



ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ

Distr.
GENERAL

ECE/TRADE/C/WP.6/2008/4/Add.1
18 September 2008

RUSSIAN
Original: ENGLISH

ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ
КОМИТЕТ ПО ТОРГОВЛЕ

Рабочая группа по политике в области стандартизации
и сотрудничества по вопросам нормативного регулирования

Восемнадцатая сессия
Женева, 3 и 4 ноября 2008 года
Пункт 4 с) предварительной повестки дня

ГРУППОВЫЕ ЗАСЕДАНИЯ

Групповое заседание 3 - Частные стандарты
(совместно с Рабочей группой по сельскохозяйственным стандартам качества)

Записка секретариата¹

Добавление

Справочный документ²

Резюме

Рабочая группа на своей семнадцатой сессии просила Группу докладчиков рассмотреть возможные действия, которые могли бы помочь в решении вопроса о частных стандартах или спецификациях компаний (ECE/TRADE/C/WP.6/2007/13, пункт 35 d). Настоящий документ в определенной степени является ответом на эту просьбу и станет основой для обсуждения.

Шведский национальный совет по торговле, который подготовил настоящий документ, считает, что ни Соглашение по применению санитарных и фитосанитарных мер Всемирной торговой организации, ни ее Соглашение по техническим барьерам в торговле не могут быть применены к спецификациям компаний. Такие спецификации, возможно, подпадают под действие положений законодательства о конкуренции или положений о запрещении государственной помощи.

Применительно к международной торговле эта тема обсуждалась относительно редко. В практическом плане спецификации компаний являются более обременительными для поставщиков из развивающихся стран, в силу чего при оказании помощи таким странам основное внимание следует уделять страновой инфраструктуре, а не мерам в интересах конкретных "частных стандартов" или субъектов экономической деятельности.

¹ Настоящий документ был представлен для обработки с опозданием ввиду задержки с получением согласия от соответствующих сторон.

² Представлен Шведским национальным советом по торговле в сентябре 2008 года.

1. Вопрос о "частных стандартах" стал обсуждаться после того, как ряд развивающихся стран поднял его одновременно в Комитете по санитарным и фитосанитарным мерам (СФМ) и Комитете по техническим барьерам в торговле (ТБТ) Всемирной торговой организации. В настоящем документе излагается общее мнение Шведского национального совета по торговле по данному вопросу³.

ОСНОВЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ШВЕДСКОГО НАЦИОНАЛЬНОГО СОВЕТА ПО ТОРГОВЛЕ

A. Концепции и постановка вопроса

2. Так называемые "частные стандарты" представляют собой спецификации частных предприятий в отношении следующих одного или нескольких звеньев производственно-сбытовой цепочки - производство, обработка и реализация продукции. Эти спецификации охватывают те аспекты, которые не регулируются нормами, действующими на основании применимых технических регламентов и стандартов, принятых государствами или органами по стандартизации.

3. В рамках открытой рыночной экономики принцип свободной конкуренции является основным исходным условием для участников рыночной деятельности и в силу этого для национальной и международной торговли. В соответствии с ним покупатель волен разрабатывать свои собственные спецификации, определяющие характеристики или процесс производства того или иного вида продукции.

4. Как считает Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР)⁴, так называемые "частные стандарты" охватывают большое число вопросов: качество продукции, безопасность продовольствия (помимо правил "Codex Alimentarius"), условия

³ Национальный совет по торговле является главным административным органом Швеции в области внешней торговли и торговой политики. Наша деятельность строится на заинтересованности Швеции в создании эффективного единого рынка, открытой и мощной системы многосторонней торговли, а также в дальнейшей либерализации торговой политики. В задачи Совета входят снижение и ликвидация торговых барьеров и решение других проблем в рамках Европейского союза/Европейского экономического пространства (ЕС/ЕЭП) и Всемирной торговой организации (ВТО).

⁴ OECD (2006a) Final Report on Private Standards and the Shaping of the Agro-food System. ("Окончательный доклад о частных стандартах и формировании агропродовольственной системы"), AGR/CA/APM(2006)9/FINAL.

труда (охрана труда и здоровья работников, а также возрастные ограничения), инфраструктура труда (наличие туалетов и раздевалок для работников), защита животных и охрана окружающей среды. Кроме того, могут действовать требования в отношении сертификации производственных процессов и проведения самостоятельных ревизий. В отдельных случаях сертификация должна проводиться аккредитованным органом⁵.

5. Так называемые "частные стандарты" не совпадают со стандартами Руководства Международной организации по стандартизации/Международной электротехнической комиссии (ИСО/МЭК) и Соглашения по ТБТ.

а) В соответствии с Руководством 2 (2004 год) ИСО/МЭК стандарты принимаются признаваемым органом на основе консенсуса, при этом они, среди прочего, являются источниками правил для общего и многократного использования. Согласно Руководству стандарты могут быть добровольными или обязательными и действуют в отношении как товаров, так и услуг.

б) Концепция стандартов изложена также в Соглашении по ТБТ ВТО. Его определение в целом аналогично определению ИСО/МЭК, за исключением некоторых незначительных отличий. В соответствии с определением, приводимым в Соглашении по ТБТ МОН, стандарты носят добровольный характер и применимы только к товарам.

6. Тем не менее точное определение концепции "частных стандартов" отсутствует. В ходе данного обсуждения под ними понимались требования, выдвигаемые покупателем к поставщику в момент заключения сделки и касающиеся продукции и производственных процессов. Таким образом, они скорее всего представляют собой спецификации, включаемыми частными субъектами в соответствующее Соглашение.

В. Соглашение по ТБТ и Соглашение по применению СФМ ВТО

7. Соглашение по ТБТ и Соглашение по применению СФМ ВТО являются обязательными для государств - членов ВТО, при этом они отражают степень

⁵ Так, независимая сертификация с 7 сентября 2007 года предусмотрена для ЕВРЕПГАП и носит название "ГЛОБАЛГАП". Под "ГАП" понимается использование согласованных стандартов и процедур для достижения "надлежащей сельскохозяйственной практики". Проводить независимую сертификацию "ГЛОБАЛГАП" должен орган, аккредитованный в соответствии с Руководством ИСО 65 (EN 45011). Таковую сертификацию имеют более 80 000 производителей примерно из 80 стран. Дополнительную информацию можно получить по адресу www.globalgap.org.

приверженности национальных и региональных органов по стандартизации, признавших Кодекс добросовестной практики Соглашения по ТБТ (приложение 3 к Соглашению).

8. Данными соглашениями занимаются соответственно комитеты по ТБТ и СФМ. К этим комитетам обратились некоторые развивающиеся страны с просьбой рассмотреть вопрос о "частных стандартах".

9. Целью Соглашения по ТБТ - помимо распространения принципов, изложенных в Генеральном соглашении о тарифах и торговле (ГАТТ) 1994 года, - является недопущение того, чтобы его участники разрабатывали, принимали и применяли технические регламенты, стандарты и процедуры оценки соответствия техническим регламентам и стандартам, которые могут приводить к возникновению новых, "необоснованных" препятствий на пути международной торговли.

10. В основу Соглашения по применению СФМ ВТО положено Соглашение по ТБТ Организации. Оно регулирует право членов ВТО применять санитарные и фитосанитарные меры при условии, что они не носят необоснованный или дискриминационный характер.

11. Правовая практика, на которую можно было бы опереться в вопросах толкования этих двух соглашений по данной теме, отсутствует, так как она не обсуждалась в рамках какой-либо группы или Апелляционного органа ВТО по переданному в эту организацию спору.

12. По нашему мнению, ни Соглашение по применению СФМ, ни Соглашение по ТБТ не регулируют коммерческие условия, касающиеся спецификаций договоров купли-продажи, которые используют частные субъекты.

С. Применимость других положений

13. В условиях свободного рынка в силу конкуренции его участники добиваются сбалансированности "обоснованных" и "необоснованных" коммерческих условий.

14. Во многих странах действуют правила добросовестной конкуренции, которые образуют основу для определения и использования коммерческих условий. В ЕС действия покупателей, которые объединяются (например, в сети дочерних организаций) и устанавливают дискриминационные, нетранспарентные или несправедливые условия,

могут преследоваться на основании антимонопольного законодательства⁶. Кроме того, действующие в ЕС нормы, касающиеся злоупотребления преобладающим положением, запрещают покупателю, находящемуся в таком положении, выдвигать поставщикам дискриминирующие или несправедливые условия⁷. Процедуры в рамках законодательства о конкуренции рассматриваются занимающимися вопросами конкуренции национальными властями и Европейской комиссией в случае поступления жалоб от населения или по собственной инициативе.

15. Кроме того, во многих странах действуют положения, регулирующие государственную помощь частным предприятиям. В ЕС вопрос о государственной помощи регулируется статьей 87 Договора об учреждении Европейского сообщества (ЕС). Основное правило заключается в том, что не разрешается создание более благоприятных условий для некоторых предприятий или производства некоторых видов товаров в той мере, в какой это затрагивает торговлю между государствами-членами. Наряду с этим существуют возможности для изъятий в отношении определенных видов помощи. В том случае, если государство-член по конкретным причинам намеревается отдать предпочтение спецификациям конкретного предприятия в ущерб другим предприятиям, Комиссия сначала должна рассмотреть вопрос о том, совместимо ли это с общим рынком.

D. Насколько помощь в целях развития помогает в данном случае решать проблемы развивающихся стран?

16. В промышленно развитых странах все чаще поднимается вопрос о корпоративной социальной и экологической ответственности. Среди прочего обсуждаются такие темы, как часы работы и условия труда, детский труд и использование в производстве опасных веществ. Существует мнение, что эти вопросы в настоящее время весьма интересуют потребителей из промышленно развитых стран⁸.

17. Использование частных спецификаций предполагает, что поставщики должны соблюдать требования конкретных спецификаций, касающиеся их продукции и производственных процессов. Для малых и средних предприятий-поставщиков как в

⁶ См. раздел 6 шведского Закона о конкуренции (1993:20) и статью 81 Договора об учреждении ЕС.

⁷ См. раздел 19 шведского Закона о конкуренции и статью 82 Договора об учреждении ЕС.

⁸ Данный вопрос обсуждался в ходе посвященного частным стандартам неофициального заседания представителей ВТО/ЮНКТАД 25 июня 2007 года.

промышленно развитых, так и в развивающихся странах соблюдение этих требований и таким образом участие в международной торговле может быть затруднено. Говоря в целом, за исключением тех случаев, когда поставщик в рамках своего производства уже придерживается требований, изложенных в соответствующих спецификациях, он будет вынужден нести дополнительные расходы. Небольшие предприятия-поставщики, имеющие ограниченные ликвидные средства и возможности для кредитования, могут сталкиваться с трудностями в том, что касается соблюдения спецификаций компаний, например в виде возникновения дополнительных административных потребностей или увеличения постоянных издержек. На практике это означает, что соблюдение спецификаций компаний может быть в большей степени затруднено для поставщиков из развивающихся стран, нежели для поставщиков из промышленно развитых стран.

18. В силу этого способом помочь поставщикам из развивающихся стран могло бы стать оказание содействия в вопросах общего улучшения условий торговли, например в сфере развития как таковой инфраструктуры. С другой стороны, помощь в соблюдении спецификаций конкретных компаний означает субсидирование производства, что нарушает условия конкуренции как для поставщиков, так и для покупателей.
