стандарта ИСО/МЭК (см. добавление, В.3).



21. Сопроводительная документация к оборудованию должна охватывать инструкции и сведения об эксплуатации, монтаже и ремонте. Документация должна иметься на английском языке. По просьбе потребителя оборудования изготовитель обязан предоставить перевод на язык данной страны.

## **В. Определение применимых процедур оценки соответствия**

22. Соблюдение настоящих ОЦР должно обеспечиваться использованием международной системы сертификации, такой как МЭСС, для прямого принятия рынком товаров, сертифицированных по МЭСС. В противном случае, если законодательство страны не предусматривает использования сертификатов МЭСС, национальная сертификация соблюдения должна основываться на испытаниях и оценках по МЭСС.

## **ОБЩИЕ ЦЕЛИ РЕГУЛИРОВАНИЯ**

### **ЧАСТЬ ВТОРАЯ**

#### **ТРЕБОВАНИЯ БЕЗОПАСНОГО ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ОБОРУДОВАНИЯ**

23. Все вещества, предназначенные для использования на предприятии или производственном объекте, характеризующемся взрывоопасной средой, должны быть классифицированы по их характеристикам безопасности с использованием применимых стандартов ИСО/МЭК (см. добавление, С.1).

24. В случае невозможности избежать возникновения взрывоопасных сред, в данном районе с использованием применимых стандартов МЭК в соответствии с концепцией классификации зон МЭК должны быть оценены различные уровни рисков (см. добавление, С.2).

25. Выбор оборудования в классифицированном районе (зоны 0, 1, 2, 20, 21 и 22) должен быть увязан с применимыми требованиями защиты оборудования уровня 1, 2, 3; оборудование должно быть также установлено в соответствии с ними (см. добавление, D.1).

26. Оборудование должно быть надлежащим образом установлено с учетом конкретных местных условий (например, наружной температуры, потенциально агрессивных материалов) и назначения оборудования, указанного в документации по изделию (см. добавление, D.1).

27. Установка оборудования и само оборудование должны инспектироваться и эксплуатироваться с использованием соответствующих и действенных процедур, которые должны быть реализованы в рамках системы качества предприятия (см. добавление, D.2).

28. В случае персонала, выполняющего производственные функции, связанные с отбором, установкой и использованием оборудования, данный персонал должен иметь надлежащую квалификацию и подготовку. Выполнение этого требования может быть продемонстрировано с использованием международной системы сертификации, такой как система МЭСС для принятия лиц, имеющих сертификат личной квалификации МЭСС. В противном случае там, где законодательство страны не предусматривает использование сертификатов МЭСС, национальная сертификация соблюдения должна основываться на оценке лиц в соответствии с МЭСС согласно требованиям МЭСС.

29. В случае необходимости ремонта оборудования соответствующие процедуры ремонта должны быть предусмотрены в системе качества предприятия (см. добавление, D.4). Соблюдение этого требования может быть продемонстрировано использованием международной системы сертификации применительно к признанию ремонтных структур, таких как сертификация по МЭСС в соответствии с применимым стандартом МЭК (см. добавление, D.3), в противном случае там, где законодательство страны не предусматривает использование ремонтных структур, сертифицированных по МЭСС, национальная сертификация соблюдения должна быть основана на оценке и аудите таких структур по МЭСС.

30. Все обоснования и концепции, связанные с оценкой взрывоопасности и адекватными мерами по ликвидации этих рисков, должны быть зафиксированы в "Документе по взрывозащите".

## **ОБЩИЕ ЦЕЛИ РЕГУЛИРОВАНИЯ**

### **ЧАСТЬ ТРЕТЬЯ**

#### **СПРАВОЧНЫЙ ПЕРЕЧЕНЬ К МЕЖДУНАРОДНЫМ СТАНДАРТАМ, ПРЕДУСМАТРИВАЮЩИМ ПРЕЗУМПЦИЮ СООТВЕТСТВИЯ НАСТОЯЩЕЙ МОДЕЛИ РЕГУЛИРОВАНИЯ**

31. Стандарты, предусматривающие презумпцию соответствия требованиям глав В-D, перечислены в добавлении. Перечень стандартов должен обновляться с необходимой периодичностью в зависимости от выхода опубликованных МЭК или ИСО/МЭК стандартов, имеющих отношение к целям данной модели регулирования.

32. Группа стран, осуществляющих эту модель регулирования, составит группу принятия стандартов (ГПС ЕЭК ООН), занимающуюся принятием стандартов МЭК или ИСО/МЭК, предусматривающих презумпцию соответствия настоящей модели регулирования. Члены этой группы стремятся к доступу ко всей работе МЭК по стандартизации (проекты, совещания), чтобы оказать воздействие на стандартизацию, затрагивающую регулирующие органы, на раннем этапе. После принятия рабочей группой стандарта данный стандарт будет включен в перечень в дополнение к этой модели регулирования. Если имеется предыдущий вариант стандарта, такой прежний вариант будет исключен из перечня в трехлетний срок.

## **ОБЩИЕ ЦЕЛИ РЕГУЛИРОВАНИЯ**

### **ЧАСТЬ ЧЕТВЕРТАЯ**

#### **ПРИЗНАНИЕ ОРГАНОВ ПО ОЦЕНКЕ СООТВЕТСТВИЯ**

33. Аккредитация органов по оценке соответствия и испытательных лабораторий должна соответствовать применимым стандартам ИСО/МЭК (см. добавление, Е. 1). Орган по аккредитации должен быть членом МОСАЛ/МФА.
34. Сертификаты должны соответствовать требованиям типа 5 ИСО применимого стандартного руководства ИСО/МЭК (см. добавление, Е. 2).
35. Использование системы оценки соответствия МЭСС МЭК предусматривает презумпцию соответствия требованиям части четвертой.

## **ОБЩИЕ ЦЕЛИ РЕГУЛИРОВАНИЯ**

### **ЧАСТЬ ПЯТАЯ**

#### **РУКОВОДЯЩИЙ КОМИТЕТ ЕЭК ООН ПО ВЗРЫВОЗАЩИТЕ**

36. Чтобы отслеживать опыт применения в рамках стран, законодательство которых основывается на модели регулирования ЕЭК ООН, и обновления модели регулирования в свете их опыта, будет создан Руководящий комитет по взрывозащите ЕЭК ООН (РКВЗ ЕЭК ООН), который будет действовать под эгидой РГ. 6 ЕЭК ООН.

37. РКВЗ согласует устав и другие правила и процедуры, регулирующие его повседневную деятельность (например, процедуру голосования).
38. РКВЗ информирует членов группы по принятию стандартов (ГПС ЕЭК ООН).
39. Члены РКВЗ, имеющие право голоса, являются представителями тех стран, которые осуществляют модель регулирования. Для участия в работе совещаний также приглашаются наблюдатели: МЭК-СУС, МЭК-СОС, ТК-31 МЭК, МЭСЕС, группа "МАРС".

## **ОБЩИЕ ЦЕЛИ РЕГУЛИРОВАНИЯ**

### **ЧАСТЬ ШЕСТАЯ**

#### **НАДЗОР ЗА РЫНКОМ**

40. Чтобы обеспечить контроль за надлежащим соблюдением требований настоящей модели регулирования на рынке, будет создана и начнет действовать сеть экспертов по надзору за рынком в аспекте взрывозащиты (МАРСВЗ ЕЭК ООН).
41. В случае серьезных проблем несоответствия должна использоваться международная система предупреждения (система предупреждения о взрывозащите) для информирования всех членов ЕЭК ООН о недавно выявленных рисках или дефектных изделиях.

**Добавление**

**ПЕРЕЧЕНЬ ПРИНЯТЫХ СТАНДАРТОВ**

Вариант: сентябрь 2009 года

В.1 Базовые концепции, оценка риска  
[ЕН 1127-1, МЭК/СК 31М проект]

В.2 Требования к конструкции  
МЭК 60079-0:2007  
МЭК 60079-1:2007

.....

В.3 Производство оборудования  
[ЕН 13980, прИСО/МЭК 80079-34]

С.1 Сведения о безопасности материалов  
МЭК 60079-20-1  
МЭК 60079-20-2

С.2 Классификация зон  
МЭК 60079-10-1  
МЭК 60079-10-2

Д.1 Выбор и установка оборудования  
МЭК 60079-14-1  
МЭК 60079-14-2

Д.2 Инспекция и эксплуатация  
МЭК 60079-17

Д.3 Ремонт оборудования  
МЭК 60079-19

Е.1 Стандарты оценки соответствия

ИСО/МЭК Руководство 65

ИСО/МЭК 17025

ИСО/МЭК 17021

ИСО/МЭК 17024

Е.2 Основы сертификации изделий

ИСО/МЭК Руководство 67

Ведется ГПС ЕЭК ООН (МЭСЕС)

## Приложение II

### СЕКТОРАЛЬНАЯ ИНИЦИАТИВА В ОБЛАСТИ ОБОРУДОВАНИЯ, ПРЕДНАЗНАЧЕННОГО ДЛЯ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ВО ВЗРЫВООПАСНЫХ СРЕДАХ

#### Подборка ответов на вопросник

На своей семнадцатой сессии Рабочая группа поручила Секторальной инициативе в области оборудования, предназначенного для использования во взрывоопасных средах, подготовить сопоставительную таблицу с подробной характеристикой различных подходов, применяемых на разных рынках, на основе собранной с помощью вопросника информации.

В настоящем документе приводятся ответы, полученные от Австралии, Бразилии, Европейского союза, Российской Федерации и Соединенных Штатов Америки.

#### 1. В каких национальных директивах/законах определяется порядок реализации на рынке оборудования, предназначенного для использования во взрывоопасных средах?

Страна	Ответ
Австралия	<p><i>Примечание: Данный ответ касается только добычи угля в штате Новый Южный Уэльс (НЮУ). Еще один штат, в котором ведется широкомасштабная добыча угля в опасных условиях, - это Квинсленд, где в данной области действует его собственное законодательство. В отношении производства группы II, в местах организации которого по определению могут скапливаться взрывоопасные грузы, за исключением шахт с рудничным газом, также действует законодательство штата, при этом остановка оборудования в опасных зонах обычно регулируется национальными электротехническими нормативами (AS/NZS3000), которые в свою очередь содержат отсылку на документ AS/NZS2381 ("Выбор и монтаж оборудования в опасных зонах").</i></p> <p><i>Это примечание касается также всех других ответов Австралии на настоящий вопросник.</i></p> <p>Закон об охране труда в угледобывающей промышленности НЮУ 2002 года.</p> <p>Положение об охране труда в угледобывающей промышленности НЮУ 2006 года. В соответствии с этим положением взрывозащищенное оборудование должно удовлетворять требованиям, изложенным в официальных ведомостях <a href="http://www.dpi.nsw.gov.au/data/assets/pdf_file/0005/203198/Types-of-electrical-plant-used-in-hazardous-zones---CMHS-Act-2002.pdf">http://www.dpi.nsw.gov.au/data/assets/pdf_file/0005/203198/Types-of-electrical-plant-used-in-hazardous-zones---CMHS-Act-2002.pdf</a></p>

Страна	Ответ
Бразилия	Регламент ИНМЕТРО "Портариа 83:2006" предусматривает требования к электрооборудованию для взрывоопасных сред паров и газов. Эта регламентация будет заменена в 2009 году новой регламентацией ИНМЕТРО, которая будет включать пылевые среды.
Европейский союз	Соответствующие правила изложены в директиве 94/9/ЕС и в документах о ее национальном осуществлении государствами-членами.
Новая Зеландия	Закон об электротехнике 1992 года и положение об электротехнике 1997 года (примечание: положение об электротехнике 2009 года будет опубликовано в скором времени. Оно будет охватывать в необходимых случаях оба режима).
Российская Федерация	Федеральный закон "О промышленной безопасности опасных производственных объектов", № 116-ФЗ, статья 7, пункты 1, 2 и 3.
Соединенные Штаты Америки	ГОРНОДОБЫВАЮЩАЯ ПРОМЫШЛЕННОСТЬ США. Конструкция и порядок использования взрывозащищенного оборудования в горнодобывающей промышленности Соединенных Штатов регулируются федеральными законами. Конкретно, это - "Федеральный закон об охране труда в угледобывающей промышленности 1969 года", общий закон 91/173: "Федеральный закон об охране труда в горнодобывающей промышленности 1977 года", общий закон 95-164 (поправки к общему закону 91-173); "Закон об устройстве шахт и новых средствах сигнализации 2006 года (закон о горнорудной промышленности)", общий закон 109-236 (содержит поправки к общему закону 95-164).

## 2. Предусмотрены ли обязательные процедуры оценки соответствия?

Страна	Ответ
Австралия	Предусмотрено. В опубликованном в официальных ведомостях уведомлении содержится требование обязательной сертификации взрывозащищенного оборудования на основе схемы сертификации взрывозащищенного оборудования МЭК или аналогичной схемы АНЗ (Австралия и Новая Зеландия). Эти схемы предусматривают проведение оценки соответствия опубликованным стандартам.
Бразилия	Процедура обязательной сертификации (РАК - процедура оценки соответствия) предусмотрена в регламенте ИНМЕТРО "Портариа 83:2006".
Европейский союз	В директиве 94/9 предусмотрена процедура оценки соответствия взрывозащитного оборудования. Об использовании оборудования определенной категории (уровне безопасности) необходимо уведомлять нотифицированный орган. Такой орган выдает экзаменационный сертификат установленного ЕС образца. Кроме того, в директиве 94/9 предусмотрен модуль гарантии качества изделия или производства.



Страна	Ответ
Новая Зеландия	<p>1. В настоящее время нет, поскольку это контролируется главным образом в соответствии с законом об электротехнике и положении об электротехнике, которое основывается на производственных показателях.</p> <p>2. При введении в действие положения об электротехнике 2009 года будет предусмотрено обязательное использование АС/НЗС 3000 и АС/НЗС 2381.1 (или АЗ/НЗС 60079.10.1, 60079.14 и 60079.17, если они будут опубликованы до введения в действие регламентации); это будет означать, что Новая Зеландия примет только:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>a) взрывозащитную схему МЭК</li> <li>b) австралийские (АУС) или австралийско-новозеландские (АНЗ) взрывозащитные схемы</li> <li>c) другие схемы тестирования типа 5 по стандартам МЭК и АС/НЗС</li> <li>d) оборудование для взрывоопасных сред при особых условиях</li> <li>e) оборудование, протестированное "ФМ" и "ЮЛ" с батарейным питанием и без встроенного зарядного устройства</li> </ul>
Российская Федерация	Правила сертификации электрооборудования для взрывоопасных сред определены в ПБ 03-538-03.
Соединенные Штаты Америки	ГОРНОДОБЫВАЮЩАЯ ПРОМЫШЛЕННОСТЬ США. Федеральный закон предусматривает, что управление по охране труда в горнодобывающей промышленности (УОТГ), министерство труда США (МТСША) обеспечивают соблюдение требований раздела 30 "Свода федеральных положений (полезные ископаемые)", касающихся взрывозащищенного оборудования. В ныне действующих положениях признается, что если для горной добычи необходимо взрывозащищенное оборудование, то оно может состоять только из "защищенных от взрыва" и "взрывобезопасных устройств".

**3. Какую роль в процедурах оценки соответствия играют национальные и международные стандарты (используются ли они в нормативных актах и если да, то каким образом)?**

Страна	Ответ
Австралия	В качестве национальных стандартов для взрывозащищенного оборудования приняты стандарты МЭК (Примечание: в действующем в Австралии и Новой Зеландии стандарте предусматривается категория защиты Ex-'s'; специальная защита оборудования категории защиты Ex-'n' в опасных зонах угольных шахт НЮУ не используется). Нормативными актами предусмотрена оценка соответствия стандартам для взрывозащищенного оборудования через упомянутое выше уведомление в официальных ведомостях. Оценка соответствия является частью процесса сертификации.
Бразилия	Обязательное использование национального стандарта, унифицированного со стандартом МЭК. В случаях когда его не имеется, должен использоваться унифицированный стандарт, эквивалентный стандарту МЭК.

Страна	Ответ
Европейский союз	В упомянутой директиве предусматривает соблюдение приводимых в ней общих требований, но не стандарта. Как правило, применяются уже гармонизированные стандарты, опубликованные в официальном вестнике Европейской комиссии. Гармонизированные стандарты приняты на основе стандартов МЭК параллельным голосованием. В приложении к Европейскому стандарту включены требования директивы.
Новая Зеландия	<p>1. В соответствии с ныне действующим положением об электротехнике 1997 года эти системы, отвечающие требованиям, изложенным в AS/NZS 2381.1, приняты в качестве средства подтверждения безопасности использования электрооборудования в Новой Зеландии;</p> <p>2. В соответствии с положением об электротехнике 2009 года соответствие указанными выше схемам будет контролироваться, поскольку основные стандарты об опасных районах будут обязательными.</p>
Российская Федерация	В силу того что взаимно признанные стандарты отсутствуют, все оборудование должно пройти процедуры сертификации в соответствии с ПБ 03 – 538-03.
Соединенные Штаты Америки	ГОРНОДОБЫВАЮЩАЯ ПРОМЫШЛЕННОСТЬ США. Автоматическое признание национальных и международных гармонизированных стандартов для горнодобывающей отрасли не предусмотрено. Федеральные нормативные акты содержат положения о выдаче разрешений на эксплуатацию защищенного от взрыва оборудования, разработанного и проверенного в соответствии со стандартами МЭК, при условии соблюдения некоторых дополнительных критериев, изложенных в этих нормативных актах.

#### 4. Какова процедура юридического признания стандартов (национальных, региональных и международных)?

Страна	Ответ
Австралия	Юридическое признание осуществляется на основе упомянутого выше уведомления в официальных ведомостях. В них публикуются только австралийские стандарты (АС и АС/НЗС), которые в свою очередь представляют собой принятые стандарты МЭК.
Бразилия	Применительно к опасным районам должны использоваться национальные унифицированные стандарты. Если бразильского стандарта не имеется, должен использоваться стандарт МЭК.
Европейский Союз	Стандарты принимаются (гармонизируются) на основе решения Европейской комиссии совместно с консультантом и ТК-31 Европейского комитета электротехнической стандартизации.

Страна	Ответ
Новая Зеландия	<p>1. На протяжении ряда лет этот вопрос решается с помощью процесса разработки и принятия стандартов, в котором активно участвует орган по регулированию электротехники, являясь элементом процесса принятия решений.</p> <p>2. Как будет выглядеть эта процедура в будущем в Новой Зеландии не ясно, поскольку непонятно, какой орган будет заниматься регулированием электротехники применительно к этим установкам, однако, поскольку Новая Зеландия движется в сторону использования системы МЭСС, здесь не должно возникнуть проблем.</p>
Российская Федерация	<p>Как правило, при разработке внутренних стандартов используются международные стандарты, скорректированные с учетом специфики страны, которая обусловлена ее техническими и экономическими целями.</p>
Соединенные Штаты Америки	<p>ГОРНОДОБЫВАЮЩАЯ ПРОМЫШЛЕННОСТЬ США. Разработка и принятие положений для горнодобывающей промышленности США регулируются на основе "Закона об административных процедурах" (раздел 5 Свода законов США, глава 5 статьи 511-599). Как правило, УОТГ на первом этапе разрабатывает и предлагает нормативный документ, а затем организует его широкое рассмотрение и обсуждение перед окончательным утверждением. Помимо этого, существующие в горнодобывающей промышленности нормативные акты должны соответствовать ныне действующему законодательству в данной области, которая запрещает принятие стандартов безопасности, снижающих уровень защиты горняков по сравнению с ныне действующим горнорудным законодательством.</p>

**5. Кто имеет право проводить оценку соответствия? (Признаются ли результаты зарубежных оценок соответствия?)**

Страна	Ответ
Австралия	<p>Оценка соответствия производится организациями, аккредитованными в соответствии со схемой сертификации взрывозащищенного оборудования Австралии и Новой Зеландии или в соответствии с аналогичной схемой МЭК. Признаются оценки соответствия, проведенные теми зарубежными организациями, которые аккредитованы в соответствии со схемой сертификации взрывозащищенного оборудования МЭК. Таким образом, будет признан сертификат соответствия взрывозащищенного оборудования МЭК, который представлен сертификационным органом, отвечающим требованиям схемы сертификации взрывозащищенного оборудования МЭК.</p>

Страна	Ответ
Бразилия	Оценка соответствия проводится сертификационными органами, аккредитованными ИНМЕТРО. В соответствии с регламентом ИНМЕТРО "Портариа 83.2006" принятия результатов испытаний, проведенных за пределами Бразилии, может быть рассмотрено, только если испытательная лаборатория аккредитована каким-либо действительным членом МОСАЛ и если сфера действия аккредитации лаборатории охватывает те же стандарты, которые требуются в соответствии с бразильским законодательством. Любая другая деятельность, выполняемая сертификационным органом, такая, как инспекция, разрешается только в том случае, если бразильской организацией по сертификации и зарубежным сертификационным органом подписан меморандум о договоренности.
Европейский Союз	Оценку соответствия проводят нотифицированные органы. Все государства-члены имеют право в пределах своей территории назначать свои собственные нотифицированные органы.
Новая Зеландия	Производится в соответствии с требованиями схем, принятых используемыми нами стандартами. Новая Зеландия не имеет каких-либо дополнительных мер контроля в отношении какой-либо из признанных схем.
Российская Федерация	Проведение оценок возлагается на специально аккредитованные центры по сертификации. Они могут принимать участие в экспертизе оборудования, и по результатам такой экспертизы принимаются решения о выдаче сертификата соответствия.
Соединенные Штаты Америки	ГОРНОДОБЫВАЮЩАЯ ПРОМЫШЛЕННОСТЬ США. В соответствии с федеральным законом выдать разрешение на использование взрывозащищенного оборудования может лишь УОТГ. В некоторых случаях для целей выдачи таких документов разрешается использовать результаты экспертизы и оценки продукции, проведенных заявителем или третьей стороной. Тем не менее окончательное решение о выдаче разрешения на эксплуатацию такого оборудования принимает УОТГ.

**6. Кто уполномочен осуществлять аккредитацию органов, проводящих оценку соответствия, и какие требования должны быть при этом соблюдены? (Возможна ли аккредитация зарубежных органов, проводящих оценку соответствия?)**

Страна	Ответ
Австралия	1. Аккредитация зависит от используемой схемы: а) на международном уровне (МЭК) действует схема сертификации взрывозащищенного оборудования; и б) на национальном уровне (схема сертификации взрывозащищенного оборудования АНЗ) действует ЕССАНЗ (Единая система сертификации Австралии и Новой Зеландии).

Страна	Ответ
	<p>2. Критерии основываются на международных руководствах и требованиях конкретных мер.</p> <p>3. Разрешается привлекать зарубежные органы по оценке соответствия на основании схемы сертификации взрывозащищенного оборудования МЭК.</p>
Бразилия	В соответствии с законом КОНМЕТРО 004:2002 только ИНМЕТРО имеет право проводить аккредитацию сертификационных организаций и испытательных лабораторий в соответствии с руководством ИСО 65 и ИСО 17025. Аккредитация иностранных органов по оценке допускается.
Европейский Союз	Государства - члены Европейского сообщества в пределах своей территории назначают свои собственные нотифицированные органы. Назначение осуществляется на основании аккредитации в соответствии с ИЕС/ISO 17025 и EN 45011/12. Государство-член не может назначать зарубежный нотифицированный орган (находящийся за пределами его территории).
Новая Зеландия	И в этом случае это достигается в соответствии с требованиями схем, принятых согласно используемым нами стандартам. Новая Зеландия не имеет каких-либо мер контроля в отношении признанных схем.
Российская Федерация	<p>Процедура аккредитации регулируется ГОСТ Р 51000.5-96. Кроме того, в соответствии с пунктом 2 статьи 5 Федерального закона "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" решения органов аккредитации (Ростехрегулирование) должны быть согласованы с Ростехнадзором.</p> <p>Аккредитация зарубежных органов по проведению оценки возможна на основании документации ИСО и МЭК.</p>
Соединенные Штаты Америки	ГОРНОДОБЫВАЮЩАЯ ПРОМЫШЛЕННОСТЬ США. Наблюдение за проверкой и оценкой взрывозащищенного оборудования, проводимыми заявителем или третьей стороной, осуществляет УОТГ. Однако официальный документ об аккредитации не выдается.

**7. В каких еще директивах/законах имеются положения, которые необходимо соблюдать применительно к безопасным средам? (Действуют ли они в отношении всех и/или конкретных изделий?)**

Страна	Ответ
Австралия	<p>Для всех изделий –</p> <p>Закон об охране труда НЮО 2000 года</p> <p>Положение об охране труда НЮУ 2001 года, в частности глава 5 "Безопасность производства".</p>

Страна	Ответ
Бразилия	Производитель обязан соблюдать все соответствующие нормативные акты, касающиеся его изделия.
Европейский союз	Обязанность соблюдать все соответствующие директивы возлагается на производителя изделия. В зависимости от его вида может применяться директива в отношении низковольтного оборудования. Перечень потенциальных директив "нового подхода" имеется в компьютерной форме.
Новая Зеландия	То же, что и по вопросам 1 и 8.
Российская Федерация	Для каждого вида оборудования и производства имеется соответствующий перечень стандартов и других нормативных документов.
Соединенные Штаты Америки	ГОРНОДОБЫВАЮЩАЯ ПРОМЫШЛЕННОСТЬ США. Конкретные требования в отношении различных видов изделий содержатся в федеральных законах и подзаконных актах, касающихся добывающей промышленности.

**8. Существуют ли дополнительные или специальные директивы/законы, регулирующие ввод изделия в эксплуатацию (помимо регулирующих их порядок реализации на рынке)?**

Страна	Ответ
Австралия	Эксплуатация таких изделий регулируется в упомянутом выше законе. В свою очередь данный закон прежде всего обеспечивает их реализацию на рынке.
Бразилия	Использование изделий в опасных местах регулируется положением министерства труда NR-10.
Европейский союз	Вопросы эксплуатации (монтажа, обслуживания, обычного ремонта и т.д.) во взрывозащищенной продукции регулируются в директиве 99/92. В этой директиве указаны минимальные требования, которые могут быть дополнены национальными требованиями нормативных документов государств-членов. Такие дополнительные требования не должны влиять на само изделие.
Новая Зеландия	1. Закон о здравоохранении и занятости 1992 года и положения о безопасности и гигиене труда 1995 года. 2. Положение о безопасности и гигиене труда (горнодобывающая промышленность – подземные работы) 1999 года. (Примечание: это положение содержит единственный обширный раздел по электротехнике, поскольку в настоящее время не имеется конкретного нормативного акта о безопасности подземных работ. В целом на шахтах применяется австралийское законодательство и стандарты о работе в шахтах).

Страна	Ответ
	<p>3. Положение о безопасности и гигиене труда (разведка и добыча нефти) 1999 года.</p> <p>4. Положение об опасных веществах (меры контроля классов 1-5) 2001 года.</p>
Российская Федерация	Использование любого конкретного вида оборудования на нефтяных и газовых объектах возможно только при наличии разрешения Ростехнадзора, выданного на полный или неполный срок службы такого оборудования.
Соединенные Штаты Америки	ГОРНОДОБЫВАЮЩАЯ ПРОМЫШЛЕННОСТЬ США. Конкретные требования к монтажу и эксплуатации различных изделий определены в федеральных законах и нормативных актах, касающихся горнодобывающей промышленности (см. выше).

### 9. Каковы процедуры надзора за рынком и кто несет за него ответственность?

Страна	Ответ
Австралия	<p>Контроль за рынком носит разовый характер и осуществляется:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- на этапе производства продукции - в соответствии со схемами сертификации взрывозащищенного оборудования АНЗ и МЭК;</li> <li>- на этапе приобретения продукции: по закону работодатели обязаны определить степень соответствия оборудования и потребностей (обычно за это отвечает старший инженер по электротехническому оборудованию, который должен быть в штате каждой угольной шахты);</li> <li>- на этапе обычного ремонта/капитального ремонта: по закону занимающиеся таким ремонтом структуры должны иметь соответствующую лицензию;</li> <li>- органом, регулирующим горнодобывающую деятельность: в форме расследования некоторых видов аварий, выдачи разрешений структурам, осуществляющим ремонт взрывозащищенного оборудования, проведения оценок участков, на которых расположены шахты, и выборочных проверок (включая экспертизу на соответствие стандарту).</li> </ul>
Бразилия	За надзор за рынком отвечает ИНМЕТРО.
Европейский союз	Надзор за рынком осуществляют сами государства-члены. Все занимающиеся надзором за рынком органы каждые полгода обмениваются информацией в рамках своих совещаний по административному сотрудничеству. Надзор за рынком может осуществляться на основе оговорки о защитных мерах в директиве 94/9. О не соответствующих требованиям изделиях будет сообщено через Интернет (РАПЕКС) максимально широкому кругу лиц.

Страна	Ответ
Новая Зеландия	В Новой Зеландии не принимаются меры воздействия до поступления товара на рынок, поэтому контроль за рынком осуществляется уже после поступления товара на него. Безопасное использование электротехнического оборудования в Новой Зеландии - ответственность каждого звена в цепи производства монтажа и использования. Для таких систем необходим хороший контакт, и, поскольку в Новую Зеландию ввозится большая часть используемой в ней электротехнической продукции, она не всегда имеет возможность влиять на рынки, с которых поступает такая продукция, в нужном для нее направлении, поэтому важно, чтобы вся технологическая цепочка играла здесь свою роль. Регулирующие органы играют свою роль, контролируя монтаж в опасных зонах.
Российская Федерация	Рынок взрывозащищенного оборудования контролируется государством на этапах его производства и ввоза в страну.
Соединенные Штаты Америки	ГОРНОДОБЫВАЮЩАЯ ПРОМЫШЛЕННОСТЬ США. Специалисты УОТГ по вопросам качества проводят проверки утвержденных изделий и рассматривают жалобы с мест о дефектном или не отвечающем требованиям оборудовании. В случае обнаружения несоответствия оборудование должно быть доведено до предъявляемых к нему требований или вывезено с шахт.

#### 10. Какие положения регулируют инспекцию, обслуживание и ремонт оборудования?

Страна	Ответ
Австралия	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Положение об охране труда в угледобывающей промышленности 2006 года</li> <li>- Положение об охране труда 2001 года</li> <li>- Положение об охране труда 2006 года, конкретно предусматривающее, что ремонт может производиться только имеющими лицензию структурами</li> </ul>
Бразилия	Положение министерства труда НР 10 определяет необходимость проведения регулярных инспекций. Не имеется юридических предписаний о проведении таких инспекций и капитального и текущего ремонта. Однако рекомендуется использовать национальные стандарты, гармонизированные с МК 60079-17 и МЭК 60079-19.
Европейский союз	Использование защищенного оборудования регулируется директивой 99/92. При включении данной директивы в законы стран могут быть конкретно определены правила инспекции, обслуживания, обычного и капитального ремонта. Действующие международные стандарты (МЭК) не имеют обязательной юридической силы в государствах-членах и не являются гармонизированными. Была создана система, предусматривающая использование различных положений.



Страна	Ответ
Новая Зеландия	В различной степени в этой области оказывает воздействие изложенное по вопросам 1 и 8, однако указанные нами стандарты имеют аспекты, практически указывающие на способы достижения этих требований в положениях.
Российская Федерация	Эксплуатация, обслуживание и ремонт оборудования регулируются ГОСТ Р 513300-18-99.  Проверка безопасной эксплуатации оборудования проводится региональными отделениями Ростехнадзора. При невыполнении соответствующих правил эти органы уполномочены добиваться соблюдения соответствующих положений и накладывать штрафы.
Соединенные Штаты Америки	ГОРНОДОБЫВАЮЩАЯ ПРОМЫШЛЕННОСТЬ США. Вопросы инспекции, обслуживания и ремонта оборудования регулируются федеральными законами и положениями, касающимися горнодобывающей промышленности (см. выше).

-----